

L'ENTRISME STRATÉGIQUE DES FRÈRES MUSULMANS AUX ÉTATS-UNIS : UNE ANALYSE SYSTÉMIQUE



**L'Institut d'étude de l'antisémitisme mondial et des politiques publiques
(Institute for the Study of Global Antisemitism and Policy) s'engage à lutter
contre l'antisémitisme sur le champ de bataille des idées.**

L'ISGAP se consacre à la recherche scientifique sur les origines, les mécanismes et les manifestations de l'antisémitisme mondial ainsi que d'autres formes de préjugés, y compris diverses formes de racisme, dans la mesure où celles-ci ont une incidence sur les politiques publiques à l'ère de la mondialisation. En s'appuyant sur cette analyse de l'antisémitisme et des politiques publiques, l'ISGAP diffuse des documents analytiques et savants visant à lutter contre la haine et à favoriser la compréhension.

Les travaux de recherche et les publications de l'ISGAP sont menés de bonne foi, dans l'intérêt public et conformément aux normes scientifiques et éthiques reconnues. Les conclusions et les évaluations reposent sur une synthèse de la documentation évaluée par des pairs, de sources documentaires, de documents accessibles au public et de données issues d'entrevues qualitatives. Les références à des institutions, des organisations, des mouvements ou des personnes sont faites uniquement dans le but d'analyser les tendances, les pratiques et les réponses institutionnelles face à l'antisémitisme, et ne visent pas à alléguer un comportement illégal, sauf indication expresse et à moins d'être étayées par des preuves vérifiables. Lorsque des points de vue, des comportements ou des déclarations sont attribués à des tiers, ils sont rapportés avec exactitude, replacés dans leur contexte et présentés dans le cadre d'une analyse plus large. L'ISGAP ne prétend pas rendre des décisions juridiques, et rien dans ses travaux ne doit être interprété comme imputant une responsabilité criminelle ou un acte répréhensible au-delà des éléments de preuve cités. L'ISGAP accueille favorablement la correction des erreurs factuelles et s'engage à garantir l'exactitude, la transparence et la rigueur scientifique.

Pour de plus amples renseignements, veuillez communiquer avec :

Institute for the Study of Global Antisemitism and Policy

info@isgap.org

www.isgap.org

L'entrisme stratégique des Frères musulmans aux États-Unis : Une analyse systémique

Publié à New York

© ISGAP 2026 — Tous droits réservés

ISBN 978-1-940186-44-3 (version imprimée)

978-1-940186-45-0 (PDF)

Image de couverture générée par IA

**L'ENTRISME STRATÉGIQUE
DES FRÈRES MUSULMANS
AUX ÉTATS-UNIS :
UNE ANALYSE SYSTÉMIQUE**

L'entrisme stratégique des Frères musulmans aux États-Unis : Une analyse systémique

Table des matières

<i>Note liminaire : L'islamisme contre l'islam</i>	ix
<i>Résumé</i>	xi
<i>Résumé analytique</i>	xiii
<i>Glossaire</i>	xix
<i>Abréviations</i>	xxi
1. Introduction : Comprendre le paradigme islamiste de la « lutte civilisationnelle » (djihad)	1
2. Fondements théoriques : La doctrine du <i>tamkeen</i>	7
3. Plans stratégiques : le « Mémoire explicatif » et « Le Projet »	33
4. Mise en œuvre opérationnelle : Domaines d'influence	83
5. Les moments clés de la mise en œuvre de la stratégie américaine des Frères musulmans	151
6. Évaluation stratégique, conclusions et recommandations politiques.....	201
Annexes : Le « Mémoire explicatif » et « Le Projet »	211

Table des matières détaillée

1. Introduction : Comprendre le paradigme islamiste de la « lutte civilisationnelle » (djihad)	1
1.1 Contexte et intérêt de la recherche	1
1.2 Portée et structure.....	2
1.3 La lutte au sein des États-Unis : Le cadre conceptuel de l'entrisme islamiste des Frères musulmans au sein de la société civile américaine	2
1.4 Fondements théoriques islamistes de la « lutte civilisationnelle » (djihad).....	3
1.5 Le défi de la mise en place de contre-mesures efficaces	4
2. Fondements théoriques : La doctrine du <i>tamkeen</i>	7
2.1 Origines conceptuelles et évolution du <i>tamkeen</i>	7
2.2 L'évolution idéologique de la doctrine du <i>tamkeen</i>	8
2.2.1 Hassan al-Banna : <i>Tamkeen</i> fondamental	8
2.2.1.1 Les sept étapes du <i>tamkeen</i> selon al-Banna	9
2.2.1.2 Innovations théoriques d'al-Banna concernant le <i>tamkeen</i>	10
2.2.2 Sayyid Qutb : <i>Tamkeen</i> révolutionnaire	12
2.2.2.1 Fondements théoriques du <i>tamkeen</i> de Qutb	12
2.2.2.2 La conception du <i>tamkeen</i> selon Qutb.....	14
2.2.2.3 L'influence de Qutb sur la stratégie des Frères musulmans	15
2.2.3 Yusuf al-Qaradawi : <i>Tamkeen</i> institutionnel.....	15
2.2.3.1 Fondements théoriques du <i>tamkeen</i> d'al-Qaradawi	16
2.2.3.2 La redéfinition du concept du <i>tamkeen</i> par al-Qaradawi	18
2.2.3.3 L'influence d'Al-Qaradawi sur la stratégie des Frères musulmans en Occident	20
2.2.4 Ali al-Sallabi : <i>Tamkeen</i> militant.....	22
2.2.4.1 Fondements théoriques du <i>tamkeen</i> d'al-Sallabi.....	22
2.2.4.2 Le modèle en quatre étapes d'Al-Sallabi concernant <i>tamkeen</i>	23
2.2.4.3 L'influence d'Al-Sallabi sur la stratégie des Frères musulmans	25
2.3 <i>Tamkeen</i> et <i>marhaliyyah</i> : Approches stratégiques complémentaires	26
2.3.1 Fondements théoriques de la <i>marhaliyyah</i>	26
2.3.2 Mise en œuvre opérationnelle de <i>marhaliyyah</i>	27
2.3.3 La relation dialectique entre le <i>tamkeen</i> et la <i>marhaliyyah</i>	29

2.4 Conséquences pour les sociétés occidentales	29
2.4.1 Implications politiques.....	29
2.4.2 Conséquences sociales	30
2.4.3 Implications culturelles.....	30
2.5 Conclusion : Fondements théoriques et mise en œuvre actuelle	31
3. Plans stratégiques : le « Mémoire explicatif » et « Le Projet »	33
3.1 Contexte historique des documents stratégiques	33
3.1.1 La révolution islamique en Iran (1979)	33
3.1.2 L'assassinat d'Anwar Sadat (1981)	34
3.1.3 L'invasion soviétique de l'Afghanistan (1979-1989).....	35
3.1.4 La présence musulmane croissante dans les pays occidentaux	36
3.2 Le « Mémoire explicatif » : <i>Tamkeen</i> en Amérique du Nord	37
3.2.1 Authentification des documents et importance de celle-ci	37
3.2.2 Vision stratégique fondamentale : Le djihad civilisationnel.....	38
3.2.3 Les sept étapes du programme <i>tamkeen</i> en Amérique du Nord	40
3.2.3.1 Comprendre le <i>tamkeen</i> comme une lutte civilisationnelle (djihad).....	40
3.2.3.2 Mise en place d'un mouvement islamique stable et efficace	41
3.2.3.3 Élargir la base des musulmans pratiquants.....	41
3.2.3.4 Unifier et orienter les efforts des musulmans.....	42
3.2.3.5 La défense des causes musulmanes au niveau national et international	42
3.2.3.6 Présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle.....	44
3.2.3.7 Soutien à l'État islamique mondial.....	44
3.2.4 Infrastructure organisationnelle.....	45
3.3 « Le Projet » : <i>Tamkeen</i> mondial	46
3.3.1 Authentification des documents et importance de celle-ci	46
3.3.2 Vision stratégique fondamentale : Plan sur 100 ans	47
3.3.3 Éléments clés de la stratégie globale du Projet.....	48
3.3.3.1 Infiltration des institutions politiques et sociales	49
3.3.3.2 Gagner en influence dans les domaines de l'éducation et des médias	51
3.3.3.3 Manipulations juridiques et politiques.....	53
3.3.3.4 Création de réseaux financiers islamiques	55
3.3.3.5 Établir des alliances avec des groupes non islamiques	57
3.3.3.6 Promotion de l'immigration islamique, des politiques identitaires et des sociétés parallèles	59
3.3.4 Le rapport entre Le Projet et la doctrine traditionnelle des Frères musulmans	61
3.4 Analyse comparative des documents stratégiques	62
3.4.1 Éléments communs	62
3.4.2 Évolution des priorités stratégiques	64
3.4.3 Évolution stratégique.....	66
3.5 Efficacité de la mise en œuvre et défis à relever.....	68
3.5.1 Domaines dans lesquels des progrès significatifs ont été réalisés	68
3.5.2 Domaines où les progrès ont été limités	71
3.5.3 Adaptation et évolution.....	72
3.6 Conséquences pour la société occidentale.....	76
3.6.1 Gouvernance démocratique	76
3.6.2 Cohésion sociale	77
3.6.3 Conséquences en matière de sécurité.....	79
3.6.4 Implications culturelles et intellectuelles	80
3.7 Conclusion : L'héritage des plans stratégiques.....	81
4. Mise en œuvre opérationnelle : Domaines d'influence	83
4.1 Le premier domaine : Influence sur les politiques publiques	83

4.1.1 Implication du pouvoir exécutif.....	84
4.1.1.1 Relations de conseil avec les agences fédérales	84
4.1.1.2 Rôles de conseil en matière de politique	86
4.1.1.3 Infiltration ciblée d'organismes publics	89
4.1.2 Influence du pouvoir législatif	91
4.1.2.1 La représentation des musulmans au Congrès	91
4.1.2.2 L'« Alliance rouge-verte » dans la politique du Congrès	92
4.1.3 Mobilisation politique à la base.....	94
4.1.3.1 Inscription et mobilisation des électeurs	94
4.1.3.2 Formation et accompagnement des candidats	95
4.1.3.3 Mobilisation anti-occidentale par le biais de l'« Alliance rouge-verte »	96
4.1.4 Étude de cas : Réaction à l'attaque du 7 octobre 2023	98
4.1.4.1 Pressions exercées par le pouvoir exécutif	98
4.1.4.2 Mobilisation du pouvoir législatif.....	99
4.1.4.3 Mobilisation populaire	100
4.1.4.4 Résultats stratégiques	101
4.2 Le deuxième domaine : Manipulation du cadre juridique.....	102
4.2.1 La guerre juridique contre les détracteurs	103
4.2.1.1 Recours stratégiques visant à entraver la participation du public	103
4.2.1.2 Cibler les voix musulmanes réformistes et anti-islamistes	105
4.2.1.3 Les États arabes hostiles aux Frères musulmans dans le collimateur	106
4.2.2 L'islamophobie en tant que concept stratégique	108
4.2.2.1 Développement et élargissement conceptuels.....	109
4.2.2.2 Traitement comparatif de l'antisémitisme et de l'islamophobie.....	111
4.2.2.3 Instrumentalisation des cadres de lutte contre la discrimination	112
4.2.3 Développement de l'infrastructure juridique musulmane.....	114
4.2.3.1 Organisations juridiques musulmanes spécialisées	114
4.2.3.2 Formation juridique et perfectionnement professionnel	115
4.2.3.3 Développement de systèmes juridiques parallèles.....	116
4.2.4 Étude de cas : Muslim Advocates et <i>Fiqh al-Aqalliyat</i> (Jurisprudence des minorités)	118
4.2.4.1 Développement organisationnel et réseaux	118
4.2.4.2 Application du cadre jurisprudentiel relatif aux minorités	119
4.2.4.3 Impact stratégique sur les cadres juridiques américains	120
4.3 Le troisième domaine : Infiltration institutionnelle.....	121
4.3.1 Centres et écoles islamiques	122
4.3.1.1 Développement du réseau institutionnel	122
4.3.1.2 Développement du système éducatif	123
4.3.1.3 Étude de cas : Programme de sensibilisation à la question palestinienne	124
4.3.1.4 Coordination entre les centres islamiques et les écoles	125
4.3.2 Campus universitaires.....	125
4.3.2.1 Le réseau des associations d'étudiants musulmans.....	126
4.3.2.2 Étude de cas : SJP et BDS.....	127
4.3.2.3 Infiltration dans les milieux universitaires	129
4.3.3 Organisations de la société civile.....	130
4.3.3.1 Le réseau organisationnel des Frères musulmans	130
4.3.3.2 Groupes de façade et opérations d'influence	132
4.3.3.3 Réseaux financiers et mise en valeur des ressources	134
4.3.3.4 Étude de cas : Le CAIR et son positionnement après le 11 septembre.....	135
4.4 Le quatrième domaine : Contrôle du discours.....	136
4.4.1 Stratégie médiatique et mise en œuvre	137
4.4.1.1 Al Jazeera et l'influence des médias transnationaux	137
4.4.1.2 Opposition contrôlée et développement de sources d'experts.....	139
4.4.1.3 Réseaux sociaux et opérations d'influence numérique	139

4.4.2 Programmes scolaires et manuels scolaires	142
4.4.2.1 Les études islamiques dans l'enseignement public.....	142
4.4.2.2 Édition universitaire et recherche universitaire	143
4.4.2.3 Supports pédagogiques islamiques	144
4.4.3 La « palestínisation » de l'islam et l'islamisation de l'antisémitisme	145
4.5 Conclusion : Le modèle de mise en œuvre intégré.....	148
5. Les moments clés de la mise en œuvre de la stratégie américaine des Frères musulmans	151
5.1 Le contexte sécuritaire après le 11 septembre.....	151
5.1.1 La réaction des Frères musulmans aux attentats du 11 septembre	151
5.1.1.1 Positionnement initial auprès du public.....	152
5.1.1.2 Gérer le discours médiatique	154
5.1.1.3 Interventions juridiques et politiques	155
5.1.2 Les relations entre le gouvernement et les organisations des Frères musulmans	156
5.1.2.1 Programmes de sensibilisation communautaire	156
5.1.2.2 Engagement des administrations officielles.....	157
5.1.2.3 Influence sur la politique de lutte contre le terrorisme	158
5.1.3 Positionnement institutionnel et contrôle du discours.....	159
5.1.3.1 Représentation communautaire auto-désignée	159
5.1.3.2 Développement du discours sur l'islamophobie	161
5.1.3.3 Développement des infrastructures institutionnelles.....	162
5.1.4 Résultats stratégiques à long terme	163
5.2 Le réseau de délégitimation et le mouvement BDS.....	164
5.2.1 Origines et évolution du mouvement BDS	165
5.2.1.1 Les liens entre le mouvement des Frères musulmans et les origines du BDS	166
5.2.1.2 Le rôle de l'AMP et du SJP	167
5.2.1.3 Stratégie d'infiltration sur le campus	168
5.2.2 Alignement stratégique entre le BDS et les Frères musulmans	169
5.2.2.1 Adéquation avec « Le Projet » et le « Mémoire explicatif »	170
5.2.2.2 L'« Alliance rouge-verte » dans la pratique.....	171
5.2.2.3 L'infiltration au-delà des questions spécifiques	171
5.2.3 Mise en œuvre tactique et méthodologie.....	172
5.2.3.1 Stratégies sur le campus.....	172
5.2.3.2 Construction et gestion du récit.....	173
5.2.3.3 Ciblage et neutralisation de l'adversaire.....	174
5.2.4 Résultats stratégiques à long terme	175
5.2.4.1 La radicalisation sur les campus	175
5.2.4.2 Transformation du discours universitaire	176
5.2.4.3 Infiltration des mouvements progressistes.....	176
5.3 Mobilisation après le 7 octobre	177
5.3.1 Dynamisation et coordination du campus.....	177
5.3.1.1 Préparation et réaction de l'organisation	178
5.3.1.2 Soutien explicite au Hamas	178
5.3.1.3 Mobilisation de la coalition « rouge-verte »	179
5.3.1.4 Conséquences institutionnelles et mesures administratives	181
5.3.2 Stratégie médiatique et contrôle du discours	182
5.3.2.1 Cadre narratif immédiat	182
5.3.2.2 Coordination et diffusion sur les réseaux sociaux.....	183
5.3.2.3 Mise en place de sources et de contenus harmonisés.....	184
5.3.2.4 Évolution et adaptation narratives.....	184
5.3.3 Influence politique et influence sur les politiques publiques.....	186
5.3.3.1 Influencer la réaction de l'administration américaine	186
5.3.3.2 Leviers juridiques et réglementaires	187

5.3.4 Résultats stratégiques à long terme	188
5.3.4.1 Normalisation des positions extrémistes	189
5.3.4.2 Mécanismes institutionnels de contrôle du respect des limites	190
5.3.4.3 Développement des infrastructures de la coalition	191
5.3.4.4 Neutralisation des mécanismes de défense institutionnels.....	193
5.3.5 Étude de cas : Le campement de l'université Columbia	194
5.3.5.1 Préparation et mise en œuvre au niveau organisationnel	194
5.3.5.2 Contrôle du discours.....	195
5.3.5.3 Exploitation des vulnérabilités institutionnelles	196
5.3.5.4 Influence sur les politiques publiques	196
5.4 Conclusion : La progression constante de la stratégie des Frères musulmans	197
6. Évaluation stratégique, conclusions et recommandations politiques	201
6.1 Évaluation stratégique approfondie	201
6.1.1 Fondements doctrinaux.....	201
6.1.2 Mise en œuvre du plan stratégique.....	201
6.1.3 Mise en œuvre opérationnelle	202
6.1.4 Moments critiques d'infiltration.....	202
6.2 Conclusions stratégiques	203
6.2.1 La menace du mouvement des Frères musulmans	203
6.2.2 Vulnérabilité démocratique	203
6.2.3 Impact stratégique à long terme	204
6.2.4 Adéquation de la réponse occidentale	204
6.3 Recommandations politiques	205
6.3.1 Priorités immédiates.....	205
6.3.2 Initiatives stratégiques à long terme	207
6.3.3 Mise en œuvre : Défis et éléments à prendre en compte	208
6.4 Conclusion : La nécessité d'une réponse stratégique.....	209
Annexes : Le « Mémoire explicatif » et « Le Projet ».....	211

Note sur la traduction : Par souci de lisibilité, les titres de plusieurs sources anglophones citées en note de bas de page ont été traduits en français ; les hyperliens renvoient toutefois aux sources originales. Les titres originaux figurent dans les notes correspondantes de la version anglaise du présent rapport.

Note liminaire : L'islamisme contre l'islam

Cette étude propose une analyse critique de l'islamisme, en s'intéressant plus particulièrement à l'idéologie et aux stratégies des Frères musulmans. D'emblée, il convient de faire la distinction entre l'islam en tant que religion et l'islamisme en tant que projet politique contemporain. L'islam est l'une des principales religions du monde, qui compte environ 1,9 milliard de fidèles à travers le monde. Depuis plus de quatorze siècles, elle guide la vie spirituelle, éthique et communautaire des musulmans dans des contextes culturels, sociaux et politiques très variés. Les musulmans continuent de pratiquer leur foi de diverses manières, et pour la grande majorité d'entre eux, l'islam offre un cadre de dévotion et de vie morale qui est pleinement compatible avec les valeurs démocratiques, le pluralisme et la vie moderne.

L'islamisme, en revanche, n'est pas l'islam. Il s'agit d'une idéologie politique apparue à la fin du XIX^e siècle et au début du XX^e siècle, en réaction au déclin des empires musulmans, aux bouleversements liés au colonialisme et à la confrontation avec la modernité. L'islamisme redéfinit l'islam non pas avant tout comme une religion, mais comme un programme politique totalisant. Ses défenseurs affirment que l'islam n'est pas seulement une religion spirituelle, mais un système global régissant la politique, le droit et la société. En transformant certains éléments de la religion en outils idéologiques, l'islamisme cherche à redéfinir l'islam lui-même au service d'objectifs politiques.

Le principal promoteur de l'islamisme est le mouvement des Frères musulmans, fondé en Égypte en 1928 par Hassan al-Banna.¹ Al-Banna a fondé un mouvement alliant dévotion religieuse et militantisme structuré, prônant que l'islam devait régir tous les aspects de la vie et que les musulmans devaient s'organiser collectivement pour atteindre cet objectif. Son modèle est devenu la référence pour les organisations islamistes du monde entier. L'idéologie des Frères musulmans a été affinée et radicalisée davantage par Sayyid Qutb, qui affirmait dans *Les jalons*, son manifeste islamiste publié en 1964,² que les sociétés musulmanes étaient tombées dans la *jahiliyyah* — un état d'ignorance et de corruption similaire à celui de l'époque préislamique. Qutb a déclaré que seule une avant-garde révolutionnaire pouvait rétablir la souveraineté divine, et il a fourni une justification idéologique à la coercition et à la violence en redéfinissant le djihadisme comme une lutte politique. Des penseurs partageant les mêmes idées, tels qu'Abul A'la Maududi en Asie du Sud et Yusuf al-Qaradawi au Moyen-Orient,³ ont développé ces idées, permettant ainsi au projet des Frères musulmans de s'étendre à l'ensemble du monde musulman.

L'influence des Frères musulmans s'étend bien au-delà du Moyen-Orient. Dans les régions où les musulmans constituaient une minorité, comme en Europe et en Amérique du Nord, les membres et les sympathisants ont adapté leurs méthodes. La confrontation directe a cédé la place à une approche progressive. Des acteurs inspirés par les Frères musulmans ont créé des associations locales, des écoles, des organisations caritatives et des réseaux de défense des droits qui leur ont permis de se présenter comme les véritables représentants des communautés musulmanes. Ils ont noué des relations avec les décideurs politiques, les organismes interconfessionnels et les médias, s'ancrant ainsi dans la vie civique tout en menant une stratégie d'enracinement à long terme connue sous le nom de *tamkeen*.

Tamkeen est l'une des doctrines les plus importantes des Frères musulmans. Il s'agit d'un processus délibéré d'ancrage institutionnel et d'autonomisation. Plutôt que de viser une révolution immédiate,

¹ Richard P. Mitchell, *The Society of the Muslim Brothers* (Oxford University Press, 1993), disponible en ligne à l'adresse : <https://archive.org/details/societyofmuslimb0000mitc>.

² Sayyid Qutb, *Les jalons* [publié pour la première fois en arabe en 1964] (Maktabah Booksellers and Publishers, 2006), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.kalamullah.com/Books/Milestones%20Special%20Edition.pdf>.

³ Yusuf al-Qaradawi, *Les priorités du mouvement islamique dans la phase à venir*, publié pour la première fois en arabe en 1992 (Awakening Publications, 2000), disponible en ligne à l'adresse : <https://archive.org/details/priorities-of-islamic-movement>.

cette stratégie préconise d'ancrer l'influence islamiste au sein de la société civile, de consolider l'autorité au sein des communautés musulmanes et de normaliser le discours islamiste dans la sphère publique au sens large. *Tamkeen* n'est pas simplement une stratégie de survie ; il s'agit d'un programme de transformation à long terme dans le cadre duquel les mouvements islamistes se positionnent de manière à façonner leur environnement jusqu'à ce qu'ils soient suffisamment bien implantés pour faire avancer leurs objectifs idéologiques plus larges.

Aux États-Unis, *tamkeen* a orienté la stratégie des organisations et des militants proches des Frères musulmans. Ils ont revendiqué leur légitimité à parler au nom de tous les musulmans américains, malgré la diversité des communautés musulmanes, se positionnant ainsi comme des interlocuteurs clés dans les sphères politique, juridique, universitaire et médiatique. L'objectif était de banaliser le discours islamiste, de marginaliser les voix musulmanes dissidentes et d'influencer l'opinion publique et les politiques de manière à faire avancer le projet idéologique des Frères musulmans.

Il est également significatif de noter que l'opposition aux Frères musulmans ne se limite pas aux gouvernements ou aux analystes occidentaux. Plusieurs États à majorité musulmane ont pris des mesures décisives à l'encontre de cette organisation. L'Égypte, berceau des Frères musulmans, a interdit ce mouvement et l'a qualifié d'organisation terroriste après des décennies de confrontations politiques et de violences. L'Arabie saoudite, gardienne des deux villes les plus sacrées de l'islam, a également interdit les Frères musulmans, les qualifiant de source de division et d'extrémisme. Les Émirats arabes unis sont allés encore plus loin en interdisant les Frères musulmans et les groupes qui leur sont liés, les qualifiant de menaces pour la sécurité nationale et la cohésion sociale. Ces actions démontrent clairement que les critiques à l'égard des Frères musulmans ne découlent pas d'une hostilité envers l'islam lui-même. Au contraire, elles traduisent la prise de conscience, de la part des gouvernements et des érudits musulmans, que les Frères musulmans déforment la religion à des fins idéologiques, sapent l'autorité religieuse légitime et déstabilisent les sociétés.

Cette préface met en lumière deux réalités essentielles. Tout d'abord, l'islamisme est un mouvement idéologique délibéré, doté d'une histoire, d'une stratégie et d'un ensemble d'objectifs bien définis. On ne peut pas le considérer comme un élément accessoire, ni le confondre avec l'islam lui-même. Deuxièmement, l'islamisme des Frères musulmans a une portée mondiale, avec des réseaux et une influence qui s'étendent jusqu'aux pays occidentaux, y compris aux États-Unis, où la doctrine du *tamkeen* sert de modèle pour ancrer, normaliser et étendre l'influence islamiste.

Bon nombre des critiques les plus constantes à l'égard de l'islamisme émanent des musulmans eux-mêmes. Les penseurs réformistes, les spécialistes de l'islam classique et les croyants ordinaires ont tous contesté la tentative des Frères musulmans de s'approprier l'identité islamique. Les communautés musulmanes ont également été parmi les premières à subir l'autoritarisme islamiste, le sectarisme et la violence. Cela démontre que l'islamisme n'est pas une défense de l'islam, mais une contrainte qui lui est imposée.

Cette préface présente donc le cadre d'analyse suivant. L'islam est une religion fondée sur la foi et la spiritualité. L'islamisme des Frères musulmans est une idéologie politique, et *tamkeen* en est la doctrine opérationnelle. Cette étude ne porte pas sur l'islam, mais sur le projet idéologique et tactique des Frères musulmans aux États-Unis. En précisant d'emblée cette distinction, cette étude jette les bases d'une analyse critique des stratégies des Frères musulmans et de leurs implications pour la société démocratique.

Résumé

Cette étude examine la stratégie de « lutte civilisationnelle » (djihad) menée par les Frères musulmans au sein de la société occidentale, en mettant particulièrement l'accent sur les États-Unis. S'appuyant sur des documents de première main, notamment le « Mémoire explicatif » (1991) et « Le Projet » (1982), ainsi que sur une analyse historique comparative, cet ouvrage retrace l'évolution de la doctrine du *tamkeen* (ancrage institutionnel) des Frères musulmans, depuis ses racines théoriques dans l'Égypte du début du XX^e siècle jusqu'à son application pratique plus avancée aux États-Unis.

Cette étude identifie et analyse en profondeur quatre domaines stratégiques d'influence : l'influence sur les politiques publiques par le biais de l'entrisme au sein des institutions gouvernementales et de la formation de coalitions ; la manipulation du cadre juridique par le biais de la « guerre juridique » (lawfare) et de la redéfinition de concepts fondamentaux ; l'infiltration institutionnelle au sein des organismes éducatifs et des organisations de la société civile ; et la mise en place d'un contrôle du discours par l'influence médiatique et l'orientation du discours public. Plusieurs études de cas détaillées, dans chaque domaine, montrent comment les groupes proches des Frères musulmans ont mis en œuvre ces stratégies dans différents pays et à différentes époques.

L'analyse présentée dans cette étude, étayée par de nombreuses pièces justificatives et par des évaluations des réseaux organisationnels, démontre que la stratégie à long terme des Frères musulmans consiste en une démarche délibérée, s'inscrivant sur plusieurs générations, qui s'inscrit pleinement dans la vision de ses fondateurs visant à transformer progressivement la société occidentale de l'intérieur, principalement par des moyens non violents. Sur le plan idéologique, elle s'oppose également fondamentalement aux valeurs démocratiques et aux systèmes de gouvernance occidentaux. Cette étude propose une analyse approfondie des principaux objectifs stratégiques de l'extrémisme islamiste et de l'entrisme idéologique mené par les Frères musulmans au sein des systèmes démocratiques, ainsi que des liens entre l'extrémisme islamiste et les politiques identitaires religieuses qui exploitent les principes démocratiques, le respect multiculturel de la diversité et les mouvements transnationaux à l'ère de la mondialisation et de la guerre de l'information.

L'étude se termine par une analyse des défis auxquels sont confrontés les décideurs politiques, les professionnels de la sécurité et les responsables de la société civile qui s'efforcent de protéger les valeurs démocratiques tout en respectant les libertés religieuses. En résumé, ce document affirme que pour être efficaces, les réponses doivent trouver un équilibre entre les préoccupations en matière de sécurité et les libertés civiles, faire la distinction entre la pratique religieuse authentique et l'extrémisme idéologique, et mettre en place des cadres plus sophistiqués pour comprendre et lutter contre l'islamisme radical.

Résumé analytique

Cette étude approfondie met en lumière et analyse la campagne stratégique globale et multigénérationnelle menée par les Frères musulmans pour transformer la société occidentale (en particulier aux États-Unis) de l'intérieur, par le biais de ce que leurs propres documents internes qualifient de « lutte civilisationnelle » (djihad). Contrairement aux menaces terroristes traditionnelles, cette stratégie exploite les libertés et les institutions démocratiques pour servir des objectifs fondamentalement antidémocratiques, ce qui en fait une forme sophistiquée d'extrémisme non violent visant les démocraties occidentales.

Cette étude démontre que ce qui a souvent été rejeté comme une théorie du complot ou interprété à tort comme un simple engagement religieux légitime constitue en réalité un programme cohérent et stratégiquement sophistiqué de transformation civilisationnelle, mis en œuvre simultanément dans les domaines politique, juridique, institutionnel et culturel.

La doctrine du *tamkeen*

Les activités des Frères musulmans en Europe et en Amérique du Nord s'inspirent de la doctrine du *tamkeen*, un concept théologique qui a été réorienté pour devenir un programme politique stratégique visant à instaurer progressivement un gouvernement islamique. Au cours des XX^e et XXI^e siècles, cette doctrine s'est développée en quatre phases distinctes, chacune apportant des éléments intellectuels et opérationnels spécifiques à une stratégie plus large d'ancrage institutionnel.

La première phase, associée à Hassan al-Banna dans les années 1930 et 1940, s'est caractérisée par une approche délibérément progressive et à long terme. Al-Banna a élaboré un processus en sept étapes qui commence par un renouveau spirituel individuel et aboutit à la reconstitution d'un ordre social islamique global. Au cours de cette phase, les concepts islamiques traditionnels ont été associés à des méthodes organisationnelles modernes, et la « patience stratégique » ainsi que le développement institutionnel ont été présentés comme des conditions préalables à toute exercice politique manifeste du pouvoir.

La deuxième phase est incarnée par la pensée de Sayyid Qutb, au milieu du XX^e siècle, qui a redéfini le paysage intellectuel. Qutb a élargi le concept juridique coranique de *jahiliyyah* (ignorance) pour y inclure les sociétés laïques contemporaines, qualifiant ainsi la gouvernance laïque d'illégitime par nature. Sur le plan politique, l'œuvre de Qutb mettait l'accent sur un modèle d'avant-garde qui exigeait une purification idéologique et la formation d'un noyau dur intransigeant avant toute action politique, privilégiant ainsi la rupture révolutionnaire plutôt que les compromis procéduraux.

Une troisième phase, dite institutionnelle, a vu le jour à la fin du XX^e siècle, notamment à travers les écrits et la pratique de Yusuf al-Qaradawi, dont l'approche conciliait une participation stratégique aux systèmes démocratiques tout en maintenant une opposition doctrinale à la laïcité. Cette période a vu l'émergence d'un corpus de « jurisprudence des minorités » destiné à régir le comportement des musulmans vivant en tant que minorités au sein des sociétés occidentales, ainsi qu'une insistance sur la Palestine en tant que cause mobilisatrice centrale pour les communautés musulmanes occidentales — une question sensible pouvant être mise à profit pour soutenir le militantisme et la solidarité intercommunautaire sans pour autant mettre au premier plan les revendications politiques visant à accéder au pouvoir étatique.

La phase la plus récente, qui s'est dessinée au début du XXI^e siècle et qui est associée à des penseurs ayant su synthétiser des approches à la fois révolutionnaires et institutionnelles, a permis de consolider une posture plus affirmée. Cette synthèse a intégré la notion de « djihad global » dans les domaines social, politique et — dans certaines formulations — militaire. Elle a également redéfini la

construction de l'État comme un objectif stratégique, tout en conservant les techniques permettant d'exercer une influence institutionnelle progressive.

Deux plans stratégiques ont joué un rôle particulièrement déterminant dans la mise en œuvre de la doctrine du *tamkeen* dans les systèmes politiques occidentaux. « Le Projet » (1982) a établi un cadre à long terme, s'étendant sur plusieurs décennies visant à étendre l'influence islamiste dans la société occidentale par le biais de la pénétration des institutions, de la formation de coalitions et de la mise en place de structures sociales parallèles. Ce document recommandait l'utilisation tactique des libertés démocratiques — liberté d'association, liberté d'expression et participation civique — comme moyens de faire avancer des objectifs qui vont à l'encontre des normes de la démocratie libérale. Un deuxième document interne, le « Mémoire explicatif » (1991), qui portait sur l'Amérique du Nord, énonçait un concept qualifié de « lutte civilisationnelle » (djihad), identifiant comme objectif à long terme l'affaiblissement et/ou le remplacement de l'influence culturelle et politique occidentale de l'intérieur, et décrivant un réseau organisationnel opérant dans les secteurs sociaux, religieux et professionnels.

Mise en œuvre opérationnelle : Les quatre domaines d'influence

La mise en œuvre concrète du *tamkeen* s'articule autour de quatre domaines étroitement liés : l'influence sur les politiques publiques, la manipulation du cadre juridique, l'infiltration institutionnelle et le contrôle du discours. Chacun de ces éléments renforce les autres et, ensemble, ils exercent une influence sur l'ensemble de la vie civique.

1. Influence sur les politiques publiques

La phase d'influence sur les politiques publiques consiste à développer des relations avec les instances gouvernementales et à exercer une influence sur les politiques publiques. Dans plusieurs pays, des acteurs proches des Frères musulmans ont accédé à des postes de conseil et de consultation au sein d'agences gouvernementales et de ministères, influençant ainsi le discours et les priorités des programmes de lutte contre l'extrémisme et de politique étrangère. Ces interventions ont parfois conduit à la suppression de termes explicitement islamistes des supports de formation et des documents stratégiques, et ont permis d'intégrer les points de vue proches des Frères musulmans dans les approches diplomatiques à l'égard des États à majorité musulmane. Il convient notamment de noter que les crises ponctuelles ont mis en évidence la capacité des réseaux organisationnels coordonnés à mobiliser les pouvoirs exécutifs, les commissions législatives et les bases militantes de manière à obtenir des changements politiques tangibles.

2. Manipulation du cadre juridique

Un deuxième volet de l'ancrage institutionnel a consisté en l'instrumentalisation des systèmes juridiques et réglementaires. Des concepts tels que l'« islamophobie » ont été développés et institutionnalisés par des acteurs proches de la pensée des Frères musulmans afin de détourner le débat de la critique idéologique vers des allégations de discrimination. Cela a eu pour effet de transformer certaines formes de contrôle public légitime en plaintes pouvant donner lieu à des poursuites judiciaires, ce qui a pour conséquence de freiner le débat critique et de restreindre les enquêtes journalistiques et la recherche universitaire. Les dispositifs de lutte contre la discrimination ont été mis en œuvre de manière sélective pour protéger les organisations et les individus partageant les mêmes opinions, tandis que, parallèlement, les poursuites judiciaires et les sanctions professionnelles ont été utilisées pour marginaliser les voix musulmanes dissidentes. Dans certains cas, des normes parallèles de résolution des conflits, d'ordre religieux ou communautaire, ont été mises en place pour fonctionner parallèlement aux cadres juridiques occidentaux, et parfois en tension avec ceux-ci.

3. Infiltration institutionnelle

L'infiltration institutionnelle (entrisme) désigne la mise en place délibérée d'une infrastructure parallèle de la société civile, capable d'assurer la reproduction sociale et la mobilisation politique. Cette infrastructure comprend des centres religieux, des écoles, des associations caritatives, des groupes de défense des droits et des organisations universitaires qui, ensemble, constituent des vecteurs de transmission idéologique, d'organisation communautaire et de formation au leadership. Les organisations proches du mouvement des Frères musulmans ont donné la priorité à un investissement à long terme dans l'éducation et l'engagement des jeunes par le biais des établissements scolaires, des programmes périscolaires et des associations étudiantes, afin d'assurer la continuité générationnelle des mentalités et des réseaux. Dans l'enseignement supérieur, un effort stratégique a été déployé pour orienter des disciplines telles que les études sur le Moyen-Orient et les études islamiques par le biais de dotations, de bourses de chercheurs invités et de la nomination de chercheurs et d'administrateurs partageant ces opinions, influençant ainsi les programmes d'études, les axes de recherche et les priorités institutionnelles.

Une autre dimension de l'infiltration institutionnelle est d'ordre financier : Les réseaux affiliés au mouvement des Frères musulmans ont eu recours à des véhicules d'investissement, à des partenariats de participation au capital et à des canaux philanthropiques pour développer ou acquérir des capacités dans des secteurs qui influencent l'opinion publique et la vie civique. Cette stratégie financière cible délibérément les institutions disposant d'un levier structurel, telles que les groupes de réflexion, les fondations, les organismes subventionnaires et les prestataires de services sociaux, afin de généraliser des points de vue convergents et de créer des alliés durables ancrés au sein même de ces institutions.

4. Contrôle du discours

Le contrôle du discours public constitue le dernier domaine d'influence, et aussi le plus déterminant. Les acteurs proches du mouvement des Frères musulmans se sont imposés comme des voix faisant autorité au sein des écosystèmes médiatiques grand public et sectoriels, exercent une influence sur le contenu des programmes scolaires dans les établissements d'enseignement et façonnent le débat public par le biais de publications universitaires et de productions culturelles. Un autre volet de cette stratégie a consisté à utiliser des moyens financiers pour influencer le paysage médiatique. Les investissements, les participations et les partenariats officiels avec des médias et des sociétés de production ont ouvert la voie à une influence éditoriale, à la définition des thèmes d'actualité et à la promotion de porte-parole partageant les mêmes opinions. Grâce à une combinaison d'investissements directs, de financement de contenus et de partenariats, des bailleurs de fonds et des organisations partageant les mêmes objectifs ont ancré des cadres de référence privilégiés tant dans les médias grand public que dans les médias de niche. En plaçant des intervenants formés à des postes visibles dans les journaux télévisés et les émissions d'analyse, et en soutenant des contenus qui présentent les conflits politiques, notamment le conflit israélo-palestinien, comme des obligations morales et religieuses, la chaîne a développé son propre vocabulaire conceptuel tout en limitant la place accordée aux points de vue alternatifs. Le contexte qui en résulte favorise certaines interprétations de l'islam, des conflits et des devoirs civiques, qui perdurent au-delà des cycles politiques.

Étapes stratégiques et campagnes

Trois périodes marquantes illustrent la consolidation de l'approche du *tamkeen*. Au cours de la période qui a suivi les attentats terroristes perpétrés contre les États-Unis le 11 septembre 2001, les organisations proches des Frères musulmans ont entrepris d'établir des relations consultatives avec les agences gouvernementales et de réorienter le débat public, le faisant passer d'une analyse doctrinale à des préoccupations liées aux préjugés anti-musulmans. Ce repositionnement leur a

permis de bénéficier d'un accès plus large à un moment où les institutions chargées de la sécurité recherchaient des partenaires pour favoriser l'engagement communautaire.

Entre 2007 et 2017, des campagnes menées sur les campus, notamment le mouvement « Boycott, désinvestissement et sanctions » (BDS), ont été mises en place afin de promouvoir des discours harmonisés au sein des universités. La stratégie du BDS a favorisé la création de coalitions avec des groupes étudiants progressistes et des organisations militantes, ce qui a permis d'étendre son influence au-delà des communautés musulmanes et de mettre en place des structures durables pour le militantisme et les campagnes de pression.

Ces dernières années, les conflits régionaux ont mis en évidence la capacité de ces réseaux bien établis à se mobiliser rapidement. Les grandes manifestations sur les campus ont fait appel à des stratégies médiatiques coordonnées qui mettaient l'accent sur le statut de victime des Palestiniens tout en minimisant les actions des groupes militants, tandis que les efforts de lobbying menés auprès des instances législatives et administratives ont mis en évidence l'intégration d'un travail de renforcement institutionnel à long terme et d'une capacité de mobilisation à court terme.

Évaluation stratégique

L'effet cumulatif de ces efforts se manifeste dans plusieurs domaines : l'accès aux cercles décisionnaires, le recours à des protections juridiques limitant le contrôle, la création d'un réseau institutionnel capable de reproduire une idéologie, et l'influence sur le débat public. Ces résultats ont été rendus possibles grâce à certaines caractéristiques structurelles propres aux démocraties occidentales. Les dispositifs mis en place pour lutter contre l'extrémisme violent, qui se concentrent principalement sur les menaces immédiates pour la sécurité, se sont révélés moins efficaces face à une influence idéologique progressive. Les lois anti-discrimination et les institutions de défense des droits de l'homme, initialement destinées à protéger les groupes minoritaires, peuvent être utilisées de manière à dissuader les enquêtes et les critiques. Les institutions démocratiques, qui reposent sur la transparence, le pluralisme et l'équité procédurale, ne disposent souvent pas de garanties efficaces contre une infiltration persistante qui exploite ces mêmes libertés démocratiques.

Pour relever le défi posé par le *tamkeen*, des ajustements institutionnels et politiques sont nécessaires. Les dispositifs conçus pour lutter contre la radicalisation violente ne sont pas adaptés pour faire face à l'infiltration idéologique. Il convient de renforcer les systèmes juridiques pour lutter contre les abus, sans pour autant restreindre les droits civils légitimes. Les établissements d'enseignement et les médias devraient faire preuve d'une plus grande transparence en matière de financement, de partenariats et de gouvernance éditoriale. Les processus démocratiques doivent également être renforcés pour se prémunir contre toute manipulation, tout en conservant leur caractère fondamentalement ouvert.

Conséquences pour les sociétés démocratiques occidentales

Les mouvements proches des Frères musulmans représentent un défi à la fois immédiat et à long terme pour les sociétés démocratiques occidentales. À court terme, ils tirent parti des procédures démocratiques tout en rejetant les principes qui les sous-tendent, ce qui leur permet de participer aux systèmes politiques sans adhérer aux valeurs fondamentales de ces derniers. Cela a un impact direct sur la cohésion sociale, car on favorise la formation de sociétés parallèles et une politique fondée sur l'identité au détriment de l'intégration civique, ce qui sape les fondements d'une citoyenneté partagée. Les mouvements proches des Frères musulmans ont également une incidence sur l'éducation, dans la mesure où ils cherchent à influencer la manière dont l'islam et les questions qui s'y rapportent sont présentés aux jeunes générations, une évolution qui a des répercussions durables sur la perception qu'a le public de l'islam et de l'islamisme, ainsi que sur les différences

entre les deux.⁴ Dans le même temps, les services de sécurité restent limités dans leur capacité à traiter les aspects idéologiques de l'extrémisme, ce qui restreint leurs moyens de prévention et d'intervention globale.

À plus long terme, ces activités créent des précédents institutionnels qui favorisent les concessions face aux revendications extrémistes par le biais d'une pression constante, instaurant ainsi des schémas décisionnels difficiles à inverser. Ils redéfinissent les limites du débat public sur l'islam, le terrorisme et les relations entre les sociétés occidentales et les États à majorité musulmane, d'une manière qui perdure au-delà des cycles politiques. Elles mettent également en place des structures de coalition solides, capables d'assurer une mobilisation coordonnée sur un large éventail de questions, et elles garantissent la continuité intergénérationnelle grâce à des mécanismes éducatifs et culturels qui transmettent les idées au fil du temps, indépendamment des changements de direction ou du contexte politique.

Pris dans leur ensemble, ces phénomènes constituent une forme d'extrémisme non violent qui se distingue des menaces traditionnelles. Loin d'enfreindre la loi, cette stratégie tire parti des libertés juridiques et des institutions démocratiques pour faire avancer des objectifs incompatibles avec la gouvernance démocratique. Il en résulte une forme de conflit asymétrique qui vise les fondements idéologiques des systèmes occidentaux. Son efficacité opérationnelle se traduit par une planification à long terme et une mise en œuvre coordonnée, telles que décrites dans des documents internes authentifiés, ainsi que par des résultats observables tels que l'accès aux processus décisionnels, les protections juridiques contre tout contrôle, l'ancrage institutionnel et l'influence sur le débat public. Ces résultats, qui persistent malgré les preuves d'un lien avec des réseaux extrémistes présentées lors de procédures judiciaires, mettent en évidence d'importantes lacunes dans la capacité des sociétés démocratiques à identifier et à contrer les campagnes d'influence menées dans le respect de la légalité.

L'effet cumulatif de ces facteurs constitue une menace persistante pour la résilience démocratique. À moins que les institutions démocratiques ne renforcent leurs cadres d'analyse, n'adaptent leurs instruments juridiques, n'améliorent la transparence dans les domaines de l'éducation et des médias, et ne renforcent les garde-fous contre la manipulation systématique, elles resteront vulnérables face aux mouvements qui exploitent l'ouverture démocratique pour atteindre des objectifs antidémocratiques.

Recommandations

Parmi les priorités immédiates figurent l'élaboration de définitions plus claires et plus pertinentes de l'extrémisme non violent, ainsi que de cadres d'analyse permettant de distinguer les mouvements idéologiques hostiles à la démocratie de la dissidence politique légitime. Les services de renseignement et de sécurité devraient adopter des stratégies nationales visant à lutter contre les opérations d'influence menées par des extrémistes non violents, dans le respect du cadre juridique. Les législateurs devraient réformer les lois anti-discrimination afin de prévenir l'exploitation tout en préservant la protection des personnes. Les institutions, tant gouvernementales que de la société civile, doivent renforcer leur résilience face aux tentatives d'influence systématique. Les services de sécurité doivent également retrouver leur capacité à analyser les dimensions idéologiques des mouvements extrémistes.

Les priorités à long terme exigent que les pouvoirs exécutifs élaborent des stratégies gouvernementales concertées qui coordonnent les interventions des différentes administrations,

⁴ Lorenzo Vidino, *Les Frères musulmans en Occident : Évolution et politiques occidentales* (Centre international d'étude de la radicalisation et de la violence politique, King's College London, mars 2011), <https://icsr.info/wp-content/uploads/2011/03/1300106834ICSRTheNewMBintheWest.pdf>.

tout en établissant des définitions précises de l'extrémisme couvrant aussi bien les menaces idéologiques que les menaces violentes. Les assemblées législatives doivent adopter des réformes juridiques visant à lutter contre l'utilisation abusive des garanties démocratiques. Les établissements d'enseignement, en collaboration avec les pouvoirs publics, devraient mettre en œuvre des programmes visant à soutenir les voix musulmanes modérées et crédibles, tout en dénonçant les prétentions de représentation avancées par les organisations extrémistes. Les gouvernements devraient également renforcer la coopération internationale afin de faire face à la dimension transnationale des activités des Frères musulmans. Enfin, les systèmes éducatifs et les organisations de la société civile devraient mettre en place des initiatives visant à promouvoir la résilience culturelle, à renforcer les valeurs démocratiques et à approfondir la compréhension du public.

Conclusion

La stratégie d'influence du mouvement des Frères musulmans dans les sociétés occidentales constitue un défi majeur pour la résilience des institutions démocratiques. Pour relever ce défi, il faut apporter des réponses à la hauteur de l'ampleur et de la complexité de la planification à long terme et de l'approche multigénérationnelle de ce mouvement. Bien que les sociétés démocratiques, aux États-Unis comme ailleurs, disposent de ressources analytiques, institutionnelles et juridiques permettant de contrer les opérations d'influence menées par des extrémistes non violents, il existe un fossé entre ces capacités et leur application systématique aux mouvements idéologiques qui opèrent dans le cadre légal tout en poursuivant des objectifs visant à affaiblir les systèmes démocratiques. L'analyse des activités du mouvement des Frères musulmans dans les domaines politique, juridique, institutionnel et rhétorique laisse entrevoir deux évolutions possibles. Les institutions démocratiques peuvent mettre en place des garde-fous efficaces pour limiter une influence idéologique durable, ou bien elles peuvent être soumises à des compromis incessants à mesure que certains mouvements exploitent les faiblesses du système démocratique pour opérer une transformation systémique. Le résultat dépendra de la capacité des gouvernements et de la société civile à mettre en place des cadres analytiques complets, à appliquer des mesures juridiques adaptées, à renforcer la résilience des institutions et à coordonner les interventions entre les différents secteurs.

Glossaire

Al-Ghalaba : Dans la terminologie islamiste, ce terme désigne le concept selon lequel les musulmans parviennent à exercer une domination ou à s'imposer dans la société ; il s'agit de l'état dans lequel ils disposent d'un pouvoir et d'une influence suffisants pour mettre en œuvre la loi islamique et venir à bout des forces opposées ou d'un régime laïc.

Alliance rouge-verte : Le partenariat tactique entre les islamistes radicaux (en vert) et les mouvements d'extrême gauche (en rouge) visant à saper les institutions occidentales.

Al-Marhaliyyah : Une stratégie d'adaptation temporaire visant à protéger les mouvements islamistes jusqu'à ce que leur ancrage institutionnel soit complet.

Da'wa : Terme arabe signifiant « appel » ou « invitation à l'islam », qui désigne l'action missionnaire islamique ou l'évangélisation visant à diffuser les enseignements de l'islam.

Fiqh al-marhala : L'ensemble des principes de la jurisprudence islamique régissant l'adaptation idéologique et tactique temporaire nécessaire à la survie et au progrès à travers différentes phases.

Fiqh al-tamkeen : L'ensemble des principes de la jurisprudence islamique consacrés aux stratégies et aux étapes menant à l'ancrage social et politique.

Islam : Une religion pratiquée par environ 1,9 milliard de personnes dans le monde, fondée sur la croyance en un Dieu unique et sur les enseignements du prophète Mahomet, qui guide les individus dans leur vie spirituelle, éthique et personnelle — non pas en tant qu'idéologie politique, mais en tant que religion.

Islamisme : Une idéologie politique qui vise à imposer une certaine conception de l'islam en tant que système de gouvernance, de droit et de contrôle social, en recourant souvent à des discours religieux pour justifier des objectifs antidémocratiques, anti-pluralistes et parfois violents.

Lutte civilisationnelle (dijhad) : Une stratégie non violente mise en œuvre par les mouvements islamistes pour saper la société occidentale de l'intérieur en tirant parti des systèmes démocratiques.

Le « Mémoire explicatif » : Un document interne des Frères musulmans datant de 1991, qui détaille la stratégie du groupe visant à « saboter la civilisation occidentale de l'intérieur » en Amérique du Nord. Son titre complet est « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du Groupe en Amérique du Nord ».

« Le Projet » : Un document interne des Frères musulmans datant de 1982, qui expose la stratégie du groupe visant à l'expansion islamiste mondiale par le biais d'une approche progressive et de l'infiltration. Son titre complet est « Le projet des Frères musulmans : vers une stratégie mondiale en matière de politique islamique ».

Tadarruj : Terme arabe signifiant « progression graduelle » ou « approche étape par étape ». Dans la stratégie islamiste, ce terme désigne la mise en œuvre méthodique et progressive de la gouvernance et de la loi islamiques, qui passe souvent par un processus de transformation sociale par étapes plutôt que par un changement révolutionnaire immédiat.

Tamkeen : Terme arabe signifiant « implantation ». Dans la pensée politique islamiste, ce terme désigne le concept selon lequel les musulmans acquièrent suffisamment de pouvoir, d'autorité ou de contrôle pour imposer à la société une gouvernance et une loi islamiques par le biais d'un processus d'ancrage institutionnel.

Abréviations

AMP	Musulmans américains pour la Palestine
BDS	Mouvement pour le boycott, le désinvestissement et les sanctions
CAIR	Conseil des relations américano-islamiques
CIA	Agence centrale de renseignement
CISNA	Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord
CVE	Lutte contre l'extrémisme violent (programme du ministère américain de la Justice)
Daech	État islamique d'Irak et de Syrie
DHS	Département de la Sécurité intérieure
DOJ	Ministère de la Justice
EAU	Émirats arabes unis
EEOC	Commission pour l'égalité des chances en matière d'emploi
FARA	Loi sur l'enregistrement des agents étrangers
FBI	Bureau fédéral d'enquête
FIOE	Fédération des organisations islamiques d'Europe
FJP	Enseignants et personnel universitaires pour la justice en Palestine
FOIA	Loi sur la liberté d'accès à l'information
FPLP	Front populaire de libération de la Palestine
IAP	Association islamique pour la Palestine
IBN	Réseau de radiodiffusion islamique
ICNA	Cercle islamique d'Amérique du Nord
IHRA	Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste
IIIT	Institut international de pensée islamique
IMAM	Association de l'Imam Mahdi de Marjaeya
ISLA	Ligue des écoles islamiques d'Amérique
ISNA	Société islamique d'Amérique du Nord
ISPU	Institut pour la politique sociale et la compréhension
IUMS	Union internationale des savants musulmans
JVP	Voix juive pour la paix
MAS	Société musulmane américaine
MAYA	Association des jeunes arabes musulmans
MPAC	Conseil des affaires publiques musulmanes
MSA	Association des étudiants musulmans
NAIT	Fonds islamique nord-américain
NAML	Association nationale des avocats musulmans
NMLSA	Association nationale des étudiants en droit musulmans
NSJP	Étudiants nationaux pour la justice en Palestine
OCI	Organisation de la coopération islamique
ONG	organisation non gouvernementale
OSCE	Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe
PACBI	Campagne palestinienne pour le boycott académique et culturel d'Israël
SJP	Étudiants pour la justice en Palestine
SLAPP	Litige stratégique visant à entraver la participation du public
SPLC	Southern Poverty Law Center
UASR	Association unifiée pour les études et la recherche
USCIRF	Commission américaine sur la liberté religieuse internationale

1. Introduction : Comprendre le paradigme islamiste de la « lutte civilisationnelle » (djihad)

1.1 Contexte et intérêt de la recherche

« Allah est notre but. » Le Prophète est notre chef. Le Coran est notre loi. Le djihad, c'est notre voie. « Mourir dans la voie d'Allah est notre plus grand espoir. » — Devise des Frères musulmans¹

Les Frères musulmans (*Ikhwan al-Muslimeen*), fondés en Égypte en 1928 par Hassan al-Banna, ont été le premier mouvement islamiste moderne. Cela a marqué le début officiel de l'*islamisme* — une idéologie politique qui vise à instrumentaliser l'islam comme moyen d'accéder au pouvoir, d'exercer un contrôle et d'imposer à la société une interprétation unique de la foi. Contrairement à l'islam, qui est une religion pratiquée par environ 1,9 milliard de personnes de traditions diverses, l'islamisme est une idéologie rigide qui subordonne la spiritualité à la politique.

Se présentant au départ comme un mouvement réformiste, les Frères musulmans se sont rapidement tournés vers le djihad militant dans les années 1930, prenant pour cibles le colonialisme, la modernité occidentale et la présence juive en Palestine. Al-Banna lui-même était un comploter, antisémite et admirateur de l'Allemagne nazie ; il supervisa la traduction en arabe de *Mein Kampf*, intitulée *Mon djihad*, et aligna les Frères musulmans sur les courants fascistes.

Aujourd'hui, les Frères musulmans constituent la source intellectuelle et idéologique de groupes islamistes et djihadistes tels que le Hamas, Al-Qaïda et l'État islamique. Les doctrines mises en avant par ses idéologues au XX^e siècle continuent d'alimenter les discours extrémistes à travers le monde, faisant des Frères musulmans le pilier de l'islamisme contemporain.²

Les Frères musulmans constituent un défi idéologique majeur pour les systèmes démocratiques occidentaux, agissant dans le cadre de ce que leurs documents internes qualifient de « lutte civilisationnelle » (djihad) — un effort systématique et intergénérationnel visant à transformer la société occidentale de l'intérieur. Alors que les organisations djihadistes violentes ont retenu davantage l'attention des services de sécurité et dominé le débat public sur l'extrémisme, la stratégie idéologique d'entrisme des Frères musulmans leur a permis de s'implanter au sein de la société civile occidentale, des établissements d'enseignement et des structures politiques grâce à des méthodes qui échappent aux cadres traditionnels de la lutte contre le terrorisme.

Ce phénomène soulève des questions quant à la résilience des systèmes démocratiques libéraux des États-Unis face aux mouvements idéologiques qui se servent des libertés démocratiques pour promouvoir des objectifs antidémocratiques. Comme l'affirme Bassam Tibi, professeur émérite de relations internationales à l'université de Göttingen, ancien professeur invité en sciences politiques et civilisation islamique à l'université de Harvard, et auteur de nombreux ouvrages sur l'islam, l'islamisme et l'ordre politique, dont *Islamism and Islam* : « L'islam politique constitue une forme particulière de totalitarisme qui opère au sein de cadres démocratiques, tout en rejetant leurs valeurs fondamentales. »³ La stratégie occidentale des Frères musulmans constitue donc une étude de cas essentielle pour comprendre la vulnérabilité des sociétés ouvertes face à ce que le Dr Lorenzo Vidino, directeur du Programme sur l'extrémisme à l'université George Washington, qualifie d'« extrémisme non violent »,⁴ tel qu'il est pratiqué par des mouvements idéologiques extrémistes qui renoncent à la violence en tant que tactique tout en poursuivant des objectifs incompatibles avec la démocratie libérale.

¹ *Le régime qatari, le Hamas et les Frères musulmans : La mondialisation de l'antisémitisme et de l'antidémocratie* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2023), https://isgap.org/wp-content/uploads/2023/11/QATAR-REGIME_HAMAS_MB_FINAL.pdf.

² Ibid.

³ Bassam Tibi, « Le totalitarisme de l'islamisme djihadiste et le défi qu'il représente pour l'Europe et pour l'islam », *Totalitarian Movements and Political Religions* 8, n° 1 (2007) : 35–54, <https://www.tandfonline.com/doi/pdf/10.1080/14690760601121630>.

⁴ Lorenzo Vidino, « Le rôle des islamistes non violents en Europe », *CTC Sentinel* 3, nos. 11–12 (2010) : 9–11, <https://ctc.westpoint.edu/the-role-of-non-violent-islamists-in-europe>.

Cette étude présente une analyse systématique du cadre stratégique mis en place par les Frères musulmans pour influencer la société occidentale, en particulier celle des États-Unis, à travers un examen rigoureux des sources primaires, des réseaux organisationnels, des évolutions historiques et d'études de cas contemporaines. Cette étude se concentre sur le concept de *tamkeen* (ancrage institutionnel) en tant que principe organisateur central des activités occidentales des Frères musulmans, et retrace son évolution doctrinale depuis Hassan al-Banna, en passant par Sayyid Qutb et Yusuf al-Qaradawi, jusqu'aux idéologues contemporains, dont Ali al-Sallabi.

1.2 Portée et structure

Cette étude examine la stratégie d'influence des Frères musulmans en Occident à travers plusieurs prismes analytiques et est structurée de manière à offrir une compréhension globale tant de ses fondements théoriques que de sa mise en œuvre concrète.

L'étude se déroule comme suit :

- Le chapitre 2 examine les fondements théoriques de la stratégie des Frères musulmans aux États-Unis à travers une analyse du concept de *tamkeen* tel qu'il a été développé par des idéologues majeurs, de Hassan al-Banna aux figures contemporaines.
- Le chapitre 3 analyse les orientations stratégiques du mouvement des Frères musulmans telles qu'elles sont exposées dans deux de ses principaux documents internes, « Le Projet » (1982) et le « Mémoire explicatif » (1991), en identifiant les objectifs clés et les approches tactiques.
- Le chapitre 4 examine la mise en œuvre concrète de ces stratégies dans quatre « domaines » d'influence : l'influence sur les politiques publiques, la manipulation du cadre juridique, l'infiltration institutionnelle et le contrôle du discours.
- Le chapitre 5 analyse trois moments historiques décisifs qui ont facilité l'infiltration des Frères musulmans : le contexte sécuritaire de l'après-11 septembre, la montée en puissance du mouvement BDS (2007-2017) et les conséquences de l'attaque menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023.
- Le chapitre 6 se termine par une analyse de l'évolution future de la stratégie des Frères musulmans aux États-Unis et propose des contre-mesures possibles sur la base des résultats de la recherche.

Grâce à cette analyse structurée, cette étude vise à offrir une compréhension globale de la manière dont l'idéologie des Frères musulmans s'est concrétisée aux États-Unis, ainsi que des défis que cela représente pour les systèmes démocratiques et la sécurité nationale du pays.

1.3 La lutte au sein des États-Unis : Le cadre conceptuel de l'entrisme islamiste des Frères musulmans au sein de la société civile américaine

L'approche des Frères musulmans vis-à-vis de la société occidentale va au-delà de la simple promotion de la religion pour s'inscrire dans une stratégie globale de transformation sociale, culturelle et politique. Selon « Le Projet », un document interne des Frères musulmans découvert lors d'une perquisition policière menée en 2001 au domicile d'une figure clé du mouvement en Suisse,⁵ et selon le « Mémoire explicatif »,⁶ un document interne des Frères musulmans

⁵ « Le projet des Frères musulmans : Vers une stratégie mondiale pour la politique islamique (1982) », traduit par Scott Burgess (d'après le texte français publié dans Sylvain Besson, *La conquête de l'Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), p. 193-205), initialement publié en feuilleton dans *The Daily Ablution* en décembre 2005, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/687.pdf> et repris en annexe de la présente étude [ci-après « Le Projet »].

⁶ « Mémoire explicatif concernant l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), extrait de la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development*

découvert lors du procès de la Holy Land Foundation en 2008 — le plus grand procès pour financement du terrorisme de l'histoire des États-Unis,⁷ l'objectif de l'organisation est de mener une lutte civilisationnelle (djihad) visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur. Cette conception de la lutte (djihad) menée par les Frères musulmans constitue une innovation majeure dans la pensée islamiste. La jurisprudence islamique traditionnelle distingue plusieurs catégories de lutte, notamment le « grand djihad », qui consiste en un travail spirituel sur soi-même, et le « petit djihad », qui désigne la lutte armée contre les ennemis extérieurs.⁸ Le « djihad civilisationnel » des Frères musulmans introduit un troisième paradigme — institutionnel — qui vise à transformer progressivement les institutions sociales et politiques plutôt qu'à les renverser par la violence.

Cette approche s'appuie sur le cadre théorique élaboré par Sayyid Qutb, idéologue islamiste égyptien et figure de proue des Frères musulmans. Souvent considéré comme le principal architecte intellectuel du mouvement, il a soutenu, dans des ouvrages tels que *Milestones*, que les sociétés modernes, y compris les pays à majorité musulmane, étaient retombées dans un état de *jahiliyyah* (ignorance préislamique), une situation qui exigeait une réforme islamique en profondeur.⁹ Cependant, alors que des groupes tels qu'Al-Qaïda se sont appuyés sur le cadre théorique de Qutb pour justifier une révolution violente, la stratégie occidentale des Frères musulmans constitue une application plus sophistiquée qui privilégie l'infiltration progressive (*tadarruj*) plutôt que la confrontation armée.

Contrairement aux organisations djihadistes violentes, la stratégie des Frères musulmans s'appuie sur les libertés démocratiques et l'ouverture sociale pour faire avancer son programme idéologique. Cette approche, qui consiste à détourner les principes démocratiques pour les retourner contre le système démocratique lui-même, s'est avérée difficile à contrer pour les gouvernements occidentaux dans le cadre des dispositifs de sécurité traditionnels. Comme le montre Paul Kenny dans ses travaux sur le populisme au pouvoir, les systèmes démocratiques sont confrontés à des défis particuliers posés par des mouvements qui exploitent les libertés démocratiques tout en sapant systématiquement, de l'intérieur, la liberté de la presse et les institutions démocratiques.¹⁰

1.4 Fondements théoriques islamistes de la « lutte civilisationnelle » (djihad)

Le concept de « lutte civilisationnelle » constitue une synthèse entre les concepts islamiques classiques, la théorie politique moderne et la méthodologie organisationnelle. On peut retracer sa généalogie intellectuelle à travers plusieurs étapes clés :

- (a) Le **mouvement réformateur de Jamal al-Din al-Afghani et de Muhammad Abduh** (années 1870–1900) visait à concilier l'islam et la modernité en réinterprétant les principes islamiques à la lumière des défis contemporains.¹¹

et al., 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse suivante :

<https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude [ci-après dénommé « Mémoire explicatif »].

⁷ « Un juge fédéral prononce les peines dans l'affaire Holy Land Foundation », communiqué de presse, ministère américain de la Justice, 27 mai 2009, <https://www.justice.gov/archives/opa/pr/federal-judge-hands-downs-sentences-holy-land-foundation-case>.

⁸ « Jihad », *Encyclopaedia Britannica*, dernière mise à jour le 4 octobre 2025, <https://www.britannica.com/topic/jihad>.

⁹ William E. Shepard, « La doctrine de Sayyid Qutb sur la "Jāhiliyya" », *International Journal of Middle East Studies* 35, n° 4 (2003) : 521–45, <http://www.jstor.org/stable/3879862>.

¹⁰ Paul D. Kenny, « "L'ennemi du peuple" : Les populistes et la liberté de la presse », *Political Research Quarterly* 73, n° 2 (2020) : 261–75, <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1065912918824038>.

¹¹ Sami Abdullah Kaloti, « La Réforme islamique et l'influence de Jamal al-Din al-Afghani et de Muhammad Abduh sur l'éducation islamique » (thèse, Université Marquette, 1974), Publications électroniques de l'université Marquette, https://epublications.marquette.edu/dissertations_mu/1510/ (consulté le 2 juillet 2025) ; « Mouvement salafiste », *Encyclopaedia Britannica*, dernière mise à jour le 2 décembre 2022, <https://www.britannica.com/topic/Salafi-movement>.

- (b) **Le virage salafiste de Rashid Rida** (années 1910–1930) a rejeté de nombreuses adaptations modernistes et a plaidé en faveur d'un retour aux pratiques de la première communauté musulmane (*Salaf*) comme fondement du renouveau islamique.¹²
- (c) **L'activisme concret d'Hassan al-Banna** (années 1930-1940) a transformé les débats théoriques en un modèle organisationnel structuré, axé sur une transformation sociale et politique globale.¹³
- (d) **Le cadre révolutionnaire de Sayyid Qutb** (années 1950-1960) a fourni la justification idéologique nécessaire pour s'opposer aux systèmes laïques considérés comme se trouvant dans un état de *jahiliyyah*.¹⁴
- (e) **La jurisprudence relative aux minorités de Yusuf al-Qaradawi** (années 1990–2000) a repris la stratégie des Frères musulmans à l'égard des communautés musulmanes vivant en situation minoritaire dans les pays occidentaux.¹⁵
- (f) **Le cadre idéologique de Muhammad Shahrur** (années 2000–2010), qui mettait l'accent sur le concept de « conflit de civilisations » en tant que lutte à long terme, fondée sur des valeurs, entre l'islam et le libéralisme occidental, a recadré la stratégie des Frères musulmans dans le cadre d'une confrontation idéologique mondiale tout en évitant toute militance ouverte.¹⁶

Cette évolution intellectuelle montre que l'approche des Frères musulmans n'est pas simplement une manœuvre tactique, mais une réponse théorique sophistiquée aux défis que pose la promotion des objectifs islamistes dans des contextes occidentaux pluralistes. Le cadre de la lutte civilisationnelle offre une justification idéologique, une orientation stratégique et une souplesse tactique au sein d'une vision cohérente à long terme.

1.5 Le défi de la mise en place de contre-mesures efficaces

Les Frères musulmans, ainsi que les personnes et les organisations qui leur sont proches, exploitent les failles structurelles et juridiques des systèmes de sécurité occidentaux. En conservant une cohérence idéologique avec son mouvement mondial tout en évitant le recours à la violence opérationnelle dans les contextes occidentaux, il s'est placé hors de portée des cadres antiterroristes existants. À moins que ces cadres ne soient repensés pour lutter aussi bien contre l'infiltration idéologique que contre l'extrémisme violent, les Frères musulmans continueront à faire avancer leur projet sans rencontrer de véritable opposition.

¹² Pour un bref historique du salafisme, voir Aaron Rock-Singer, « Praying in Shoes », Aeon, 16 octobre 2023, <https://aeon.co/essays/a-history-of-the-modern-islamic-movement-that-is-salafism>.

¹³ Khalil al-Anani, « Le pouvoir de la Jama'a : Le rôle de Hasan Al-Banna dans la construction de l'identité collective des Frères musulmans », *Sociology of Islam* 1, n° 1–2 (2013) : 41–63, <https://www.researchgate.net/publication/274100549>. Camille Mulcaire, « Hasan al-Banna et l'idéologisation politique de l'islam au XX^e siècle », *E-International Relations*, 2 février 2016, <https://www.e-ir.info/2016/02/02/hasan-al-banna-and-the-political-ideologisation-of-islam-in-the-20th-century/>.

¹⁴ Mark A. Menaldo, « La pensée politique et religieuse de Sayyid Qutb : La transformation de la Jahiliyyah », *Leadership and the Humanities* 2, n° 1 (2014) : 64–80, <https://www.elgaronline.com/view/journals/lath/2-1/lath.2014.01.04.xml>. « Qutb, Sayyid », *Encyclopédie de philosophie en ligne*, s.d., <https://iep.utm.edu/qutb/> (consulté le 2 juillet 2025).

¹⁵ Samuel Helfont, « L'islam et l'islamisme aujourd'hui : L'affaire Yusuf al-Qaradawi », *Foreign Policy Research Institute*, 8 janvier 2020, <https://www.fpri.org/article/2010/01/islam-and-islamism-today-the-case-of-yusuf-al-qaradawi/>; David H. Warren et Christine Gilmore, « Une nation sous Dieu ? L'évolution de la conception du fiqh de la citoyenneté chez Yusuf al-Qaradawi », *Contemporary Islam* 8, n° 3 (2013), <https://www.researchgate.net/publication/259636183>.

¹⁶ Loay Mudhoon, « Muhammad Shahrur, penseur islamique réformiste : Sur les traces d'Averroès », *Qantara.de*, 14 septembre 2009, <https://qantara.de/en/article/reformist-islamic-thinker-muhammad-shahrur-footsteps-averroes-0>; Carool Kersten, « Muhammad Shahrur (Shahrour) (1938–2019), intellectuel et critique musulman syrien », *Critical Muslims* (blog), 22 décembre 2019, <https://caroolkersten.blogspot.com/2019/12/muhammad-shahrur-shahrour-1938-2019.html>.

Malgré les preuves établissant un lien entre les Frères musulmans et l'idéologie extrémiste ainsi que des organisations terroristes telles que le Hamas (une branche des Frères musulmans),¹⁷ les gouvernements occidentaux peinent à mettre en œuvre des contre-mesures efficaces face à la stratégie de « djihad civilisationnel » prônée par les Frères musulmans.¹⁸ En janvier 2017, un rapport de la CIA a mis en garde contre la désignation des Frères musulmans comme organisation terroriste, faisant valoir qu'une telle mesure pourrait avoir des conséquences diplomatiques négatives et nuire aux relations avec des alliés clés des États-Unis,¹⁹ notamment la Jordanie, le Maroc et la Turquie, où des partis politiques affiliés aux Frères musulmans opèrent légalement au sein du système politique.

En fin de compte, l'administration Trump n'a pas approuvé cette désignation. Si la Maison Blanche a continué à critiquer verbalement les Frères musulmans, elle s'est rangée à l'avis des services de renseignement et de la diplomatie, selon lequel les coûts juridiques et politiques l'emportaient sur les avantages. Au lieu de cela, l'administration s'est concentrée sur des sanctions ciblées à l'encontre de personnes et d'entités spécifiques liées aux Frères musulmans, plutôt que de chercher à faire classer le mouvement dans son ensemble comme organisation terroriste.²⁰

Cette hésitation reflète la nature complexe des activités des Frères musulmans et met en évidence les défis conceptuels auxquels sont confrontés les dispositifs de sécurité occidentaux, conçus principalement pour lutter contre l'extrémisme violent plutôt que contre une infiltration idéologique systématique. Contrairement aux organisations terroristes traditionnelles dotées de structures hiérarchiques bien définies, les Frères musulmans fonctionnent comme un mouvement décentralisé comptant de nombreuses branches semi-autonomes qui opèrent sous diverses formes au sein de la société civile.²¹ Ce modèle organisationnel lui a jusqu'à présent permis d'éviter toute désignation officielle tout en préservant la cohésion idéologique et l'alignement stratégique sur plusieurs plateformes.

À ce jour, le principal obstacle juridique à la lutte contre l'influence des Frères musulmans tient à des problèmes de définition. Les critères américains de désignation comme organisation terroriste exigent des preuves manifestes établissant un lien entre une organisation et des actes de violence spécifiques qui menacent la sécurité nationale ou les citoyens américains.²² La stratégie des Frères musulmans consiste à éviter délibérément toute implication directe dans des actes de violence dans les pays occidentaux, créant ainsi un « pare-feu » entre ses activités en Occident et ses branches violentes au Moyen-Orient.

Cette séparation entre l'idéologie et les opérations est de nature tactique plutôt qu'idéologique. Les organisations occidentales proches du mouvement des Frères musulmans partagent les mêmes principes philosophiques que ce mouvement mondial, tout en veillant à éviter soigneusement tout lien opérationnel susceptible d'entraîner des conséquences juridiques. Cette approche tire parti

¹⁷ Kali Robinson et Will Mellow, « Qu'est-ce que le Hamas ? », Council on Foreign Relations, dernière mise à jour le 6 octobre 2025, <https://www.cfr.org/backgrounder/what-hamas>.

¹⁸ *Charia : La menace qui pèse sur l'Amérique* (Center for Security Policy, 2010), <https://centerforsecuritypolicy.org/shariah-the-threat-to-america/>.

¹⁹ Bryan Bender, « Une note de la CIA qualifiant les Frères musulmans d'organisation terroriste pourrait attiser l'extrémisme », *Politico*, 8 février 2017, <https://www.politico.com/magazine/story/2017/02/cia-memo-designating-muslim-brotherhood-could-fuel-extremism-214757/>.

²⁰ Jonathan Schanzer, « Options for Designating the Muslim Brotherhood As a Terrorist Organization », Foundation for Defense of Democracies, 13 juin 2025, https://www.fdd.org/analysis/op_ed/2025/06/12/options-for-designating-the-muslim-brotherhood-as-a-terrorist-organization/; Michele Dunne et Andrew Miller, « Neuf raisons pour lesquelles déclarer les Frères musulmans organisation terroriste serait une erreur », Carnegie Endowment for International Peace, 3 mai 2019, <https://carnegieendowment.org/posts/2019/05/nine-reasons-why-declaring-the-muslim-brotherhood-a-terrorist-organization-would-be-a-mistake?lang=en>.

²¹ Zeyno Baran, « Le réseau américain des Frères musulmans », Hudson Institute, 27 février 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-u-s-network>.

²² « Organisations terroristes étrangères », Département d'État des États-Unis, s.d., <https://www.state.gov/foreign-terrorist-organizations/> (consulté le 5 mai 2025).

d'une lacune importante dans les dispositifs de lutte contre le terrorisme, qui reposent sur l'existence de liens avérés avec des activités violentes.

De plus, en raison de la complexité de sa structure organisationnelle, le mouvement des Frères musulmans complique délibérément les efforts visant à la désigner comme organisation terroriste. Plutôt que de fonctionner comme une entité unifiée dotée d'une structure formelle d'adhésion, elle opère selon le modèle que Leiken et Brooke qualifient de « réseau de réseaux »²³ — une confédération informelle d'organisations partageant la même orientation idéologique, mais sans commandement centralisé.²⁴ Cette structure permet à la fois aux différentes organisations de nier en toute crédibilité leur implication et d'assurer la résilience face à des actions visant l'un de ses composants.

Les gouvernements occidentaux, et notamment le gouvernement américain, sont confrontés à d'importants défis diplomatiques pour faire face à l'influence des Frères musulmans. Cela s'explique par le fait que des « alliés » régionaux clés, notamment le Qatar et la Turquie, continuent de soutenir, d'accueillir et de légitimer des institutions liées aux Frères musulmans, ce qui crée une contradiction persistante entre les objectifs de lutte contre le terrorisme et les partenariats stratégiques.²⁵

De plus, comme nous le soulignerons, les organisations proches des Frères musulmans se sont stratégiquement positionnées comme des interlocuteurs entre les gouvernements occidentaux et les communautés musulmanes, se présentant comme des alternatives « modérées » à l'extrémisme violent.²⁶ Cette image qu'elle donne d'elle-même, bien que contredite par des documents internes, avait auparavant été acceptée par les agences gouvernementales à la recherche de partenaires locaux pour des initiatives de lutte contre le terrorisme.²⁷

Le défi le plus fondamental pour la mise en place de contre-mesures efficaces réside peut-être dans les vulnérabilités inhérentes aux systèmes démocratiques face à la subversion et à la manipulation idéologiques. Les démocraties libérales reposent sur la protection des libertés individuelles, notamment la liberté d'expression, d'association et de religion — précisément les libertés dont la stratégie des Frères musulmans tire parti pour faire avancer son programme.²⁸

Les systèmes démocratiques maintiennent également une séparation stricte entre le contrôle exercé par les pouvoirs publics et la société civile, créant ainsi des espaces où les mouvements idéologiques peuvent se développer en échappant pratiquement à toute surveillance. Comme le fait remarquer Dahl dans son analyse de la polyarchie démocratique, cette séparation institutionnelle engendre des vulnérabilités inhérentes aux systèmes démocratiques libéraux.²⁹

Cela donne lieu à ce que les théoriciens politiques appellent le « paradoxe de la tolérance », à savoir la question de savoir si une société tolérante doit tolérer l'intolérance qui, si elle prenait le dessus, porterait atteinte à sa propre tolérance. Les démocraties occidentales ont généralement résolu ce paradoxe en faveur d'une large liberté, permettant ainsi à des mouvements qui rejettent ouvertement les valeurs démocratiques d'opérer légalement au sein des cadres démocratiques.³⁰

²³ Paul Stott et Tommaso Virgili, « Réseau de réseaux : Les Frères musulmans en Europe », Groupe des Conservateurs et Réformistes européens, octobre 2021, <https://www.ecrgroup.eu/files/MuslimBrotherhood.pdf>.

²⁴ Robert Leiken et Steven Brooke, « Les Frères musulmans modérés », *Foreign Policy* (mars/avril 2007), <https://www.foreignaffairs.com/middle-east/moderate-muslim-brotherhood>.

²⁵ Ito Mashino, « Le conflit bipolaire au Moyen-Orient autour des Frères musulmans », *Rapport mensuel de l'Institut d'études stratégiques mondiales de Mitsui & Co.* (juin 2021), https://www.mitsui.com/mgssi/en/report/detail/_icsFiles/afidfile/2021/08/03/2106e_mashino_e.pdf.

²⁶ Lorenzo Vidino, *Les nouveaux Frères musulmans en Occident* (Columbia University Press, 2010).

²⁷ Zeyno Baran, « Le réseau américain des Frères musulmans », Hudson Institute, 27 février 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-u-s-network>.

²⁸ William A. Galston, « The Enduring Vulnerability of Liberal Democracy », *Journal of Democracy* 32, n° 1 (2021) : 8–24, <https://www.journalofdemocracy.org/articles/the-enduring-vulnerability-of-liberal-democracy/>.

²⁹ Robert A. Dahl, *Polyarchie : Participation et opposition* (Yale University Press, 1971).

³⁰ Ibid.

2. Fondements théoriques : La doctrine du *tamkeen*

Ce chapitre retrace l'évolution de la doctrine du *tamkeen* (ancrage institutionnel) des Frères musulmans, depuis ses origines coraniques et théologiques jusqu'à son application moderne dans les contextes occidentaux, où elle reste au cœur de la pensée et de la pratique du mouvement. Il retrace l'évolution de cette doctrine à travers les écrits de quatre idéologues phares des Frères musulmans : (1) L'approche progressive en sept étapes de Hassan al-Banna, sa synthèse organisationnelle et la priorité accordée à la formation des cadres ; (2) le tournant révolutionnaire de Sayyid Qutb, façonné par l'influence de l'ère communiste sur sa vision politique, ainsi que par son expérience aux États-Unis et son emprisonnement, qui a universalisé la *jahiliyyah* (ignorance), élevé l'avant-garde, rejeté le gradualisme et dépeint l'Occident et le sionisme en termes antisémites ; (3) le modèle institutionnel de Yusuf al-Qaradawi, tel qu'il l'a exposé dans ses enseignements fondateurs sur le *fiqh al-awlawiyyat* (jurisprudence des priorités), *fiqh al-aqalliyyat* (jurisprudence des minorités) et *tadarruj* (gradualisme), qui s'adressait principalement aux minorités musulmanes des pays occidentaux et intégrait ainsi des procédures démocratiques, élargissait les droits juridiques et fournissait des orientations au public (par exemple à travers son émission télévisée « La charia et la vie » sur Al Jazeera), tout en mettant en avant la « Palestine » ou la cause palestinienne, notamment en légitimant les attentats-suicides ; et (4) la synthèse militante d'Ali al-Sallabi, intégrant le littéralisme salafiste et la méthodologie des Frères musulmans dans un cadre de djihad à spectre complet, axé sur la primauté de l'État, articulé autour d'un modèle en quatre étapes aboutissant à *al-ghalaba* (domination) et renforcé par la fatwa de l'IUMS d'avril 2025 qui a présenté le djihad contre Israël comme un devoir pour tous les musulmans.

Ce chapitre présente ensuite la *marhaliyyah* (adaptation par étapes) comme le pendant tactique du *tamkeen*, fondée sur le *fiqh al-waqi'* (jurisprudence de la réalité), *maslaha* (intérêt général), *darura* (nécessité) et *tadarruj* (gradualisme), et mise en œuvre par le biais de l'ambiguïté stratégique, des changements de politique en fonction du contexte, des coalitions tactiques, des messages ambivalents et de l'acculturation sélective. Ces doctrines se concrétisent dans la pratique par le biais d'institutions parallèles, d'actions de plaidoyer fondées sur les droits et d'un contrôle du discours, créant ainsi un paradoxe démocratique (une participation instrumentale à des fins antiséculaires), faussant la représentation et mobilisant l'identité religieuse dans les contextes où les musulmans sont minoritaires. Sur les plans politique, social et culturel, il en résulte un projet à long terme des Frères musulmans qui remet en cause la souveraineté occidentale, les systèmes de savoir et les cadres moraux, tout en perpétuant le séparatisme islamique. La conclusion souligne l'importance de bien comprendre la « patience stratégique » et la capacité d'adaptation des Frères musulmans, ouvrant ainsi la voie aux sections suivantes qui explorent les plans opérationnels et présentent des études de cas d'application concrète aux États-Unis.

2.1 Origines conceptuelles et évolution du *tamkeen*

La stratégie occidentale des Frères musulmans repose sur la doctrine du *tamkeen*, qui peut être traduite par « ancrage institutionnel », « autonomisation » ou « implantation ».³¹ Cette doctrine fournit à la fois la justification théorique et le cadre pratique de la stratégie à long terme de l'organisation visant à transformer les sociétés non musulmanes. Il est essentiel de comprendre les fondements théologiques et idéologiques du *tamkeen* pour analyser la manière dont ce concept a été mis en œuvre dans les contextes occidentaux.

³¹ « Mémoire explicatif relatif à l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), figurant dans la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development* et al., 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude [ci-après dénommé « Mémoire explicatif »].

Le terme *tamkeen* vient du mot arabe *makkana* (qui signifie « renforcer ou consolider »). Ce terme apparaît à de nombreuses reprises dans le Coran, notamment dans les versets qui décrivent comment Allah accorde pouvoir et autorité aux croyants. Par exemple, la sourate Al-Hajj (22:41) stipule : « Ceux qui, lorsque Nous leur accordons le pouvoir [*makkannahum*] sur terre, accomplissent la prière, s'acquittent de la zakat, enjoignent le bien et interdisent le mal. »

L'apport novateur des Frères musulmans a consisté à transformer ce concept théologique en une doctrine sociopolitique globale applicable aux contextes contemporains, y compris dans les sociétés occidentales où les musulmans constituent une minorité. Cette réinterprétation illustre ce que l'on appelle « l'innovation théologique par le traditionalisme sélectif » : le recours à des concepts religieux traditionnels pour justifier des approches politiques novatrices tout en conservant une prétention à l'authenticité.³²

La doctrine du *tamkeen* occupe une place centrale dans l'idéologie des Frères musulmans ; elle va bien au-delà d'une simple stratégie politique pour englober une vision globale du renouveau islamique. Comme le démontre Carrie Wickham dans son étude de référence, cela reflète la conception fondamentale qu'a le mouvement des Frères musulmans du rôle de l'islam dans la société, ainsi que son approche méthodique visant à mettre en œuvre ce qu'elle considère comme une réforme islamique globale.³³

Lorsqu'on examine la manière dont les Frères musulmans mettent en œuvre le *tamkeen* dans des contextes occidentaux, il est essentiel de comprendre qu'il ne s'agit pas simplement d'une adaptation de concepts islamiques à de nouveaux environnements, mais d'un prolongement sophistiqué de la conception théologique fondamentale qu'a le mouvement de sa mission historique. Les fondateurs du mouvement des Frères musulmans, ainsi que les idéologues qui leur ont succédé, ne se considéraient pas comme des innovateurs, mais comme des restaurateurs, chargés de redonner à l'islam ce qu'ils estimaient être sa place légitime de domination mondiale, qui lui avait été usurpée par la civilisation occidentale. Ce sentiment d'injustice historique confère une résonance émotionnelle à la doctrine du *tamkeen*, en lui insufflant un sens de la justice historique qui va au-delà de la simple prise de pouvoir.

2.2 L'évolution idéologique de la doctrine du *tamkeen*

La doctrine du *tamkeen* a considérablement évolué depuis la fondation des Frères musulmans en 1928, reflétant ainsi les adaptations aux contextes politiques changeants et aux différentes priorités stratégiques. Cette évolution peut être retracée à travers les écrits des principaux idéologues des Frères musulmans, dont chacun a apporté des éléments distincts à la compréhension contemporaine du *tamkeen* dans les contextes occidentaux.

2.2.1 Hassan al-Banna : *Tamkeen* fondamental

Hassan al-Banna (1906-1949), fondateur des Frères musulmans, a défini le *tamkeen* comme un processus d'islamisation progressif et à plusieurs niveaux, commençant par la transformation spirituelle de l'individu et aboutissant à une hégémonie islamique mondiale.³⁴ Né à Mahmudiyya, en Égypte, al-Banna a été influencé à la fois par l'éducation islamique traditionnelle et par les

³² Roxanne L. Euben, *L'ennemi dans le miroir : Le fondamentalisme islamique et les limites du rationalisme moderne : Un ouvrage de théorie politique comparée* (Princeton University Press, 1999), chapitres 3–4, disponible en ligne à l'adresse suivante : <http://www.jstor.org/stable/j.ctt7rjmc>.

³³ Carrie Rosefsky Wickham, *Les Frères musulmans : L'évolution d'un mouvement islamiste* (Princeton University Press, 2013), chap. 4.

³⁴ Hassan Al-Banna, *Risalat Al-Ta'alim* [Le message de l'enseignement] (1938), disponible en ligne à l'adresse suivante : https://thequranblog.wordpress.com/wp-content/uploads/2008/06/_3_-the-message-of-the-teachings.pdf (consulté le 10 juillet 2025).

bouleversements sociopolitiques que connaissait l'Égypte du début du XX^e siècle, alors sous occupation britannique.³⁵ Cette double influence a façonné sa conception de l'islam, qu'il considérait à la fois comme un système spirituel et comme un cadre d'organisation politique et sociale.³⁶

Les expériences vécues par Al-Banna ont façonné sa conception du *tamkeen*. Il a reçu dès son plus jeune âge une éducation islamique traditionnelle très rigoureuse. Il a été témoin direct des troubles politiques que connaissait l'Égypte sous la domination coloniale britannique, ainsi que des bouleversements sociaux provoqués par une modernisation rapide. Après avoir terminé ses études à Dar al-Ulum au Caire, il a travaillé comme instituteur à Ismaïlia,³⁷ où le contraste saisissant entre les quartiers européens aisés et les quartiers égyptiens défavorisés a renforcé sa conviction qu'un renouveau islamique était nécessaire pour redonner aux sociétés musulmanes à la fois leurs valeurs spirituelles et leur dignité sociopolitique.³⁸

Le modèle en sept étapes d'Al-Banna, appelé *tamkeen*, exposé principalement dans son ouvrage *Risalat al-Ta'alim* (Le Message de l'enseignement) (années 1930), prévoyait de passer de la réforme des individus à celle des familles, puis de la société et du gouvernement, pour aboutir finalement à l'instauration d'une hégémonie islamique mondiale. Ce modèle reflétait sa conception de l'islam comme un système global (*nizam shamil*) censé régir tous les aspects de l'existence humaine.³⁹ En résumé, l'objectif d'Al-Banna n'était pas seulement de susciter un renouveau religieux, mais aussi de créer un mouvement d'avant-garde qui progresserait patiemment et de manière stratégique au sein de la société jusqu'à ce qu'il accède au pouvoir et, à terme, instaure un ordre mondial islamique.

2.2.1.1 Les sept étapes du *tamkeen* selon al-Banna

L'approche d'Al-Banna concernant le *tamkeen* mettait l'accent sur sept étapes interdépendantes, chacune s'appuyant sur la précédente :

1. **Renforcer la foi au plus profond de l'âme** : Cette première étape vise à inculquer une croyance islamique correcte, afin que la foi devienne une force qui guide l'individu et façonne son caractère et son comportement. Al-Banna a souligné le caractère fondamental de la réforme spirituelle personnelle, en écrivant : « Nous recherchons le musulman authentique, celui qui comprend correctement l'islam... et qui s'efforce de Lui plaire. » Pour y parvenir, il a mis en place une formation religieuse rigoureuse, comprenant des cercles d'étude, des prières nocturnes et des pratiques visant à responsabiliser les participants, dans le but de former des militants pieux animés par la foi.⁴⁰
2. **Consolidation de la famille et de la communauté musulmanes au sein de la société** : La prochaine étape pour Al-Banna consistait à bâtir des familles musulmanes solides et des communautés soudées afin de diffuser les valeurs islamiques. Il envisageait une « famille musulmane » ancrée dans les enseignements islamiques, et appuyait cette vision sur des cellules structurées du mouvement des Frères musulmans, une direction hiérarchisée et des départements spécialisés destinés à l'action sociale et à la pérennité idéologique.⁴¹

³⁵ Richard P. Mitchell, *The Society of the Muslim Brothers* (Oxford University Press, 1993), p. 1-34.

³⁶ Khalil al-Anani, « Le pouvoir de la Jama'a : Le rôle de Hassan al-Banna dans la construction de l'identité collective des Frères musulmans », *Sociology of Islam* 1, n° 1-2 (2013) : 41-65, https://brill.com/view/journals/soi/1/1-2/article-p41_5.xml.

³⁷ Richard P. Mitchell, *The Society of the Muslim Brothers* (Oxford University Press, 1993), p. 1-34.

³⁸ Brynjar Lia, *La Société des Frères musulmans en Égypte : L'essor d'un mouvement islamique de masse, 1928-1942* (Ithaca Press, 1998), p. 27 à 33.

³⁹ Hassan Al-Banna, *Risalat Al-Ta'alim* [Le message de l'enseignement] (1938), disponible en ligne à l'adresse suivante : https://thequranblog.wordpress.com/wp-content/uploads/2008/06/_3_-the-message-of-the-teachings.pdf (consulté le 10 juillet 2025).

⁴⁰ Barbara H.E. Zollner, *Les Frères musulmans : Hasan al-Hudaybi et l'idéologie* (Routledge, 2009), chapitres 1-2.

⁴¹ Richard P. Mitchell, *The Society of the Muslim Brothers* (Oxford University Press, 1993), p. 1-34.

3. **Renforcement du projet islamique dans l'État visé** : Cette étape visait à ancrer les normes islamiques dans tous les aspects de la vie publique, favorisant ainsi une hégémonie culturelle fondée sur la religion. Al-Banna a encouragé la création d'écoles, de dispensaires et de services sociaux afin de répondre aux besoins non satisfaits de la société, démontrant ainsi la pertinence concrète de l'islam et s'attirant le soutien de la base.⁴²
4. **Mise en place progressive d'un régime islamique (de manière pacifique si possible)** : Al-Banna prônait la mise en place d'un gouvernement islamique par des moyens progressifs et adaptés au contexte. Dans ce contexte, il a déclaré : « Nous aspirons à un gouvernement musulman qui [...] régit parmi eux selon ses propres lois », tout en encourageant un engagement pragmatique avec les structures existantes lorsque cela est possible, reflétant ainsi une approche à la fois souple et fondée sur des principes.⁴³
5. **Donner la priorité à l'éducation pour faire progresser ces objectifs plutôt que la politique** : Al-Banna a mis en garde contre une autonomisation politique dépourvue de fondements éthiques, affirmant : « Formez les hommes, et ils construiront l'État. » Il a donné la priorité à l'éducation par le biais d'écoles et de centres de formation gérés par les Frères musulmans, en promouvant un système de savoir islamique alternatif destiné à remettre en cause la domination laïque.⁴⁴
6. **Affirmation du caractère global du cadre de l'islam** : Pour al-Banna, l'islam constituait un système global, à la fois religieux, politique, juridique, social et économique. Dans ce contexte, il a déclaré : « L'islam est un système global qui englobe toutes les sphères de la vie », et a rejeté la compartimentation laïque, plaidant en faveur d'une réintégration complète des valeurs islamiques dans l'ensemble de la société.⁴⁵
7. **Parvenir à l'autonomisation grâce à des alliances tactiques si nécessaire** : Al-Banna s'est déclaré favorable à des alliances sélectives pour faire avancer les objectifs islamiques, affirmant : « Nous coopérons sur les points où nous sommes d'accord. » Cela a permis aux Frères musulmans de collaborer de manière pragmatique avec des acteurs non islamiques lorsque cela s'avérait stratégiquement avantageux, tout en conservant leur indépendance idéologique.⁴⁶

2.2.1.2 Innovations théoriques d'al-Banna concernant le *tamkeen*

La conception du *tamkeen* proposée par Al-Banna a introduit plusieurs innovations théoriques qui allaient façonner l'évolution ultérieure des Frères musulmans :

Intégration d'éléments traditionnels et modernes : Al-Banna a su allier les concepts islamiques traditionnels aux méthodes organisationnelles modernes, donnant ainsi naissance à ce que les spécialistes décrivent comme un mouvement poursuivant des objectifs religieux traditionnels par des moyens organisationnels contemporains.⁴⁷ Cette synthèse a permis au mouvement des Frères musulmans de se présenter comme une organisation authentiquement islamique tout en opérant efficacement au sein des structures sociales contemporaines.

⁴² Carrie Rosefsky Wickham, *Les Frères musulmans : Évolution d'un mouvement islamiste* (Princeton University Press, 2013), chap. 5.

⁴³ Charles Wendell, *Cinq tracts de Hassan al-Banna (1906-1949) : Une sélection tirée du Majmu'at Rasa'il al-Imam al-Shahid* (University of California Press, 1978), p. 101-118.

⁴⁴ Ibid., p. 101-118.

⁴⁵ Ibid., p. 120-136.

⁴⁶ Ibid., p. 120-136.

⁴⁷ Carrie Rosefsky Wickham, *Les Frères musulmans : Évolution d'un mouvement islamiste* (Princeton University Press, 2013), chap. 5.

Son modèle a fusionné les réseaux soufis, les structures des partis politiques et les services sociaux pour former un système hybride. La hiérarchie, les départements fonctionnels et la structure à plusieurs niveaux des membres du mouvement des Frères musulmans reflétaient une efficacité moderne adaptée aux objectifs islamiques.⁴⁸

Le gradualisme en tant que principe stratégique : Al-Banna a souligné que le renouveau islamique se ferait par étapes plutôt que par une révolution immédiate. Dans son recueil de lettres, il a écrit : « Les Frères musulmans passeront par plusieurs phases : la phase de compréhension, la phase de formation et la phase de mise en œuvre. » « Il faut être patient et ne pas chercher à récolter avant d'avoir semé. »⁴⁹ Cette approche gradualiste a fourni une justification idéologique à la planification à long terme et à la patience stratégique.

L'approche progressive d'Al-Banna a permis de distinguer les Frères musulmans des mouvements révolutionnaires qui cherchaient à opérer une transformation immédiate par la violence ou par un coup d'État. Dans ce contexte, il a déclaré : « Nous savons que notre travail s'inscrit dans la durée et que nous devons avancer pas à pas, étape par étape, et préparer une génération de croyants qui comprennent correctement l'islam... Les Frères musulmans ne croient ni aux mouvements soudains ni aux révolutions irréflechies. » « Notre méthodologie est progressive, réfléchie et mûrement pesée. »⁵⁰ Cette approche gradualiste reflète ce que les théoriciens de la stratégie appellent la « continuité stratégique alliée à la patience tactique » : maintenir des objectifs cohérents à long terme tout en adaptant les tactiques à court terme aux circonstances.⁵¹

Des tactiques souples s'inscrivant dans une stratégie cohérente : Bien qu'il fût critique à l'égard des systèmes occidentaux, al-Banna était favorable à une collaboration tactique avec ceux-ci lorsque cela s'avérait avantageux. Son approche reflétait une méthodologie pragmatique qui permettait aux Frères musulmans de s'impliquer sur les plans politique, économique et transnational, tout en restant fidèles à leurs objectifs islamiques à long terme.⁵²

Une vision globale de l'islam : La vision globale d'Al-Banna remettait directement en cause les conceptions « occidentales » de la modernité, qui, selon lui, avaient séparé la religion de la politique, de l'économie et de l'organisation sociale. En insistant sur le fait que l'islam est un système complet englobant tous les aspects de la vie, al-Banna a fourni une justification théologique au programme ambitieux des Frères musulmans. Al-Banna considérait l'islam comme un système global englobant la gouvernance, le droit, l'éthique, l'économie et d'autres aspects. Rejetant la séparation laïque entre la religion et la vie publique, il a déclaré : « L'islam est un système global qui englobe tous les aspects de la vie. » C'est à la fois l'État et la patrie, ou le gouvernement et la nation. C'est soit la morale et le pouvoir, soit la miséricorde et la justice. C'est une alliance entre la culture et le droit, ou entre le savoir et la jurisprudence. Il s'agit des biens matériels et de la richesse, ou des revenus et de la prospérité. C'est le djihad et la *da'wa*, c'est-à-dire l'armée et l'idéologie. « Et enfin, c'est la foi authentique et le culte juste. » Cette vision globale justifiait l'engagement de grande envergure des Frères musulmans dans tous les domaines de la société.⁵³

La conception du *tamkeen* proposée par Al-Banna a fourni le fondement théorique sur lequel les idéologues ultérieurs des Frères musulmans allaient s'appuyer. Même si les penseurs qui lui ont

⁴⁸ Ibid.

⁴⁹ Charles Wendell, *Cinq tracts de Hassan al-Banna (1906-1949) : Une sélection tirée du Majmu'at Rasa'il al-Imam al-Shahid* (University of California Press, 1978).

⁵⁰ Hassan Al-Banna, *Majmu'at al-Rasa'il* [Recueil de lettres] (Dar al-Da'wa, 1949).

⁵¹ Sergent-chef Jimmie Allan Gilchrist, « Réussir la transition », *NCO Journal* (octobre 2024), <https://www.armyupress.army.mil/Portals/7/nco-journal/images/2024/October/Winning-in-Transition/Winning-in-Transition-UA.pdf>.

⁵² Carrie Rosefsky Wickham, *Les Frères musulmans : Évolution d'un mouvement islamiste* (Princeton University Press, 2013), chap. 7–8.

⁵³ Charles Wendell, *Cinq tracts de Hassan al-Banna (1906-1949) : Une sélection tirée du Majmu'at Rasa'il al-Imam al-Shahid* (University of California Press, 1978), p. 120-136.

succédé ont modifié certains aspects de son approche, le cadre fondamental d'une transformation progressive, du niveau individuel au niveau mondial, est resté constant dans la pensée des Frères musulmans.

2.2.2 Sayyid Qutb : *Tamkeen* révolutionnaire

Sayyid Qutb (1906-1966) s'est nettement écarté de l'approche gradualiste d'al-Banna, transformant le concept de *tamkeen* en une doctrine révolutionnaire qui rejetait tout compromis avec les systèmes existants. Né à Musha, en Égypte, Qutb a débuté sa carrière en tant que critique littéraire et responsable de l'éducation avant de rejoindre les Frères musulmans en 1951. Sa pensée a été profondément marquée par deux expériences déterminantes : son séjour de deux ans aux États-Unis (1948-1950), qui a consolidé son rejet de la modernité occidentale, et son emprisonnement et les tortures subies sous le régime de Nasser (1954-1964), qui ont radicalisé son opposition aux gouvernements nationalistes laïques.⁵⁴

Le parcours personnel de Qutb, qui est passé du statut de moderniste littéraire à celui de théologien islamiste révolutionnaire, illustre l'impact transformateur d'un engagement direct auprès de la société occidentale et des persécutions politiques qui s'en sont suivies. Pendant son séjour aux États-Unis, Qutb a étudié au Colorado State College of Education (aujourd'hui l'Université du Nord du Colorado), où il a pu observer la société américaine. Ses observations, consignées dans des ouvrages tels que « The America I Have Seen » (1951), traduisaient un profond dégoût face à ce qu'il percevait comme la décadence morale, l'obsession matérialiste et le vide spirituel de la culture américaine. Qutb a écrit : « La jeune Américaine connaît bien le pouvoir de séduction de son corps. » Elle sait que cela se lit sur le visage, dans le regard expressif et dans les lèvres assoiffées. « Elle sait que la séduction réside dans ses seins ronds, ses fesses rebondies, ses cuisses galbées et ses jambes élancées — et elle montre tout cela sans rien cacher. »⁵⁵ Le mépris de Qutb s'étendait aux expressions culturelles modernes telles que le jazz, le cinéma et la danse, qu'il considérait comme emblématiques de la corruption morale et du vide spirituel des États-Unis.

De retour en Égypte, Qutb a rejoint les Frères musulmans et a rapidement gravi les échelons au sein de l'organisation. Arrêté lors de la vague de répression menée par Nasser en 1954, il a subi l'emprisonnement et la torture, une expérience qui a renforcé ses convictions. Comme le souligne Musallam, la prison a transformé Qutb, qui était un théoricien, en révolutionnaire, en lui fournissant des arguments religieux pour rejeter et renverser les régimes laïques.⁵⁶

2.2.2.1 Fondements théoriques du *tamkeen* de Qutb

La reconceptualisation révolutionnaire du *tamkeen* par Qutb reposait sur plusieurs innovations théoriques majeures :

Le concept de *jahiliyyah* : Qutb a élargi la notion traditionnelle de *jahiliyyah*, qui se limitait autrefois à l'ignorance préislamique, pour englober une réalité mondiale contemporaine. Dans *Milestones* (1964), il affirmait que les sociétés modernes, y compris les sociétés musulmanes, se rebellaient contre la souveraineté de Dieu, ce qui les rendait, selon lui, non islamiques et illégitimes.⁵⁷

⁵⁴ John Calvert, *Sayyid Qutb et les origines de l'islamisme radical* (Columbia University Press, 2010), p. 136-156.

⁵⁵ Sayyid Qutb, « L'Amérique que j'ai vue » : *Dans L'échelle des valeurs humaines* (1951), trad. Tarek Masoud et Ammar Fakeeh (Éditions Kashf ul Shubuhah, s.d.), disponible en ligne à l'adresse suivante : https://www.cia.gov/library/abbottabad-compound/3F/3F56ACA473044436B4C1740F65D5C3B6_Sayyid_Qutb_-_The_America_I_Have_Seen.pdf (consulté le 2 juillet 2025).

⁵⁶ Adnan Musallam, *Du sécularisme au djihad : Sayyid Qutb et les fondements de l'islamisme radical* (Praeger Publishers, 2005), p. 112-115.

⁵⁷ Sayyid Qutb, *Ma'alim Fi Al-Tariq* [Les jalons] (Dar al-Shuruq, 1979), p. 8-10, 88-93.

Son élargissement de la notion de *jahiliyyah* pour y inclure les sociétés musulmanes contemporaines a marqué une rupture radicale avec la théologie islamique traditionnelle, qui réservait généralement ce terme à la période arabe préislamique. En qualifiant tous les systèmes actuels de *jahili*, il a délégitimé les structures politiques dans l'ensemble du monde musulman et rejeté l'approche gradualiste et axée sur le dialogue d'al-Banna.⁵⁸

Le concept d'avant-garde : Qutb affirmait que le renouveau islamique nécessitait une avant-garde dévouée (*tali'ah*) idéologiquement distincte de la société *jahili*. Dans ce contexte, il a écrit : « Il faut une avant-garde qui se mette en route avec détermination et qui continue ensuite à avancer sur cette voie... J'ai écrit *Milestones* pour cette avant-garde. » Cette conception élitiste a remplacé l'approche d'al-Banna, fondée sur un mouvement social de large envergure, par un modèle révolutionnaire reposant sur des cadres.⁵⁹

L'avant-garde de Qutb s'inspirait des modèles islamiques des débuts et de la théorie révolutionnaire moderne (les révolutionnaires professionnels de Lénine). Il envisageait une communauté purifiée, totalement isolée de la société *jahili* tant sur le plan des croyances que du mode de vie : « Il doit y avoir une distance... même s'ils vivent au sein de la même société. »⁶⁰

Rejet du gradualisme : Contrairement à al-Banna, Qutb rejetait la réforme progressive, qu'il jugeait insuffisante, affirmant : « L'instauration de la souveraineté de Dieu sur terre, l'élimination du pouvoir des hommes, l'abrogation des lois élaborées par les hommes, ainsi que la mise en œuvre de la loi divine (la charia) et l'abolition du système en vigueur... ne peuvent être réalisées uniquement par la prédication. »⁶¹ Cette position marquait une rupture fondamentale avec la « patience stratégique » prônée par al-Banna.

Le rejet du gradualisme par Qutb découlait de son analyse selon laquelle les systèmes laïques étaient fondamentalement incompatibles avec les principes islamiques, et ne nécessitaient pas simplement d'être réformés. Dans ce contexte, il a déclaré : « L'application de la loi d'Allah sur terre, l'abolition des lois humaines et la mise en place du système islamique ne peuvent être réalisées par la simple prédication (*da'wa*). » Au contraire, le pouvoir (*quwwa*) et le djihad sont nécessaires pour abolir les systèmes de la *jahiliyyah* et les remplacer par le système islamique. »⁶² Cette vision manichéenne du monde ne laissait aucune place à l'approche progressive prônée par al-Banna, qu'elle remplaçait par une vision révolutionnaire du « tout ou rien ».

Purification idéologique avant l'action politique : Qutb insistait sur le fait que la véritable foi islamique devait être solidement ancrée avant toute action politique. Il a averti que, sans ce fondement, les efforts visant à bâtir une société islamique seraient « faussés ». Cette priorité accordée à la pureté au détriment du pragmatisme a par la suite influencé des branches plus radicales des Frères musulmans.⁶³

Qutb estimait que les mouvements islamiques antérieurs avaient échoué en raison de compromis idéologiques, et non d'erreurs tactiques. Il a insisté sur la nécessité de raviver la foi et d'éliminer les influences *jahili* avant de mettre en place des institutions — une position qui s'inscrit dans la lignée du « fondamentalisme restaurationniste », prônant un retour sans compromis aux principes fondamentaux.

⁵⁸ Ibid., p. 105 à 123.

⁵⁹ Ibid., p. 173 à 186.

⁶⁰ Ibid., p. 173-186.

⁶¹ Ibid., p. 55 à 60.

⁶² Ibid., p. 136-145.

⁶³ Ibid., p. 105-22.

2.2.2.2 La conception du *tamkeen* selon Qutb

S'appuyant sur ces fondements théoriques, la conception du *tamkeen* proposée par Qutb mettait l'accent sur quatre éléments clés qui la distinguaient de l'approche d'al-Banna :

Le rejet de la gouvernance laïque, considérée comme fondamentalement non islamique : Qutb a catégoriquement rejeté les systèmes juridiques créés par l'homme, les qualifiant d'usurpation de la souveraineté divine (*hakimiyya*). Dans ce contexte, il a écrit : « Le droit de légiférer appartient à Dieu seul... Tout système dans lequel les décisions finales sont confiées à des êtres humains... déifie ces derniers en désignant d'autres que Dieu comme seigneurs des hommes. »⁶⁴ Cette position sapait toute justification théorique de la participation à des systèmes démocratiques laïques.

La position absolutiste de Qutb sur la souveraineté divine ne laissait aucune place à la souplesse stratégique prônée par al-Banna. Alors qu'al-Banna avait autorisé la participation aux systèmes politiques laïques comme moyen de faire avancer les objectifs islamiques, Qutb considérait cette participation comme un compromis théologique : « Il n'y a pas d'« islam » dans un pays où l'islam n'est pas dominant et où la charia islamique n'est pas en vigueur... L'islam a le droit de prendre l'initiative... c'est son devoir d'anéantir tous les systèmes qui reposent sur le principe de l'asservissement de l'homme à autre chose que Dieu. »⁶⁵

La nécessité d'une rupture idéologique totale avec les valeurs occidentales : Qutb prônait une définition de l'identité islamique qui s'opposait explicitement aux valeurs occidentales. Dans ce contexte, il a écrit : « Nous devons nous libérer de l'emprise de la société *jahili* ... nous devons devenir indépendants et nous démarquer de la société *jahili*. » « Notre objectif est d'abord de nous transformer nous-mêmes afin de pouvoir ensuite transformer la société. »⁶⁶ Cette approche séparatiste contrastait avec les tactiques plus intégrationnistes d'al-Banna.

Le séparatisme de Qutb s'étendait à la culture, à l'éducation et à la société. Il s'est opposé à l'adoption des méthodes occidentales, même dans les domaines de la science ou de l'organisation, arguant qu'elles véhiculent des valeurs *jahili* cachées. « Même les principes islamiques », a-t-il averti, « ont été déformés dans un cadre *jahili*. »⁶⁷

La nécessité d'une avant-garde pour purifier la société et instaurer la souveraineté divine : Qutb envisageait une avant-garde pure et résolue pour conduire la transformation islamique à travers l'« océan de *jahiliyyah* ». Contrairement à la mobilisation de masse prônée par al-Banna, Qutb a adopté un modèle de « minorité consciente », privilégiant le sacrifice et la persévérance à la popularité : l'avant-garde doit endurer les épreuves tout en restant intransigente sur le plan idéologique.⁶⁸

Présenter la civilisation occidentale et le sionisme comme des menaces existentielles pour l'islam : Qutb a présenté la confrontation entre l'islam et l'Occident non pas comme un conflit politique, mais comme une lutte existentielle. Dans ce contexte, il a écrit : « La lutte entre l'islam et l'Occident n'est ni économique ni politique... Il s'agit en réalité d'une lutte entre deux systèmes de valeurs, d'une lutte entre deux modes de vie, d'une lutte entre la foi et l'incroyance. »⁶⁹ Cette vision manichéenne du monde ne laissait guère de place au compromis ni à la coexistence.⁷⁰

⁶⁴ Ibid., p. 105-22.

⁶⁵ Ibid., p. 123-130.

⁶⁶ Ibid., p. 173-180.

⁶⁷ Ibid., p. 105-116.

⁶⁸ Sayyid Qutb, *Les étapes fondamentales*, trad. Ahmad Zaki Hammad (American Trust Publications, 1990).

⁶⁹ Sayyid Qutb, *Fi Zilal al-Qur'an* [À l'ombre du Coran] (Dar al-Shuruq, 1964).

⁷⁰ Sayyid Qutb, *À l'ombre du Coran*, trad. M.A. Salahi et A.A. Shamis (The Islamic Foundation, 1999).

La conception que Qutb se faisait des Juifs, qu'il présentait comme les architectes cachés de l'immoralité occidentale, s'inspirait directement de motifs antisémites popularisés par la propagande nazie et du faux document antisémite largement diffusé connu sous le nom de *Protocoles des Sages de Sion*. En associant ces clichés complotistes à des références coraniques, Qutb a recadré l'antisémitisme racial européen en termes islamiques, transformant ainsi l'opposition politique au sionisme en une lutte théologique totalisante contre le peuple juif. Cette synthèse a non seulement radicalisé le discours des Frères musulmans au-delà de l'antisionisme d'al-Banna, mais elle a également établi un modèle qui a ensuite été repris par des mouvements tels que le Hamas. Qutb a particulièrement insisté sur le fait que le sionisme était une manifestation de l'impérialisme occidental et une menace existentielle pour l'islam. Dans ce contexte, il a déclaré : « Derrière la civilisation occidentale matérialiste, athée et moralement corrompue se cachent les Juifs, qui en ont été la force motrice. »

Ce discours antisémite s'inscrivait dans le cadre des discours plus généraux des Frères musulmans, qui présentaient la Palestine comme une cause islamique centrale. Qutb a écrit : « La lutte contre les Juifs est une lutte contre ceux qui s'opposent à la volonté de Dieu sur terre. » De même, « l'entité sioniste au cœur du monde musulman n'est pas seulement un envahisseur, mais le fer de lance de l'impérialisme occidental, implantée pour empêcher la renaissance de l'islam. »⁷¹

2.2.2.3 L'influence de Qutb sur la stratégie des Frères musulmans

Si la conception révolutionnaire que Qutb se faisait du *tamkeen* a eu une profonde influence intellectuelle sur les Frères musulmans, son impact concret sur le fonctionnement de l'organisation s'est avéré plus complexe. Après l'exécution de Qutb en 1966, les Frères musulmans se sont divisés entre ceux qui prônaient son approche plus conflictuelle et ceux qui restaient fidèles au gradualisme d'al-Banna. Cette tension a donné naissance à ce que Mitchell appelle le « double caractère » de la stratégie des Frères musulmans : maintenir des objectifs révolutionnaires tout en recourant à des méthodes gradualistes.⁷²

En Occident, l'influence de Qutb a surtout été d'ordre idéologique. Il a présenté la civilisation occidentale comme intrinsèquement hostile à l'islam, justifiant ainsi une séparation culturelle et idéologique, même dans le cadre d'un engagement pragmatique. Comme le souligne Calvert, Qutb proposait un moyen de rejeter les valeurs occidentales tout en continuant à utiliser leurs systèmes.⁷³

La stratégie et les actions des Frères musulmans dans les contextes occidentaux reflètent une synthèse des idées de Qutb et d'al-Banna. Bien qu'elle adopte une approche progressive sur le plan opérationnel, elle a repris la vision de Qutb concernant l'Occident et le sionisme, parvenant ainsi à un équilibre entre rigidité idéologique et souplesse tactique.

Les idées de Qutb ont également influencé des groupes djihadistes tels qu'Al-Qaïda, qui ont adhéré à son appel à la confrontation idéologique et, parfois, à la résistance armée. Ces groupes citent Qutb comme un penseur fondateur, mais rejettent l'approche gradualiste des Frères musulmans, qu'ils jugent insuffisante.⁷⁴

2.2.3 Yusuf al-Qaradawi : *Tamkeen* institutionnel

Yusuf al-Qaradawi (1926-2022) est né à Saft Turab (également orthographié Sift Turab), un petit village situé dans le delta du Nil, dans le gouvernorat de Gharbia, en Égypte. Ses travaux ont marqué

⁷¹ Sayyid Qutb, *Fi Zilal al-Qur'an* [À l'ombre du Coran] (Dar al-Shuruq, 1964).

⁷² Richard P. Mitchell, *The Society of the Muslim Brothers* (Oxford University Press, 1993), p. 209-238, 295-329.

⁷³ John Calvert, *Sayyid Qutb et les origines de l'islamisme radical* (Columbia University Press, 2010), p. 290-320.

⁷⁴ Fawaz A. Gerges, *L'ennemi lointain : Pourquoi le djihad s'est mondialisé* (Cambridge University Press, 2005), chapitres 2-3.

un tournant dans la réflexion stratégique des Frères musulmans, notamment dans le contexte occidental. Érudit formé à Al-Azhar puis installé au Qatar, il s'est servi de plateformes telles qu'Al Jazeera et l'Union internationale des oulémas (IUMS) pour défendre un modèle de *tamkeen* fondé sur une infiltration institutionnelle progressive et sur l'exploitation des libertés démocratiques occidentales afin de promouvoir la gouvernance islamique.⁷⁵

C'est sa vie de militant qui a façonné son approche. Membre de longue date des Frères musulmans, al-Qaradawi a été emprisonné sous le régime de Nasser, puis libéré en 1961, date à laquelle il a quitté l'Égypte pour le Qatar. Il n'est revenu en Égypte qu'en 2011, à la suite de la révolution qui a renversé Hosni Moubarak.⁷⁶

Lorsque Mohamed Morsi a été destitué en juillet 2013, Yusuf al-Qaradawi a été de fait expulsé d'Égypte. Le nouveau gouvernement lui a retiré sa nationalité, a gelé ses avoirs et lui a interdit de revenir.⁷⁷

Son exil a rendu Al-Qaradawi dépendant du Qatar, qui lui avait accordé la nationalité dès les années 1960 et lui avait fourni un lieu de résidence permanent. À Doha, la famille régnante Al Thani l'a non seulement accueilli, mais a également contribué à étendre son influence en lui offrant une visibilité médiatique sans précédent grâce à Al Jazeera Arabic, où son émission « La charia et la vie » a attiré des millions de téléspectateurs à travers le monde musulman.⁷⁸

Depuis le Qatar, al-Qaradawi a condamné le gouvernement égyptien qui a succédé à Morsi, a légitimé l'opposition des Frères musulmans et a présenté des rivaux régionaux tels que les Émirats arabes unis et l'Arabie saoudite comme hostiles à l'islam. Sa présence à Doha a permis au Qatar de se présenter comme un protecteur de la pensée islamiste tout en utilisant sa rhétorique pour faire avancer sa politique étrangère — en particulier pendant les soulèvements arabes, lorsque le soutien d'al-Qaradawi aux mouvements proches des Frères musulmans allait dans le sens des ambitions régionales du Qatar.

Ainsi, les relations qu'al-Qaradawi a entretenues avec le Qatar après 2013 symbolisaient à la fois sa survie personnelle et le rôle stratégique de Doha en tant que principal refuge pour les dirigeants des Frères musulmans exilés d'Égypte et d'ailleurs. Sa présence toujours aussi marquée a mis en évidence la contradiction entre l'alliance officielle du Qatar avec les États occidentaux et son soutien à des idéologues islamistes qui déstabilisaient activement l'ordre régional.⁷⁹

L'influence d'Al-Qaradawi résidait dans sa capacité à concilier rigidité idéologique et adaptation tactique. Son modèle a incité les branches des Frères musulmans en Europe et en Amérique du Nord à agir au sein de systèmes libéraux tout en poursuivant des objectifs islamistes à long terme — une stratégie qui continue aujourd'hui encore de façonner l'action des Frères musulmans.⁸⁰

2.2.3.1 Fondements théoriques du *tamkeen* d'al-Qaradawi

La redéfinition du concept de *tamkeen* par Al-Qaradawi s'est appuyée sur plusieurs innovations théoriques :

⁷⁵ Bettina Gräf et Jakob Skovgaard-Petersen, dir., *Global Mufti : Le phénomène Yusuf al-Qaradawi* (Columbia University Press, 2009), introduction et chap. 1.

⁷⁶ Aaron-Rock Singer, « Le retour de Qaradawi et le leadership islamique en Égypte », Foreign Policy Research Institute, 3 mars 2011, <https://www.fpri.org/article/2011/03/qaradawis-return-and-islamic-leadership-in-egypt>.

⁷⁷ « Morsi, Qaradawi et Aboutrika de nouveau sur la liste de surveillance antiterroriste égyptienne », *Enterprise*, 2 mai 2018, <https://enterprise.press/stories/2018/05/02/morsi-qaradawi-and-aboutrika-back-on-egypts-terror-watchlist>.

⁷⁸ « Yusuf al-Qaradawi, l'érudit musulman qui a influencé des millions de personnes », *Al Jazeera*, 27 septembre 2022, <https://www.aljazeera.com/news/2022/9/27/yusuf-al-qaradawi-the-muslim-scholar-who-influenced-millions>.

⁷⁹ Alberto M. Fernandez, « Al-Qaradawi : Le bâtisseur d'empire islamiste du Qatar », Middle East Media Research Institute (MEMRI), 3 octobre 2022, <https://www.memri.org/reports/al-qaradawi-qatars-islamist-empire-builder>.

⁸⁰ Peter Mandaville, *Global Political Islam* (Routledge, 2007), p. 267-285.

Fiqh al-awlawiyyat (jurisprudence des priorités) : Ce cadre a fourni une méthodologie permettant de déterminer quels objectifs islamiques devaient être considérés comme prioritaires dans différents contextes. Al-Qaradawi a affirmé : « Le juriste doit connaître les priorités de son époque, afin de pouvoir accorder à chaque question la place qui lui revient... C'est ainsi que les priorités s'organisent en fonction de leur véritable importance dans la hiérarchie du droit islamique. » Ce cadre de hiérarchisation a facilité l'affectation stratégique des ressources et des efforts.⁸¹

La méthodologie d'établissement des priorités d'Al-Qaradawi a constitué une innovation majeure en matière de jurisprudence islamique, en adaptant la théorie juridique classique aux défis stratégiques contemporains. Il a classé les priorités en trois niveaux : les nécessités (*daruriyyat*), les besoins (*hajiyyat*) et les améliorations (*tahsiniyyat*). Cette approche hiérarchique illustre ce que les spécialistes de la théorie de la décision appellent le « triage stratégique », c'est-à-dire la distinction entre les objectifs essentiels, nécessaires et souhaitables afin d'optimiser l'allocation des ressources dans un contexte de contraintes.⁸²

Wasatiyyah (modération) : Al-Qaradawi s'est présenté comme le représentant d'une « voie médiane » entre le traditionalisme rigide et le libéralisme excessif. Dans ce contexte, il a écrit : « La modération islamique consiste à adhérer aux principes fondamentaux de l'islam sans rigidité, et à faire preuve d'ouverture vis-à-vis de son époque sans pour autant renoncer à ses valeurs. » Ce fait de se présenter comme « modéré » a permis à al-Qaradawi d'être accepté par les institutions occidentales tout en conservant des positions fondamentalement conservatrices.⁸³

La « modération » d'Al-Qaradawi relevait davantage d'un « positionnement stratégique » que d'une véritable modération idéologique. Sa *wasatiyyah* a permis de préserver les engagements fondamentaux des Frères musulmans en faveur d'une gouvernance islamique, tout en adoptant des approches tactiques plus souples. Dans ce contexte, il a déclaré : « La modération ne signifie pas faire des compromis sur les principes, mais trouver la voie la plus judicieuse pour les mettre en œuvre. » Cette approche a permis aux organisations du mouvement des Frères musulmans de se présenter comme des partenaires raisonnables aux yeux des institutions occidentales, tout en maintenant leurs engagements à long terme en faveur d'une transformation fondamentale.⁸⁴

Fiqh al-aqalliyyat (jurisprudence des minorités) : L'innovation la plus importante d'al-Qaradawi a peut-être été de mettre au point un cadre juridique spécifique destiné aux musulmans vivant en minorité dans des sociétés non musulmanes. Il a fait valoir que « les musulmans vivant en Occident se trouvent dans une situation particulière et sont confrontés à des défis spécifiques qui nécessitent un traitement jurisprudentiel adapté ». Cette jurisprudence spécialisée a fourni une justification théologique aux adaptations stratégiques dans les contextes occidentaux.⁸⁵

La jurisprudence d'Al-Qaradawi relative aux minorités constituait une réponse sophistiquée aux défis liés au maintien de l'identité islamique dans des contextes occidentaux laïques. Dans ce contexte, il a écrit : « Le musulman qui vit en Occident est confronté à des situations sans précédent qui nécessitent une jurisprudence spécifique pour le guider... La jurisprudence traditionnelle [*fiqh*], élaborée pour des sociétés à majorité musulmane, ne peut pas être simplement transposée dans ces nouveaux contextes. » Cette approche permet de s'adapter tout en préservant les principes

⁸¹ Yusuf Al-Qaradawi, *Fiqh al-Awlawiyyat : Fiqh Jadid li-Marhala Jadida* [Jurisprudence des priorités : Une nouvelle jurisprudence pour une nouvelle étape] (Le Caire : Dar Al-Shuruq, 1995).

⁸² Bettina Gräf et Jakob Skovgaard-Petersen, dir., *Global Mufti : Le phénomène Yusuf al-Qaradawi* (Columbia University Press, 2009), chap. 8.

⁸³ Yusuf Al-Qaradawi, *Al-Wasatiyya al-Islamiyya wa al-Tasamuh* [Modération islamique et tolérance] (Dar Al-Shuruq, 2000).

⁸⁴ Bettina Gräf et Jakob Skovgaard-Petersen, dir., *Global Mufti : Le phénomène Yusuf al-Qaradawi* (Columbia University Press, 2009), chap. 8.

⁸⁵ Yusuf Al-Qaradawi, *Fiqh al-Aqalliyyat al-Muslima : Hayat al-Muslimin fi Mujtama' Ghayr Muslimin* [La jurisprudence des minorités musulmanes : La vie des musulmans dans les sociétés non musulmanes] (Dar Al-Shuruq, 2001).

juridiques fondamentaux, en adaptant leur application en fonction des contraintes environnementales.⁸⁶

Tadarruj (gradualisme) : Al-Qaradawi a plaidé en faveur d'une mise en œuvre progressive des objectifs islamiques. Il a fait remarquer que même le Coran et ses prescriptions juridiques avaient été révélés progressivement, qualifiant ce gradualisme de loi divine.⁸⁷ Ce principe légitime la stratégie à long terme et intergénérationnelle des Frères musulmans dans les contextes occidentaux. Elle consacre une approche patiente et multigénérationnelle qui caractérise la stratégie du mouvement des Frères musulmans en Occident.

Le gradualisme d'Al-Qaradawi allait au-delà de la patience tactique pour englober une compréhension globale de l'évolution historique. Dans ce contexte, il a écrit : « Allah n'a pas créé les cieux et la terre en un instant, mais en six périodes... Le Coran n'a pas été révélé d'un seul coup, mais sur une période de vingt-trois ans... Même les dispositions juridiques ont été mises en œuvre progressivement, comme dans le cas de l'interdiction de l'alcool. »⁸⁸ En fondant le gradualisme sur un précédent divin, al-Qaradawi a fourni une légitimation théologique à l'approche à long terme adoptée par les Frères musulmans en matière de transformation de la société.

2.2.3.2 La redéfinition du concept du *tamkeen* par al-Qaradawi

En s'appuyant sur ces fondements théoriques, al-Qaradawi a développé une approche sophistiquée du *tamkeen* qui mettait l'accent sur :

Participation stratégique aux systèmes démocratiques tout en conservant une opposition idéologique

Al-Qaradawi a justifié la participation aux systèmes démocratiques laïques comme un moyen de faire avancer les objectifs islamiques. Dans ce contexte, il a affirmé : « La démocratie n'est pas en soi un but ultime, mais un outil, un mécanisme grâce auquel la volonté du peuple peut se concrétiser et par lequel la *shura* (consultation) peut être mise en œuvre à notre époque. »⁸⁹ Il a écrit ailleurs : « Nous devrions adopter les procédures de la démocratie, ses mécanismes et ses garanties, dans la mesure où ils nous conviennent, tout en nous réservant le droit d'y apporter des adaptations et des modifications. » Mais nous ne devons pas adopter sa philosophie [sous-jacente], qui peut transformer l'interdit (*al-haram*) en licite (*al-halal*) et inversement, ou invalider ce que la religion a rendu obligatoire. »⁹⁰ Cette position a fourni une justification théologique aux partis politiques proches des Frères musulmans en Occident.

L'approche instrumentale de la démocratie adoptée par Al-Qaradawi reposait sur ce que les théoriciens politiques appellent le « procéduralisme stratégique », c'est-à-dire le recours aux procédures démocratiques tout en rejetant les fondements philosophiques de la démocratie. Dans ce contexte, il a déclaré : « La démocratie nous donne la liberté d'exprimer notre message,

⁸⁶ Alexandre Caeiro, « Le pouvoir des fatwas européennes : Le projet "Minority Fiqh" et la construction d'un contre-public islamique », *International Journal of Middle East Studies* 42, n° 3 (2010) : 435–49, disponible en ligne à l'adresse : <https://elmi.hbku.edu.qa/en/publications/the-power-of-european-fatwas-the-minority-fiqh-project-and-the-ma>.

⁸⁷ « Un religieux des Frères musulmans prône une approche "progressive" dans l'application de la charia », Investigative Project on Terrorism, 9 décembre 2011, <https://www.investigativeproject.org/3336/muslim-brotherhood-cleric-calls-for-gradualism-in>.

⁸⁸ Yusuf Al-Qaradawi, *Min Fiqh al-Dawla fi al-Islam : Makanat al-Dawla wa Ma'alimuha wa Tabi'atuha* [La jurisprudence de l'État dans l'islam : [Son statut, ses caractéristiques et sa nature] (Dar al-Shuruq, 1996).

⁸⁹ Yusuf al-Qaradawi, *Min Fiqh al-Dawla fi'l-Islam* (Dar El Shorouk, 1997), traduit et réédité dans *Princeton Readings in Islamist Thought : Textes et contextes : d'al-Banna à Ben Laden*, sous la direction de Roxanne L. Euben et Muhammad Qasim Zaman (Princeton University Press, 2009).

⁹⁰ Yusuf al-Qaradawi, « L'islam et la démocratie », dans *Princeton Readings in Islamist Thought : Textes et contextes : d'al-Banna à Ben Laden*, sous la direction de Roxanne L. Euben et Muhammad Qasim Zaman (Princeton University Press, 2009), disponible en ligne à l'adresse suivante : https://www.academia.edu/38175408/Yusuf_al_Qaradawi_on_Democracy.

d'organiser nos rangs et de mettre en place nos institutions. » « Nous devrions tirer parti de ces atouts tout en préservant notre spécificité idéologique. » Cette approche a permis aux organisations des Frères musulmans de s'intégrer dans les systèmes politiques occidentaux tout en restant déterminées à les remplacer, à terme, par un régime islamique.

Utiliser les cadres juridiques occidentaux pour protéger et développer les institutions islamiques :

Al-Qaradawi a insisté sur la nécessité de recourir aux garanties juridiques occidentales pour mettre en place et renforcer les institutions islamiques. Dans ce contexte, il a écrit : « Les musulmans devraient mettre à profit les libertés garanties dans les sociétés occidentales pour développer leurs institutions religieuses et protéger leur identité, tout en œuvrant à élargir la portée de ces libertés afin qu'elles englobent davantage de pratiques islamiques. »⁹¹ Cette approche a permis de transformer les contraintes en opportunités.

La stratégie juridique d'Al-Qaradawi a mis en œuvre ce que les théoriciens du droit constitutionnel appellent « l'extension des droits » : la pratique consistant à utiliser les protections juridiques existantes pour établir des précédents qui élargissent progressivement le champ des activités protégées. Il a déclaré : « Il incombe aux musulmans vivant en situation minoritaire de connaître les lois de leur pays de résidence, de s'en servir pour se protéger et d'exercer leurs droits civils afin de garantir leurs libertés religieuses... Les musulmans doivent comprendre les systèmes juridiques dans lesquels ils vivent et utiliser tous les moyens légitimes pour protéger leur religion, leurs institutions et leur communauté. »⁹² Cette approche a porté ses fruits dans des domaines tels que les aménagements liés à la religion, l'autonomie en matière d'éducation et les pratiques financières.

Élaboration de recommandations spécifiques à l'intention des musulmans vivant en Occident : À travers son émission influente « La charia et la vie », diffusée sur Al Jazeera, al-Qaradawi a fourni des conseils précis aux musulmans évoluant dans les sociétés occidentales. Dans ce contexte, il a déclaré : « Les musulmans d'Occident doivent préserver leur identité religieuse sans pour autant s'isoler. » Ils doivent participer à la vie publique et défendre leurs droits par le biais de la loi et des institutions. « C'est ainsi qu'ils parviennent à transformer progressivement la réalité qui les entoure en faveur de l'islam. »⁹³

Les préceptes d'Al-Qaradawi établissent un équilibre entre intégration et spécificité, prônant ce que les sociologues appellent « l'acculturation sélective », c'est-à-dire l'adoption d'éléments de la société d'accueil qui facilitent une participation fonctionnelle tout en préservant les marqueurs identitaires fondamentaux. Il a déclaré : « Notre objectif est l'intégration sans assimilation. » Les musulmans doivent être des citoyens engagés, mais l'islam doit rester leur référence. « Ils doivent chercher à influencer, et non à se laisser influencer. » Cette approche a permis aux communautés musulmanes de s'engager efficacement auprès des institutions occidentales tout en conservant une séparation idéologique.

Faire de la cause palestinienne un thème central de mobilisation : Al-Qaradawi a stratégiquement mis en avant la cause palestinienne comme un facteur de rassemblement pour les musulmans d'Occident. Dans ce contexte, il a déclaré : « La Palestine est la cause islamique par excellence, et sa libération est le devoir primordial... Le Hamas incarne la conviction du peuple palestinien quant à ses origines musulmanes et arabes. »⁹⁴ Ce positionnement répondait à la fois à des objectifs

⁹¹ Yusuf Al-Qaradawi, *Fiqh al-Aqalliyat al-Muslima : Hayat al-Muslimin fi Mujtama' Ghayr Muslimin* [La jurisprudence des minorités musulmanes : La vie des musulmans dans les sociétés non musulmanes] (Dar Al-Shuruq, 2001).

⁹² Ibid.

⁹³ Épisodes enregistrés des émissions télévisées d'Al-Qaradawi sur Al Jazeera, YouTube, <https://www.youtube.com/@alqaradawy/playlists> (consulté le 11 novembre 2025).

⁹⁴ Yusuf Al-Qaradawi, *Al-Quds Hiya Qadiyyat Kull Muslim* [Jérusalem est la cause de chaque musulman] (Maktabat Wahba, 1998).

idéologiques et stratégiques, en créant une cause commune autour de laquelle diverses communautés musulmanes pouvaient s'unir.

L'accent mis par Al-Qaradawi sur la Palestine a permis de définir un cadre analytique en identifiant un grief spécifique qui trouve un écho émotionnel auprès des sympathisants potentiels. Dans ce contexte, il a déclaré : « Ce qui unit les musulmans aujourd'hui, ce n'est ni la race, ni la culture, mais des causes, au premier rang desquelles figure la Palestine. » « Elle doit rester la boussole de la conscience islamique jusqu'à ce qu'Al-Aqsa soit libérée. »⁹⁵ Ce cadrage a transformé un conflit territorial en une obligation religieuse, créant ainsi un « impératif moral d'agir » — une cause si fondamentale que la participation à celle-ci devient un test de l'authenticité de l'identité spirituelle.

2.2.3.3 L'influence d'Al-Qaradawi sur la stratégie des Frères musulmans en Occident

L'approche d'Al-Qaradawi a eu une influence particulièrement marquée sur l'élaboration de la stratégie occidentale des Frères musulmans. Ses concepts fournissent le cadre théorique, qui peut se résumer ainsi : « pluralisme opérationnel associé à une cohérence idéologique », c'est-à-dire la capacité à s'engager auprès des institutions occidentales tout en préservant la spécificité islamique.⁹⁶ Concrètement, l'influence d'al-Qaradawi se manifeste notamment dans :

La prolifération d'organisations politiques et civiques proches des Frères musulmans en Occident :

Ces organisations mettent en œuvre la stratégie d'al-Qaradawi, qui consiste à s'intégrer progressivement dans les structures institutionnelles occidentales tout en conservant leurs principes idéologiques fondamentaux. Des organisations telles que le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) et la Fédération des organisations islamiques d'Europe (FIOE) illustrent cette approche : elles s'engagent dans les systèmes politiques occidentaux tout en promouvant l'idéologie des Frères musulmans au sein des communautés musulmanes.⁹⁷

Al-Qaradawi a personnellement apporté son soutien à bon nombre de ces organisations et a guidé leur développement. Dans un discours prononcé en 1995 devant la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA), il a déclaré : « La mission du Mouvement islamique ne se limite pas à la prédication et à l'exégèse. » « Cela passe notamment par la mise en place d'institutions capables d'aider les musulmans à préserver leur identité et à faire avancer leurs causes. »⁹⁸ Cette stratégie institutionnelle donne naissance à des organisations formelles qui pérennisent l'influence idéologique au-delà des dirigeants individuels ou des générations, grâce à un ancrage structurel au sein des sociétés d'accueil.

L'accent mis sur la politique identitaire des minorités : Les organisations du mouvement des Frères musulmans présentent de plus en plus leur action militante sous l'angle des droits des minorités et de la liberté religieuse, plutôt que sous celui d'une gouvernance islamique explicite, ce qui reflète la souplesse tactique d'al-Qaradawi : il utilise le langage et les cadres juridiques de la démocratie libérale pour faire avancer des objectifs qui sont potentiellement en contradiction avec les valeurs de la démocratie libérale.

Al-Qaradawi a explicitement approuvé cette approche, déclarant : « Les musulmans doivent se prévaloir des lois garantissant la liberté de religion et d'expression pour protéger leurs droits et pratiquer librement leur religion. » « Ils devraient faire preuve de sagesse et formuler leurs

⁹⁵ « Conférence d'Al-Quds — Min Ajl al-Haqq (En faveur de la vérité) », actes de la conférence, 2002, disponibles en ligne à l'adresse : <https://aja.me/7fh9r> (consulté le 7 novembre 2025).

⁹⁶ Peter Mandaville, *Global Political Islam*, 2^e éd. (Routledge, 2014), chapitres 7–8.

⁹⁷ Zeyno Baran, « Le réseau américain des Frères musulmans », Hudson Institute, 27 février 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-u-s-network>.

⁹⁸ Steven Merley, « L'extrémisme et la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) », Centre mondial de recherche sur les Frères musulmans, février 2007, https://www.globalmbresearch.com/wp-content/uploads/2015/03/ISNA__Extremism-FINAL.pdf (consulté le 7 novembre 2025).

revendications dans les limites acceptées et respectées par ces sociétés. » Il a également écrit : « Nous devons présenter nos revendications et nos droits d'une manière qui soit conforme aux concepts respectés par ces sociétés, tels que les droits, les libertés et la justice. »⁹⁹ Ce cadre stratégique s'est révélé particulièrement efficace pour obtenir des aménagements juridiques et exercer une influence institutionnelle dans les contextes occidentaux.¹⁰⁰

La place centrale de la cause palestinienne dans le discours des Frères musulmans : Comme l'avait recommandé al-Qaradawi, la question palestinienne est devenue la principale cause de mobilisation des organisations des Frères musulmans en Occident, servant à la fois d'outil de recrutement et de moyen de nouer des alliances avec des groupes non musulmans. Il s'agit là d'un exemple classique de « pont entre les cadres de référence » : le fait de relier différentes perspectives idéologiques à travers une préoccupation commune concernant une question spécifique.

La conception qu'a Al-Qaradawi de la Palestine, qu'il présente comme une obligation religieuse islamique plutôt que comme une simple cause politique, a eu une influence particulièrement importante. Il a émis de nombreuses fatwas en faveur de la « résistance » palestinienne, notamment sa tristement célèbre fatwa de 2001 légitimant les attentats-suicides contre des civils israéliens. Dans ce contexte, il a déclaré : « Les attentats-suicides palestiniens constituent une forme de djihad légitime et comptent parmi les plus grandes formes de djihad... Les femmes israéliennes ne sont pas comme les femmes de notre société, car elles sont militarisées. »¹⁰¹ Cette légitimation religieuse a transformé un conflit territorial en un devoir religieux, ce qui a suscité une forte résonance émotionnelle chez les musulmans vivant en Occident.

Le développement d'institutions islamiques parallèles : Suivant les préceptes d'al-Qaradawi, les organisations proches des Frères musulmans ont mis en place de vastes réseaux d'écoles, d'institutions financières, de services sociaux et de plateformes médiatiques qui fonctionnent comme des structures parallèles au sein des sociétés occidentales. Cette approche met en œuvre le concept d'« exhaustivité institutionnelle », c'est-à-dire l'idée selon laquelle il convient de créer une infrastructure communautaire complète permettant de réduire la dépendance vis-à-vis des institutions traditionnelles.

Al-Qaradawi a explicitement approuvé cette stratégie institutionnelle, déclarant : « Les musulmans d'Occident doivent se construire une vie islamique à part entière... des écoles pour éduquer leurs enfants, des centres où se réunir pour le culte et diverses activités, des organisations pour défendre leurs droits, des médias pour exprimer leurs points de vue, ainsi que des institutions financières fonctionnant selon les principes islamiques. »¹⁰² Ce développement institutionnel global favorise l'émergence de communautés autonomes, capables de préserver leur spécificité idéologique malgré leur immersion dans les sociétés occidentales.

L'approche d'Al-Qaradawi incarne ce que Mandaville appelle « l'orthodoxie stratégique » : le maintien d'engagements religieux conservateurs tout en adaptant les méthodes opérationnelles aux contextes locaux.¹⁰³ Cette approche s'est révélée particulièrement efficace dans les systèmes

⁹⁹ Yusuf Al-Qaradawi, *Fiqh al-Aqalliyat al-Muslima : Hayat al-Muslimin fi Mujtama' Ghayr Muslimin* [La jurisprudence des minorités musulmanes : La vie des musulmans dans les sociétés non musulmanes] (Dar Al-Shuruq, 2001), p. 34 à 38.

¹⁰⁰ Alexandre Caeiro, « Le pouvoir des fatwas européennes : Le projet "Minority Fiqh" et la construction d'un contre-public islamique », *International Journal of Middle East Studies* 42, n° 3 (2010) : 435–49, <https://elmi.hbku.edu.qa/en/publications/the-power-of-european-fatwas-the-minority-fiqh-project-and-the-ma>.

¹⁰¹ Mark Gardner et Dave Rich, « Fatawa sur la Palestine par le cheikh Yusuf Al-Qaradawi (Fondation Al-Falah, 2007), 92 p. », *Democratiya* 13 (été 2008), disponible en ligne à l'adresse : https://www.dissentmagazine.org/wp-content/files_mf/1390340895d13GardnerRich.pdf.

¹⁰² Yusuf Al-Qaradawi, *Fiqh al-Aqalliyat al-Muslima : Hayat al-Muslimin fi Mujtama' Ghayr Muslimin* [La jurisprudence des minorités musulmanes : La vie des musulmans dans les sociétés non musulmanes] (Dar Al-Shuruq, 2001).

¹⁰³ Peter Mandaville, *Global Political Islam*, 2^e éd. (Routledge, 2014), p. 238-246.

démocratiques occidentaux qui privilégient le respect des procédures plutôt que l'alignement idéologique.

2.2.4 Ali al-Sallabi : *Tamkeen* militant

Plus récemment, Ali al-Sallabi (né en 1963) a développé une version du *tamkeen* qui intègre de manière plus explicite le djihad sous ses différentes formes. Né en Libye et ayant fait ses études en Arabie saoudite et au Soudan, les expériences vécues par al-Sallabi pendant la guerre civile libyenne et ses liens étroits avec le Qatar ont façonné son approche plus conflictuelle vis-à-vis de *tamkeen*.

Le parcours d'Al-Sallabi, marqué à la fois par son engagement au sein des Frères musulmans et par une formation salafiste, a donné lieu à une synthèse singulière qui a profondément influencé la stratégie actuelle des Frères musulmans, notamment en ce qui concerne leur attitude vis-à-vis des mouvements de résistance. Les persécutions dont il a été victime à ses débuts sous le régime de Kadhafi en Libye, puis ses études en Arabie saoudite, l'ont confronté à la fois à la méthodologie organisationnelle des Frères musulmans et à la rigidité doctrinale wahhabite. Le rôle qu'il a ensuite joué en tant que représentant du Qatar chargé de la distribution de l'aide aux rebelles libyens¹⁰⁴ pendant la guerre civile de 2011 a démontré sa capacité à concilier ses convictions idéologiques et son engagement politique concret.

2.2.4.1 Fondements théoriques du *tamkeen* d'al-Sallabi

La redéfinition du concept de *tamkeen* proposée par Al-Sallabi repose sur plusieurs innovations majeures :

Synthèse des approches salafistes et des Frères musulmans : Al-Sallabi allie l'importance accordée par les salafistes traditionnels à l'interprétation littérale des textes à la méthodologie organisationnelle des Frères musulmans. Cette intégration témoigne de son parcours scolaire en Arabie saoudite, où il a été influencé par les interprétations wahhabites de l'islam. Cette synthèse favorise une « hybridation méthodologique », qui associe diverses traditions islamiques afin de proposer des approches novatrices face aux défis contemporains.

La synthèse méthodologique d'Al-Sallabi transparaît particulièrement dans son approche des textes religieux. Tout en conservant l'accent mis par les salafistes sur le respect littéral des sources textuelles, il intègre l'approche contextuelle et la mise en œuvre organisationnelle propres aux Frères musulmans. Son approche repose sur la compréhension des textes selon la méthodologie salafiste traditionnelle, tout en les appliquant dans le cadre de structures organisationnelles contemporaines qui tiennent compte des réalités modernes.¹⁰⁵ Cette combinaison lui permet de rester fidèle à un conservatisme doctrinal tout en prônant des approches stratégiques sophistiquées.

Intégration explicite du djihad : Contrairement à ses prédécesseurs, qui se montraient souvent ambigus quant au rôle de la lutte armée, al-Sallabi intègre explicitement diverses formes de djihad dans son modèle *tamkeen*. Il écrit qu'il s'agit de mener « le djihad sous toutes ses formes : le djihad de la parole, le djihad de l'action sous toutes ses formes, le djihad consistant à combattre les ennemis d'Allah, le djihad consistant à veiller sur la voie d'Allah, le djihad consistant à se préparer à chaque combat sur la voie d'Allah ».

La conception très large du djihad défendue par Al-Sallabi marque une rupture significative par rapport à l'approche plus prudente d'Al-Qaradawi en matière de confrontation physique. Alors

¹⁰⁴ Sam Dagher, Charles Levinson et Margaret Coker, « Le rôle considérable d'un petit royaume en Libye suscite des inquiétudes », *Wall Street Journal*, 17 octobre 2011, <https://www.wsj.com/articles/SB10001424052970204002304576627000922764650>.

¹⁰⁵ Alison Pargeter, *Les Frères musulmans : Le poids de la tradition* (Saqi Books, 2010), p. 182-186.

qu'al-Qaradawi limitait généralement son soutien à la lutte armée à des contextes spécifiques tels que la Palestine, al-Sallabi présente le djihad comme une composante fondamentale du processus de *tamkeen*, applicable dans de multiples contextes. Cette approche s'inscrit dans le cadre des « opérations à spectre complet », c'est-à-dire des actions coordonnées dans divers domaines visant à opérer une transformation systémique.

Priorité accordée à la construction de l'État plutôt qu'à la *da'wa* à long terme : Al-Sallabi renverse l'ordre des priorités traditionnel des Frères musulmans en affirmant que la mise en place d'un gouvernement islamique devrait précéder une *da'wa* globale. Son approche met l'accent sur la nécessité d'établir d'abord une autorité politique afin de jeter les bases d'une extension de l'influence islamique, ce qui marque une rupture avec l'accent traditionnellement mis par les Frères musulmans sur l'éducation à la base et la transformation sociale progressive.¹⁰⁶

Ce renversement de l'ordre traditionnel des étapes du mouvement des Frères musulmans reflète ce que les politologues appellent « l'islamisation centrée sur l'État »¹⁰⁷ — la conviction selon laquelle la prise de contrôle des institutions politiques doit précéder la transformation sociale plutôt que de la suivre. Al-Sallabi affirme : « L'État était la forteresse protectrice de l'islam, de ses enseignements et de sa mission. » « Sans cela, les musulmans seraient restés dispersés, affaiblis et menacés par les puissances environnantes. » De même, « la mise en place de l'État constitue le fondement de tout projet islamique global... C'est le berceau de la *da'wa*, de l'éducation et de l'application de la charia. »¹⁰⁸ Cette priorité accordée à l'acquisition du pouvoir politique marque une rupture significative par rapport à l'approche d'al-Banna, qui mettait l'accent sur la construction de fondements sociaux avant de chercher à exercer un contrôle politique.

Intégration des approches révolutionnaires et institutionnelles : Al-Sallabi tente de combler le fossé entre la perspective révolutionnaire de Qutb et l'approche institutionnelle d'al-Qaradawi en mettant l'accent sur ce qu'il appelle le « djihad global », qui s'exerce simultanément dans plusieurs domaines. Cette intégration donne lieu à une « synthèse stratégique », qui combine des approches apparemment contradictoires au sein d'un cadre opérationnel cohérent.¹⁰⁹

L'approche synthétique d'Al-Sallabi transparaît particulièrement dans son attitude à l'égard de la participation politique. Contrairement à Qutb, qui rejetait catégoriquement toute participation aux systèmes politiques laïques, al-Sallabi approuve une telle participation lorsqu'elle sert des objectifs stratégiques. Cependant, contrairement à al-Qaradawi, il présente explicitement cette participation comme une forme de djihad plutôt que comme un simple engagement pragmatique. Il affirme : « Parmi les moyens du djihad politique figure la participation aux parlements et aux conseils législatifs afin de défendre les intérêts de la *oumma*, de la protéger du mal et d'instaurer la loi de Dieu dans la mesure du possible. »¹¹⁰ Ce cadrage transforme l'engagement institutionnel, qui passe d'un compromis tactique à une obligation religieuse.

2.2.4.2 Le modèle en quatre étapes d'Al-Sallabi concernant *tamkeen*

En s'appuyant sur ces fondements théoriques, al-Sallabi a élaboré un modèle en quatre étapes du *tamkeen* :

¹⁰⁶ Ibid., p. 162 à 179.

¹⁰⁷ Raja M. Ali Saleem, *État, nationalisme et islamisation : Analyse historique de la Turquie et du Pakistan* (Palgrave Macmillan, 2017), chapitres 2 et 5.

¹⁰⁸ Ali Muhammad Al-Sallabi, *Al-Fiqh al-Siyasi lil-Dawla al-Islamiyya* [La jurisprudence politique de l'État islamique] (Dar al-Ma'rifa, 2003).

¹⁰⁹ Ali Muhammad al-Sallabi, *Fiqh al-Nasr wa al-Tamkin fi al-Qur'an al-Karim* [La jurisprudence de la victoire et de l'autonomisation dans le Noble Coran] (Dar al-Ma'rifa, 2005).

¹¹⁰ Ibid.

Étape 1 : Recrutement stratégique de personnes motivées : Contrairement à l'accent mis par les Frères musulmans traditionnels sur une *da'wa* de grande envergure, l'approche d'al-Sallabi consiste à identifier et à recruter des personnes possédant des compétences spécifiques en vue d'une action politique immédiate. Sa méthodologie privilégie le recrutement sélectif de militants engagés plutôt que l'approche traditionnelle des Frères musulmans, axée sur une transformation sociale progressive, et met l'accent sur la qualité de l'engagement plutôt que sur le nombre d'adeptes. Al-Sallabi affirme : « Un groupe de partisans sincères est plus efficace que des armées de conquérants si ces derniers n'ont pas des intentions pures. » De même, « une société n'atteint ses objectifs que grâce à une élite faisant preuve de sincérité et de dévouement, et non grâce à une vaste masse dépourvue de programme et d'engagement. »¹¹¹ Cette approche élitiste contraste avec l'importance accordée par al-Banna à la mobilisation de masse et s'apparente au concept d'avant-garde de Qutb, tout en mettant davantage l'accent sur les capacités pratiques que sur la simple pureté idéologique.

Étape 2 : Préparation et formation des éléments sélectionnés : La deuxième étape met l'accent sur la formation complète des personnes recrutées. À ce stade, Al-Sallabi parle clairement de sélectionner les meilleurs candidats parmi ceux qui ont répondu à l'appel lors de la première étape, puis de les transformer en djihadistes potentiels par le biais d'un endoctrinement et d'un entraînement physique, pouvant également inclure des techniques de combat.

Cette formation permet de renforcer les capacités dans plusieurs domaines, notamment sur le plan idéologique, organisationnel et opérationnel. Al-Sallabi souligne : « La préparation doit englober la compréhension intellectuelle, l'engagement spirituel, les capacités physiques et les compétences pratiques liées au rôle de chacun dans le projet islamique. »¹¹² Cette approche globale contraste avec l'accent traditionnellement mis par les Frères musulmans sur la formation intellectuelle et organisationnelle.

Étape 3 : *Al-ghalaba* (la victoire) — la prise du pouvoir politique : La troisième étape porte explicitement sur l'acquisition du pouvoir. Al-Sallabi explique : « La phase de *al-ghalaba* (la victoire) vise à arracher le pouvoir politique à l'autorité ou au gouvernement qui n'applique pas l'islam. » « Le djihad est le principal instrument permettant d'atteindre *al-ghalaba*. »

L'accent mis explicitement par Al-Sallabi sur la prise du pouvoir marque une rupture significative par rapport au discours plus prudent habituellement tenu par les Frères musulmans concernant leurs objectifs politiques. Il déclare : « La nature de cette étape tient en un seul mot : le djihad, et nous entendons par là le djihad sous toutes ses formes. »¹¹³ Cette conception élargie du djihad, considéré comme le principal vecteur de transformation politique, reflète la diversification stratégique qui caractérise les mouvements islamistes contemporains, lesquels recourent simultanément à de multiples tactiques pour remettre en cause les structures de pouvoir existantes.

Étape 4 : Mise en place et développement de la gouvernance islamique : La dernière étape consiste à consolider et à étendre la gouvernance islamique. Al-Sallabi décrit cela comme « la phase du *tamkeen*, qui consiste concrètement à prendre le pouvoir et à instaurer l'État islamique souhaité, puis à œuvrer, par le biais du djihad, à étendre son influence à l'échelle mondiale et à le protéger contre d'éventuelles menaces. »¹¹⁴

Al-Sallabi affirme : « La phase d'autonomisation est le summum de l'action islamique organisée et représente le fruit mûr. » La phase d'affirmation de la religion d'Allah signifie qu'Allah, le Béni et l'Exalté, a affermit Sa religion sur Terre parmi les croyants qui accomplissent de bonnes œuvres.

¹¹¹ Ibid.

¹¹² Ibid.

¹¹³ Ibid.

¹¹⁴ Ibid.

« Cette affirmation de la souveraineté est précédée par la succession, la royauté et l'autorité [politique], et elle apportera [aux musulmans] la sécurité après la peur. »¹¹⁵

2.2.4.3 L'influence d'Al-Sallabi sur la stratégie des Frères musulmans

L'approche d'Al-Sallabi, l'intégration explicite du djihad et la priorité accordée à la création d'un État plutôt qu'à la *da'wa* laissent entrevoir un changement potentiel dans la stratégie des Frères musulmans, en particulier dans les contextes où les voies institutionnelles d'accès au pouvoir ont été bloquées.

L'influence d'Al-Sallabi est particulièrement manifeste dans les relations entre les Frères musulmans et les mouvements de résistance, tels que le Hamas. En tant que secrétaire général de l'Union internationale des oulémas musulmans (IUMS), dont le siège se trouve au Qatar, après le décès d'al-Qaradawi, al-Sallabi a publié de nombreuses déclarations en faveur de la résistance armée contre Israël. En avril 2025, sous sa direction, l'IUMS a publié une fatwa déclarant que « le djihad armé contre l'occupation en Palestine incombe à tout musulman apte au combat dans le monde islamique » et appelant à « une intervention militaire immédiate des pays arabes et islamiques ». Ce soutien explicite à la confrontation armée marque une escalade significative par rapport au soutien plus nuancé d'al-Qaradawi.

Dans les milieux occidentaux, l'influence d'al-Sallabi se manifeste surtout dans :

Accent accru mis sur le soutien aux mouvements de « résistance » islamiques : Les organisations des Frères musulmans en Occident présentent de plus en plus souvent le soutien apporté à des groupes tels que le Hamas non seulement comme une question humanitaire, mais aussi comme une obligation religieuse. En élevant le soutien aux mouvements de résistance au rang d'obligation religieuse, l'approche d'al-Sallabi transforme les positions politiques en critères permettant de juger de l'authenticité religieuse.

Le concept de « djihad global » : De nombreuses organisations proches des Frères musulmans ont adopté le modèle proposé par al-Sallabi, qui prévoit plusieurs formes simultanées de djihad menées dans différents domaines. Cette conceptualisation permet d'intégrer diverses activités — allant des campagnes médiatiques au soutien financier en passant par le plaidoyer politique — au sein d'un cadre théologique cohérent. Al-Sallabi affirme : « Le djihad englobe tous les efforts qui servent la cause islamique, chacun selon ses capacités et sa situation. » Cette définition très large transforme les activités professionnelles et civiques ordinaires en guerre de religion lorsqu'elles sont menées au service d'objectifs islamiques.

Le flou des frontières entre l'engagement institutionnel et les approches conflictuelles : Alors que la stratégie antérieure des Frères musulmans établissait une distinction plus nette entre ces deux approches, la synthèse proposée par al-Sallabi favorise leur intégration. En présentant la participation institutionnelle comme une forme de djihad, l'approche d'al-Sallabi résout la tension entre le purisme révolutionnaire de Qutb et le pragmatisme institutionnel d'al-Qaradawi.

La présentation explicite des politiques occidentales comme une agression nécessitant une résistance : Selon le cadre théorique d'al-Sallabi, les messages des Frères musulmans présentent de plus en plus souvent les communautés musulmanes d'Occident comme étant la cible d'attaques, justifiant ainsi des réponses plus conflictuelles (mobilisation défensive). En présentant les politiques occidentales à l'égard de l'islam comme une forme de guerre, cette approche légitime le militantisme en tant que résistance défensive plutôt que comme un engagement politique.

L'approche d'Al-Sallabi constitue une synthèse des théories antérieures sur le *tamkeen*, alliant le gradualisme d'al-Banna, la ferveur révolutionnaire de Qutb et le pragmatisme politique d'al-Qaradawi

¹¹⁵ Ibid.

au sein d'un cadre qui reconnaît plus explicitement le rôle des différentes formes de djihad dans la réalisation de l'émancipation islamique.

2.3 *Tamkeen* et *marhaliyyah* : Approches stratégiques complémentaires

La stratégie occidentale des Frères musulmans s'articule autour de deux approches complémentaires : *tamkeen* (ancrage institutionnel) et *marhaliyyah* (adaptation par étapes). Alors que *tamkeen* incarne l'objectif à long terme visant à instaurer la domination islamique, *marhaliyyah* offre une souplesse tactique, permettant aux Frères musulmans d'adapter temporairement leurs positions et leur discours en fonction des circonstances du moment.

2.3.1 Fondements théoriques de la *marhaliyyah*

Le concept de *marhaliyyah* découle du mot arabe *marhala* (phase ou étape) et fait référence à la doctrine du mouvement des Frères musulmans selon laquelle il convient de s'adapter à chaque phase.¹¹⁶ Ce concept apporte une justification théologique aux compromis tactiques temporaires qui, sans cela, pourraient sembler contredire des principes fondamentaux. Le concept de *marhaliyyah*, développé par Yusuf al-Qaradawi, théoricien des Frères musulmans, met l'accent sur l'importance de prendre en compte les réalités actuelles et d'agir dans le cadre des contraintes existantes, tout en poursuivant les objectifs islamiques à long terme. Cette approche représente un équilibre subtil entre adaptation pragmatique et cohérence idéologique.

Marhaliyyah désigne une approche stratégique qui privilégie la flexibilité tactique : il s'agit d'adapter temporairement les positions politiques et sociales en réponse à des circonstances défavorables, tout en maintenant un engagement à long terme envers les objectifs fondamentaux jusqu'à ce que les conditions deviennent plus propices à la poursuite du processus de *tamkeen*. Cette dualité stratégique est au cœur de la capacité du mouvement des Frères musulmans à agir efficacement au sein des démocraties libérales occidentales tout en conservant des convictions idéologiques fondamentalement incompatibles avec les principes de la démocratie libérale. *Marhaliyyah* tire sa légitimité théologique de plusieurs concepts islamiques :

***Fiqh al-waqi'* (jurisprudence de la réalité)** : Selon ce concept, les règles islamiques doivent s'adapter aux réalités concrètes, et non se limiter à des idéaux abstraits. Al-Qaradawi a souligné que les juristes devaient comprendre à la fois le texte et son contexte. Ce principe légitime l'adaptation des pratiques islamiques au contexte occidental, même lorsqu'elles semblent entrer en conflit avec des interprétations plus strictes.¹¹⁷

***Maslaha* (intérêt général)** : Ce principe permet de déroger à des règles strictes lorsqu'elles sont en contradiction avec les intérêts généraux de la collectivité. Les théoriciens des Frères musulmans justifient les ajustements tactiques dès lors qu'ils contribuent à la réalisation des objectifs à long terme. Comme l'a expliqué al-Qaradawi, il peut être nécessaire, voire obligatoire, de suspendre une règle afin de préserver l'intérêt supérieur de la communauté musulmane.¹¹⁸

Signifiant « intérêt public » ou « bien-être », *maslaha* est un principe de la théorie juridique islamique traditionnellement utilisé pour promouvoir le bien commun lorsque les textes explicites ne se prononcent pas. Dans son acception classique, telle qu'utilisée par des érudits tels qu'al-

¹¹⁶ Muhammad Bin Ghalib al-'Umary, *Al-Marhaliyya 'inda al-Ikhwan al-Muslimin — Fiqh al-Marhala* [Le gradualisme au sein des Frères musulmans — Jurisprudence des étapes] (Dar Al-Mirath al-Nabawi, 1998).

¹¹⁷ Bettina Gräf et Jakob Skovgaard-Petersen, dir., *Global Mufti : Le phénomène Yusuf al-Qaradawi* (Columbia University Press, 2009), chap. 4.

¹¹⁸ Ibid., chap. 8.

Ghazali¹¹⁹ et al-Shatibi,¹²⁰ ce concept avait une portée large et inclusive, faisant référence au bien-être de tous les membres de la société, qu'ils soient musulmans ou non.

Cependant, des islamistes tels que les Frères musulmans et Yusuf al-Qaradawi ont réinterprété le concept de *maslaha* de manière restrictive, en l'appliquant presque exclusivement aux intérêts de la communauté musulmane (*oumma*) telle qu'ils la définissent.¹²¹ Selon ce point de vue, l'« intérêt général » désigne l'intérêt stratégique du mouvement islamique, et non celui de la société dans son ensemble.

- **Droit islamique traditionnel** : La *maslaha* peut englober l'ensemble de la société (musulmans et non-musulmans).¹²²
- **Interprétation islamiste** : La « *maslaha* » est souvent réduite aux objectifs et aux intérêts des musulmans ou au projet islamiste.

Darura (nécessité) : La loi islamique autorise les actes interdits en cas de nécessité, en vertu de la maxime *al-darurat tubih al-mahzurat* (la nécessité justifie ce qui est interdit). Les universitaires du mouvement des Frères musulmans s'appuient sur cet argument pour justifier leur engagement au sein des systèmes occidentaux laïques lorsque cette participation sert la survie ou les intérêts des minorités musulmanes. Les spécialistes des Frères musulmans invoquent ce principe pour justifier leur engagement dans les systèmes politiques occidentaux, malgré leur caractère laïc.

Tadarruj (progressivité) : Ce concept prône la mise en œuvre progressive et par étapes des objectifs islamiques. Al-Qaradawi souligne que même le Coran et les décisions juridiques qui en ont découlé ont été révélés progressivement, qualifiant ce gradualisme de « loi divine ». Ce principe légitime la stratégie à long terme et intergénérationnelle des Frères musulmans dans les contextes occidentaux. Elle sacralise le patient, une approche multigénérationnelle qui caractérise la stratégie du mouvement des Frères musulmans en Occident.

Ces concepts théologiques transforment ce qui pourrait autrement passer pour une incohérence idéologique en une approche stratégiquement souple, entérinée par la religion. En apportant une légitimation religieuse à l'adaptation tactique, la doctrine de la *marhaliyyah* permet aux organisations des Frères musulmans d'agir efficacement dans les contextes occidentaux tout en restant fidèles à leurs objectifs à long terme en matière de gouvernance islamique.

2.3.2 Mise en œuvre opérationnelle de *marhaliyyah*

Concrètement, la *marhaliyyah* se manifeste de plusieurs façons :

L'ambiguïté stratégique dans la communication publique : Les organisations proches des Frères musulmans entretiennent une ambiguïté stratégique dans leurs communications publiques, ce qui permet à différents publics d'interpréter leurs déclarations en fonction de leurs attentes. Cette approche s'inscrit dans la logique de l'« ambiguïté constructive », c'est-à-dire l'utilisation délibérée d'un langage permettant plusieurs interprétations.

¹¹⁹ Abou Hamid Al-Ghazali, *Al-Mustasfa min 'Ilm al-Usul* [Sur la théorie juridique de la jurisprudence musulmane], vol. 1 (Dar al-Kutub al-'Ilmiyya, 2024) [rédigé à l'origine au XII^e siècle, traduction anglaise publiée par Dar ul-Thaqafah en 2017].

¹²⁰ Abu Ishaq Al-Shatibi, *Al-Muwafaqat fi Usul al-Shari'a* [La réconciliation des principes fondamentaux de la loi islamique], vol. 2 (Dar Ibn 'Affan, 1997) [rédigé et publié à l'origine en 1884].

¹²¹ Yusuf al-Qaradawi, *Fiqh al-Jihad* [Jurisprudence du combat], vol. 2 (Maktabat Wahba, 2009), p. 87-94 ; Yusuf al-Qaradawi, *Fiqh al-Awlawiyyat* [Jurisprudence des priorités] (Dar al-Shuruq, 1991).

¹²² Mohammad Hashim Kamali, *Principes de jurisprudence islamique*, 3^e éd. (Islamic Texts Society, 2003), p. 271-274.

Cette stratégie de communication transparaît particulièrement dans la manière dont les organisations des Frères musulmans abordent des sujets controversés tels que l'application de la charia, les relations entre les sexes ou les attitudes envers les non-musulmans. Les déclarations publiques recourent généralement à une terminologie vague, mettent l'accent sur les valeurs communes avec le public occidental et évitent de prendre des engagements précis. Les communications internes et les documents rédigés en arabe reflètent souvent des positions plus explicites, conformes à l'idéologie traditionnelle des Frères musulmans. Ce double message illustre ce que les théoriciens de la communication appellent le « cadrage adapté au public »,¹²³ c'est-à-dire le fait d'adapter les messages à des publics spécifiques en fonction de leurs convictions et de leurs valeurs existantes.

Adaptation contextuelle des positions politiques : Les organisations confraternelles adaptent leurs positions politiques en fonction des contextes locaux, tout en conservant des objectifs à long terme cohérents. Cette flexibilité permet ce que Roy décrit comme « une intégration opérationnelle associée à la préservation de la valeur ».¹²⁴

Cette approche adaptative transparaît particulièrement dans la manière dont les organisations proches des Frères musulmans interagissent avec différents systèmes politiques. Dans les pays où les musulmans constituent un bloc électoral important, les organisations liées aux Frères musulmans prônent généralement la participation politique directe et l'islamisation de la législation. Dans les pays où les musulmans constituent une petite minorité, l'accent est mis sur la mise en place d'aménagements religieux, la création d'institutions communautaires autonomes et l'acquisition d'une influence au sein des structures politiques existantes. Cette approche différenciée met en œuvre ce que les politologues appellent une « stratégie adaptée au contexte »,¹²⁵ c'est-à-dire la pratique consistant à adapter les méthodes tactiques à des contextes politiques spécifiques tout en conservant des objectifs stratégiques cohérents.

Établissement d'alliances tactiques avec des groupes non islamiques : Malgré des divergences idéologiques fondamentales, les organisations des Frères musulmans nouent des alliances tactiques avec divers groupes, y compris des organisations laïques de gauche, lorsque ces alliances servent des objectifs stratégiques. Ces alliances mettent en œuvre le principe énoncé par al-Banna selon lequel « nous coopérons sur les points qui nous unissent et nous nous tolérons mutuellement sur ceux qui nous divisent ».

Cette approche visant à tisser des liens de coalition se manifeste tout particulièrement dans la manière dont les organisations des Frères musulmans s'alignent sur des causes progressistes dans les contextes occidentaux. Malgré des divergences fondamentales sur des questions telles que l'égalité entre les sexes, l'autonomie sexuelle et la laïcité, les organisations du mouvement des Frères musulmans collaborent souvent avec des groupes progressistes sur des thèmes tels que l'immigration, la politique étrangère et les mesures de lutte contre la discrimination.

Une importance variable accordée aux différents aspects de la pratique islamique : Les organisations confraternelles mettent stratégiquement l'accent sur différents aspects de la pratique islamique en fonction du contexte social. Dans les contextes où la mise en œuvre intégrale de la charia (en tant que loi de l'État) n'est pas envisageable, ils mettent l'accent sur la piété individuelle, les valeurs familiales et le maintien de l'identité communautaire plutôt que sur des objectifs politiques explicites.

¹²³ Elina Lindgren et al., « Faire confiance aux faits : Le rôle du cadrage, des médias d'information en tant que source (fiable) et de la résonance des opinions sur la perception de la vérité dans les déclarations statistiques », *Journalism & Mass Communication Quarterly* 101, n° 4 (2024), <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/1077699022117117>.

¹²⁴ Olivier Roy, *L'islam mondialisé : À la recherche d'une nouvelle Oumma* (Columbia University Press, 2004), p. 104-106.

¹²⁵ Paul Donowitz, « Utiliser une approche adaptée au contexte pour améliorer le développement », *Development Asia*, 15 novembre 2016, <https://development.asia/explainer/using-context-sensitive-approach-enhance-development>.

Cette approche variable est particulièrement évidente dans la manière dont les organisations des Frères musulmans présentent l'islam au public occidental. Les messages destinés au grand public mettent généralement en avant des valeurs universelles, telles que la justice, la compassion et le bien-être social, tout en minimisant ou en réinterprétant les aspects de la loi islamique qui entrent en conflit avec les normes occidentales, comme la misogynie et l'homophobie. Les supports pédagogiques internes proposent généralement des interprétations plus complètes et plus traditionnelles.

2.3.3 La relation dialectique entre le *tamkeen* et la *marhaliyyah*

La relation entre *tamkeen* et *marhaliyyah* est dialectique plutôt que séquentielle. *Marhaliyyah* offre la souplesse tactique nécessaire pour progresser vers l'objectif stratégique de *tamkeen* dans des environnements complexes et souvent hostiles. Cette relation allie cohérence stratégique et adaptabilité tactique, en maintenant des objectifs à long terme cohérents tout en ajustant les méthodes à court terme en fonction des circonstances.

Cette dualité stratégique permet aux organisations proches des Frères musulmans de défendre les valeurs démocratiques occidentales lorsque cela leur est utile, malgré le rejet idéologique fondamental de la gouvernance laïque par ces organisations. Cette souplesse s'est particulièrement manifestée dans la manière dont les représentants des Frères musulmans se présentent au public occidental, par opposition au message qu'ils adressent aux communautés musulmanes.

Dans les pays occidentaux, les organisations liées aux Frères musulmans mettent généralement en avant des valeurs telles que la liberté religieuse, les libertés civiles et le pluralisme lorsqu'elles s'adressent au grand public. Lorsqu'il s'adresse à un public musulman, cependant, l'accent est mis sur la spécificité islamique, la résistance à l'assimilation et la mise en place, à terme, d'un régime islamiste.

L'interaction entre *tamkeen* et *marhaliyyah* donne lieu à une ambidextrie stratégique, c'est-à-dire la capacité de mener de front une transformation à long terme (*tamkeen*) tout en s'adaptant aux contraintes environnementales immédiates (*marhaliyyah*). Cette ambidextrie permet au mouvement des Frères musulmans de rester fidèle à ses engagements idéologiques tout en agissant efficacement dans des contextes variés et souvent hostiles.

2.4 Conséquences pour les sociétés occidentales

La doctrine du *tamkeen* prônée par les Frères musulmans, telle qu'elle s'est développée au fil de ces évolutions théoriques et qu'elle a été mise en œuvre parallèlement à la stratégie complémentaire de la *marhaliyyah*, a des implications importantes pour les sociétés occidentales. Ces implications s'étendent aux domaines politique, social et culturel.

2.4.1 Implications politiques

L'objectif politique à long terme des Frères musulmans, qui consiste à instaurer un régime islamique, est en contradiction fondamentale avec les principes démocratiques occidentaux de souveraineté populaire et de laïcité. Si les organisations du mouvement des Frères musulmans peuvent participer aux processus démocratiques, elles le font de manière instrumentale plutôt que par conviction, utilisant la démocratie comme un moyen d'atteindre une fin tout en rejetant ses fondements philosophiques.

Cette approche instrumentale engendre un paradoxe démocratique : le recours à des mécanismes démocratiques pour faire avancer des objectifs fondamentalement antidémocratiques. Comme l'affirme Tibi, « les islamistes ne cherchent pas à réformer la démocratie, mais à s'en servir comme

d'un aller simple vers le pouvoir, après quoi les mécanismes démocratiques seraient subordonnés à l'autorité religieuse. »¹²⁶

La stratégie politique des Frères musulmans en Occident repose généralement sur une « double approche »,¹²⁷ consistant à afficher des positions publiques modérées tout en poursuivant, en coulisses, des objectifs plus radicaux. Cette approche complique la mise en œuvre des mesures politiques, car les organismes publics peuvent nouer des relations avec des organisations liées aux Frères musulmans en se fondant sur leurs positions publiques, sans avoir connaissance de leurs objectifs cachés.

2.4.2 Conséquences sociales

La stratégie sociale des Frères musulmans met l'accent sur la mise en place de structures parallèles permettant aux musulmans de préserver leur identité au sein des sociétés occidentales plutôt que de s'y intégrer pleinement.

Ce modèle de société parallèle a plusieurs implications :

Isolement social : En mettant l'accent sur la spécificité islamique et en décourageant une intégration totale, les organisations des Frères musulmans peuvent contribuer à l'isolement social des communautés musulmanes par rapport à la société dans son ensemble.

Déformation de la représentation : Les organisations confraternelles se présentent souvent comme représentant « la communauté musulmane », malgré la grande diversité d'opinions qui règne au sein de celle-ci. Cette revendication de représentation risque de marginaliser toutes les autres voix musulmanes.

Instrumentalisation des dispositifs de protection des minorités : Les organisations confessionnelles exploitent de manière stratégique les protections juridiques occidentales accordées aux minorités pour soustraire leurs activités à tout contrôle, créant ainsi ce que Fourest appelle des « minorités au sein des minorités »¹²⁸ — des situations dans lesquelles les autorités religieuses conservatrices acquièrent un contrôle disproportionné sur les membres de la communauté.

Mobilisation autour de la politique identitaire : L'accent mis par les Frères musulmans sur le caractère avant tout religieux, plutôt que culturel, de l'identité musulmane favorise également ce que Kepel appelle la « mobilisation identitaire »¹²⁹ — c'est-à-dire la mise en avant de l'identité religieuse comme fondement de l'action politique.

2.4.3 Implications culturelles

La stratégie culturelle des Frères musulmans vise principalement à lutter contre ce qu'ils considèrent comme la corruption culturelle occidentale, tout en promouvant des alternatives islamiques.

Cette stratégie culturelle se traduit par :

¹²⁶ Bassam Tibi, « Les partis islamistes et la démocratie : Pourquoi ils ne peuvent pas être démocratiques », *Journal of Democracy* 19, n° 3 (2008), <https://www.journalofdemocracy.org/articles/islamist-parties-and-democracy-why-they-cant-be-democratic>.

¹²⁷ Lorenzo Vidino, *Les nouveaux Frères musulmans en Occident* (Columbia University Press, 2010), chapitres 2 et 6.

¹²⁸ Caroline Fourest, *Frère Tariq : Le double langage de Tariq Ramadan* (London Center for Policy Research, 2009), p. 101-110, ainsi que les chapitres 4 et 6.

¹²⁹ Gilles Kepel, *La guerre pour les esprits musulmans : L'islam et l'Occident* (Belknap Press, 2004), p. 62-67, 115-122.

- **Les remises en question épistémologiques des cadres de référence occidentaux** : Les établissements d'enseignement du mouvement des Frères musulmans présentent souvent les systèmes de connaissances islamiques et occidentaux comme étant fondamentalement en concurrence plutôt que complémentaires.
- **Particularisme moral** : Le mouvement des Frères musulmans défend l'idée selon laquelle les normes morales islamiques devraient primer sur l'éthique laïque occidentale pour les musulmans, créant ainsi ce que les philosophes appellent « l'exceptionnalisme moral »¹³⁰ — c'est-à-dire l'idée selon laquelle certains groupes devraient être exemptés des cadres éthiques généralement applicables.
- **Concours de récits** : Les productions médiatiques et culturelles du mouvement des Frères musulmans rivalisent avec les discours dominants occidentaux, notamment en ce qui concerne les relations historiques et contemporaines entre les civilisations islamique et occidentale.
- **Maintien symbolique des frontières** : Le discours culturel du mouvement des Frères musulmans met l'accent sur le maintien de frontières nettes entre les identités islamique et occidentale à travers des repères visibles, tels que des tenues vestimentaires distinctives, des pratiques alimentaires spécifiques et une ségrégation sociale.

Dans leur ensemble, ces implications politiques, sociales et culturelles illustrent le caractère global de la stratégie *tamkeen* des Frères musulmans. Plutôt que de se contenter de rechercher un accommodement religieux au sein des structures occidentales, les Frères musulmans visent à transformer en profondeur les sociétés occidentales selon leur vision théologique et idéologique.

2.5 Conclusion : Fondements théoriques et mise en œuvre actuelle

La doctrine en constante évolution du mouvement des Frères musulmans, appelée *tamkeen*, mise en œuvre parallèlement à la doctrine complémentaire de *marhaliyyah*, constitue le fondement théorique de ses opérations en Occident. De la conception initiale de Hassan al-Banna, axée sur une transformation progressive, à la vision révolutionnaire de Sayyid Qutb, en passant par l'approche institutionnelle de Yusuf al-Qaradawi et la synthèse militante d'Ali al-Sallabi, cette doctrine a su préserver la cohérence de ses objectifs ultimes tout en faisant preuve d'une grande souplesse tactique.

Cette évolution théorique reflète ce que les théoriciens de l'organisation appellent la « persistance adaptative »,¹³¹ c'est-à-dire le fait de conserver une orientation stratégique fondamentale tout en modifiant les approches tactiques en fonction des défis et des opportunités liés à l'environnement. Malgré des différences notables en termes d'orientation et de méthodologie, ces quatre théoriciens partagent tous le même objectif ultime, à savoir instaurer leur propre conception de la gouvernance islamique et de la suprématie civilisationnelle ; leurs divergences portent principalement sur leur appréciation des méthodes et des délais appropriés.

La relation complémentaire entre *tamkeen* et *marhaliyyah* permet aux organisations des Frères musulmans d'agir efficacement dans les contextes démocratiques occidentaux, malgré leur opposition idéologique fondamentale aux principes de la gouvernance laïque. En conservant une ambiguïté stratégique, en adaptant ses approches tactiques à des contextes spécifiques, en formant des coalitions diversifiées et en mettant l'accent sur différents aspects de la pratique islamique en

¹³⁰ Michael Walzer, *Guerres justes et injustes : Un argument moral illustré par des exemples historiques* (Basic Books, 1977), chapitres 3 et 16.

¹³¹ Richard T. Pascale, « Perspectives sur la stratégie : La véritable histoire derrière le succès de Honda », *California Management Review* 26, n° 3 (1984) : 47–72.

fonction de son public, les Frères musulmans ont établi une présence significative et renforcé leur influence au sein des sociétés occidentales, tout en conservant leurs objectifs de transformation à long terme.

Il est essentiel de bien comprendre ce cadre idéologique complexe pour analyser la manière dont des concepts abstraits se traduisent en plans stratégiques concrets et en activités opérationnelles, ce qui fera l'objet d'une analyse dans les chapitres suivants. La sophistication théorique de la doctrine des Frères musulmans remet en cause les représentations simplistes des mouvements islamistes, souvent présentés comme réactionnaires ou peu élaborés, et révèle au contraire une approche stratégique complexe, adaptable et multidimensionnelle qui s'étend aux domaines politique, social et culturel.

3. Plans stratégiques : le « Mémoire explicatif » et « Le Projet »

Ce chapitre analyse les plans stratégiques des Frères musulmans visant à mettre en œuvre le *tamkeen* (ancrage institutionnel) : « Le projet des Frères musulmans : vers une stratégie mondiale pour la politique islamique » (1982),¹³² un cadre stratégique sur 100 ans visant à étendre l'influence islamiste dans la société occidentale, et « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général des Frères musulmans en Amérique du Nord » (1991),¹³³ un plan stratégique visant à atteindre cet objectif en Amérique du Nord. Ces deux documents présentent l'islamisme comme une alternative civilisationnelle et politique à la démocratie libérale occidentale, en exposant une approche progressive et multidimensionnelle qui englobe l'infiltration institutionnelle, l'influence dans les médias et l'éducation, l'indépendance financière, la formation de coalitions (y compris avec des groupes de gauche et socialistes aux idéologies différentes), la politique identitaire et la création de sociétés parallèles. Alors que « Le Projet » fournit un large fondement doctrinal sous la forme d'un plan secret s'étalant sur 100 ans, le « Mémoire explicatif » traduit ces principes en actions concrètes, en citant explicitement 29 organisations de la société civile affiliées aux États-Unis. La complémentarité de ces deux documents traduit une vision centralisée et une mise en œuvre décentralisée. Des études montrent qu'après quatre décennies, les efforts des Frères musulmans ont permis de mettre en place des réseaux institutionnels denses, d'exercer une influence sur les médias, de mobiliser la jeunesse, de constituer un capital de coalition et de bénéficier de protections juridiques, même si leur représentation politique et leur indépendance financière restent relativement limitées. Les implications de la résilience stratégique des Frères musulmans vont au-delà de la simple exploitation du paradoxe de la tolérance dans les sociétés occidentales. Dans les faits, les acteurs occidentaux proches des Frères musulmans exploitent les garanties démocratiques pour promouvoir un programme islamiste qui rejette les États-nations et les principes démocratiques et dont l'idéologie recoupe celle du djihadisme violent. Ces deux projets visent à transformer la société occidentale par le biais d'une confrontation non violente, mais qui remet en cause le modèle de civilisation, soulevant ainsi des questions urgentes sur la manière dont les démocraties peuvent protéger la liberté tout en résistant à la subversion idéologique déguisée en militantisme en faveur des droits des minorités, de la diversité et du pluralisme.

3.1 Contexte historique des documents stratégiques

Avant d'examiner les documents eux-mêmes, il est essentiel de comprendre le contexte historique dans lequel ils ont vu le jour. La fin des années 1970 et le début des années 1980 ont marqué un tournant décisif dans la stratégie internationale des Frères musulmans. Plusieurs événements survenus au cours de cette période ont façonné l'approche de l'organisation vis-à-vis de la société occidentale et ont créé les conditions propices à l'élaboration de cette stratégie.

3.1.1 La révolution islamique en Iran (1979)

La mise en place réussie d'une république islamique en Iran a démontré qu'il était possible de transformer un pays en voie de modernisation et aligné sur l'Occident en un État islamique. Si l'orientation chiite de la révolution iranienne contrastait avec la vision sunnite des Frères musulmans, la mise en œuvre concrète d'un régime islamique remplaçant un système laïc a eu un

¹³² « Le projet des Frères musulmans : Vers une stratégie mondiale pour la politique islamique (1982) », traduit par Scott Burgess (d'après le texte français publié dans Sylvain Besson, *La conquête de l'Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), p. 193-205), initialement publié en feuilleton dans *The Daily Ablution* en décembre 2005, disponible en ligne à l'adresse : <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/687.pdf> et inclus en annexe de la présente étude [ci-après « Le Projet »].

¹³³ « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), extrait de la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude [ci-après dénommé « Mémoire explicatif »].

impact psychologique profond. Comme le souligne Kepel, « La révolution iranienne a servi de preuve de concept pour les mouvements islamistes du monde entier, démontrant que la gouvernance islamique n'était pas seulement théorique, mais qu'elle pouvait être mise en œuvre dans des contextes modernes. »¹³⁴

La révolution iranienne a tiré plusieurs enseignements qui ont influencé la réflexion stratégique des Frères musulmans :

- **Succès révolutionnaire malgré une opposition écrasante** : La chute du Shah, malgré la puissance militaire et le soutien occidental, a démontré que des régimes laïques bien établis pouvaient être renversés par des mouvements de masse animés par des motivations idéologiques, remettant ainsi en cause la conviction selon laquelle la modernisation devait nécessairement s'inspirer des modèles politiques occidentaux.
- **Le rôle des chefs religieux dans la transformation politique** : L'ayatollah Khomeini a démontré que les chefs religieux pouvaient mener des révolutions politiques, et pas seulement les soutenir. Son rôle a montré comment les *ulama* (érudits musulmans) pouvaient être les moteurs directs du changement politique, plutôt que de se contenter de légitimer les dirigeants laïques.
- **Stratégie de captation institutionnelle** : La stratégie adoptée par les révolutionnaires, qui consistait à prendre le contrôle des institutions clés avant de s'emparer du pouvoir, a servi de modèle à une évolution progressive. Cela reflétait la stratégie du mouvement des Frères musulmans, qui consistait à mettre en place des structures parallèles avant de briguer le pouvoir politique.
- **Un rayonnement international au-delà des frontières nationales** : La révolution iranienne a inspiré les mouvements islamistes à travers le monde, remettant en cause le modèle de l'État-nation et démontrant que l'activisme islamique pouvait transcender les frontières grâce à des réseaux de solidarité internationale.

Si les Frères musulmans présentaient d'importantes divergences théologiques avec le modèle révolutionnaire chiite iranien et entraient souvent en concurrence avec l'influence iranienne, l'effet d'exemple de la révolution islamique, couronnée de succès, a constitué une puissante source d'inspiration pour l'élaboration d'une planification stratégique plus globale.

3.1.2 L'assassinat d'Anwar Sadat (1981)

L'assassinat du président égyptien Anouar Sadate par le Djihad islamique,¹³⁵ un groupe influencé idéologiquement par les écrits de Sayyid Qutb, a entraîné un durcissement de la répression à l'encontre des groupes islamistes en Égypte. Cette vague de répression a accéléré l'émigration des membres des Frères musulmans vers les pays occidentaux, notamment en Europe et en Amérique du Nord. Grâce à leur savoir-faire organisationnel et à leur engagement idéologique, ces émigrés ont constitué le noyau dur des réseaux occidentaux des Frères musulmans.

L'assassinat de Sadate et la répression qui s'en est suivie ont eu plusieurs répercussions importantes sur la stratégie des Frères musulmans :

¹³⁴ Gilles Kepel, *La vengeance de Dieu : La renaissance de l'islam, du christianisme, et du judaïsme dans le monde moderne* (Polity Press, 1994), 17–21, 80–86.

¹³⁵ « L'assassinat d'Anwar Sadat, 2^e partie », Association pour les études et la formation diplomatiques, septembre 2013, <https://adst.org/2013/09/the-assassination-of-anwar-sadat-part-ii/> (consulté le 8 novembre 2025).

- **Diaspora des dirigeants et transfert de compétences** : La répression en Égypte a contraint les dirigeants des Frères musulmans à l'exil, donnant naissance à une diaspora de professionnels qualifiés qui ont créé, dans les pays occidentaux, des antennes dotées d'une solide capacité organisationnelle.
- **Passer de la confrontation à une approche progressive** : L'échec des méthodes violentes en Égypte a réaffirmé la préférence des Frères musulmans pour un changement progressif, renforçant ainsi le soutien à l'approche d'al-Banna par rapport à celle de Qutb.
- **Axe opérationnel occidental** : La répression dans le monde arabe a poussé les Frères musulmans à donner la priorité aux sociétés occidentales, en adaptant leurs stratégies pour tirer parti des libertés civiles plutôt que de transposer les modèles du Moyen-Orient.
- **Besoins en matière de coordination mondiale** : À mesure que ses dirigeants se dispersaient à travers le monde, le mouvement des Frères musulmans a mis au point des outils de coordination plus sophistiqués afin de concilier ses objectifs fondamentaux avec la nécessité de s'adapter aux spécificités locales.

Ces évolutions ont créé un contexte dans lequel la planification stratégique, dans les pays occidentaux, est devenue une priorité urgente plutôt qu'un simple exercice théorique. La combinaison d'une direction expérimentée, d'une relative liberté d'action et de nouvelles possibilités d'exercer une influence a fait des sociétés occidentales un élément de plus en plus central dans la stratégie des Frères musulmans.

3.1.3 L'invasion soviétique de l'Afghanistan (1979-1989)

L'invasion soviétique de l'Afghanistan et le djihad qui s'en est suivi ont mobilisé la solidarité islamique internationale et donné naissance à des réseaux reliant les mouvements islamistes par-delà les frontières nationales.¹³⁶ Ce conflit a créé des précédents en matière d'activisme islamiste transnational et a mis en place des modèles d'organisation qui allaient par la suite influencer les opérations des Frères musulmans en Occident. L'Afghanistan a servi de pépinière à des réseaux islamistes transnationaux qui allaient par la suite mettre en œuvre des stratégies tant violentes que non violentes sur plusieurs fronts.

Le djihad afghan a influencé la réflexion stratégique des Frères musulmans de plusieurs manières :

- **Capacité de mobilisation internationale** : Le djihad afghan a démontré que les réseaux islamiques transnationaux étaient capables de mobiliser des combattants, des fonds et un soutien en dehors des structures étatiques, jetant ainsi les bases d'un activisme ultérieur parmi les musulmans d'Occident.
- **Le soutien occidental aux causes islamistes** : Le soutien apporté par les États-Unis aux moudjahidines afghans a créé un précédent en matière d'alliances temporaires entre islamistes et puissances occidentales, montrant qu'il était possible d'établir une coopération tactique malgré de profondes divergences idéologiques.
- **La création de réseaux militants transnationaux** : Ce conflit a forgé des liens transfrontaliers entre militants islamistes, donnant naissance à des réseaux durables qui ont par la suite soutenu tant des actions militantes que non violentes, notamment des actions de plaidoyer au sein des sociétés occidentales.

¹³⁶ Fawaz A. Gerges, *The Rise and Fall of Al-Qa'ida* (Oxford University Press, 2011), chap. 1.

- **Expertise en matière de médias et de narration** : Afin de donner une dimension internationale à la cause afghane, les islamistes ont affiné leurs stratégies de communication et leurs compétences en matière de relations avec les médias, qu'ils ont ensuite mises au service de la communication et de l'engagement des Frères musulmans en Occident.

Si les Frères musulmans sont restés, sur le plan organisationnel, distincts des réseaux salafistes-djihadistes plus militants issus d'Afghanistan, le phénomène plus large de l'activisme islamiste transnational a fourni des modèles et une source d'inspiration pour l'élaboration de stratégies internationales plus globales.

3.1.4 La présence musulmane croissante dans les pays occidentaux

Au début des années 1980, les communautés musulmanes des pays occidentaux avaient atteint une taille suffisante pour permettre la mise en place d'institutions allant au-delà des besoins religieux fondamentaux. Cette croissance démographique a ouvert la voie à la mise en place de structures organisationnelles plus complètes, prenant en compte les dimensions éducatives, sociales et politiques de la vie des musulmans en Occident. En 1980, selon des études démographiques menées par Nielsen, les pays d'Europe occidentale comptaient environ 5 millions de musulmans, tandis que la population musulmane d'Amérique du Nord avoisinait 1,5 million — des chiffres suffisants pour justifier la mise en place d'une infrastructure institutionnelle allant au-delà des simples lieux de prière.¹³⁷

Cette évolution démographique a favorisé la stratégie des Frères musulmans à plusieurs égards :

- **Masse critique pour le renforcement des institutions** : La croissance des communautés musulmanes a permis la création de mosquées, d'écoles et d'associations de défense des droits, venant ainsi soutenir la stratégie des Frères musulmans visant à mettre en place des institutions parallèles.
- **Transition générationnelle** : Dans les années 1980, les musulmans de deuxième génération en Occident constituaient un nouveau public. Leurs difficultés identitaires ont permis au mouvement des Frères musulmans de se rapprocher de la population grâce à des programmes destinés aux jeunes et à des initiatives éducatives.
- **Potentiel électoral** : La concentration de la population musulmane a favorisé le vote en bloc, notamment lors des élections locales, ce qui lui a permis d'exercer une influence politique bien qu'elle soit une minorité au niveau national.
- **Diversité professionnelle** : La présence d'un plus grand nombre de musulmans dans des secteurs tels que les médias, le monde universitaire et les pouvoirs publics a permis aux Frères musulmans de concrétiser la vision d'al-Banna, qui consistait à exercer une influence sur les institutions clés.

Dans ce contexte historique, les stratèges des Frères musulmans ont pris conscience à la fois du défi et de l'opportunité que représentaient les sociétés occidentales. Ce défi trouvait son origine dans l'influence culturelle de l'Occident sur les communautés musulmanes, que les idéologues des Frères musulmans percevaient comme une menace pour l'identité islamique. Cette opportunité trouvait son origine dans les libertés occidentales, qui permettaient aux organisations islamistes de mener leurs actions militantes sans subir la répression à laquelle elles étaient confrontées dans de

¹³⁷ Jørgen S. Nielsen, *Muslims in Western Europe* (Edinburgh University Press, 1992), p. 1-8 ; voir également Ceri Peach et Günther Glebe, « Muslim Minorities in Western Europe », *Ethnic and Racial Studies* 18, n° 2 (1995) : 239–52, <https://doi.org/10.1080/01419870.1995.9993852>.

nombreux pays à majorité musulmane. Les documents stratégiques examinés ci-dessous constituent la réponse apportée par les Frères musulmans à ce contexte.

3.2 Le « Mémoire explicatif » : *Tamkeen* en Amérique du Nord

Un document stratégique interne des Frères musulmans intitulé « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991) fournit le plan d'action le plus détaillé concernant les opérations des Frères musulmans aux États-Unis et au Canada. Ce document a été rédigé par Mohammed Akram, un membre éminent des Frères musulmans, et a été approuvé par le Conseil de la Choura de l'organisation en 1991. Ce document a été porté à l'attention du public lors du procès de la Holy Land Foundation pour financement du terrorisme en 2008, où il a été présenté comme une preuve de la stratégie à long terme des Frères musulmans en Amérique du Nord.¹³⁸

3.2.1 Authentification des documents et importance de celle-ci

Avant d'analyser son contenu, il est important de vérifier l'authenticité et la représentativité du document. Lors du procès de la Holy Land Foundation, les procureurs fédéraux ont établi l'authenticité du document grâce à des témoignages d'experts et à des éléments de preuve à l'appui. D'après les dossiers judiciaires, ce document a été saisi lors d'une perquisition menée par le FBI au domicile d'Ismail Elbarasse, en Virginie, en 2004. Elbarasse occupait le poste de responsable financier des activités des Frères musulmans aux États-Unis et conservait une vaste collection de documents relatifs à l'organisation.

L'importance de ce document a fait l'objet de débats parmi les spécialistes. Les détracteurs affirment que ce texte reflète les opinions d'un seul auteur plutôt que la ligne officielle des Frères musulmans. Cependant, plusieurs éléments laissent penser que cela revêt une portée plus large :

- Le document affirme explicitement s'appuyer sur une stratégie antérieure approuvée par le Conseil de la Choura des Frères musulmans en 1987, ce qui indique qu'il s'agit d'une prise de position officielle de l'organisation plutôt que d'une opinion personnelle. Le texte précise : « En 1987, les Frères musulmans ont élaboré un cadre stratégique... Le Mémoire qui vous est présenté vise à expliquer et à développer cette stratégie. »
- L'approche stratégique exposée dans ce document correspond étroitement aux opérations du mouvement des Frères musulmans telles qu'elles sont observées dans la pratique, ce qui laisse supposer la mise en œuvre des stratégies qu'il décrit. Les schémas organisationnels, le développement institutionnel et les approches tactiques mis en évidence par les chercheurs qui étudient les activités des Frères musulmans en Amérique du Nord correspondent étroitement à ceux décrits dans le Mémoire.
- Le cadre conceptuel et la terminologie de ce document s'inscrivent dans la lignée de la littérature idéologique des Frères musulmans, notamment en ce qui concerne les concepts de *tamkeen* et de « djihad civilisationnel ». Le langage et les concepts utilisés dans le Mémoire correspondent exactement à ceux que l'on retrouve dans les écrits des idéologues des Frères musulmans, notamment Hassan al-Banna, Sayyid Qutb et Yusuf al-Qaradawi.

¹³⁸ « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), extrait de la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude.

- Ce document recense des organisations spécifiques faisant partie du réseau des Frères musulmans en Amérique du Nord, dont beaucoup ont adopté des modes de fonctionnement correspondant à la stratégie décrite. Le réseau organisationnel décrit dans l'annexe du Mémoire correspond aux liens connus entre les organisations islamiques en Amérique du Nord à cette époque.

Au vu de ces éléments, ce document semble refléter fidèlement la stratégie des Frères musulmans plutôt que de constituer une simple proposition individuelle ; son authenticité a d'ailleurs été établie lors du procès de la Holy Land Foundation, où il a été admis comme élément de preuve après que l'analyse du FBI et les témoignages d'experts eurent confirmé sa légitimité.¹³⁹

3.2.2 Vision stratégique fondamentale : Le djihad civilisationnel

Le concept central exposé dans le « Mémoire explicatif » est celui de « lutte civilisationnelle » (désignée sous le nom de « djihad ») — un effort global et intergénérationnel visant à transformer les sociétés occidentales de l'intérieur. Le document présente explicitement cette approche comme un djihad (lutte), bien qu'il ne s'agisse pas d'un djihad de nature militaire :

« Le processus d'implantation [*tamkeen*] est un “processus de djihad civilisationnel” dans toute l'acception du terme. » « L'Ikhwan [les Frères musulmans] doit comprendre que son action aux États-Unis constitue une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur et à « saboter » sa misérable demeure de ses propres mains et de celles des croyants, afin qu'elle soit anéantie et que la religion de Dieu l'emporte sur toutes les autres religions. »

Ce passage met en lumière plusieurs éléments clés de la vision stratégique des Frères musulmans :

- **Redéfinition du djihad (lutte) au-delà du domaine militaire :** Ce document élargit la notion de djihad pour y inclure une transformation sociétale globale par des moyens non violents. Cette redéfinition permet aux Frères musulmans de préserver l'obligation religieuse du djihad tout en s'adaptant à des contextes où la lutte armée n'est pas envisageable.

Cette définition élargie s'appuie sur des précédents issus de la théologie des Frères musulmans, qui remontent à al-Banna, lequel avait identifié plusieurs formes de djihad, notamment la lutte par la parole, l'éducation et l'action sociale. En appliquant le concept de « djihad », un terme à forte connotation religieuse, à des activités non violentes, ce document élève le travail institutionnel, les efforts éducatifs et l'engagement politique au rang de devoirs religieux, plutôt que de les considérer comme de simples choix tactiques. Ce cadre a un impact considérable sur la motivation, car il transforme des activités organisationnelles ordinaires en obligations sacrées.

- **Horizon stratégique à long terme :** Le concept de « djihad civilisationnel » envisage un effort s'inscrivant sur plusieurs générations plutôt que des résultats immédiats. Cette dimension temporelle reflète ce que les théoriciens de l'organisation appellent la « patience stratégique », c'est-à-dire la volonté de poursuivre des objectifs sur de longues périodes lorsque leur réalisation immédiate est impossible.

Ce document inscrit cette perspective à long terme dans une conception religieuse de l'évolution historique, décrivant l'action des Frères musulmans en Amérique comme « une

¹³⁹ *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008) ; « États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development : Résumé de l'affaire », Charity and Security Network, 24 août 2020, <https://charityandsecurity.org/litigation/holy-land-foundation>.

sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur et à "saboter" sa misérable demeure par leurs propres mains et celles des croyants ». Ce cadre civilisationnel présente le processus d'implantation non pas comme une simple construction communautaire ou un engagement politique, mais comme une confrontation fondamentale entre les civilisations islamique et occidentale qui se déroulera sur plusieurs générations. Le cadre organisationnel global défini dans ce Mémoire, qui englobe les institutions religieuses, éducatives, sociales, économiques, politiques, juridiques et médiatiques, traduit la conviction que la transformation d'une civilisation nécessite un travail patient et systématique dans de multiples domaines, plutôt qu'une confrontation immédiate. Ce délai prolongé permet aux organisations du mouvement des Frères musulmans d'œuvrer à la réalisation d'objectifs transformateurs tout en s'adaptant de manière pragmatique aux réalités politiques existantes, ce qui permet de résoudre la tension entre les objectifs révolutionnaires et les méthodes gradualistes. En définissant la mission en termes générationnels plutôt qu'immédiats, ce Mémoire permet une flexibilité tactique et une patience stratégique tout en préservant la cohérence idéologique quant aux objectifs ultimes.

- **Une approche globale couvrant plusieurs domaines :** Le concept de « djihad civilisationnel » englobe tous les aspects de la société, plutôt que de se limiter strictement à la dimension politique ou religieuse. Cette approche globale met en œuvre la conception que le mouvement des Frères musulmans a de l'islam en tant que système complet (*nizam shamil*) régissant tous les aspects de la vie.

Le document identifie explicitement plusieurs domaines opérationnels : « Le processus d'implantation consiste à créer des structures dans tous les domaines : scientifique, éducatif, culturel et artistique, médiatique, économique, social, politique et autres. » Cette approche multidomaine s'inscrit dans la droite ligne de la vision d'al-Banna selon laquelle l'islam est un système global qui englobe tous les aspects de l'existence humaine. En intervenant simultanément dans plusieurs secteurs, les organisations du mouvement des Frères musulmans créent des effets de synergie qui renforcent leur influence globale au-delà de ce qu'elles pourraient obtenir en se concentrant sur un seul domaine.

- **Utilisation des systèmes existants à leur propre détriment :** Cette stratégie vise explicitement à utiliser les institutions et les libertés occidentales contre la civilisation occidentale elle-même — un concept que les stratèges militaires qualifient de « guerre asymétrique », dans laquelle les points forts de la cible sont transformés en points faibles.

Le document l'indique clairement : « "saboter" sa misérable maison par leurs propres mains et celles des croyants. » Cette approche tire parti de ce que les politologues appellent le « paradoxe de la tolérance », à savoir le défi auquel sont confrontées les démocraties libérales pour se protéger contre les mouvements qui utilisent les libertés garanties pour faire avancer leurs programmes antidémocratiques. En agissant dans le respect du cadre légal tout en rejetant les fondements philosophiques de la démocratie libérale, les organisations des Frères musulmans posent des défis particuliers aux dispositifs antiterroristes occidentaux, conçus principalement pour faire face aux menaces violentes.

- **Le cadre religieux des objectifs politiques :** L'objectif ultime est formulé en termes explicitement religieux — faire en sorte que « la religion de Dieu l'emporte sur toutes les autres religions » —, ce qui reflète la fusion, au sein des Frères musulmans, des objectifs religieux et politiques.

Ce cadre religieux transforme les activités politiques, qui passent d'une simple lutte pour le pouvoir à un devoir sacré, ce qui constitue une puissante source de motivation pour un

engagement durable face aux obstacles et aux revers. Dans ce contexte, le document précise ce qui suit : « Le destin d'un musulman est de mener le djihad et d'œuvrer où qu'il se trouve et où qu'il aille jusqu'à ce que l'heure finale sonne, et nul ne peut échapper à ce destin, sauf ceux qui choisissent de se relâcher. » En inscrivant l'engagement politique dans une perspective eschatologique où la victoire divine est inéluctable, ce document apporte une justification théologique au maintien d'un engagement sur plusieurs générations, malgré des résultats immédiats limités.

3.2.3 Les sept étapes du programme *tamkeen* en Amérique du Nord

Le « Mémoire explicatif » présente un plan flexible en plusieurs étapes pour le *tamkeen* (ancrage institutionnel) en Amérique du Nord, conformément au concept de *tadarruj* (gradualisme) défini par al-Qaradawi. Le document a défini sept étapes pour atteindre cet objectif :

3.2.3.1 Comprendre le *tamkeen* comme une lutte civilisationnelle (djihad)

La première étape consiste à clarifier les concepts relatifs à la nature de la mission du mouvement des Frères musulmans en Amérique du Nord. Le Mémoire qualifie explicitement le processus d'implantation de « processus de djihad civilisationnel » et affirme que « les Ikhwan doivent comprendre que leur action aux États-Unis est une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur et à "saboter" sa misérable demeure de leurs propres mains et de celles des croyants ». Cette déclaration fondamentale établit que les activités des Frères musulmans en Amérique du Nord ne se limitent pas au renforcement du tissu social, à la pratique religieuse ou à la défense des droits civiques, mais constituent au contraire un affrontement civilisationnel visant à transformer en profondeur la société occidentale selon les principes islamiques tels qu'interprétés par les Frères musulmans. En définissant la mission en ces termes explicites, le Mémoire garantit que les militants des Frères musulmans appréhendent leur action dans ce contexte stratégique plus large, même lorsque certaines tactiques exigent de présenter les activités de l'organisation sous un jour plus modéré ou plus anodin auprès du public extérieur.

Cette étape met l'accent sur la préparation idéologique, en veillant à ce que les membres des Frères musulmans considèrent leurs activités non seulement comme une pratique religieuse ou un engagement communautaire, mais aussi comme s'inscrivant dans une stratégie globale visant à transformer la civilisation occidentale. Ce cadre idéologique permet ce que les psychologues organisationnels appellent « l'alignement des objectifs » : il garantit que tous les membres comprennent en quoi leurs actions individuelles contribuent à la réalisation d'objectifs stratégiques plus larges.

Le Mémoire souligne que cette compréhension conceptuelle doit précéder et guider l'action organisationnelle, affirmant que « les Ikhwan doivent comprendre que leur action aux États-Unis est une forme de grand djihad » et appelant les organisations à « unifier et orienter les efforts des musulmans » conformément à cette vision civilisationnelle. Cette priorité accordée à la clarté idéologique reflète l'influence de Sayyid Qutb, qui mettait l'accent sur la compréhension conceptuelle avant l'action politique. En veillant à ce que ses membres et ses organisations affiliées partagent la même vision transformatrice du processus d'implantation, dont l'objectif fondamental est de remplacer la civilisation occidentale par la domination institutionnelle islamique, les Frères musulmans jettent les bases d'une action coordonnée à travers de multiples domaines et structures organisationnelles. Le cadre global défini par le Mémoire, qui englobe les institutions religieuses, éducatives, sociales, économiques, politiques, juridiques et médiatiques, ne parvient à une cohérence stratégique que lorsque tous ses acteurs considèrent que leur action contribue à ce projet civilisationnel plus vaste, plutôt que de se limiter à fournir des services à la communauté ou à défendre des intérêts particuliers.

3.2.3.2 Mise en place d'un mouvement islamique stable et efficace

La deuxième étape est axée sur la mise en place d'une infrastructure organisationnelle sous la direction des Frères musulmans. Le Mémoire souligne l'importance de « mettre en place un mouvement islamique efficace et stable, dirigé par les Frères musulmans, qui défende les causes des musulmans tant au niveau national qu'international, qui s'efforce d'élargir la base des musulmans pratiquants, qui vise à unifier et à orienter les efforts des musulmans, qui présente l'islam comme une alternative civilisationnelle et qui soutienne l'État islamique mondial où qu'il se trouve ».

Le document souligne l'importance de créer un « mouvement » plutôt qu'une simple organisation, reflétant ce que les théoriciens de l'organisation qualifient de « mobilisation fondée sur des valeurs » : la création d'un mouvement social autonome, animé par une idéologie commune, plutôt que d'un mouvement reposant uniquement sur l'adhésion à une organisation.

Le Mémoire décrit les caractéristiques organisationnelles spécifiques requises à ce stade, en demandant aux organisations de « maîtriser l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" », tout en conservant la souplesse nécessaire pour adapter leurs tactiques en fonction des circonstances. Son cadre global, qui englobe les institutions religieuses, éducatives, sociales, économiques, politiques, juridiques et médiatiques, témoigne de la prise de conscience que, pour être efficace, l'implantation nécessite des capacités organisationnelles sophistiquées dans de multiples domaines, une sélection rigoureuse des dirigeants, une patience stratégique tout au long des différentes phases de développement, ainsi que la capacité d'adapter les approches spécifiques tout en conservant des objectifs cohérents à long terme.

Le fait de mettre l'accent sur le leadership des Frères musulmans en particulier, plutôt que sur celui des organisations islamiques en général, témoigne de la volonté exprimée dans ce document de préserver la cohérence idéologique au sein du mouvement. En présentant les Frères musulmans comme la force motrice derrière diverses organisations islamiques, cette stratégie vise à prévenir la fragmentation idéologique tout en offrant différentes facettes organisationnelles à des fins tactiques variées.

3.2.3.3 Élargir la base des musulmans pratiquants

La troisième étape vise à accroître le nombre de musulmans pratiquants attachés aux valeurs islamiques, à la charia et à la vision des Frères musulmans. Le Mémoire énonce explicitement cet objectif, appelant les organisations à « élargir la base des musulmans pratiquants » et à « unifier et orienter les efforts des musulmans » vers la mission d'implantation. Cette étape consiste en une action de sensibilisation systématique menée par le biais des mosquées, des écoles islamiques, des associations universitaires telles que l'Association des étudiants musulmans, ainsi que par des programmes communautaires destinés à renforcer l'engagement religieux et à aligner les musulmans sur les interprétations des Frères musulmans concernant la pratique islamique et les objectifs civilisationnels.

Le Mémoire souligne que cette base élargie doit être idéologiquement alignée, et non pas simplement musulmane de nom. Son appel à « élargir la base des musulmans pratiquants » et à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » implique une pratique globale de l'islam dans tous les domaines de la vie, plutôt qu'une simple identification culturelle ou l'accomplissement de rites. Cette importance accordée à une pratique religieuse globale s'inscrit dans la lignée de l'approche de Hassan al-Banna, qui considérait la transformation des individus comme la première étape d'une transformation sociétale plus large. En réunissant une masse critique d'individus attachés à la vision globale de l'islam prônée par les Frères musulmans, qui englobe le comportement individuel, la vie familiale, l'activité économique, l'engagement politique et les

relations sociales, l'organisation jette les bases humaines indispensables au développement institutionnel et à l'influence politique.

3.2.3.4 Unifier et orienter les efforts des musulmans

La quatrième étape consiste à coordonner divers centres islamiques, organisations et groupes d'étudiants autour d'une vision stratégique unique. Le Mémorandum insiste explicitement sur cet objectif, appelant les organisations à « unifier et orienter les efforts des musulmans » et à « maîtriser l'art des « coalitions », l'art de l'« absorption » et les principes de la « coopération ». » Cette directive vise à assurer la cohérence entre les différentes organisations grâce à une vision stratégique commune et à une action coordonnée, plutôt que par le biais d'un contrôle hiérarchique formel qui mettrait en évidence la nature centralisée de la gestion du réseau. En mettant en place l'infrastructure organisationnelle complète détaillée dans l'annexe du Mémorandum — qui répertorie 29 organisations affiliées aux Frères musulmans dans les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, juridique et médiatique — tout en appelant simultanément à une orientation stratégique unifiée, le document crée un cadre pour ce que les politologues appellent la « multiplication des forces »¹⁴⁰ — c'est-à-dire le fait d'obtenir un impact disproportionné par rapport aux effectifs réels grâce à une action coordonnée entre des organisations en apparence indépendantes, mais qui sont en réalité alignées par une idéologie commune, des dirigeants qui se recoupent, des sources de financement communes et un engagement envers la mission d'implantation civilisationnelle.

Le Mémorandum identifie explicitement les secteurs que ces organisations doivent cibler, notamment l'éducation, les associations professionnelles, la politique, l'économie, les médias, la culture, la société civile, les œuvres caritatives, l'administration (infiltration des organismes publics), la sécurité et les affaires juridiques. Il souligne l'importance de coordonner les actions entre ces différents secteurs. Pourtant, cela souligne en même temps que chaque organisation doit conserver une identité publique et un profil opérationnel distincts, ce qui masque leurs objectifs stratégiques communs et leur fondement idéologique partagé.

Le Mémorandum reconnaît la tension inhérente à cette approche, à savoir comment préserver l'unité stratégique entre des dizaines d'organisations tout en évitant de donner l'impression d'un contrôle centralisé qui risquerait de révéler la nature coordonnée du réseau. Il relève ce défi en mettant en place un modèle dans lequel les organisations opèrent avec une autonomie tactique dans leurs domaines spécifiques, tout en restant alignées grâce à une idéologie partagée, des sources de financement communes, des structures de direction qui se recoupent et un engagement fondamental envers le « processus de djihad civilisationnel » d'implantation. Cette structure décentralisée mais coordonnée correspond à ce que les analystes du renseignement appellent une « structure en cellules dotée d'une orientation stratégique », qui permet au réseau de fonctionner comme un mouvement unifié tout en se présentant au public comme un ensemble hétérogène d'organisations communautaires indépendantes.

3.2.3.5 La défense des causes musulmanes au niveau national et international

La cinquième étape consiste à positionner les organisations des Frères musulmans comme les défenseurs des causes musulmanes, tant au sein des sociétés occidentales qu'à l'échelle internationale. Le Mémorandum présente cela comme un élément central du processus d'implantation, en soulignant l'importance de « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et en présentant ces organisations comme les principaux défenseurs des intérêts des musulmans dans tous les domaines politiques. Ce positionnement remplit plusieurs

¹⁴⁰ W.J. Hurley, « A Clarification of the Concepts of Force Multiplier and Returns to Force Scale », *Defence and Peace Economics* 16, n° 6 (2005) : 463–69, <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/10242690500167817>.

fonctions stratégiques : il légitime les organisations des Frères musulmans en tant que représentants authentiques des communautés musulmanes, crée chez les musulmans un devoir émotionnel et religieux de soutenir ces organisations, et établit un cadre dans lequel toute critique à l'égard des groupes alignés sur les Frères musulmans peut être recadrée comme une opposition au bien-être des musulmans en général.

En défendant des causes qui trouvent un écho émotionnel au sein des communautés musulmanes, les Frères musulmans acquièrent une légitimité et une influence qu'ils pourront ensuite mettre au service d'objectifs plus larges. La cause palestinienne est explicitement citée comme l'un des principaux enjeux que les Frères musulmans d'Amérique du Nord devraient se faire leurs afin de renforcer leur influence et la cohésion au sein de la communauté musulmane. Le Mémorandum présente la Palestine comme un élément central de la mission d'implantation, en définissant le soutien à la cause palestinienne comme une composante essentielle de « l'adoption des causes musulmanes au niveau national et mondial » et comme un moyen de mobiliser les communautés musulmanes, de renforcer la légitimité organisationnelle et d'imposer le réseau du mouvement des Frères musulmans comme la voix faisant autorité sur cette question qui suscite une forte émotion. Cette priorisation stratégique de la cause palestinienne sert à fédérer des populations musulmanes hétérogènes autour d'un grief commun, à fournir une justification permanente à l'activisme de l'organisation et à établir un cadre permettant aux Frères musulmans de se positionner comme les défenseurs des intérêts musulmans face aux politiques occidentales.

Cette attention portée à la Palestine reflète la priorité historique accordée par les Frères musulmans à la cause palestinienne, qui remonte à l'époque d'Hassan al-Banna, lorsque les Frères musulmans furent l'un des premiers groupes non palestiniens à présenter le djihad pour la Palestine comme un devoir religieux panislamique. Cette insistance fait écho à la position de Yusuf al-Qaradawi, selon laquelle la cause palestinienne devrait servir d'axe fédérateur pour les communautés musulmanes du monde entier, en particulier les minorités musulmanes en Occident. Al-Qaradawi a présenté la question palestinienne non seulement comme un enjeu géopolitique, mais aussi comme un test doctrinal et civilisationnel pour la *oumma* musulmane mondiale.

Comme l'a déclaré al-Qaradawi : « Ce qui unit les musulmans aujourd'hui, ce n'est ni la race, ni la culture, mais des causes — au premier rang desquelles figure la Palestine. » « Elle doit rester le point de repère de la conscience islamique jusqu'à ce qu'Al-Aqsa soit libérée. »¹⁴¹ Ce cadrage transforme un conflit territorial en une obligation religieuse, créant ce que les théoriciens des mouvements sociaux appellent un « impératif moral d'action »¹⁴² — une cause si fondamentale que la participation devient un test de l'authenticité de l'identité religieuse.

Au-delà de la Palestine, le Mémorandum appelle les organisations proches des Frères musulmans à défendre un large éventail de causes et de préoccupations musulmanes dans de nombreux domaines. En mettant en place la vaste infrastructure organisationnelle décrite en détail dans l'annexe du document, qui comprend des organisations économiques, sociales, éducatives, juridiques et professionnelles, le mouvement des Frères musulmans a créé un cadre permettant de répondre aux divers besoins de la communauté tout en conservant une ligne idéologique cohérente sur l'ensemble des questions. Ce portefeuille complet de thèmes permet aux organisations des Frères musulmans de s'adresser à divers segments des communautés musulmanes, d'affirmer leur pertinence dans de nombreux domaines politiques et de se positionner comme des défenseurs incontournables des intérêts des musulmans sur tous les sujets qui préoccupent la communauté.

¹⁴¹ « Conférence d'Al-Quds — Min Ajl al-Haqq (En faveur de la vérité) », actes de la conférence, 2002, disponibles en ligne à l'adresse suivante : <https://aja.me/7fhyr>.

¹⁴² Charles Frankel, « Empirisme et impératifs moraux », *Journal of Philosophy* 50, n° 9 (1953) : 241–50, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.jstor.org/stable/2021225>.

3.2.3.6 Présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle

La sixième étape consiste à promouvoir l'islam non seulement en tant que religion, mais aussi en tant qu'alternative supérieure à la civilisation occidentale. Le Mémoire définit explicitement cet objectif, en précisant que le processus d'implantation vise à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » et en décrivant l'action des Frères musulmans en Amérique comme « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur et à « saboter » sa misérable demeure par leurs propres mains et celles des croyants ». Ce cadre civilisationnel transforme les activités des Frères musulmans, qui ne se limitent plus à un simple engagement religieux, en un projet global visant à remodeler en profondeur les sociétés occidentales selon les principes islamiques tels qu'ils sont interprétés par l'idéologie des Frères musulmans.

Cette étape reflète la doctrine du mouvement des Frères musulmans relative à la suprématie islamique, exprimée à travers les concepts de *hakimiya* (souveraineté/gouvernance) et de *shumuliya* (globalité/inclusivité). Cette suprématie n'est pas présentée comme une supériorité raciale ou ethnique, mais comme une supériorité doctrinale et civilisationnelle, ce qui implique que la laïcité, le libéralisme, le communisme et tous les systèmes créés par l'homme sont intrinsèquement imparfaits par rapport à l'islam.

Hassan al-Banna a exposé cette vision globale : « L'islam est un système global qui régit tous les aspects de la vie. » « C'est à la fois un État et une nation, un gouvernement et une communauté, une morale et un pouvoir, une miséricorde et une justice, une culture et une loi, une science et un système judiciaire, un bien matériel et une ressource, une lutte et un appel, une armée et une idée, ainsi qu'une foi authentique et un culte juste. »

L'objectif est de présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle globale plutôt que comme une simple question de foi personnelle, et de remettre en cause le cadre laïc dominant en proposant une alternative globale plutôt que de se contenter de chercher à s'y adapter.

Le Mémoire souligne que cette alternative civilisationnelle doit être présentée de manière accessible au public occidental, tout en renforçant les capacités institutionnelles nécessaires à une transformation à long terme. La stratégie organisationnelle globale présentée dans le Mémoire – détaillée à travers la liste des 29 organisations affiliées aux Frères musulmans couvrant les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, professionnel, juridique et médiatique – reflète une approche systématique visant à développer une expertise et une influence dans tous les secteurs de la société américaine. Cette volonté de renforcer les capacités institutionnelles globales dans de multiples domaines reflète une forme d'influence fondée sur le savoir : la pratique consistant à acquérir de l'autorité grâce à une expertise avérée et à une présence institutionnelle, plutôt que par le biais d'affirmations idéologiques explicites.

3.2.3.7 Soutien à l'État islamique mondial

La septième étape consiste à soutenir les gouvernements islamistes et les causes musulmanes partout où elles se manifestent dans le monde. Ce Mémoire définit la mission des Frères musulmans dans une perspective transnationale, en soulignant l'importance de « défendre les causes des musulmans tant au niveau national qu'international » et en positionnant le réseau nord-américain des Frères musulmans comme faisant partie d'un mouvement mondial transcendant les frontières nationales. Cet objectif établit un lien entre le développement institutionnel local et les efforts de solidarité internationale, reflétant ainsi la conception qu'a le mouvement des Frères musulmans de l'*oumma* en tant que communauté unifiée qui transcende les cadres des États-nations occidentaux. En mettant en place ce cadre transnational, les Frères musulmans positionnent leurs organisations américaines non seulement comme des groupes de défense d'intérêts nationaux, mais aussi comme des maillons d'un projet civilisationnel mondial, imposant ainsi aux musulmans

américains l'obligation de soutenir les causes et les mouvements alignés sur les Frères musulmans à l'échelle internationale, tout en renforçant parallèlement leur pouvoir institutionnel aux États-Unis.

Le Mémoire ne précise pas la forme que devrait prendre ce soutien, ce qui permet de maintenir une ambiguïté stratégique facilitant l'adaptation à des contextes spécifiques. Cependant, il affirme clairement son attachement à leur conception de la gouvernance islamique, qu'il considère comme un élément incontournable de l'action des Frères musulmans en Occident. Ce soutien peut prendre la forme d'actions de plaidoyer politique visant à légitimer les gouvernements islamistes, de campagnes médiatiques les présentant comme les véritables représentants de l'identité musulmane, ainsi que d'un soutien financier acheminé par le biais d'organismes caritatifs et humanitaires.

La vision d'un « État islamique mondial » présentée dans ce document reflète l'objectif ultime des Frères musulmans, à savoir le rétablissement du califat en tant que structure de gouvernance unifiée pour la *oumma* musulmane. Cette vision transnationale distingue les Frères musulmans des mouvements islamistes nationalistes qui se concentrent exclusivement sur la transformation d'États-nations individuels.

3.2.4 Infrastructure organisationnelle

Au-delà de la présentation des étapes stratégiques, le « Mémoire explicatif » donne un aperçu de la infrastructure organisationnelle mise en place pour mettre en œuvre cette stratégie en Amérique du Nord. Ce document comporte une annexe qui recense 29 organisations faisant partie du réseau des Frères musulmans, parmi lesquelles :

- la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) ;
- l'Association des étudiants musulmans (MSA) ;
- le North American Islamic Trust (NAIT) ;
- l'Association unifiée pour les études et la recherche (UASR) ;
- l'Institut international de pensée islamique (IIIT) ;
- l'Association islamique pour la Palestine (IAP) ;
- l'Association de la jeunesse arabe musulmane (MAYA) ; et
- la Muslim American Society (MAS).

Ces organisations couvrent de nombreux secteurs, notamment l'éducation, l'accompagnement des jeunes, la recherche, la finance, les médias et le plaidoyer politique.

Le Mémoire décrit également les méthodes opérationnelles, en mettant l'accent sur la flexibilité, la constitution de coalitions et l'équilibre entre les activités publiques et privées. On y lit : « Le Mouvement doit s'organiser et lutter pour obtenir "les clés" et les outils nécessaires à ce processus afin de mener à bien cette grande mission, qui constitue une responsabilité de "djihad civilisationnel" incombant aux musulmans et, plus particulièrement, aux Frères musulmans de ce pays. »

Cette volonté de s'assurer des postes d'autorité au sein des institutions traduit une vision stratégique selon laquelle certains rôles au sein de systèmes complexes confèrent une influence considérable. En plaçant délibérément des personnes partageant ses convictions idéologiques à ces postes — que ce soit dans l'éducation, l'élaboration des politiques, les médias ou la société civile —, les Frères musulmans peuvent exercer une influence qui dépasse de loin leur représentation numérique. Ces nominations ciblées permettent au mouvement d'orienter le débat, d'influencer les résultats des politiques et d'agir sur le comportement des institutions de l'intérieur, tout en conservant une apparence de légitimité et de respect des procédures.

Le Mémoire souligne également l'importance de préserver une certaine souplesse dans l'approche organisationnelle tout en poursuivant des objectifs cohérents à long terme. Le cadre

défini dans ce document illustre ce principe en appelant les organisations à « maîtriser l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” », ainsi qu’à adapter leurs tactiques aux réalités locales tout en restant unies dans leur engagement envers le « processus de djihad civilisationnel » d’implantation. Cette approche adaptative met en œuvre ce que les théoriciens de la stratégie appellent la « flexibilité opérationnelle dans le cadre d’une constance stratégique », c’est-à-dire la pratique consistant à maintenir des objectifs à long terme cohérents tout en adaptant les méthodes tactiques en fonction des circonstances. Ce Mémoire établit ainsi un cadre dans lequel les organisations des Frères musulmans peuvent adapter leur communication publique, leurs partenariats au sein de coalitions et leurs priorités institutionnelles en fonction des conditions politiques et sociales, sans pour autant compromettre leur engagement fondamental en faveur de l’instauration d’une domination institutionnelle islamique au sein des sociétés occidentales.

3.3 « Le Projet » : *Tamkeen* mondial

« Le projet des Frères musulmans : vers une stratégie mondiale pour la politique islamique » offre une perspective mondiale plus complète sur la stratégie mise en œuvre par les Frères musulmans pour étendre leur influence au sein de la société occidentale. Découvert lors d’une perquisition policière menée en 2001 au domicile de Youssef Nada, un important financier des Frères musulmans, à Lugano, en Suisse, ce document présente un plan sur cent ans visant à étendre l’influence islamique dans les pays occidentaux.¹⁴³

3.3.1 Authentification des documents et importance de celle-ci

Comme dans le cas du « Mémoire explicatif », il est important de vérifier l’authenticité et la représentativité du « Projet ». Dans la pratique, plusieurs éléments laissent penser qu’elle est à la fois authentique et représentative :

1. Ce document a été retrouvé dans le cadre d’une enquête officielle menée par les autorités suisses, au cours de laquelle la chaîne de conservation a été respectée. D’après les enquêtes du FBI, ce document a été retrouvé parmi les documents relatifs aux Frères musulmans détenus par Youssef Nada, une figure clé des réseaux financiers internationaux de l’organisation.¹⁴⁴ La découverte de ce document parmi ses papiers a été considérée comme une preuve matérielle authentique.
2. Le contenu de ce document s’inscrit dans la lignée d’autres documents du mouvement des Frères musulmans et des modes opératoires observés dans plusieurs pays. Les stratégies décrites dans « Le Projet » reflètent celles exposées dans les documents officiels des Frères musulmans, notamment dans les ouvrages d’idéologues majeurs tels qu’al-Banna, Qutb et al-Qaradawi.
3. Les stratégies décrites dans ce document ont été mises en œuvre de manière cohérente dans divers pays occidentaux, ce qui laisse penser qu’elles constituent bien plus qu’une simple proposition vague. Les schémas organisationnels mis en évidence par les chercheurs qui étudient les activités du mouvement des Frères musulmans en Europe et en Amérique du Nord correspondent étroitement à ceux décrits dans « Le Projet ».

¹⁴³ « Le projet des Frères musulmans : Vers une stratégie mondiale pour la politique islamique (1982) », traduit par Scott Burgess (d’après le texte français publié dans Sylvain Besson, *La conquête de l’Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), 193–205), initialement publié en feuilleton dans *The Daily Ablution* en décembre 2005, disponible en ligne à l’adresse : <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/687.pdf> et inclus en annexe de la présente étude [ci-après « Le Projet »].

¹⁴⁴ Sylvain Besson, *La Conquête de l’Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), p. 193-195.

Le caractère unique et l'importance du « Projet » résident dans sa portée mondiale et son horizon stratégique à long terme. Alors que le « Mémoire explicatif » porte spécifiquement sur l'Amérique du Nord, « Le Projet » présente un cadre applicable à l'ensemble des sociétés occidentales. Ce document constitue le pilier stratégique sur lequel s'appuient les plans spécifiques à chaque région, tels que le « Mémoire explicatif » : un plan d'action global pour la lutte civilisationnelle des Frères musulmans.

L'importance plus large de ce document tient à plusieurs facteurs :

- **Portée globale** : « Le Projet » aborde un éventail de questions et de contextes plus large que le « Mémoire explicatif », offrant ainsi un aperçu de la vision globale des Frères musulmans plutôt que de sa mise en œuvre dans une région spécifique. Cette approche globale reflète la conception que le mouvement des Frères musulmans a d'elle-même, à savoir celle d'un mouvement transnational plutôt que d'un simple regroupement d'organisations nationales.
- **Sophistication stratégique** : Ce document témoigne d'une remarquable finesse stratégique dans sa compréhension des faiblesses institutionnelles occidentales et des possibilités d'influence islamiste. Cette sophistication remet en cause les représentations simplistes des mouvements islamistes, souvent présentés comme purement réactionnaires ou primitifs, et révèle au contraire une approche complexe et adaptable visant à contester l'hégémonie occidentale.
- **Précédent opérationnel** : De nombreuses stratégies décrites dans « Le Projet » ont été systématiquement mises en œuvre dans plusieurs pays occidentaux, ce qui laisse penser que son influence s'étend au-delà de la planification théorique pour s'étendre à la mise en œuvre concrète. L'approche stratégique qui se dégage de ce document transparaît clairement dans les opérations menées par les Frères musulmans à travers l'Europe, l'Amérique du Nord et l'Australie, ce qui témoigne d'une adoption généralisée au sein de l'organisation plutôt que d'une mise en œuvre isolée.

3.3.2 Vision stratégique fondamentale : Plan sur 100 ans

La vision stratégique exposée dans « Le Projet » s'inscrit dans un plan à long terme, s'étendant sur plusieurs générations, visant à étendre l'influence islamiste dans les sociétés occidentales sur une période d'un siècle. Cette approche privilégie une avancée progressive et durable grâce à l'intégration culturelle, institutionnelle et idéologique des acteurs et des idées islamistes. Ce calendrier allongé n'est pas un simple choix tactique, mais un élément central de l'architecture stratégique du mouvement des Frères musulmans, conçue pour perdurer au-delà des cycles électoraux, des changements de direction et des revirements politiques.

Plutôt que de miser sur une mobilisation rapide ou sur une confrontation révolutionnaire, les Frères musulmans envisagent la transformation de la société comme le résultat cumulatif d'une influence progressive exercée dans les domaines de l'éducation, des médias, du droit, de la société civile et des structures politiques. Cette vision reflète l'orientation historique du mouvement, qui remonte à Hassan al-Banna, selon laquelle un changement en profondeur nécessite un effort soutenu dans tous les domaines de la vie publique. L'horizon centenaire inhérent au « Projet » souligne la conviction du mouvement des Frères musulmans selon laquelle une transformation durable ne résulte pas d'une rupture, mais d'une reconfiguration patiente et réfléchie de la société de l'intérieur.

Plusieurs éléments clés caractérisent cette vision stratégique à long terme :

- **L'interprétation religieuse des changements historiques** : Ce document inscrit cette période de 100 ans dans le cadre de la conception islamique de la providence divine au cours de l'histoire. En inscrivant la mission du mouvement des Frères musulmans dans l'histoire sacrée, ce document apporte une légitimité religieuse au maintien de cet engagement, malgré des résultats immédiats limités.
- **La pérennité des institutions à travers les générations** : Cette perspective à 100 ans nécessite des structures institutionnelles capables de transmettre une idéologie, un savoir-faire et un engagement à travers plusieurs générations. Dans ce contexte, le document met l'accent sur la création d'organisations capables d'assurer la continuité malgré les changements au niveau de la direction et de la composition de leurs membres.
- **Adaptation aux changements environnementaux** : Ce calendrier prolongé exige une capacité d'adaptation stratégique face à l'évolution des conditions politiques, technologiques et sociales. Dans ce contexte, le document insiste sur la nécessité de conserver des objectifs cohérents tout en adaptant les méthodes tactiques en fonction des circonstances.
- **Indicateurs de progrès progressifs** : Cette vision à 100 ans se concrétise par des avancées progressives plutôt que de se concentrer exclusivement sur l'objectif final. Ce document définit les priorités spécifiques à chaque phase de mise en œuvre, ce qui permet de mesurer les progrès accomplis et d'apporter les ajustements tactiques nécessaires le cas échéant.
- Dans cette perspective à long terme, « Le Projet » met l'accent sur la souplesse tactique, la confidentialité et le gradualisme.

3.3.3 Éléments clés de la stratégie globale du Projet

Alors que « Le Projet » définit un cadre en douze points pour la stratégie mondiale des Frères musulmans en matière d'expansion islamiste, le « Mémoire explicatif » constitue un plan de mise en œuvre détaillé adapté au contexte nord-américain. Ce Mémoire traduit les douze principaux « points de départ » du Projet en une infrastructure organisationnelle concrète et une méthodologie opérationnelle spécifiquement adaptées aux sociétés démocratiques occidentales.

Le cadre du Projet met l'accent sur les points suivants : (1) connaître le terrain et adopter une méthodologie scientifique pour la planification ; (2) démontrer le sérieux de l'action par la mobilisation de ressources ; (3) concilier l'engagement international et la souplesse locale ; (4) trouver un équilibre entre l'engagement politique et la nécessité d'éviter l'isolement, tout en poursuivant un travail permanent en matière d'éducation et d'institutionnalisation ; (5) établir un État islamique grâce à des efforts parallèles et progressifs visant à contrôler les centres de pouvoir locaux ; (6) travailler loyalement aux côtés des groupes islamiques sur des terrains d'entente ; (7) accepter une coopération temporaire avec les mouvements nationalistes sur des questions telles que l'anticolonialisme et l'opposition à Israël ; (8) maîtriser l'art du possible tout en évitant les confrontations disproportionnées ; (9) mettre en place une force permanente pour la *da'wa* islamique et soutenir les mouvements du djihad ; (10) utiliser divers systèmes de surveillance pour recueillir des informations ; (11) faire de la cause palestinienne la pierre angulaire de la stratégie islamique mondiale ; et (12) pratiquer l'autocritique et l'évaluation permanente.

Alors que « Le Projet » définit une série d'objectifs stratégiques généraux, le Mémoire établit les mécanismes, les structures et les méthodes permettant de les mettre en œuvre concrètement. Ce Mémoire concrétise donc la stratégie en douze points du Projet, en l'adaptant au contexte nord-américain et en définissant ce qu'il qualifie de « processus de djihad civilisationnel » visant à

établir l'influence des Frères musulmans dans tous les domaines importants de la société américaine. Les éléments clés de ce processus peuvent être regroupés en six objectifs stratégiques.

3.3.3.1 Infiltration des institutions politiques et sociales

Ce document met l'accent sur la mise en place d'une présence organisationnelle globale dans tous les secteurs de la société occidentale, tout en entretenant des liens avec les mouvements affiliés aux Frères musulmans à l'échelle internationale. L'infrastructure organisationnelle détaillée décrite dans le Mémorandum, qui couvre les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, professionnel, juridique et médiatique, reflète une stratégie systématique visant à ancrer l'influence des Frères musulmans au sein des cadres institutionnels existants, plutôt que d'agir uniquement par le biais d'organisations islamiques isolées. Cette approche met en œuvre ce que les politologues appellent la « perméation institutionnelle », c'est-à-dire la pratique consistant à acquérir de l'influence au sein des structures existantes grâce à l'expertise professionnelle, à la formation de coalitions et à un positionnement stratégique, plutôt que de créer des institutions entièrement parallèles. En mettant en place des organisations proches des Frères musulmans dans tous les grands domaines de la société, le Mémorandum établit un cadre permettant d'influencer de l'intérieur les processus décisionnels des institutions occidentales, tout en présentant ces organisations comme des acteurs légitimes dans leurs domaines respectifs.

Cette stratégie institutionnelle vise à placer des personnes proches des Frères musulmans à des postes d'influence dans divers secteurs. Le cadre global défini dans le Mémorandum préconise la mise en place d'une présence organisationnelle dans tous les domaines importants de la société américaine, depuis les « organisations politiques » – notamment « un parti politique central » et les « instances politiques locales » – jusqu'aux « organisations professionnelles, de formation et syndicales », qui auraient pour mission d'ancrer les perspectives des Frères musulmans au sein des associations professionnelles, en passant par les « organisations juridiques », chargées d'influencer l'application de la loi et des politiques publiques. Cette approche met en œuvre ce que les théoriciens des réseaux appellent « l'infiltration nodale », c'est-à-dire la pratique consistant à cibler des postes clés qui confèrent une influence disproportionnée au sein des réseaux organisationnels. En plaçant systématiquement des personnes proches des Frères musulmans au sein d'associations professionnelles, dans des fonctions de conseil politique, au sein d'organisations juridiques et d'institutions civiques, le Mémorandum établit un cadre permettant d'influencer les décisions institutionnelles de l'intérieur plutôt que de compter uniquement sur des actions de plaidoyer externes ou des pressions politiques.

La stratégie d'infiltration institutionnelle s'exerce à plusieurs niveaux :

- **Organisations internationales** : Le mouvement des Frères musulmans vise à obtenir des postes au sein d'organismes internationaux, tels que les Nations Unies et les institutions financières. Dans ce contexte, le document souligne l'importance d'une orientation interne « progressive » et d'une action externe coordonnée pour soutenir les objectifs à long terme.
- **Organismes publics nationaux** : Le mouvement des Frères musulmans cherche à placer des alliés au sein des forces de sécurité, du système éducatif et des services sociaux. Le Mémorandum présente la cause palestinienne comme un vecteur central de cet engagement, soulignant l'importance de « faire siennes les causes des musulmans, tant au niveau national qu'international », la Palestine servant de principal thème mobilisateur permettant de s'immiscer dans les débats politiques, les consultations gouvernementales et les processus décisionnels institutionnels. En présentant les organisations proches des Frères musulmans comme des voix faisant autorité sur la question palestinienne, ce réseau s'assure une place dans les débats sur la sécurité nationale, les délibérations en matière de politique

étrangère et les cadres relatifs aux droits civils, ce qui lui permet d'exercer une influence sur les organismes gouvernementaux bien au-delà du contexte palestinien immédiat.

- **Organisations de la société civile :** Le mouvement des Frères musulmans prend pour cible les ONG qui défendent les droits de l'homme et la liberté religieuse, tout en mobilisant les étudiants pour relancer le militantisme islamique et en utilisant les campus comme tremplins vers une influence sociale plus large. Le Mémorandum souligne l'importance de mettre en place des « organisations de jeunesse » globales et de tirer parti des réseaux étudiants tels que l'Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans, afin d'« élargir la base des musulmans pratiquants » et d'« unifier et orienter les efforts des musulmans » par le biais d'un activisme systématique sur les campus, créant ainsi des filières pour la transmission idéologique, le développement du leadership et une influence institutionnelle à long terme sur plusieurs générations.
- **Associations professionnelles :** Le mouvement des Frères musulmans promeut une jurisprudence axée sur les minorités afin de guider les professionnels musulmans dans les domaines du droit, de la médecine, de l'éducation et des médias, créant ainsi des associations parallèles qui façonnent le discours et les normes aux côtés des instances officielles. Le Mémorandum préconise la création d'« organisations professionnelles, de formation et syndicales » ainsi que d'« organisations juridiques » de nature globale, qui ancreraient les perspectives des Frères musulmans au sein des structures professionnelles, tout en élaborant « une "jurisprudence" écrite comprenant les fondements juridiques et ceux du mouvement, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation ». Cette approche permet de créer des réseaux professionnels alignés sur les principes du mouvement des Frères musulmans, capables d'influencer les normes, l'éthique et les pratiques au sein de leurs domaines respectifs, tout en conservant l'apparence d'un jugement professionnel indépendant.

Cette approche à plusieurs niveaux permet aux organisations proches des Frères musulmans d'exercer une influence constante à différents échelons de la gouvernance et de la structure sociale. En plaçant des personnes partageant les mêmes convictions idéologiques à des postes clés dans les secteurs de l'éducation, des médias, des institutions politiques et de la société civile, tant au niveau local que national, le mouvement peut influencer les processus décisionnels, le débat public et les normes institutionnelles. Ce déploiement à plusieurs niveaux renforce la capacité du mouvement des Frères musulmans à promouvoir et à consolider simultanément ses objectifs dans différents domaines, ce qui lui confère un impact disproportionné par rapport à sa taille démographique ou à sa représentation politique officielle.

Le document souligne que cette infiltration doit se faire progressivement et de manière stratégique, en intégrant des personnes et des points de vue proches des Frères musulmans au sein des structures institutionnelles existantes, sans déclencher de réactions défensives. Le cadre du *tamkeen* (ancrage institutionnel) défini dans le Mémorandum met intrinsèquement l'accent sur une approche progressive et à long terme plutôt que sur des tactiques conflictuelles, appelant les organisations à maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » afin de s'ancrer au sein des cadres institutionnels. Cette stratégie délibérément patiente reflète la prise de conscience, exprimée dans le document, que la pénétration institutionnelle nécessite du temps, l'établissement de relations et l'acquisition d'une crédibilité au sein des organisations cibles avant que les perspectives des Frères musulmans puissent influencer efficacement les politiques et les priorités institutionnelles.

3.3.3.2 Gagner en influence dans les domaines de l'éducation et des médias

Le Mémorandum met particulièrement l'accent sur les établissements d'enseignement et les médias, qu'il considère comme les principaux vecteurs de la formation des valeurs et des discours sociaux. Le document préconise explicitement la création d'« organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés » et une infrastructure médiatique étendue, ainsi que des « organisations culturelles et intellectuelles », notamment « un centre d'études et de recherche », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques » et « une maison d'édition, de traduction et de distribution d'ouvrages islamiques ». Cette priorité stratégique traduit la prise de conscience que l'influence exercée sur les institutions culturelles et intellectuelles est essentielle à la transformation sociétale à long terme. En cherchant à influencer la production et la diffusion du savoir par le biais de l'éducation, des médias, du discours religieux et de la recherche universitaire, les réseaux proches des Frères musulmans visent à ancrer leur vision du monde dans les cadres normatifs de la société. Le contrôle exercé sur ces espaces culturels permet au mouvement de définir le discours acceptable, de marginaliser les opinions divergentes et de normaliser progressivement les positions idéologiques qui s'inscrivent dans la ligne de ses objectifs généraux.

La stratégie éducative s'articule autour de plusieurs axes :

- **Création d'écoles islamiques** : Créer des établissements d'enseignement indépendants chargés de transmettre l'idéologie des Frères musulmans aux jeunes générations. Le Mémorandum préconise explicitement la création d'« organismes éducatifs », notamment des « écoles publiques et privées », du « Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord », ainsi qu'une infrastructure éducative islamique complète qui accompagnerait le développement des jeunes musulmans, de l'enfance jusqu'à l'université. Ce cadre institutionnel permet aux Frères musulmans de contrôler l'environnement éducatif, le contenu des programmes scolaires et la formation idéologique des générations futures, tout en présentant ces écoles comme répondant à des besoins légitimes de la communauté en matière d'éducation islamique.
- **Influencer les programmes scolaires dans les établissements publics** : Influencer la manière dont l'islam et l'histoire islamique sont présentés dans les systèmes éducatifs traditionnels.
- **Mise en place de programmes d'études islamiques dans les universités** : La création de centres universitaires qui confèrent une légitimité intellectuelle aux points de vue des Frères musulmans. Le Mémorandum préconise la création d'« organisations culturelles et intellectuelles », notamment « un centre d'études et de recherche », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques » et « une maison d'édition, de traduction et de distribution d'ouvrages islamiques », tout en infiltrant les établissements universitaires existants par le biais du recrutement de professeurs et de la mise en place de programmes d'études sur le Moyen-Orient. Cette double approche, qui consiste à créer des centres de recherche alignés sur les idées du mouvement des Frères musulmans tout en intégrant des universitaires qui partagent ses idées au sein des universités traditionnelles, permet au mouvement d'influencer le discours académique et de conférer une légitimité scientifique à ses positions idéologiques.
- **Formation des enseignants et des responsables éducatifs** : Nommer des personnes partageant les mêmes convictions idéologiques à des postes leur permettant d'influencer la politique et les pratiques éducatives. Le cadre organisationnel global défini dans le Mémorandum met l'accent sur le développement des capacités de leadership dans tous les domaines, en accordant une attention particulière aux établissements d'enseignement,

considérés comme des vecteurs d'influence intergénérationnelle. En formant et en plaçant systématiquement des enseignants proches des Frères musulmans tant dans les écoles islamiques que dans les établissements scolaires traditionnels, ce réseau se dote d'une capacité durable à influencer la manière dont l'islam est compris et dont l'identité musulmane se forge au sein des jeunes générations. L'accent mis sur les professionnels de l'éducation témoigne de la reconnaissance de leur effet multiplicateur sur les générations futures et de leur capacité à influencer les politiques institutionnelles au-delà de l'enseignement dispensé en classe.

De même, la stratégie médiatique comporte plusieurs dimensions :

- **Création de plateformes médiatiques islamiques indépendantes** : Créer des journaux, des sites web, des stations de radio et des chaînes de télévision qui présentent des informations et des analyses sous l'angle des Frères musulmans. Le Mémorandum préconise explicitement la création d'« organisations dédiées aux médias et aux arts » de grande envergure, comprenant notamment « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des émissions de télévision », « des centres audiovisuels », « un bureau de production » et « un bureau de marketing et de production artistique ». Si ce cadre spécifique reflète le paysage médiatique des années 1980 et 1990, le principe consistant à créer des plateformes médiatiques indépendantes contrôlées par des réseaux proches des Frères musulmans a été mis en œuvre sous de multiples formes au fur et à mesure de l'évolution technologique, allant des chaînes de télévision par satellite telles qu'Al Jazeera aux plateformes numériques et aux réseaux sociaux.
- **Intégrer des journalistes partageant les mêmes opinions au sein des grands médias** : Influencer la manière dont l'islam et les communautés musulmanes sont présentés dans les principaux médias. L'accent mis par le Mémorandum sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » s'étend aux relations avec les médias : les organisations proches des Frères musulmans entretiennent systématiquement des relations avec les journalistes des grands médias, fournissent des sources expertes pour les reportages consacrés à l'islam et aux communautés musulmanes, et présentent les représentants des Frères musulmans comme des voix faisant autorité sur les questions pertinentes. Cette approche témoigne d'une bonne compréhension du rôle des médias grand public dans la définition de l'agenda médiatique et de l'importance d'influencer la couverture médiatique de l'intérieur, grâce à des relations avec les sources et à un positionnement d'expert, plutôt que de se contenter de critiquer cette couverture depuis l'extérieur.
- **Élaborer des cadres narratifs captivants** : Créer des cadres d'interprétation qui déterminent la manière dont les événements sont compris et replacés dans leur contexte. L'appel lancé dans le Mémorandum à « unifier et orienter les efforts des musulmans » et à maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » s'étend à la coordination des messages au sein de l'ensemble du réseau organisationnel. En mettant en place des cadres d'interprétation cohérents sur l'ensemble des plateformes médiatiques, des établissements d'enseignement et des organisations de défense des droits affiliés aux Frères musulmans, le mouvement crée des discours qui se renforcent mutuellement et façonnent la perception qu'a le public des événements liés à l'islam, aux communautés musulmanes et aux conflits au Moyen-Orient. Cette coordination permet à des organisations diverses de diffuser des messages complémentaires bien qu'elles semblent agir de manière indépendante, donnant ainsi l'impression d'un large consensus autour des points de vue des Frères musulmans plutôt que d'une promotion calculée d'un discours orchestré de manière centralisée.

- **Exploiter les préoccupations liées au politiquement correct** : Se servir des engagements des sociétés occidentales en matière de liberté religieuse, de diversité et de protection contre la discrimination pour soustraire les activités des Frères musulmans à tout examen critique. Ce Mémoire présente l'action des Frères musulmans comme s'inscrivant dans le cadre des systèmes démocratiques, permettant ainsi au mouvement de tirer parti des protections juridiques, des normes institutionnelles et des sensibilités culturelles en matière de tolérance religieuse afin de créer un espace protégé pour la diffusion de son message islamiste, tout en qualifiant toute critique de discrimination ou d'islamophobie. Cette approche exploite stratégiquement l'ouverture des sociétés démocratiques et leur attachement au pluralisme pour faire avancer un programme idéologique qui vise, en fin de compte, à transformer ces mêmes sociétés conformément aux objectifs des Frères musulmans.

Cette approche globale visant à façonner la production et la diffusion des connaissances permet aux organisations proches des Frères musulmans d'influencer les cadres d'interprétation à travers lesquels les enjeux clés sont appréhendés. En s'implantant au sein des établissements d'enseignement et des médias, ces réseaux peuvent influencer la manière dont l'islam est enseigné, la façon dont les événements internationaux sont replacés dans leur contexte, ainsi que la manière dont les sociétés occidentales perçoivent leurs relations avec les mouvements islamistes. Grâce à une présence constante dans ces secteurs, le mouvement des Frères musulmans peut orienter le débat public, définir les limites du discours et promouvoir des interprétations idéologiques qui servent ses objectifs stratégiques.

3.3.3.3 Manipulations juridiques et politiques

Ce Mémoire établit un cadre global visant à tirer parti des systèmes juridiques occidentaux pour faire avancer les objectifs des Frères musulmans tout en préservant le mouvement de toute obligation de rendre des comptes. Cette approche reflète ce que les spécialistes du droit appellent la « guerre juridique », c'est-à-dire l'utilisation stratégique des systèmes juridiques pour atteindre des objectifs qui seraient difficiles à réaliser par une action politique directe.

La stratégie juridique s'articule autour de plusieurs mécanismes :

- **Élargir la définition de la liberté religieuse** : Prôner des interprétations larges de la liberté religieuse qui englobent non seulement les convictions privées, mais aussi la pratique publique conformément aux normes des Frères musulmans, y compris la mise en œuvre des principes juridiques islamiques dans divers contextes. Le Mémoire préconise la création d'« organismes juridiques » complets, notamment un « Conseil central de jurisprudence » et un « Tribunal islamique central », ainsi que l'élaboration d'une « jurisprudence » écrite « comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les orientations et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation ». Cette approche s'appuie sur les principes de la liberté religieuse pour légitimer des positions politiques en les présentant comme des obligations religieuses protégées par le droit constitutionnel, transformant ainsi des objectifs idéologiques en pratiques religieuses bénéficiant d'une protection juridique.
- **Exploiter les dispositifs de lutte contre la discrimination** : Utiliser les protections juridiques contre la discrimination pour soustraire les activités des Frères musulmans à tout examen minutieux, tout en s'en prenant simultanément à leurs détracteurs en les accusant d'islamophobie. L'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'une « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans » et d'une « Association des avocats musulmans » met en place une infrastructure juridique dédiée, spécialement conçue pour utiliser la législation anti-discrimination à la fois comme un bouclier contre les

critiques et comme une arme contre les opposants. En présentant la critique idéologique comme une discrimination religieuse, les organisations juridiques proches des Frères musulmans transforment l'examen légitime de l'idéologie islamiste en violations des droits civils passibles de poursuites, utilisant ainsi efficacement les protections juridiques occidentales pour soustraire le mouvement à toute obligation de rendre des comptes.

- **Établir sa légitimité par voie judiciaire :** Recourir aux tribunaux pour établir des précédents juridiques favorables aux objectifs des Frères musulmans et pour infliger des sanctions financières et des préjudices à la réputation de leurs détracteurs. L'accent mis par le Mémorandum sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", de l'art de l'"absorption" et des principes de la "coopération" » s'étend aux actions judiciaires stratégiques qui façonnent les normes juridiques, établissent la légitimité organisationnelle et dissuadent les adversaires par la menace de procédures judiciaires coûteuses. En engageant systématiquement des actions en justice qui servent les intérêts des Frères musulmans tout en assurant la défense des organisations proches de ces derniers face aux recours judiciaires dont elles font l'objet, ce réseau utilise le système judiciaire pour normaliser progressivement ses positions et mettre en place des cadres juridiques favorables à ses objectifs à long terme.

La stratégie politique vient compléter les actions juridiques par le biais :

- **Soutenir les candidats proches des positions des Frères musulmans :** Apporter un soutien financier et organisationnel aux responsables politiques qui défendent les intérêts des Frères musulmans. Le Mémorandum préconise explicitement la mise en place d'« organisations politiques » à part entière, comprenant notamment « un parti politique central », « des instances politiques locales », « des symboles politiques », « des relations et des alliances », ainsi que l'« Organisation américaine pour l'action politique islamique ». Cette priorité accordée au développement des infrastructures politiques et des capacités de direction traduit la prise de conscience que les élus et la participation directe aux processus politiques permettent d'exercer une influence plus efficace que le simple lobbying externe. En formant systématiquement des candidats politiques musulmans, en soutenant des responsables politiques non musulmans qui leur sont favorables et en renforçant les capacités organisationnelles en vue d'une mobilisation politique, le réseau des Frères musulmans se dote de moyens directs d'exercer une influence sur les politiques publiques.
- **Établir des partenariats au sein d'une coalition avec d'autres groupes :** Conclure des alliances avec des organisations non musulmanes autour d'objectifs tactiques communs, en particulier avec les mouvements progressistes. Le Mémorandum stipule explicitement qu'« il ne nous reste d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », et souligne la nécessité de maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" ». Cette directive a été mise en œuvre grâce à la création systématique d'alliances avec des organisations progressistes autour de thèmes tels que les droits civiques, la lutte contre la discrimination et la politique étrangère, ce qui a permis aux groupes proches des Frères musulmans d'étendre leur influence par l'intermédiaire de leurs partenaires de coalition, tout en présentant leurs positions comme s'inscrivant dans le cadre de mouvements progressistes plus larges plutôt que comme des objectifs spécifiquement islamistes.
- **Définir les objectifs des Frères musulmans en termes progressistes :** Présenter les positions islamistes en utilisant un langage familier et acceptable pour un public progressiste occidental. Alors que le Mémorandum définit ses objectifs en termes explicitement islamiques — appelant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » et décrivant cette action comme « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la

civilisation occidentale de l'intérieur » —, les organisations proches des Frères musulmans ont, dans la pratique, systématiquement adopté une terminologie progressiste autour des thèmes de la justice sociale, des droits des minorités, de l'anti-impérialisme et de l'anticolonialisme pour présenter leurs positions. Cette adaptation rhétorique permet au mouvement de poursuivre des objectifs fondamentalement islamistes tout en les présentant sous un jour susceptible de trouver un écho auprès d'un public progressiste et de masquer la confrontation entre civilisations que le Mémorandum énonce explicitement.

Cette stratégie juridico-politique vise à tirer parti des garanties et des mécanismes procéduraux des démocraties libérales pour faire avancer des objectifs qui peuvent être en contradiction fondamentale avec ces mêmes systèmes. En évoluant dans les cadres juridiques établis et en s'impliquant dans les processus politiques, les organisations proches des Frères musulmans parviennent à s'assurer une légitimité institutionnelle, un accès aux institutions et une protection, bien qu'elles prônent une vision idéologique qui remet en cause les valeurs démocratiques fondamentales. Cette approche permet au mouvement de tirer parti de l'ouverture du système tout en échappant à tout contrôle, utilisant ainsi les normes démocratiques pour servir des objectifs non démocratiques.

3.3.3.4 Création de réseaux financiers islamiques

Le Mémorandum met fortement l'accent sur la création d'institutions financières indépendantes, appelant explicitement à la mise en place d'« organisations économiques » globales, notamment des « waqfs islamiques », des « banques islamiques », des « projets d'investissement » ainsi que des « entreprises, agences et usines » qui fonctionneraient selon les principes islamiques. Cette orientation traduit une volonté délibérée de mettre en place des cadres économiques alternatifs régis par des principes religieux et idéologiques distincts, tout en garantissant l'indépendance financière du réseau des Frères musulmans. En mettant en place des infrastructures financières autonomes — qu'il s'agisse du parc immobilier du North American Islamic Trust, des établissements bancaires islamiques ou des véhicules d'investissement —, les acteurs proches des Frères musulmans visent à réduire leur dépendance vis-à-vis des systèmes économiques traditionnels, tout en renforçant la cohésion communautaire et la cohérence idéologique grâce à l'autosuffisance financière. Ces organisations économiques remplissent plusieurs fonctions stratégiques : elles fournissent des sources de revenus indépendantes de tout contrôle externe, créent des opportunités d'emploi pour des personnes partageant la même idéologie, mettent en place des services financiers qui renforcent l'identité et la pratique islamiques, et génèrent des ressources pouvant être affectées à la promotion de la mission d'implantation dans divers domaines organisationnels.

La stratégie financière s'articule autour de plusieurs mécanismes :

- **Création d'établissements bancaires islamiques :** Mettre en place des services financiers fonctionnant selon les principes de la charia, notamment l'interdiction de percevoir des intérêts. Le Mémorandum préconise explicitement la création de « banques islamiques » dans le cadre de son dispositif global d'« organisations économiques », visant ainsi à mettre en place des institutions financières qui renforcent l'identité islamique à travers les transactions quotidiennes tout en générant des sources de revenus indépendantes de la surveillance bancaire traditionnelle. Cette importance accordée à l'indépendance financière traduit la prise de conscience que l'autonomie économique constitue un fondement de l'influence politique et culturelle, en garantissant que les organisations proches des Frères musulmans ne dépendent pas de sources de financement extérieures susceptibles de leur imposer des contraintes idéologiques ou opérationnelles.

- **Développement des canaux d'investissement halal** : Créer des véhicules d'investissement respectant les restrictions islamiques applicables à certains secteurs, tels que l'alcool, les jeux d'argent et les instruments financiers portant intérêt. Le Mémoire préconise la mise en place de « projets d'investissement » et de « sociétés, agences et usines » qui fonctionneraient selon les principes islamiques, créant ainsi des opportunités économiques pour les musulmans tout en générant une richesse pouvant être affectée à la promotion de la mission d'implantation. Ces canaux d'investissement remplissent à la fois des fonctions pratiques, en proposant des produits financiers conformes à la charia aux musulmans pratiquants, et des objectifs stratégiques, en créant des sources de revenus autonomes pour l'infrastructure organisationnelle des Frères musulmans.
- **Mise en place de réseaux de *zakat* (impôt caritatif)** : Mettre en place des systèmes de collecte et de distribution des dons philanthropiques à caractère religieux, conformément à la loi islamique. Le cadre défini par le Mémoire pour les « organisations sociales et caritatives » met en place une infrastructure permettant de collecter la *zakat* — une obligation religieuse imposant aux musulmans de faire don chaque année d'un pourcentage de leur patrimoine — et d'affecter ces fonds à des institutions et à des causes proches des Frères musulmans. Cette obligation religieuse génère d'importants flux de ressources qui échappent à la réglementation financière et aux systèmes fiscaux traditionnels, fournissant ainsi des fonds qui peuvent être affectés en fonction de priorités idéologiques, tout en renforçant l'identité islamique des donateurs et leur engagement envers la communauté.
- **Création d'institutions de *waqf* (fondations religieuses)** : Mettre en place un financement à long terme grâce à des fondations religieuses qui assurent un financement durable aux institutions islamiques. Le Mémoire préconise explicitement la mise en place de « fondations islamiques » dans le cadre de son infrastructure économique, afin de créer des mécanismes de financement permanents capables de soutenir les activités des Frères musulmans au fil des générations. Des organisations telles que le North American Islamic Trust (NAIT) mettent cette directive en pratique en détenant les titres de propriété de centaines de mosquées et de centres islamiques, garantissant ainsi un contrôle institutionnel à long terme et une viabilité financière indépendante des collectes de fonds annuelles ou des donateurs extérieurs.

L'importance accordée par le mouvement des Frères musulmans à l'indépendance financière reflète une vision stratégique selon laquelle le pouvoir économique est le fondement d'une influence plus large dans les domaines politique, social et culturel. Le cadre organisationnel global défini dans le Mémoire fait des institutions économiques un pilier fondamental de l'ensemble de la mission d'implantation, en fournissant les ressources nécessaires au bon fonctionnement des activités dans les domaines de l'éducation, des médias, du droit, de la politique et de la société. En mettant en place des systèmes financiers parallèles régis par les principes islamiques, les réseaux affiliés aux Frères musulmans protègent leur intégrité idéologique contre toute ingérence extérieure, qu'elle provienne de gouvernements occidentaux exigeant la transparence financière ou d'États à majorité musulmane opposés à l'idéologie des Frères musulmans. Cette autonomie financière permet au mouvement de poursuivre ses objectifs à long terme sans dépendre de sources de financement susceptibles d'imposer des contraintes ou des mécanismes de responsabilisation incompatibles avec les objectifs des Frères musulmans.

Cette approche permet d'assurer un financement durable des activités du mouvement tout en renforçant la discipline interne et la cohésion communautaire. En préservant leurs activités économiques des pressions habituelles du marché ou des conditions imposées par les bailleurs de fonds, les organisations proches des Frères musulmans peuvent s'assurer que leurs décisions financières s'alignent sur leurs objectifs stratégiques plutôt que sur des attentes extérieures. Dans ce contexte, l'autonomie financière n'est pas seulement d'ordre pratique ; elle revêt également une

dimension idéologique, permettant aux Frères musulmans de mettre en place des institutions solides et autonomes, capables de faire avancer leur vision à long terme sans faire de compromis.

Le rôle du Qatar

Le Qatar a joué un rôle central dans le maintien et le renforcement de l'influence des Frères musulmans et des mouvements qui leur sont affiliés. Tout en entretenant des relations étroites avec les pays occidentaux, en particulier les États-Unis, le Qatar a parallèlement joué le rôle de protecteur d'organisations islamistes, en accueillant et en protégeant leurs dirigeants et en leur fournissant d'importantes ressources financières. Depuis des décennies, Doha offre l'asile à des figures de proue des Frères musulmans, notamment à Yusuf al-Qaradawi, qui était largement considéré comme le guide spirituel du mouvement. Interdit d'entrée aux États-Unis, en France, au Royaume-Uni et dans plusieurs pays du Moyen-Orient, al-Qaradawi a vécu au Qatar jusqu'à sa mort, illustrant ainsi la volonté de ce pays d'offrir un refuge à des idéologues islamistes de premier plan.

Le Qatar s'est également imposé comme le premier donateur étranger des universités américaines depuis les attentats du 11 septembre 2001. Des milliards de dollars provenant de fonds qatariens ont été injectés dans l'enseignement supérieur américain, dont une grande partie sans avoir fait l'objet des déclarations requises par la législation américaine. Ce financement a été associé à une recrudescence de l'antisémitisme sur les campus et à la banalisation de valeurs qui remettent en cause les normes démocratiques, ce qui montre comment la philanthropie éducative a été utilisée comme un instrument d'influence idéologique.¹⁴⁵

3.3.3.5 Établir des alliances avec des groupes non islamiques

Le Mémorandum souligne explicitement l'importance stratégique de la création d'alliances, affirmant qu'« il n'y a pas d'autre choix pour nous que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », et appelant les organisations à « maîtriser l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" ». Cette directive reflète une approche réfléchie de la constitution d'alliances, fondée sur une convergence tactique plutôt que sur un alignement idéologique. En collaborant avec des groupes qui partagent leurs objectifs à court terme — tels que l'opposition à certaines politiques étrangères, la critique du capitalisme ou la défense des droits des minorités —, les acteurs proches des Frères musulmans peuvent étendre leur influence, accéder à de nouvelles tribunes et amplifier leur message au sein de coalitions politiques plus larges. Ces partenariats, bien que temporaires ou axés sur des thèmes spécifiques, contribuent à légitimer les discours du mouvement des Frères musulmans et à les ancrer dans le discours militant et politique dominant. Le cadre défini par le Mémorandum présente la constitution de coalitions non pas comme une tactique secondaire, mais comme un impératif stratégique central, en reconnaissant que les objectifs des Frères musulmans peuvent être poursuivis grâce à des partenariats avec des organisations qui, bien que rejetant l'idéologie islamiste explicite, partagent des objectifs tactiques spécifiques.

La stratégie d'alliance cible plusieurs catégories de partenaires potentiels :

- **Organisations de gauche progressistes** : La directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans l'action » s'est concrétisée principalement par un engagement systématique auprès de mouvements progressistes axés sur la justice sociale, l'anti-impérialisme et l'activisme identitaire. Cette orientation révèle

¹⁴⁵ *Réseaux de haine : Les bailleurs de fonds qatariens, le « soft power » et la manipulation de la démocratie* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2023), https://isgap.org/wp-content/uploads/2023/12/Networks-of-Hate_5DEC.pdf.

une stratégie délibérée de coordination tactique avec des acteurs extérieurs, fondée sur des intérêts communs à court terme, même lorsque des divergences idéologiques fondamentales subsistent. En s'associant à des mouvements qui partagent des objectifs politiques spécifiques ou une critique culturelle — notamment en ce qui concerne la politique étrangère occidentale, la discrimination systémique et les discours anticolonialistes —, les réseaux proches des Frères musulmans intègrent leur programme au sein de coalitions militantes plus larges, gagnant ainsi en visibilité, en légitimité et en influence dans des sphères qui seraient autrement inaccessibles aux organisations explicitement islamistes.

- **Organisations de défense des droits des minorités :** L'appel lancé dans le Mémorandum à maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » s'étend à la conclusion d'alliances avec des organisations représentant d'autres minorités autour de préoccupations communes en matière de discrimination et de droits civiques. En présentant les musulmans comme l'une des nombreuses minorités victimes de discrimination, les organisations proches des Frères musulmans s'appuient sur des cadres antidiscriminatoires plus larges pour mettre en place des protections juridiques et institutionnelles en faveur de pratiques et d'institutions spécifiquement islamiques. Cette approche permet au mouvement de poursuivre des objectifs clairement islamistes, tels que la mise en œuvre des principes du droit islamique ou la protection de l'idéologie des Frères musulmans contre les critiques, tout en présentant ces objectifs sous le langage universel des droits des minorités et de la liberté religieuse, qui trouve un écho au sein de diverses communautés et bénéficie d'un large soutien institutionnel.
- **Mouvements anti-guerre et anti-occidentaux :** L'accent mis par le Mémorandum sur « la défense des causes des musulmans au niveau national et international » s'est traduit par une collaboration systématique avec des organisations opposées aux interventions militaires occidentales dans les pays à majorité musulmane. En présentant la politique étrangère américaine et européenne comme fondamentalement hostile aux populations musulmanes et en replaçant les conflits dans une perspective anti-impérialiste, les organisations proches des Frères musulmans font cause commune avec les mouvements anti-guerre et anti-occidentaux qui s'opposent, eux aussi, à certaines actions militaires, bien qu'elles reposent sur des fondements idéologiques fondamentalement différents. Cette stratégie d'alliance permet aux réseaux des Frères musulmans de se positionner au sein de coalitions progressistes plus larges, tout en promouvant des interprétations spécifiquement islamistes de ces conflits qui servent les objectifs stratégiques des Frères musulmans.

En formant des coalitions autour d'objectifs tactiques communs, les organisations proches des Frères musulmans peuvent étendre leur influence au-delà de leurs bases traditionnelles. Ces alliances leur permettent de tirer parti de la crédibilité d'organisations mieux établies ou plus largement reconnues, ce qui leur ouvre l'accès à des réseaux institutionnels et leur offre une protection face à l'opinion publique. Cette dynamique permet au mouvement des Frères musulmans d'intégrer son programme au sein des mouvements militants dominants tout en masquant des divergences idéologiques plus profondes.

La directive contenue dans le Mémorandum, qui préconise de maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" », présente ces partenariats comme des outils stratégiques plutôt que comme le reflet d'une convergence idéologique profonde. L'affirmation contenue dans ce document selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui partagent notre religion et ceux qui s'accordent avec nous sur le plan de l'action » reconnaît explicitement que les partenaires de la coalition n'ont pas besoin de partager l'idéologie des Frères musulmans, mais doivent simplement « s'accorder sur le plan de l'action » autour d'objectifs tactiques spécifiques. Ce cadre sans détours met en évidence l'approche stratégique du mouvement : rechercher une collaboration fondée sur des intérêts communs à court

terme tout en préservant son autonomie idéologique à long terme. Dans la pratique, cela permet aux Frères musulmans de mener des campagnes coordonnées avec des partenaires aux idéologies différentes, sans pour autant compromettre leur vision ultime qui consiste à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » et à mener « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur ». Ce mouvement tire parti d'une convergence temporaire sur des questions spécifiques, telles que la politique étrangère, les droits civiques ou la lutte contre la discrimination, tout en évitant de s'aligner totalement sur les objectifs ultimes divergents de ses partenaires. Cela permet aux réseaux des Frères musulmans d'accéder à des plateformes institutionnelles progressistes et d'amplifier leur message, tout en restant fondamentalement attachés à des objectifs que de nombreux partenaires de la coalition rejetteraient s'ils étaient formulés explicitement.

3.3.3.6 Promotion de l'immigration islamique, des politiques identitaires et des sociétés parallèles

Ce Mémoire définit une stratégie globale visant à préserver l'identité propre des communautés musulmanes minoritaires dans les sociétés occidentales, tout en favorisant leur participation active à la vie publique. Cette double orientation n'est pas présentée comme une contradiction, mais comme un effort délibéré visant à instaurer et à maintenir une forte cohésion interne, tout en permettant aux communautés d'exercer une influence sur l'environnement politique et culturel au sens large. La liste exhaustive figurant dans ce document, qui recense l'infrastructure organisationnelle requise dans les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, juridique et médiatique, donne naissance à ce qui s'apparente à un écosystème institutionnel parallèle, conçu pour garantir que les communautés musulmanes des pays occidentaux ne soient pas absorbées par les institutions laïques et libérales dominantes, mais conservent au contraire une identité religieuse et culturelle durable. Le cadre défini par le Mémoire englobe les « organisations religieuses », notamment les mosquées et les centres islamiques, les « organisations éducatives », notamment les écoles islamiques, les « organisations sociales et caritatives » fournissant des services à la communauté, ainsi que les « organisations culturelles et intellectuelles » produisant des contenus islamiques, toutes œuvrant à la préservation de l'identité et des pratiques islamiques tout en évoluant au sein des sociétés occidentales. Cette infrastructure institutionnelle complète permet aux musulmans de vivre selon les interprétations des principes islamiques proposées par les Frères musulmans dans tous les domaines de la vie, tout en restant physiquement présents et en exerçant une influence croissante au sein des pays occidentaux.

L'un des aspects essentiels de cette stratégie est la résistance à l'assimilation. Dans ce contexte, le document recommande l'élaboration d'un corpus jurisprudentiel spécifique aux situations minoritaires afin d'apporter une justification théologique au maintien de pratiques religieuses et culturelles distinctes au sein des sociétés non musulmanes. En intégrant l'autorité religieuse dans la vie quotidienne des communautés minoritaires, cette jurisprudence offre un cadre de continuité qui légitime la séparation par rapport aux pratiques dominantes. La création d'écoles islamiques indépendantes, de centres culturels et d'organisations sociales constitue l'expression institutionnelle de cette approche. Ces institutions ne se contentent pas d'être des prestataires de services ; elles constituent également des vecteurs de transmission de valeurs, d'ancrage d'une vision du monde propre et de réduction de la dépendance vis-à-vis de l'État d'accueil. Les sociologues qualifient ce phénomène d'« autonomie institutionnelle », qui désigne une situation dans laquelle une communauté acquiert la capacité de se reproduire sur les plans social, culturel et idéologique sans dépendre de systèmes extérieurs.

Cette stratégie s'appuie également sur les garanties juridiques et politiques offertes par les systèmes démocratiques occidentaux. En présentant l'identité musulmane comme une catégorie méritant des mesures de protection contre la discrimination, les organisations proches des Frères musulmans peuvent garantir des droits et des privilèges pour des pratiques communautaires spécifiques qui, sans cela, pourraient être contestées. L'identité islamique n'est donc pas considérée comme une

expression culturelle facultative, mais comme une dimension protégée de la diversité, au même titre que des catégories telles que l'origine ethnique, le genre et l'orientation sexuelle. Cette évolution transforme la séparation culturelle en une forme de pluralisme protégée par la Constitution et garantit que les efforts visant à préserver les frontières doctrinales et culturelles soient légitimés et soutenus par les cadres juridiques des démocraties libérales.

L'éducation et l'épanouissement des jeunes sont considérés comme des éléments essentiels de ce processus. « Le Projet » souligne l'importance des femmes dans la transmission intergénérationnelle, en les désignant comme les éducatrices des enfants et, par conséquent, les garantes de la continuité. En accordant la priorité à l'éducation des femmes et des filles aux principes islamiques, le mouvement considère la famille comme l'institution la plus importante pour préserver l'identité et transmettre les valeurs. Le foyer est donc considéré non seulement comme un espace privé, mais aussi comme le lieu central de la reproduction de l'idéologie et de la préservation de l'identité communautaire.

L'importance accordée à la préservation de l'identité va de pair avec une attention tout aussi grande portée à la création de sociétés parallèles. « Le Projet » préconise la mise en place d'institutions autonomes dans tous les domaines de la vie, notamment l'éducation, le droit, la finance, les médias et les services sociaux. Les écoles et les universités transmettent des valeurs religieuses et culturelles ; les instituts professionnels et scientifiques forment des cadres capables de répondre à la fois aux besoins de la communauté et à des objectifs stratégiques plus larges ; les cadres informels fondés sur la charia offrent des moyens alternatifs de résolution des litiges familiaux et commerciaux ; les médias diffusent des discours ancrés dans la perspective islamique ; les banques, les entreprises et les associations professionnelles islamiques favorisent l'indépendance financière ; enfin, les programmes d'aide sociale et de santé fournissent des services qui renforcent la solidarité tout en réduisant au minimum la dépendance vis-à-vis de l'État. Ces institutions fonctionnent de concert pour former une infrastructure parallèle qui reproduit les fonctions de la société d'accueil tout en reflétant les principes idéologiques et culturels prônés par les Frères musulmans.

Dans l'ensemble, cette approche constitue une tentative de créer des communautés fonctionnellement autonomes, fonctionnant selon leurs propres principes internes tout en restant formellement à l'intérieur des frontières géographiques et juridiques des États occidentaux. Ces infrastructures remplissent à la fois des fonctions pratiques et symboliques. Elles répondent aux besoins quotidiens tout en renforçant l'image des communautés musulmanes en tant que groupes distincts, dotés de leurs propres normes, obligations et systèmes de gouvernance. En ce sens, la vie communautaire est à la fois soutenue sur le plan matériel et encadrée idéologiquement de manière à limiter l'assimilation et à préserver la séparation.

Il est important de noter que « Le Projet » ne prône pas l'isolement par rapport à la société dans son ensemble, mais encourage au contraire un engagement mesuré. Il enjoint explicitement aux musulmans de diffuser les concepts islamiques qui rejettent la soumission à une autorité extérieure et de s'opposer à ce qu'il qualifie de « règles de la *jahiliyyah* » — des systèmes d'ignorance associés à des formes de gouvernance non islamiques. Ces recommandations reflètent une double stratégie. D'une part, les réseaux proches des Frères musulmans sont chargés de s'engager activement auprès des systèmes politiques et sociaux afin de s'assurer une légitimité, des ressources et une influence. D'un autre côté, on leur demande de préserver leur indépendance doctrinale et de résister à une intégration culturelle totale. Le modèle qui se dégage est celui d'une adaptation sélective. Les communautés sont censées adopter certains aspects de la société d'accueil qui renforcent leur efficacité opérationnelle et leur donnent accès au pouvoir, tout en préservant leurs frontières idéologiques et en garantissant la pérennité d'une identité religieuse et culturelle distincte.

Grâce à cette stratégie globale, les organisations proches des Frères musulmans cherchent à préserver les communautés musulmanes des pressions d'assimilation exercées par les démocraties

libérales, tout en tirant parti des protections et des opportunités offertes par ces mêmes démocraties. Il en résulte une infrastructure durable, capable de préserver l'autonomie communautaire, de transmettre des valeurs d'une génération à l'autre et d'exercer une influence sur la société dans son ensemble, le tout dans le cadre formel des systèmes juridiques et politiques occidentaux.

3.3.4 Le rapport entre Le Projet et la doctrine traditionnelle des Frères musulmans

« Le Projet » constitue une adaptation sophistiquée de la doctrine traditionnelle des Frères Musulmans aux contextes occidentaux. Il conserve les objectifs fondamentaux fixés par al-Banna — une islamisation globale débouchant à terme sur un régime islamique — tout en adaptant ses méthodes aux défis et aux opportunités spécifiques que présentent les systèmes démocratiques occidentaux.

Plusieurs adaptations majeures méritent particulièrement d'être soulignées :

- **Accent mis sur les méthodes non violentes :** Contrairement aux tactiques des mouvements djihadistes qui partagent des fondements idéologiques similaires, « Le Projet » prône des méthodes non violentes de transformation de la société, en s'appuyant sur l'analyse des Frères musulmans selon laquelle une confrontation ouverte serait inefficace et pourrait s'avérer néfaste dans les contextes occidentaux. Le cadre global défini par le Mémorandum pour le *tamkeen* (implantation) par le biais du développement institutionnel dans les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, juridique et médiatique reflète une préférence délibérée pour l'engagement institutionnel, la participation procédurale et l'influence stratégique plutôt que pour les tactiques coercitives. Plutôt que d'abandonner leurs objectifs idéologiques consistant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » et à mener « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur », les acteurs proches des Frères musulmans cherchent à les atteindre par des moyens plus adaptatifs et moins conflictuels, en tirant parti des structures démocratiques existantes pour faire avancer leurs objectifs à long terme tout en minimisant le risque d'être démasqués ou de faire l'objet de sanctions juridiques.
- **Perspective à long terme :** L'horizon générationnel sous-jacent au cadre institutionnel global défini dans le Mémorandum reflète la conviction des Frères musulmans selon laquelle une transformation immédiate des sociétés occidentales est impossible et nécessite au contraire un effort patient, s'étendant sur plusieurs générations. L'appel lancé dans ce document en faveur de la création d'« organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant notamment « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio » et « des émissions de télévision », ainsi que d'« organisations culturelles et intellectuelles », notamment des centres de recherche et des maisons d'édition, traduit la prise de conscience que la transformation culturelle nécessite un effort soutenu sur de longues périodes plutôt qu'un changement révolutionnaire immédiat. En mettant en place une infrastructure institutionnelle qui perdurera au fil des générations et façonnera systématiquement la manière dont l'islam est compris et dont l'identité musulmane se construit, ce Mémorandum établit un cadre propice à une transformation civilisationnelle qui s'étendra sur plusieurs décennies plutôt que sur quelques années.
- **Ambiguïté stratégique :** « Le Projet » reste délibérément vague sur certains sujets sensibles, tels que les objectifs politiques ultimes des Frères musulmans, ce qui lui permet de conserver une certaine souplesse tactique et de se prémunir contre les accusations de subversion. Cette ambiguïté favorise un état de « déni plausible », permettant aux organisations proches des Frères musulmans de conserver une opacité suffisante pour éviter toute confrontation directe, tout en fournissant des orientations aux membres initiés qui

comprennent les objectifs civilisationnels énoncés dans des documents internes tels que le Mémorandum.

- **Une approche culturelle plutôt que territoriale** : S’écarter des modèles classiques d’expansion islamiste axés sur la conquête territoriale, « Le Projet » privilégie la transformation culturelle et l’influence institutionnelle comme principaux moyens de promouvoir la gouvernance islamique dans les sociétés non musulmanes. La liste exhaustive figurant dans le Mémorandum, qui recense l’infrastructure organisationnelle requise – couvrant les institutions religieuses, éducatives, sociales, économiques, politiques, juridiques et médiatiques –, reflète une stratégie axée sur la consolidation d’une autorité idéologique et communautaire par le biais d’une présence institutionnelle durable, plutôt que par le contrôle physique du territoire. En s’ancrant dans le tissu culturel et social des sociétés d’accueil par le biais des mosquées, des écoles islamiques, des associations professionnelles, des plateformes médiatiques et des organisations juridiques, les réseaux proches des Frères musulmans cherchent à exercer un leadership normatif, en façonnant l’identité, les comportements et le discours public sans avoir besoin de souveraineté territoriale. Cette approche met en œuvre une stratégie civilisationnelle qui transforme les sociétés de l’intérieur par le biais d’une influence institutionnelle, plutôt que par une conquête extérieure ou une révolution politique ouverte.

Ces adaptations démontrent la capacité du mouvement des Frères musulmans à adapter ses méthodes opérationnelles en fonction de contextes politiques et culturels variables, tout en conservant ses objectifs stratégiques généraux. Plutôt que de modifier ses objectifs idéologiques finaux, « Le Projet » propose une approche souple qui permet d’adapter les tactiques en fonction des conditions locales, des cadres juridiques et des normes sociales. Cette capacité à s’adapter aux situations permet au mouvement des Frères musulmans de s’intégrer efficacement dans les systèmes occidentaux, faisant progresser son programme de manière progressive sans renoncer à sa vision fondatrice. Il en résulte un modèle alliant cohérence idéologique et pragmatisme tactique — la marque de fabrique de la stratégie à long terme des Frères musulmans.

3.4 Analyse comparative des documents stratégiques

Le « Mémorandum explicatif » et « Le Projet » constituent des cadres complémentaires pour la mise en œuvre de la stratégie *tamkeen* des Frères musulmans dans les pays occidentaux. Bien qu’elles partagent bon nombre d’objectifs fondamentaux et de principes méthodologiques communs, elles diffèrent par leur portée, leurs priorités et leur application contextuelle.

3.4.1 Éléments communs

Le « Mémorandum explicatif » et « Le Projet » partagent plusieurs éléments fondamentaux qui reflètent la doctrine essentielle des Frères musulmans :

- **Le cadre civilisationnel** : Ces deux documents présentent la mission des Frères musulmans sous l’angle civilisationnel plutôt que sous un angle purement religieux, en présentant l’islam comme une alternative globale à la civilisation occidentale plutôt que comme une simple religion différente. Le « Mémorandum explicatif » indique explicitement que « le processus d’implantation est un “processus de djihad civilisationnel” » et décrit l’action des Frères musulmans aux États-Unis comme « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l’intérieur et à “saboter” sa misérable demeure », tout en appelant à « présenter l’islam comme une alternative civilisationnelle ». Ce cadre civilisationnel montre que les activités des Frères musulmans ne visent pas simplement à protéger la pratique religieuse musulmane ou à défendre les intérêts de la communauté, mais à transformer en profondeur les sociétés occidentales selon les principes islamiques

tels qu'ils sont interprétés par les Frères musulmans. En définissant cette mission en termes de civilisation, les deux documents présentent le développement institutionnel, la constitution de coalitions et l'engagement politique des Frères musulmans comme les éléments constitutifs d'un projet global visant à remplacer les principes fondateurs de la civilisation occidentale par une gouvernance et une organisation sociale islamiques.

Le fait que les Frères musulmans définissent leur mission en termes civilisationnels plutôt que purement religieux témoigne d'une volonté délibérée de présenter l'islamisme comme une alternative globale au libéralisme occidental. Cette approche remet en question les discours dominants sur l'histoire, la gouvernance et la raison d'être de l'homme en proposant un cadre idéologique global fondé sur les principes islamiques. Ce faisant, les stratégies des Frères musulmans élèvent leurs objectifs au-delà d'un militantisme axé sur des questions spécifiques pour en faire un enjeu plus large concernant l'orientation de la société et l'identité civilisationnelle. Ce recadrage transforme leur confrontation, qui n'est plus un simple débat politique, en une confrontation fondamentale entre des visions du monde opposées.

- **Méthodologie gradualiste** : Tant le « Mémoire explicatif » que « Le Projet » prônent une stratégie de progression graduelle et patiente plutôt qu'un changement brusque ou révolutionnaire. Cela reflète l'analyse du mouvement des Frères musulmans selon laquelle une transformation immédiate n'est ni réalisable ni durable dans les contextes occidentaux. Le « Mémoire explicatif » qualifie ce processus de « long et pénible », tandis que « Le Projet » prévoit un calendrier de mise en œuvre s'étalant sur 100 ans. Cette approche mesurée permet aux Frères musulmans de réaliser des avancées progressives dans les domaines politique, éducatif, culturel et juridique, chaque étape étant soigneusement calibrée pour éviter de provoquer des réactions défensives de la part des institutions. Prises dans leur ensemble, ces avancées modestes et en apparence anodines se traduisent par une transformation plus large des normes sociétales et des pratiques institutionnelles, permettant ainsi au mouvement d'atteindre ses objectifs par le biais d'une influence insidieuse plutôt que par une confrontation ouverte.
- **Orientation institutionnelle** : Tant le « Mémoire explicatif » que « Le Projet » placent le développement institutionnel au cœur de leur stratégie de transformation sociétale, reconnaissant qu'une influence durable repose non seulement sur la persuasion individuelle, mais aussi sur la création et la maîtrise de structures organisationnelles pérennes. Le « Mémoire explicatif » fournit une liste exhaustive de 29 organisations affiliées aux Frères musulmans, couvrant les domaines religieux, éducatif, social, économique, politique, juridique et médiatique, et dresse ainsi un plan détaillé d'une infrastructure institutionnelle qui s'étend à tous les secteurs de la société américaine. Cette orientation institutionnelle traduit une volonté délibérée d'ancrer l'influence idéologique au sein d'organisations formelles capables de fonctionner indépendamment de dirigeants ou de moments historiques spécifiques. En mettant en place un réseau étendu et durable d'institutions regroupant des mosquées, des écoles islamiques, des associations professionnelles, des organisations juridiques, des plateformes médiatiques et des prestataires de services sociaux, les Frères musulmans garantissent leur continuité, leur légitimité et leur profondeur stratégique, ce qui leur permet d'exercer une influence sociétale à long terme qui dépasse les limites du leadership individuel et résiste aux changements du climat politique ou de l'opinion publique.
- **Approche multidomaine** : Tant le « Mémoire explicatif » que « Le Projet » prônent une action coordonnée dans un large éventail de domaines — politique, éducatif, social, économique et culturel —, ce qui témoigne de la vision globale de la Transformation de la société qu'a le mouvement des Frères musulmans. Le « Mémoire explicatif » identifie les secteurs spécifiques dans lesquels il convient de s'engager et d'exercer une influence,

tandis que « Le Projet » propose des stratégies sur mesure pour chaque domaine. Cette approche multidimensionnelle permet aux organisations proches du mouvement des Frères musulmans de créer des effets synergiques entre les institutions, les politiques et les normes culturelles. En poursuivant leurs objectifs simultanément par plusieurs canaux, ils peuvent amplifier leur impact global, en ancrant leur influence idéologique dans tous les domaines de la vie publique plutôt que de se limiter à des points d'entrée isolés.

- **Flexibilité stratégique :** Tant le « Mémoire explicatif » que « Le Projet » soulignent l'importance d'adapter les tactiques aux contextes locaux spécifiques tout en conservant un engagement inébranlable envers les objectifs stratégiques à long terme. Le « Mémoire explicatif » invite les organisations à « maîtriser l'art des “coalitions”, l'art de l'“absorption” et les principes de la “coopération” », établissant ainsi un cadre permettant une adaptation tactique en fonction des circonstances tout en restant unies par un engagement commun envers le « processus de djihad civilisationnel » d'implantation. La directive contenue dans ce document, selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », reflète la prise de conscience que les partenaires de la coalition n'ont pas besoin de partager l'idéologie des Frères musulmans, mais doivent simplement s'aligner sur celle-ci pour atteindre des objectifs tactiques spécifiques. Cette approche reflète une doctrine de flexibilité stratégique, c'est-à-dire la capacité à adapter les méthodes opérationnelles, les partenariats au sein de la coalition et la communication publique en fonction de l'évolution des contextes politiques, juridiques et culturels, sans pour autant compromettre les objectifs idéologiques fondamentaux. Cette capacité d'adaptation permet aux organisations proches des Frères musulmans de contourner les obstacles tout en poursuivant sans relâche leur objectif global, à savoir l'instauration d'une domination institutionnelle islamique au sein des sociétés occidentales.

3.4.2 Évolution des priorités stratégiques

Malgré ces principes fondamentaux communs, le « Mémoire explicatif » et « Le Projet » présentent plusieurs orientations spécifiques qui reflètent leurs contextes et leurs objectifs respectifs :

- **Portée géographique :** Le « Mémoire explicatif » est spécialement adapté au contexte nord-américain et aborde les conditions institutionnelles et sociétales propres aux communautés musulmanes aux États-Unis et au Canada. Il décrit explicitement « l'action de l'Ikhwan [les Frères musulmans] aux États-Unis » et présente sa liste exhaustive d'organisations comme une infrastructure visant à s'implanter au sein de la société américaine, en proposant une feuille de route détaillée pour le développement organisationnel local, adaptée aux opportunités et aux contraintes spécifiques du contexte nord-américain. En revanche, « Le Projet » propose un cadre plus large, conçu pour être mis en œuvre dans tous les pays où vivent des populations musulmanes, notamment en Occident, sans pour autant fournir le même niveau de précision adaptée aux spécificités de chaque contexte national. Cette différence d'orientation géographique reflète les objectifs distincts des deux documents. Le Mémoire fait office de plan stratégique adapté au contexte local, destiné à être mis en œuvre au sein des cadres démocratiques et juridiques nord-américains, tandis que « Le Projet » énonce des principes stratégiques transnationaux applicables dans divers contextes occidentaux, qui nécessitent une adaptation aux spécificités nationales.

Malgré cette divergence de portée, ces deux documents reflètent un ensemble commun d'objectifs à long terme. Leurs différences résident dans l'adaptation des méthodes recommandées aux contextes régionaux spécifiques. En respectant leurs principes stratégiques fondamentaux tout en adaptant leurs tactiques opérationnelles aux réalités politiques, juridiques et culturelles locales, les acteurs rattachés aux Frères musulmans font

preuve d'une capacité délibérée à régionaliser leurs ambitions mondiales. Cette capacité à traduire des engagements idéologiques en pratiques adaptées au contexte renforce l'efficacité du mouvement dans divers contextes démocratiques.

- **Spécificité organisationnelle** : Le « Mémoire explicatif » fournit des informations détaillées sur le réseau nord-américain des Frères musulmans, notamment grâce à une annexe qui répertorie 29 organisations affiliées spécifiques. En revanche, « Le Projet » adopte une approche plus générale, faisant référence à la création de types d'institutions sans citer d'entités spécifiques. Cette variation de spécificité est liée aux différents niveaux de diffusion visés et d'utilité opérationnelle. Les informations détaillées contenues dans ce Mémoire laissent penser qu'il a été conçu pour un usage interne au sein de la direction des Frères musulmans en Amérique du Nord, où sa mise en œuvre nécessite une coordination organisationnelle précise. « Le Projet », en revanche, semble destiné à une diffusion plus large dans des contextes variés, ce qui nécessite un certain degré d'ambiguïté permettant une adaptation contextuelle sans dévoiler d'informations opérationnelles sensibles.

Ce contraste illustre l'utilisation stratégique de la discrétion en matière d'information, selon laquelle la planification détaillée est compartimentée et réservée aux dirigeants locaux, tandis que des cadres plus généraux orientent les efforts menés en parallèle au niveau mondial. Cette différenciation renforce la sécurité opérationnelle tout en garantissant la cohérence de la vision d'une région à l'autre.

- **Cadre temporel** : « Le Projet » s'inscrit dans une perspective temporelle explicite s'étendant sur un siècle, en inscrivant ses objectifs dans un plan sur 100 ans clairement défini. En revanche, le « Mémoire explicatif » fait référence à un processus « à long terme », mais s'abstient de préciser un horizon temporel précis. Cette divergence dans le cadre temporel reflète les fonctions stratégiques différentes de ces documents. « Le Projet » constitue un cadre général qui met l'accent sur une vision à long terme et une patience stratégique, tandis que le « Mémoire explicatif » est axé sur une mise en œuvre plus immédiate et spécifique à chaque région, qui tire parti d'une flexibilité tactique.

Ce contraste laisse supposer un ajustement délibéré de l'orientation temporelle. La clarté du calendrier du Projet contribue à rassembler des acteurs divers autour d'une vision commune à long terme, tandis que l'ambiguïté du Mémoire permet aux dirigeants locaux d'adapter les échéances en fonction des variables contextuelles. Ensemble, elles s'inscrivent dans une stratégie globale qui concilie une orientation centralisée et une mise en œuvre décentralisée dans des contextes politiques et culturels variés.

- **Détails tactiques** : Le « Mémoire explicatif » s'inscrit dans une dimension plus tactique de la planification et fournit des orientations détaillées en matière de mise en œuvre, notamment des listes d'organisations spécifiques et des mesures concrètes adaptées au contexte nord-américain. En revanche, « Le Projet » reste au stade de la doctrine stratégique, énonçant des principes généraux et des objectifs à long terme sans entrer dans les détails opérationnels. Cette distinction reflète les rôles différents que jouent ces documents au sein de la hiérarchie décisionnelle du mouvement des Frères musulmans.

L'orientation stratégique générale du « Projet » offre un cadre souple, adaptable à divers contextes, tandis que le « Mémoire explicatif » traduit ces principes généraux en mesures concrètes adaptées à un environnement régional spécifique. Cette structure reflète une approche hiérarchisée de la planification, dans laquelle les documents centraux définissent l'orientation idéologique et les objectifs à long terme, tandis que les textes subordonnés les mettent en œuvre en fonction des conditions locales. Un tel modèle

permet au mouvement des Frères musulmans de préserver la cohérence de sa mission globale tout en accordant aux acteurs régionaux la marge de manœuvre nécessaire à une mise en œuvre locale efficace.

- **Sensibilisation à la sécurité** : « Le Projet » témoigne d’une grande sensibilité aux questions de sécurité, en recourant à un langage codé, à des allégories religieuses et à des formulations abstraites, notamment lorsqu’il aborde des sujets sensibles. Cela contraste avec le « Mémoire explicatif », qui se montre nettement plus explicite dans la définition des objectifs, la mention des organisations affiliées et la description des méthodes opérationnelles. Cette divergence reflète les différences en matière d’ancrage organisationnel et de perception du risque au moment de la rédaction du présent document.

Le ton prudent du « Projet » laisse supposer que ce document a été élaboré au cours d’une phase antérieure de l’activité des Frères musulmans en Occident, à une époque où leurs structures opérationnelles étaient moins bien établies et où la surveillance extérieure était plus intense. En revanche, la franchise relative dont fait preuve le « Mémoire explicatif » laisse supposer qu’il a été rédigé à un stade ultérieur, alors que les réseaux des Frères musulmans en Amérique du Nord avaient déjà acquis une présence institutionnelle plus importante et se sentaient suffisamment en confiance pour exposer des stratégies de mise en œuvre détaillées.

Dans leur ensemble, ces documents illustrent une évolution de la posture opérationnelle, passant d’une planification initiale prudente à une exécution tactique plus assurée.

Ces différences sont caractéristiques d’un cadre de planification hiérarchique, qui permet de préserver la cohérence stratégique globale tout en fournissant des orientations tactiques plus détaillées pour des contextes opérationnels spécifiques. En respectant des principes stratégiques cohérents tout en laissant place à l’adaptation tactique, le mouvement des Frères musulmans met en place ce que les stratèges militaires appellent le « commandement de mission »¹⁴⁶ — un système reposant sur une direction stratégique centralisée et une exécution tactique décentralisée.

3.4.3 Évolution stratégique

Une comparaison de ces documents met en évidence une évolution stratégique significative entre « Le Projet » (1982) et le « Mémoire explicatif » (1992), qui témoigne de la capacité d’adaptation et d’apprentissage du mouvement des Frères musulmans face à l’évolution de la situation. Plusieurs évolutions majeures se dégagent :

- **Une organisation plus sophistiquée** : Le « Mémoire explicatif » révèle un stade de développement organisationnel plus avancé que « Le Projet », ce qui témoigne d’une croissance institutionnelle et d’une expansion opérationnelle. Alors que « Le Projet » définit des orientations générales visant à créer divers types d’institutions islamiques, le « Mémoire explicatif » comprend une annexe détaillée répertoriant 29 organisations spécifiques actives en Amérique du Nord. Ce contraste illustre le passage de la planification conceptuelle à la mise en œuvre concrète.

¹⁴⁶ « Le commandement par mission est l’approche de l’armée en matière de commandement et de contrôle qui favorise la prise de décision par les subordonnés et une exécution décentralisée adaptée à la situation. Le commandement de mission s’inscrit dans le cadre du concept opérationnel de l’Armée de terre axé sur les opérations terrestres unifiées et met l’accent sur la prise, le maintien et l’exploitation de l’initiative. » Publication sur la doctrine de l’armée (ADP) n° 6-0 : Commandement de mission : Commandement et contrôle des forces terrestres (Quartier général du Département de l’Armée, Washington, DC, 31 juillet 2019), paragraphe. 1-14, https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN34403-ADP_6-0-000-WEB-3.pdf.

Cette évolution illustre un processus d'élaboration structurelle, au cours duquel les opérations liées aux Frères musulmans sont passées de modèles institutionnels généraux à un réseau différencié d'entités spécialisées. Ces organisations ont été conçues pour intervenir dans des domaines fonctionnels bien distincts, tels que l'éducation, la défense des droits, l'engagement des jeunes et le dialogue interreligieux, ce qui permet une plus grande précision dans la stratégie et la mise en œuvre. L'émergence d'une telle complexité laisse supposer que le « Mémoire explicatif » marque une phase ultérieure de l'évolution du mouvement des Frères musulmans en Occident, au cours de laquelle la vision initiale s'est concrétisée sous la forme d'une infrastructure institutionnelle solide et capable de s'adapter.

- **Une plus grande précision tactique :** Ce dernier document, intitulé « Mémoire explicatif », fournit des orientations tactiques détaillées qui font défaut dans « Le Projet ». Alors que « Le Projet » définit des principes stratégiques généraux et des objectifs à long terme, le « Mémoire explicatif » les traduit en mesures de mise en œuvre spécifiques et en priorités opérationnelles adaptées au contexte nord-américain. Cette évolution, qui marque le passage d'une approche abstraite à des procédures concrètes, témoigne de la confiance croissante du mouvement des Frères musulmans dans sa capacité à communiquer en toute sécurité et à mener ses opérations efficacement dans les pays occidentaux. Cela traduit une évolution allant des cadres conceptuels vers la pratique appliquée, ancrée dans l'expérience acquise et l'adaptation locale.
- **Renforcement de la présence institutionnelle :** Le « Mémoire explicatif » recense un nombre d'organisations plus important que celui qui existait probablement à l'époque de la rédaction du « Projet », ce qui laisse supposer que des progrès significatifs avaient été réalisés dans la mise en œuvre de la stratégie de développement institutionnel décrite dans le document précédent. L'annexe du « Mémoire explicatif » dresse la liste d'organisations issues des domaines de l'éducation, de la défense des droits, de l'action religieuse et de la société civile, démontrant ainsi que l'objectif du Projet visant à mettre en place une infrastructure institutionnelle complète était passé du stade des principes à celui de la mise en œuvre.

Cette expansion organisationnelle illustre une forme de croissance démographique au sein de l'écosystème institutionnel du mouvement des Frères musulmans, dans lequel les directives générales visant à mettre en place des structures fondamentales ont donné naissance à un réseau diversifié d'entités spécialisées. L'émergence d'organisations distinctes chargées de gérer différents secteurs fonctionnels témoigne du succès de la vision stratégique du Projet et de la capacité du mouvement des Frères musulmans à concrétiser, sur le plan opérationnel, une planification à long terme dans de multiples domaines.

- **Une approche civilisationnelle plus explicite :** Le « Mémoire explicatif » définit la mission des Frères musulmans en des termes plus explicitement liés à la civilisation que « Le Projet », ce qui témoigne d'une confiance accrue de l'organisation dans sa capacité à formuler les objectifs à long terme du mouvement. Il affirme sans détour que « leur action aux États-Unis constitue une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur », tandis que « Le Projet » recourt à un langage plus prudent et allégorique. Cette évolution témoigne d'une plus grande volonté d'exposer clairement les ambitions idéologiques du mouvement, à mesure que sa présence et ses structures en Occident se consolidaient.

Cette progression rhétorique suggère un processus d'amplification du cadre de référence, dans lequel le message stratégique devient d'autant plus direct et assertif que la sécurité et la consolidation institutionnelle d'une organisation sont perçues comme solides. À mesure

que les réseaux proches des Frères musulmans s'enracinaient davantage en Amérique du Nord, leurs communications internes sont devenues plus explicites quant à la description de leurs objectifs ultimes, qui étaient auparavant exprimés à travers des formules plus ambiguës ou symboliques.

- **Stratégie de coalition améliorée :** Le « Mémoire explicatif » met davantage l'accent sur la constitution d'une coalition avec des organisations non musulmanes que « Le Projet », ce qui témoigne de la maturation opérationnelle des stratégies initialement définies en termes plus généraux. Alors que « Le Projet » préconise des alliances temporaires et tactiques, le « Mémoire explicatif » détaille des méthodes spécifiques pour collaborer avec des groupes externes, indiquant que les efforts visant à établir des ponts sont passés d'orientations conceptuelles à des tactiques concrètes.

Cette évolution reflète un processus d'ancrage stratégique, dans le cadre duquel les réseaux affiliés aux Frères musulmans entretiennent délibérément des relations avec diverses organisations afin d'étendre leur influence, d'acquérir une légitimité et de soustraire leurs activités à tout contrôle extérieur. L'expérience ayant démontré l'utilité de la formation de coalitions pour amplifier le message et parer aux critiques, les documents ultérieurs ont mis davantage l'accent sur l'institutionnalisation de ces tactiques en tant qu'élément central de la stratégie d'engagement du mouvement des Frères musulmans envers l'Occident.

Ces évolutions révèlent un processus d'adaptation stratégique, dans le cadre duquel les organisations proches des Frères musulmans ont affiné leurs méthodes opérationnelles en s'appuyant sur leur expérience pratique, tout en conservant une continuité dans leurs objectifs idéologiques fondamentaux. L'évolution des directives générales contenues dans « Le Projet » vers des orientations plus détaillées et adaptées au contexte figurant dans le « Mémoire explicatif » témoigne de la capacité du mouvement à adapter ses méthodes sans pour autant modifier ses objectifs fondamentaux. Cette capacité à tirer les leçons de la mise en œuvre et à les intégrer dans la planification future témoigne de la résilience adaptative qui caractérise la stratégie transnationale des Frères musulmans depuis leur création.

3.5 Efficacité de la mise en œuvre et défis à relever

L'analyse du « Projet » et du « Mémoire explicatif » fournit un cadre permettant d'évaluer l'efficacité des opérations des Frères musulmans dans les contextes occidentaux. Ces documents définissent des objectifs ambitieux dans de nombreux domaines, avec des degrés de réussite variables selon les secteurs.

3.5.1 Domaines dans lesquels des progrès significatifs ont été réalisés

Le mouvement des Frères musulmans a réalisé des progrès considérables dans plusieurs domaines clés mentionnés dans les documents :

- **Développement institutionnel :** Le mouvement des Frères musulmans a réussi à mettre en place une infrastructure organisationnelle complète au sein des sociétés occidentales, notamment dans les domaines de l'éducation, des services sociaux et de la vie religieuse. Comme l'a souligné Vidino, les réseaux des Frères musulmans en Occident se sont « rapidement transformés en organisations multifonctionnelles et disposant de moyens financiers importants », qui constituent aujourd'hui les principaux représentants des communautés musulmanes occidentales.¹⁴⁷ Ce niveau de développement institutionnel reflète la mise en œuvre de la directive du Projet visant à « créer des centres islamiques

¹⁴⁷ Lorenzo Vidino, *The New Muslim Brotherhood in the West* (Columbia University Press, 2010), p. 145-146.

dans chaque ville », ainsi que la vision plus détaillée exposée dans le Mémorandum, qui prévoit la mise en place d'un réseau étendu et interconnecté d'institutions.

Le paysage ainsi constitué, composé d'entités alignées sur le mouvement des Frères musulmans, se caractérise par une forte densité institutionnelle — un environnement dans lequel une présence organisationnelle suffisante permet la formation de réseaux qui se renforcent mutuellement. Ces réseaux assurent non seulement la prestation de services et la continuité idéologique au sein des communautés qui leur sont affiliées, mais ils renforcent également la capacité de l'Organisation des Frères musulmans à exercer son influence, à coordonner ses actions et à faire preuve de résilience, tous secteurs confondus et dans divers contextes nationaux.

- **Influence des médias et des récits** : Les points de vue proches des Frères musulmans ont pris une place importante dans la couverture médiatique des questions musulmanes, tant dans la presse islamique que dans les médias grand public. Les organisations proches des Frères musulmans sont devenues des sources privilégiées pour les médias à la recherche de « points de vue musulmans », se positionnant ainsi comme des voix faisant autorité au sein de communautés aux opinions diverses.¹⁴⁸

Cette influence médiatique va dans le sens de l'appel lancé par le Mémorandum en faveur de la création d'« organisations médiatiques et artistiques » globales, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés », « des centres audiovisuels », ainsi qu'une infrastructure médiatique étendue destinée à façonner le discours public et à promouvoir l'objectif stratégique consistant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle ». Les organisations confraternelles ont mis en place de multiples plateformes médiatiques tout en plaçant des représentants au sein des grands médias en tant qu'experts de l'islam et des communautés musulmanes, créant ainsi ce que les théoriciens de la communication appellent un « effet de levier narratif » : la capacité à influencer la manière dont les événements sont présentés et interprétés. En contrôlant des médias indépendants tels qu'Al Jazeera tout en plaçant simultanément des personnalités proches des Frères musulmans en position d'autorité au sein des grands médias occidentaux, ce réseau exerce sur la perception qu'a le public des conflits, des politiques et des enjeux liés à l'islam et aux populations musulmanes une influence bien supérieure à ce que laisserait supposer l'effectif réel de son organisation.

- **Constitution d'une coalition** : Le mouvement des Frères musulmans a su nouer des alliances avec des organisations non musulmanes autour d'objectifs tactiques communs, notamment sur des questions telles que l'« islamophobie », la politique d'immigration et les affaires étrangères. Les organisations fraternelles ont su tisser des alliances avec des groupes progressistes en présentant leurs revendications sous l'angle des droits civiques et de la justice sociale, des concepts familiers au public occidental. Ces partenariats permettent aux entités proches des Frères musulmans d'intégrer leur programme dans des écosystèmes militants plus larges, gagnant ainsi en légitimité et en rayonnement grâce à leur ralliement à des causes plus courantes.

La constitution de cette coalition s'inscrit dans le cadre de la mise en œuvre de la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que de l'accent mis sur le fait que les organisations doivent posséder « la maîtrise de l'art des "coalitions", de l'art de l'"absorption" et des principes de

¹⁴⁸ Noha Mellor, *La voix des Frères musulmans : Da'wa, discours et communication politique* (Routledge, 2017), chap. 6.

la “coopération” ». Grâce à un engagement soutenu auprès d’un large éventail de mouvements progressistes autour de questions telles que les droits civiques, la politique étrangère et la lutte contre la discrimination, les réseaux du mouvement des Frères musulmans ont développé ce que les théoriciens des réseaux qualifient de « capital social de liaison » : des liens qui relient des groupes sociaux autrement distincts ou déconnectés, facilitant ainsi la diffusion de l’influence et la coordination intersectorielle. En nouant ces alliances, les organisations proches des Frères musulmans accèdent à des plateformes institutionnelles progressistes, amplifient leur message grâce à la diversité des voix qui s’expriment et ancrent leurs positions au sein de mouvements militants plus larges, ce qui leur permet d’influencer les débats politiques et le discours culturel bien au-delà de ce que leur capacité organisationnelle réelle leur permettrait d’accomplir à elles seules.

- **Recrutement des jeunes :** Les organisations étudiantes proches des Frères musulmans, notamment l’Association des étudiants musulmans (MSA), sont très présentes sur des centaines de campus universitaires en Amérique du Nord. Initialement créées par des personnes ayant des liens directs ou indirects avec les Frères musulmans, les sections de la MSA sont devenues des plateformes essentielles pour la promotion de l’identité islamique auprès des jeunes générations. Elles favorisent la socialisation idéologique en associant l’enseignement religieux à l’engagement civique et politique, en mettant souvent en avant des discours et des cadres conceptuels qui s’inscrivent dans la lignée de la pensée influencée par les Frères musulmans.

Cette orientation stratégique axée sur l’engagement des jeunes reflète la mise en œuvre de la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations de jeunesse » à part entière, ainsi que l’identification explicite de l’Association des étudiants musulmans (MSA) comme l’une des organisations affiliées aux Frères musulmans en Amérique du Nord. Le cadre défini dans ce Mémorandum présente l’engagement des jeunes comme essentiel pour « élargir la base des musulmans pratiquants » et « unifier et orienter les efforts des musulmans » vers la mission d’implantation. Par l’intermédiaire de ces structures implantées sur les campus, les réseaux rattachés au mouvement des Frères musulmans s’engagent dans ce que les sociologues qualifient de « socialisation précoce à l’âge adulte », façonnant ainsi l’identité, les convictions et l’orientation politique des jeunes au cours de leurs étapes de développement déterminantes, garantissant ainsi une continuité idéologique à long terme. En s’implantant au sein des campus universitaires, le mouvement des Frères musulmans met en place des filières destinées à la formation des dirigeants, à la transmission idéologique et au recrutement, qui permettront d’assurer la pérennité du mouvement sur plusieurs générations, tout en préparant les diplômés à intégrer des secteurs professionnels et des fonctions institutionnelles où ils pourront faire avancer les objectifs du mouvement des Frères musulmans tout au long de leur carrière.

- **Cadre juridique :** Les Frères musulmans ont mis au point des stratégies juridiques sophistiquées qui tirent parti des garanties normatives et procédurales offertes par les systèmes juridiques occidentaux, notamment les cadres relatifs aux droits civils et à la lutte contre la discrimination, afin de préserver leurs activités et de contester les mesures qu’ils jugent entravantes. Cette orientation juridique reflète la mise en œuvre de la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations juridiques » globales, notamment un « Conseil central de jurisprudence », un « Tribunal islamique central », une « Association des avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », parallèlement à son appel à élaborer « une “jurisprudence” écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d’implantation ». Grâce à ces efforts, les réseaux proches des Frères musulmans ont mis en place ce que les spécialistes du droit appellent une « protection fondée sur les droits », c’est-à-dire le recours à des cadres

universels en matière de droits pour défendre et légitimer des activités idéologiques menées au nom d'un groupe. Cette approche offre non seulement une protection juridique contre tout contrôle et toute obligation de rendre des comptes, mais elle renforce également la capacité des Frères musulmans à opérer au sein de sociétés démocratiques libérales tout en faisant avancer un programme idéologique à long terme qui vise fondamentalement à transformer ces sociétés selon les principes islamiques tels qu'interprétés par les Frères musulmans.

Ces évolutions témoignent d'un degré élevé d'harmonisation stratégique, dans le cadre duquel les activités organisationnelles menées dans divers secteurs viennent directement renforcer les objectifs idéologiques et institutionnels généraux des Frères musulmans. En s'implantant dans les secteurs de l'éducation, des médias, de la société civile, de la politique et des cadres juridiques, les organisations proches des Frères musulmans ont mis en place une infrastructure globale qui leur permet de faire avancer leurs objectifs fondamentaux par le biais de canaux qui se renforcent mutuellement.

Cette structure décentralisée a également donné lieu à une forme de redondance fonctionnelle, ce qui s'est traduit par la multiplication de voies d'influence qui se recoupent et qui renforcent la résilience de l'organisation. Si l'un de ces canaux se heurtait à des obstacles réglementaires, juridiques ou à une opposition de l'opinion publique, les autres resteraient actifs et capables de faire progresser les mêmes objectifs stratégiques. Cette duplication renforce la capacité d'adaptation et la pérennité de la présence du mouvement des Frères musulmans dans les sociétés occidentales, garantissant ainsi la continuité même face à des perturbations extérieures.

3.5.2 Domaines où les progrès ont été limités

Malgré ces succès, les Frères musulmans ont dû faire face à des défis importants dans d'autres domaines mentionnés dans les documents stratégiques :

- **Représentation politique** : Les Frères musulmans ont acquis une certaine influence politique à l'échelle locale, en particulier dans les régions à forte population musulmane ; ils n'ont toutefois pas réussi à asseoir la domination politique à grande échelle prévue dans leur vision stratégique.

Ce succès politique limité s'explique par plusieurs défis, notamment la concurrence politique entre musulmans, les contre-stratégies efficaces mises en œuvre par les gouvernements occidentaux et les divisions idéologiques internes concernant la participation à la vie politique. Les mouvements politiques proches des Frères musulmans ont obtenu une représentation modeste au sein de certaines structures de gouvernance locales, mais n'ont pas accédé à des postes importants au sein des pouvoirs législatif ou exécutif au niveau national dans la plupart des pays occidentaux.

- **Indépendance financière** : Les efforts déployés par les Frères musulmans pour mettre en place des structures financières islamiques autonomes en Occident n'ont rencontré qu'un succès limité. Bien que la banque islamique ait pris pied, elle reste un secteur de niche au sein des économies occidentales dans leur ensemble, loin de constituer l'alternative globale envisagée dans les plans stratégiques à long terme des Frères musulmans.¹⁴⁹

¹⁴⁹ Lorenzo Vidino, *The New Muslim Brotherhood in the West* (Columbia University Press, 2010) ; Peter Mandaville et al., *Muslim Networks and Movements in Western Europe* (Pew Forum on Religion and Public Life, septembre 2010). Pour des analyses récentes portant sur des contextes locaux, voir Christophe Ayad et Louise Couvelaire, « L'influence des Frères musulmans en France : Ce que révèle ce rapport controversé », *Le Monde*, 22 mai 2025, https://www.lemonde.fr/en/france/article/2025/05/22/muslim-brotherhood-s-influence-in-france-what-the-controversial-report-reveals_6741529_7.html.

Cette limitation financière résulte de plusieurs facteurs, notamment les contraintes réglementaires, la concurrence des établissements financiers traditionnels et une demande limitée sur le marché. Les institutions financières islamiques sont bien implantées dans la plupart des pays occidentaux, mais elles s'adressent généralement à des marchés de niche plutôt que d'offrir des alternatives complètes aux systèmes financiers traditionnels.

- **Cohérence idéologique** : Le mouvement des Frères musulmans est confronté à des défis de plus en plus importants pour préserver son unité idéologique, à mesure que ses membres se diversifient et s'adaptent aux environnements occidentaux. Des désaccords internes sont apparus entre les factions qui prônent un respect strict des doctrines traditionnelles et celles qui préconisent des stratégies plus souples et adaptées au contexte.¹⁵⁰

Ce défi idéologique trouve son origine dans plusieurs facteurs, notamment les changements générationnels, l'ouverture aux valeurs occidentales et les divergences tactiques.

- **Concours réformiste** : Dans les sociétés occidentales, les Frères musulmans sont de plus en plus confrontés à des mouvements musulmans réformistes qui prônent des interprétations de l'islam davantage en phase avec les valeurs démocratiques libérales. Ces voix progressistes ont acquis une certaine visibilité et une influence limitée, remettant en cause la position des Frères musulmans en tant que principaux représentants de l'authenticité islamique.¹⁵¹

Ce défi concurrentiel trouve son origine dans l'émergence d'intellectuels et d'organisations musulmans qui adhèrent explicitement aux valeurs de la démocratie libérale tout en conservant leur identité islamique. Les voix musulmanes réformistes rivalisent de plus en plus avec les organisations des Frères musulmans pour capter le même public, remettant ainsi en cause leur prétention à représenter les perspectives islamiques authentiques.

Le mouvement des Frères musulmans n'est donc pas encore parvenu à mener à bien la transformation sociétale globale décrite dans ses documents stratégiques, ce qui met en évidence la résilience des démocraties occidentales face à la subversion idéologique.

3.5.3 Adaptation et évolution

Face à ces résultats mitigés, les Frères musulmans ont fait preuve d'une grande capacité d'adaptation stratégique. Plusieurs adaptations méritent particulièrement d'être soulignées :

- **Accent accru mis sur la politique identitaire** : Face à la persistance des normes politiques occidentales, les Frères musulmans ont progressivement réorienté leur discours public, passant d'appels ouverts à un gouvernement islamique à des thèmes axés sur les droits des minorités et la liberté religieuse. Cet ajustement stratégique présente les musulmans comme une communauté vulnérable ayant besoin de protection, s'inscrivant ainsi dans le discours sur les droits civiques et la politique identitaire afin de gagner en légitimité et en influence politique.¹⁵²

Cette adaptation rhétorique reflète la mise en œuvre de la directive du Mémorandum visant à maîtriser « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la

¹⁵⁰ Ibrahim Warde, *La finance islamique dans l'économie mondiale* (Edinburgh University Press, 2014), chap. 3.

¹⁵¹ Bosmat Yefet, « À la recherche de la légitimité : Le discours des Frères musulmans sur la démocratie et les droits de l'homme dans l'Égypte post-2013 », *Religions* 16, n° 4 (2025), <https://doi.org/10.3390/rel16040528>.

¹⁵² Serhan Tanriverdi, « Les voies vers les modernités islamiques : L'émergence des intellectuels musulmans américains réformistes et leur rapport dialectique à la modernité », *Journal of Muslim Minority Affairs* 41, n° 2 (2021) : 299–316, <https://doi.org/10.1080/13602004.2021.1943885>; Khalil al-Anani, *Au cœur des Frères musulmans : Religion, identité et politique* (Oxford University Press, 2016), chap. 8.

“coopération” », ainsi que l’accent mis sur « l’adoption des causes des musulmans à l’échelle nationale et internationale » en tant que vecteurs d’influence institutionnelle et de mobilisation politique. En reformulant les positions théologiques et les objectifs civilisationnels sous la forme de revendications fondées sur les droits, notamment en matière de liberté religieuse et de protection des minorités, les organisations proches des Frères musulmans ont replacé les objectifs religieux dans les cadres juridiques et normatifs des démocraties constitutionnelles occidentales. Ce recadrage permet de promouvoir publiquement, sous le couvert des libertés civiles, des objectifs doctrinaux formulés en interne comme visant à « présenter l’islam comme une alternative civilisationnelle » et à mener « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l’intérieur », les soustrayant ainsi à tout examen critique tout en conservant l’apparence d’un simple plaidoyer en faveur des communautés minoritaires vulnérables plutôt que d’une volonté de transformation civilisationnelle.

Grâce à cette approche, les réseaux proches des Frères musulmans semblent tirer parti de manière stratégique du caractère expansif du discours axé sur les droits dans les démocraties libérales. En présentant leurs objectifs religieux et idéologiques sous le prisme des droits individuels et collectifs, ils cherchent à élargir le champ d’application des protections constitutionnelles afin d’y inclure des pratiques culturelles spécifiques et des préférences communautaires. Ce positionnement rhétorique permet de poursuivre ces objectifs sous le couvert normatif de principes juridiques universels, ce qui pourrait renforcer la capacité des Frères musulmans à opérer au sein des cadres juridiques et institutionnels de la gouvernance démocratique — et à en tirer profit.

- **Diversification des structures organisationnelles** : Ces dernières années, les activités des Frères musulmans dans les pays occidentaux ont évolué vers des réseaux plus décentralisés et informels. Cette évolution rend de plus en plus difficile pour les autorités d’identifier les liens et de mettre en œuvre des mesures ciblées. Les activités de ce mouvement reposent désormais souvent sur une idéologie commune et des associations informelles plutôt que sur des structures formelles, ce qui complique les efforts visant à le définir et à y faire face efficacement.¹⁵³

Cette adaptation structurelle met en œuvre le cadre défini par le Mémorandum, qui vise à préserver l’autonomie tactique des différentes organisations tout en garantissant une cohérence stratégique grâce à une idéologie partagée, des sources de financement communes, une direction partagée et un engagement en faveur de la mission d’implantation. L’appel lancé dans ce document aux organisations pour qu’elles « maîtrisent l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” », tout en conservant des identités publiques distinctes, permet à ce qui semble être un ensemble hétérogène d’organisations indépendantes de fonctionner comme un réseau coordonné œuvrant à la réalisation d’objectifs communs. En mettant en place des structures organisationnelles moins hiérarchiques et davantage axées sur le travail en réseau, qui fonctionnent grâce à un alignement idéologique plutôt qu’à un contrôle hiérarchique formel, les opérations des Frères musulmans ont acquis une résilience structurelle,¹⁵⁴ c’est-à-dire une capacité à résister aux perturbations résultant du ciblage de nœuds ou de dirigeants spécifiques. Cette approche en réseau offre à la fois des avantages en matière de sécurité, en masquant la coordination centralisée, et une flexibilité opérationnelle, en permettant

¹⁵³ Lorenzo Vidino, « Les organisations des Frères musulmans en Amérique : Objectifs, idéologies et stratégies », 15^e conférence annuelle Templeton sur la religion et les affaires mondiales (Foreign Policy Research Institute, Philadelphie, 19 mai 2011), https://www.files.ethz.ch/isn/150633/2011_12_muslimbrotherhood.pdf.

¹⁵⁴ Imad Alsoos, « Qu’est-ce qui explique la résilience des mouvements des Frères musulmans ? Une analyse des stratégies d’organisation du Hamas », *Mediterranean Politics* 28, n° 2 (2021) : 278–301, <https://doi.org/10.1080/13629395.2021.1904368>.

une adaptation tactique aux circonstances locales tout en préservant la cohérence stratégique.

- **Ambiguïté stratégique sur les questions controversées :** Le mouvement des Frères musulmans a de plus en plus souvent recouru à l’ambiguïté stratégique lorsqu’elle aborde des sujets sensibles tels que l’application de la charia, les rôles attribués à chaque sexe et les relations avec les non-musulmans. Ses représentants adaptent souvent leur discours aux attentes et aux sensibilités des différents publics, en modulant le ton, les accents et le contenu en fonction du contexte politique, culturel ou institutionnel. Cette pratique traduit la mise en œuvre de l’appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la création d’« organisations médiatiques et artistiques » globales et de la maîtrise de « l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” », ce qui permet aux porte-parole proches des Frères musulmans de présenter des positions de manière à trouver un écho auprès de publics spécifiques, tout en évitant d’énoncer explicitement les objectifs civilisationnels formulés dans les documents internes. En entretenant une ambiguïté stratégique quant à ses objectifs ultimes tout en les communiquant clairement en interne — comme en témoigne la formulation explicite du Mémorandum, qui présente cette action comme « une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l’intérieur » —, les Frères musulmans permettent à leurs représentants publics de nier toute visée extrémiste, tandis que les membres initiés comprennent le véritable programme civilisationnel du mouvement. Cette double stratégie de communication permet au mouvement de mener à bien une transformation culturelle progressive grâce à son influence institutionnelle, tout en évitant les réactions défensives qu’entraînerait une formulation explicite de ses objectifs de transformation.

En conservant une certaine ambiguïté, les porte-parole proches des Frères musulmans parviennent à s’adresser simultanément à divers publics, en mettant l’accent soit sur les valeurs universelles, soit sur la spécificité islamique, selon leur auditoire. Cette stratégie de communication leur permet de toucher un large public tout en limitant leur exposition aux critiques. Cette souplesse permet au mouvement des Frères musulmans de faire progresser progressivement ses objectifs à long terme tout en préservant la cohérence idéologique au sein de ses principaux groupes de soutien.

- **Renforcement de la coalition en collaboration avec les mouvements progressistes :** Ces dernières années, les Frères musulmans ont cherché de plus en plus à se rapprocher des mouvements progressistes des sociétés occidentales en mettant en avant des préoccupations communes telles que l’immigration, la lutte contre la discrimination et la politique étrangère. Cette stratégie a consisté à s’approprier le discours sur les droits civiques et la justice sociale afin de mobiliser des réseaux plus larges de militants et d’acteurs politiques. Même si les fondements idéologiques de ces alliances peuvent varier considérablement, elles offrent des avantages réciproques pour faire avancer des programmes axés sur des enjeux spécifiques.

Cette stratégie de coalition reflète la mise en œuvre de la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n’avons d’autre choix que l’alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que ses recommandations concernant les organisations maîtrisant « l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” ». En identifiant des points de convergence tactique avec des acteurs progressistes sur des questions telles que la politique étrangère, les droits civiques et la lutte contre la discrimination, les organisations proches des Frères musulmans ont réussi à accroître leur visibilité et leur influence politique bien au-delà de leur base démographique. Ce mode d’engagement peut être considéré comme une forme de construction de coalitions intersectionnelles, qui consiste à tisser des alliances

entre différents groupes identitaires et militants sur la base de récits communs de marginalisation et de critiques systémiques. Le cadre défini dans le Mémorandum reconnaît explicitement que les partenaires de la coalition n'ont pas besoin de partager l'idéologie des Frères musulmans, mais doivent simplement « s'accorder sur la manière d'agir » concernant des objectifs tactiques spécifiques, ce qui permet au mouvement de faire avancer son programme civilisationnel grâce à des partenariats avec des organisations qui rejetteraient ses objectifs ultimes s'ils étaient explicitement formulés.

- **Transition générationnelle à la tête de l'entreprise :** Le mouvement des Frères musulmans a progressivement confié ses rênes à des membres nés et formés en Occident, qui connaissent mieux les réalités culturelles et politiques locales. Si ces nouveaux dirigeants font preuve de stratégies d'engagement plus nuancées et plus sophistiquées, ils continuent toutefois de défendre l'engagement idéologique fondamental de l'organisation en faveur d'un gouvernement islamique.¹⁵⁵

Cette adaptation du leadership reflète l'accent mis par le Mémorandum sur la nécessité « d'élargir la base des musulmans pratiquants » et « d'unifier et d'orienter les efforts des musulmans » grâce à une infrastructure organisationnelle complète qui développe les capacités de leadership à travers plusieurs générations. Le cadre défini par le Mémorandum pour la création d'« organisations de jeunesse », parmi lesquelles figure l'Association des étudiants musulmans, parallèlement à des établissements d'enseignement complets et à des organisations professionnelles, met en place des filières systématiques permettant d'identifier, de former et de placer des dirigeants proches des Frères musulmans au sein des sociétés occidentales. En développant des figures de référence au sein des communautés musulmanes occidentales plutôt que de les importer de pays à majorité musulmane, les organisations des Frères musulmans renforcent à la fois leur authenticité culturelle et leur efficacité politique. Cette approche s'inscrit dans une stratégie visant à former des dirigeants issus des communautés locales, en donnant la priorité aux personnes qui comprennent les dynamiques culturelles et politiques de leur environnement et savent s'y adapter, tout en restant attachées aux objectifs civilisationnels énoncés dans le Mémorandum. Ces dirigeants formés en Occident sont capables de présenter les positions des Frères musulmans en utilisant un langage et des cadres politiques familiers sur le plan culturel, tout en restant en phase avec le programme de transformation du mouvement.¹⁵⁶

Ces adaptations reflètent ce que des théoriciens de l'organisation tels que Hamel et Välikangas appellent la « résilience stratégique »,¹⁵⁷ c'est-à-dire la capacité des organisations à modifier leurs tactiques et à réorganiser leurs activités pour s'adapter à l'évolution des conditions, tout en préservant leurs objectifs stratégiques fondamentaux. La capacité du mouvement des Frères musulmans à adapter ses méthodes sans modifier ses objectifs à long terme illustre bien ce concept, ce qui lui permet de maintenir son élan malgré les revers politiques, les restrictions juridiques et la surveillance accrue dont elle fait l'objet dans les pays occidentaux.

¹⁵⁵ Lorenzo Vidino, « Les Frères musulmans en Occident : Caractéristiques, objectifs et considérations stratégiques », CT-358, témoignage présenté devant la commission permanente de la Chambre des représentants sur le renseignement, sous-commission sur le terrorisme, le renseignement humain (HUMINT), l'analyse et le contre-espionnage, le 13 avril 2011 (RAND Corporation, avril 2011), https://www.rand.org/content/dam/rand/pubs/testimonies/2011/RAND_CT358.pdf.

¹⁵⁶ Peter Mandaville, *Islam and Politics*, 3^e éd. (Routledge, 2018), chapitres 4–5.

¹⁵⁷ Gary Hamel et Liisa Välikangas, « The Quest for Resilience », *Harvard Business Review* 81, n° 9 (2003) : 52–63, <https://hbr.org/2003/09/the-quest-for-resilience>.

3.6 Conséquences pour la société occidentale

Les orientations stratégiques présentées dans le « Mémoire explicatif » et dans « Le Projet » ont des implications importantes pour la société occidentale. Ces implications touchent plusieurs domaines :

3.6.1 Gouvernance démocratique

L'objectif à long terme des Frères musulmans, qui consiste à instaurer un régime islamique, est fondamentalement incompatible avec les principes démocratiques occidentaux de souveraineté populaire et de laïcité. Comme l'indique explicitement le « Mémoire explicatif », l'objectif est de « détruire la civilisation occidentale de l'intérieur » et de faire en sorte que « la religion de Dieu l'emporte sur toutes les autres religions ». Cet objectif illustre ce que les chercheurs appellent le « dilemme démocratique »¹⁵⁸ — à savoir la question de savoir si les sociétés tolérantes doivent tolérer les mouvements qui cherchent à détruire la tolérance elle-même. Cela soulève plusieurs défis :

- **Ambiguïté de définition** : Les systèmes juridiques occidentaux peinent à définir et à lutter contre l'extrémisme non violent qui opère dans les limites de la légalité tout en rejetant les fondements philosophiques de la démocratie libérale. Le « Mémoire explicatif » et « Le Projet » tirent parti des ambiguïtés terminologiques en évoluant dans ce que les analystes en matière de sécurité qualifient de « zone grise » — cet espace situé entre l'engagement politique légal et la subversion clandestine. Cette ambiguïté délibérée complique la mise en place de mesures politiques, car des activités qui semblent légales en elles-mêmes peuvent, prises dans leur ensemble, servir des objectifs plus larges qui remettent en cause les normes démocratiques ou la sécurité nationale.¹⁵⁹
- **Exploitation procédurale** : La stratégie des Frères musulmans consiste à recourir à des procédures démocratiques, telles que les élections, les cadres relatifs aux droits civils et la participation institutionnelle, afin de faire avancer des objectifs qui peuvent, en fin de compte, aller à l'encontre des valeurs de la démocratie libérale.¹⁶⁰ En maîtrisant le langage et les mécanismes des systèmes démocratiques, les groupes proches des Frères musulmans s'assurent une légitimité et une influence tout en faisant avancer des programmes qui remettent en cause les principes fondateurs de ces systèmes. Cette dynamique met en évidence une forme de vulnérabilité auto-immune, dans laquelle les institutions démocratiques sont mal armées pour se défendre contre des acteurs qui exploitent les mécanismes de protection dont elles disposent pour les saper de l'intérieur.¹⁶¹
- **Allégations de représentation** : Les organisations proches des Frères musulmans se présentent souvent comme la voix authentique de la « communauté musulmane », malgré la grande diversité idéologique, théologique et culturelle qui existe au sein de la communauté musulmane.¹⁶² Cette tactique reflète une forme de « monopolisation représentative », c'est-à-dire l'affirmation stratégique d'une autorité exclusive pour s'exprimer au nom de tout un groupe. En se positionnant comme les principaux

¹⁵⁸ Steven Levitsky et Daniel Ziblatt, *Comment meurent les démocraties* (Crown, 2018), chapitres 1–2.

¹⁵⁹ Michael J. Mazarr, *Maîtriser la zone grise : Comprendre une ère de conflits en mutation* (US Army War College Press, 2015), chapitres 2–3.

¹⁶⁰ Bosmat Yefet, « À la recherche de la légitimité : Le discours des Frères musulmans sur la démocratie et les droits de l'homme en Égypte après 2013 », *Religions* 16, n° 4 (2025), <https://doi.org/10.3390/rel16040528>.

¹⁶¹ Yascha Mounk, *Le peuple contre la démocratie : Pourquoi notre liberté est en danger et comment la sauver* (Harvard University Press, 2018), chapitres 2–3.

¹⁶² Nadia Fadil, « En souvenir de l'islam des parents » : Les musulmans libéraux et laïques redéfinissent les contours de l'authenticité religieuse », *Identities* 24, n° 1 (2015) : 82–99, <https://doi.org/10.1080/1070289X.2015.1091318>.

interlocuteurs dans les débats politiques concernant les musulmans, ces organisations s'assurent un accès et une influence disproportionnés dans les sphères politiques et institutionnelles. Cette approche permet un processus de « transfert de légitimité », dans lequel l'autorité politique n'est pas revendiquée par le biais d'une approbation formelle ou d'une représentation démocratique, mais en s'imposant comme leader au sein de la communauté sans bénéficier d'un large consensus.¹⁶³

- **Contradictions de valeurs** : Les documents stratégiques des Frères musulmans révèlent une tension profonde entre leur soutien public aux valeurs démocratiques et leur engagement secret en faveur de la mise en place d'un régime islamique. Cette double attitude illustre parfaitement la malhonnêteté tactique, c'est-à-dire la diffusion délibérée de messages différents selon les publics, dans un but stratégique. De telles incohérences compliquent l'engagement politique, car les institutions gouvernementales peuvent entretenir des relations avec des organisations liées aux Frères musulmans en se fondant sur leur modération affichée publiquement, sans prendre en compte les objectifs à long terme qu'elles expriment en privé. Cette divergence reflète également une forme de « tromperie stratégique », dans laquelle les normes éthiques sont manipulées afin d'exploiter l'ouverture démocratique à des fins idéologiques.¹⁶⁴

Ces dynamiques soulèvent des questions épineuses pour les démocraties libérales. Le fait de s'associer à des acteurs qui utilisent les instruments de la démocratie pour poursuivre des objectifs contraires aux normes démocratiques remet en cause les valeurs fondamentales du pluralisme. Ce dilemme est également connu sous le nom de « paradoxe de la tolérance » : l'idée selon laquelle une société tolérante peut se mettre en danger si elle accorde sa tolérance à ceux qui s'attachent à saper les conditions mêmes qui rendent la tolérance possible.¹⁶⁵

3.6.2 Cohésion sociale

La stratégie des Frères musulmans privilégie la préservation de l'identité islamique plutôt que l'intégration dans le tissu culturel plus large des sociétés occidentales. Une telle approche favorise le développement de communautés isolées sur les plans social et idéologique. En sociologie, cette dynamique est qualifiée de « développement de sociétés parallèles » : il s'agit de l'émergence, au sein d'un même espace géographique, de sous-communautés distinctes, chacune fonctionnant selon ses propres normes et valeurs, souvent au détriment de la cohésion sociale au sens large.¹⁶⁶

Cette dynamique soulève plusieurs défis :

- **Obstacles à l'intégration** : L'importance accordée par le mouvement des Frères musulmans à la préservation de l'identité religieuse et culturelle contribue souvent à la ségrégation structurelle des communautés immigrées musulmanes au sein des sociétés occidentales.¹⁶⁷ Cette approche reflète une forme d'« isolement structurel », dans laquelle les frontières institutionnelles telles que les écoles sélectives, les systèmes de protection sociale, les

¹⁶³ Donatella Della Porta et Mario Diani, *Mouvements sociaux : Une introduction*, 2^e éd. (Wiley-Blackwell, 2006), chap. 6. Les auteurs abordent la notion de « transfert de légitimité » dans le cadre de l'écologie organisationnelle, en expliquant comment les nouveaux mouvements sociaux et les nouvelles organisations parviennent à se faire accepter en s'affiliant à des entités déjà établies.

¹⁶⁴ Michael J. Mazarr, *Maîtriser la zone grise : Comprendre une ère de conflits en mutation* (US Army War College Press, 2015), https://press.armywarcollege.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=1134&context=articles_editorials.

¹⁶⁵ Karl Popper, *La société ouverte et ses ennemis*, vol. 1 (Routledge, 1945; réédité en 2013), 581–82.

¹⁶⁶ Nadezda Gorchakova, « Le concept de sociétés parallèles et son utilisation dans le discours sur l'immigration et le multiculturalisme » (mémoire de master, Université d'Helsinki, novembre 2011), disponible en ligne à l'adresse : https://www.academia.edu/1175022/The_concept_of_Parallel_Societies_and_its_use_in_the_immigration_and_multiculturalism_discourse.

¹⁶⁷ Ibid.

médias et les services financiers renforcent l'autonomie communautaire et réduisent les incitations ou la nécessité d'une intégration plus large. En milieu urbain, ce modèle favorise l'émergence d'« enclaves culturelles » — des communautés distinctes sur le plan démographique et idéologique qui conservent leurs propres normes et pratiques malgré leur présence géographique au sein de contextes urbains diversifiés.¹⁶⁸

- **Tensions intergénérationnelles** : L'importance accordée par les Frères musulmans au conservatisme religieux contribue souvent à créer des tensions entre les parents immigrés et leurs enfants élevés en Occident, qui sont exposés à des normes culturelles plus pluralistes et libérales.¹⁶⁹ Cette dynamique se traduit souvent par une « remise en cause de l'identité », un processus par lequel les jeunes générations remettent en question les normes héritées de leurs parents, à la recherche d'identités culturelles plus adaptables ou hybrides. Ce type de discours — qui présente les valeurs islamiques et occidentales comme incompatibles plutôt que complémentaires — accentue ce que les sociologues de la famille qualifient de « stress d'acculturation différentielle » : la tension qui survient lorsque les générations s'adaptent à la culture d'accueil à des rythmes différents et de manières diverses, ce qui perturbe la cohésion familiale.¹⁷⁰
- **Polarisation sociale** : En définissant l'identité musulmane principalement en termes religieux plutôt que civiques, le discours idéologique des Frères musulmans favorise la « fragmentation communautaire », c'est-à-dire la division de la société en blocs identitaires cloisonnés, avec un dialogue intergroupes quasi inexistant.¹⁷¹ Cela sape l'identité civique commune et le sentiment d'appartenance collective, qui sont essentiels aux sociétés démocratiques. En termes de sciences politiques, cela se traduit par un « pluralisme centrifuge », une forme de diversité qui affaiblit l'intégration sociale au lieu de la renforcer, les groupes identitaires se repliant sur eux-mêmes plutôt que de s'orienter vers la vie publique collective.¹⁷²
- **Luttes pour la représentation** : L'affirmation de l'autorité religieuse par les Frères musulmans conduit souvent à des conflits internes au sein des communautés musulmanes quant à savoir qui détient la légitimité pour représenter les intérêts islamiques.¹⁷³ Ces luttes pour la représentation reflètent des tensions plus profondes entre l'exclusivisme idéologique et le pluralisme au sein de la sphère publique musulmane. En se présentant comme les seuls gardiens de l'islam authentique, les organisations proches des Frères musulmans marginalisent les différentes voix musulmanes, en particulier celles qui prônent des approches intégrationnistes ou réformistes.¹⁷⁴

¹⁶⁸ Richard Rothstein, *The Color of Law : Une histoire oubliée de la manière dont notre gouvernement a instauré la ségrégation aux États-Unis* (Liveright Publishing Corporation, 2017), chap. 4.

¹⁶⁹ Peter Skerry, « Les problèmes de la deuxième génération : Être jeune, musulman et américain », Brookings Institution, 28 juin 2013, <https://www.brookings.edu/articles/problems-of-the-second-generation-to-be-young-muslim-and-american/>; voir également Kathleen Mullan Harris et Ping Chen, « Le fossé d'acculturation dans les relations parents-enfants au sein des familles immigrées : Une étude nationale », *Family Relations* 72, n° 4 (2023) : 1748-1772, <https://doi.org/10.1111/fare.12760>.

¹⁷⁰ Alejandro Portes et Rubén G. Rumbaut, *Legacies : L'histoire de la deuxième génération d'immigrés* (University of California Press, 2001).

¹⁷¹ Khalil al-Anani, *Au cœur des Frères musulmans : Religion, identité, et politique* (Oxford University Press, 2016), chap. 8.

¹⁷² Edith Hanke, Lawrence Scaff et Sam Whimster (dir.), *The Oxford Handbook of Max Weber*, Oxford Handbooks (Oxford University Press, 2020 ; éd. en ligne, Oxford Academic, 11 février 2019), chap. 9, <https://doi.org/10.1093/oxfordhb/9780190679545.001.0001>.

¹⁷³ Edwin Bakker et Roel Meijer, éd., *Les Frères musulmans en Europe* (Oxford University Press, 2013 ; édition en ligne, Oxford Academic, 18 septembre 2014), chap. 14, p. 309-311.

¹⁷⁴ Serhan Tanriverdi, « Les voies vers les modernités islamiques : L'émergence des intellectuels musulmans américains réformistes et leur rapport dialectique à la modernité », *Journal of Muslim Minority Affairs* 41, n° 2 (2021) : 299-316, <https://doi.org/10.1080/13602004.2021.1943885>.

3.6.3 Conséquences en matière de sécurité

Bien que les Frères musulmans prônent officiellement un engagement politique non violent, en particulier dans les pays occidentaux, leur cadre idéologique sous-jacent partage des thèmes fondamentaux avec des mouvements islamistes plus explicitement violents. Parmi ceux-ci figurent des concepts tels que la suprématie de la gouvernance islamique, la confrontation civilisationnelle avec l'Occident et la délégitimation de la démocratie laïque. Les analystes en sécurité ont qualifié cette convergence de « chevauchement narratif », c'est-à-dire une situation dans laquelle des groupes aux tactiques divergentes puisent néanmoins dans un réservoir idéologique commun.¹⁷⁵ Bien que les Frères musulmans se désolidarisent généralement de la violence, le chevauchement des discours peut favoriser les processus de radicalisation, légitimer les discours axés sur les revendications et brouiller les frontières entre l'islamisme non violent et l'extrémisme djihadiste. Cette dynamique soulève plusieurs préoccupations en matière de sécurité, notamment le risque de contamination idéologique, la banalisation des discours radicaux et l'utilisation abusive des libertés démocratiques par des acteurs hostiles aux valeurs démocratiques.

- **Parcours de radicalisation** : Bien que les Frères musulmans affirment officiellement rejeter la violence, leur discours idéologique peut contribuer à la radicalisation en introduisant des concepts qui ouvrent la voie à des interprétations plus extrêmes.¹⁷⁶ Les analystes ont qualifié ce processus de « radicalisation à la chaîne », dans laquelle des mouvements idéologiques non violents fournissent aux individus des discours fondateurs – tels que la suprématie islamique, le conflit entre civilisations et la souveraineté divine – que des acteurs plus violents exploitent par la suite.¹⁷⁷ Ces discours peuvent ouvrir la voie à un changement de mentalité, rendant les individus plus réceptifs aux idéologies militantes en remettant en cause la légitimité des normes démocratiques laïques et en présentant la gouvernance islamique comme le seul système légitime.
- **Légitimation des positions extrémistes** : La rhétorique des Frères musulmans présente souvent les conflits politiques, notamment la question israélo-palestinienne, sous un angle religieux plutôt que géopolitique ou humanitaire. Ce cadrage peut légitimer des positions extrémistes en élevant les prises de position politiques au rang d'obligation religieuse.¹⁷⁸ Cette dynamique constitue une forme de renforcement conceptuel, dans laquelle le discours islamique dominant consolide la légitimité des positions radicales en les inscrivant dans des cadres religieux largement acceptés.¹⁷⁹ Lorsque ces conflits sont présentés comme des devoirs religieux, ils deviennent des valeurs sacrées, des positions non négociables à l'abri de tout compromis, ce qui accentue la polarisation et réduit la marge de manœuvre de la modération politique.¹⁸⁰
- **Maîtrise des discours de lutte contre l'extrémisme** : La résistance du mouvement des Frères musulmans face aux programmes de lutte contre l'extrémisme à caractère idéologique témoigne d'une volonté délibérée d'orienter le débat sur l'engagement des musulmans auprès de l'État. En s'imposant comme les principaux représentants des communautés musulmanes, les organisations liées aux Frères musulmans restreignent le champ d'action et

¹⁷⁵ Gilberto Capano, Maria T. Galanti et Giulia Barbato, « Quand le dirigeant politique est le narrateur : Les dimensions politiques et stratégiques des récits », *Policy Sciences* 56 (2023) : 233–65, <https://doi.org/10.1007/s11077-023-09505-6>.

¹⁷⁶ Peter R. Neumann, *Radicalisé : Les nouveaux djihadistes et la menace qui pèse sur l'Occident* (I.B. Tauris, 2020).

¹⁷⁷ Ibid.

¹⁷⁸ Zeyno Baran, « Fighting the War of Ideas », *Foreign Affairs* 84, n° 6 (2005) : 68–78, disponible en ligne à l'adresse : <https://www.jstor.org/stable/20031777>.

¹⁷⁹ Ibid.

¹⁸⁰ Scott Atran et Jeremy Ginges, « Sacred Values and Cultural Conflict », dans *Advances in Culture and Psychology*, sous la direction de Michele J. Gelfand et al. (Université du Michigan, 2013), https://sites.lsa.umich.edu/wp-content/uploads/sites/330/2015/10/michelejgelfand_ch06_copy_2.pdf.

limitent la place accordée aux autres points de vue. Cette prédominance freine la mise en place de dispositifs de prévention solides, détournant ainsi les politiques de la nécessité de s'attaquer aux fondements idéologiques de la radicalisation. De ce fait, les stratégies de lutte contre l'extrémisme menées par les États se concentrent souvent exclusivement sur les manifestations violentes, laissant ainsi intact l'écosystème plus large de l'islamisme non violent.¹⁸¹

- **Réseaux transnationaux :** Le vaste réseau financier, organisationnel et de communication du mouvement des Frères musulmans, qui opère souvent par l'intermédiaire d'organismes caritatifs, d'établissements d'enseignement et de groupes de défense, a joué un rôle déterminant dans la promotion, au-delà des frontières, des objectifs idéologiques et communautaires du mouvement. Bien que ces institutions soient généralement légitimes et remplissent des fonctions au service de la société civile, leur vaste champ d'action et leur opacité structurelle peuvent créer des vulnérabilités. Dans certains contextes, des éléments de cette infrastructure peuvent être détournés ou utilisés indirectement par des acteurs plus extrémistes, ce qui permet la mise en œuvre d'activités s'écartant considérablement des objectifs déclarés des Frères musulmans. Cette dynamique donne lieu à ce que les analystes en sécurité qualifient de « capacité à double usage », c'est-à-dire la possibilité pour des plateformes légitimes de faciliter également des opérations illégales. L'ambiguïté qui en résulte complique la surveillance et la réglementation, en particulier dans les sociétés démocratiques libérales où ces institutions bénéficient souvent de protections juridiques et de la confiance du public.¹⁸²

Pour lutter efficacement contre les risques sécuritaires liés à l'extrémisme idéologique, les services compétents doivent adopter des stratégies nuancées qui permettent de distinguer les acteurs violents de ceux qui prônent des idéologies non violentes mais radicales. Cette mission consiste à traiter les premiers signes avant-coureurs de menaces potentielles tout en préservant les libertés civiles et en conservant la confiance des communautés, qui est essentielle au succès des efforts de lutte contre le terrorisme. Pour parvenir à cet équilibre, il faut être capable d'identifier les schémas comportementaux et organisationnels qui signalent l'émergence de risques, sans pour autant recourir à une surveillance aveugle ni au profilage. Cette forme d'analyse structurée est au cœur des modèles de police fondée sur le renseignement et d'intervention précoce.¹⁸³

3.6.4 Implications culturelles et intellectuelles

La stratégie des Frères musulmans consiste notamment à s'engager dans une compétition discursive, en influençant la manière dont des concepts clés tels que la liberté religieuse, le pluralisme et la justice sont définis dans le discours public. En intégrant ses interprétations idéologiques dans les discours dominants, le mouvement influence les cadres culturels et étend son influence au-delà des structures politiques officielles.¹⁸⁴

¹⁸¹ Lorenzo Vidino, *The New Muslim Brotherhood in the West*, *Columbia Studies in Terrorism and Irregular Warfare* (Columbia University Press, 2010), chap. 6.

¹⁸² Matthew Levitt, *Hezbollah : L'empreinte mondiale du Parti de Dieu au Liban* (Georgetown University Press, 2019). Bien qu'elle porte principalement sur le Hezbollah, l'analyse de Levitt sur la manière dont les réseaux juridiques peuvent être exploités offre un cadre conceptuel utile pour comprendre les vulnérabilités des infrastructures liées aux Frères musulmans.

¹⁸³ Michael E. DeVine, Lisa N. Sacco et John W. Rollins, « Coordination des services de renseignement en matière de terrorisme intérieur et d'extrémisme violent : Contexte et enjeux pour le Congrès », rapport R47229 du Service de recherche du Congrès, 1^{er} septembre 2022, <https://www.congress.gov/crs-product/R47229>.

¹⁸⁴ Asef Bayat, *Rendre l'islam démocratique : Les mouvements sociaux et le tournant post-islamiste* (Stanford University Press, 2007), chapitres 4–5.

- **Déplacement sémantique et appropriation conceptuelle** : La stratégie rhétorique des Frères musulmans consiste souvent à reformuler des valeurs libérales et démocratiques telles que la liberté de culte, la tolérance et le pluralisme. Ces termes sont conservés sur le plan linguistique, mais revêtent des significations idéologiques qui servent les objectifs des Frères musulmans. Ce processus est connu sous le nom de « déplacement sémantique »¹⁸⁵ : il s'agit de la modification de concepts établis à l'aide d'un langage familier afin de redéfinir subtilement les attentes normatives. Cela facilite également « l'appropriation conceptuelle »¹⁸⁶ qui permet aux discours islamistes de s'approprier la légitimité morale du discours libéral tout en véhiculant des significations fondamentalement différentes qui remettent en cause les principes pluralistes.
- **Réinterprétation historique** : Dans ses supports pédagogiques et ses actions de communication dans les médias, les Frères musulmans prônent des interprétations historiques alternatives qui mettent l'accent sur le déclin des musulmans, présenté comme la conséquence de l'oppression occidentale. Cette approche révisionniste est une forme d'« historiographie compétitive »¹⁸⁷ dans laquelle l'histoire devient un domaine contesté, utilisé pour légitimer des objectifs politiques actuels. La construction d'une conscience historique sélective,¹⁸⁸ qui met en avant les récits axés sur les griefs et omet les récits historiques pluralistes ou portant un regard critique sur le passé, contribue à renforcer la cohésion idéologique et la mobilisation politique émotionnelle.
- **Défis épistémologiques** : Les penseurs du Mouvement des Frères affirment souvent la supériorité de l'épistémologie islamique tout en rejetant le caractère universel des systèmes de connaissance occidentaux, qu'ils soient scientifiques, philosophiques ou démocratiques. Cette position s'inscrit dans le cadre de la « logique de la séparation épistémique »¹⁸⁹ qui postule l'existence de fondements incompatibles entre les traditions de la connaissance. De ce fait, le discours des Frères musulmans tend à favoriser le développement de systèmes de connaissances parallèles, dans lesquels les revendications de vérité islamiques sont isolées d'un engagement intellectuel plus large. Cela empêche le développement de ces cadres de raisonnement communs qui sont indispensables au dialogue civique dans les sociétés multiculturelles.

3.7 Conclusion : L'héritage des plans stratégiques

Le « Mémoire explicatif » et « Le Projet » fournissent des plans stratégiques détaillés concernant l'approche à long terme adoptée par les Frères musulmans pour transformer les sociétés occidentales. Ces documents témoignent d'une compréhension approfondie des structures institutionnelles, des cadres juridiques et des dynamiques sociales occidentales, associée à un engagement patient et intergénérationnel en faveur de la promotion d'une gouvernance islamique par des moyens essentiellement non violents.

La mise en œuvre de ces stratégies au cours des quatre dernières décennies a permis d'obtenir des résultats significatifs dans les domaines du développement institutionnel, de l'influence sur le discours et de la constitution de coalitions, contrebalancés par des progrès légèrement moindres en

¹⁸⁵ Norman Fairclough, *Langage et pouvoir* (Longman, 1989).

¹⁸⁶ Slavoj Žižek, *L'objet sublime de l'idéologie* (Verso, 1989).

¹⁸⁷ Stefan Berger avec Christoph Conrad, *Le passé en tant qu'histoire : Identité nationale et conscience historique dans l'Europe moderne* (Palgrave Macmillan, 2014).

¹⁸⁸ Barbara A. Misztal, *Théories de la mémoire sociale* (McGraw-Hill Education, 2003).

¹⁸⁹ Jean-René Courtault, Hans van Ditmarsch et Didier Galmiche, « An Epistemic Separation Logic », dans *Logic, Language, Information, and Computation : 22^e atelier international (WoLLIC 2015), Bloomington, IN, États-Unis, du 20 au 23 juillet 2015, Actes*, 156–73 (Springer, 2015), https://doi.org/10.1007/978-3-662-47709-0_12.

matière de représentation politique, d'indépendance financière et de cohérence idéologique. Dans ce contexte, les Frères musulmans ont fait preuve d'une grande capacité d'adaptation, en modifiant leurs approches tactiques tout en conservant des objectifs stratégiques cohérents.

La pertinence persistante de ces documents stratégiques ne réside pas seulement dans leur importance historique, mais aussi dans l'influence qu'ils continuent d'exercer sur les activités des Frères musulmans dans les pays occidentaux (en particulier aux États-Unis).

Les cadres stratégiques exposés dans ces documents — le « Mémoire explicatif » et « Le Projet » — continuent, trois à quatre décennies plus tard, d'orienter les activités des Frères musulmans, ce qui témoigne de la vision à long terme et de la patience stratégique de ce mouvement. Cette continuité témoigne d'une persévérance stratégique, c'est-à-dire de la capacité d'une organisation à conserver son orientation idéologique fondamentale au fil du temps, tout en procédant à des ajustements tactiques pour faire face aux défis extérieurs.

Il est essentiel de bien comprendre ces orientations stratégiques pour élaborer des mesures politiques efficaces qui préservent les valeurs démocratiques et la cohésion sociale tout en respectant la liberté religieuse et les libertés civiles. De telles réactions exigent des approches fermes qui établissent une distinction entre la pratique religieuse légitime et les tentatives idéologiques visant à transformer les sociétés occidentales en s'appuyant sur des valeurs et des modèles de gouvernance fondamentalement différents.

La portée ultime de ces documents dépasse le cadre des organisations spécifiques auxquelles ils font référence pour aborder des questions plus larges concernant la résilience démocratique face à l'extrémisme non violent, l'équilibre entre la liberté religieuse et les valeurs civiques communes, ainsi que le maintien de la cohésion sociale au sein de sociétés diversifiées. Alors que les sociétés occidentales continuent de faire face à ces défis complexes, les lignes directrices stratégiques fournies par le « Mémoire explicatif » et « Le Projet » apportent un éclairage essentiel sur la manière dont les mouvements idéologiques peuvent poursuivre des objectifs de transformation par des moyens initialement non violents.

4. Mise en œuvre opérationnelle : Domaines d'influence

Ce chapitre explique comment les Frères musulmans mettent en œuvre leur doctrine du *tamkeen* (ancrage institutionnel) dans quatre domaines : l'influence sur les politiques publiques, la manipulation du cadre juridique, l'infiltration institutionnelle et le contrôle du discours. Sur le plan politique, des organisations de la société civile proches des Frères musulmans se sont infiltrées dans les mécanismes de consultation gouvernementaux et les débats parlementaires afin d'influencer les efforts nationaux de lutte contre le terrorisme et la politique étrangère au Moyen-Orient, dans leur intérêt et celui de leurs alliés, tels que le Hamas. Parallèlement, ils se présentent comme des mouvements populaires afin de former des coalitions avec d'autres organisations de la société civile, à l'instar de l'« Alliance rouge-verte » qu'ils ont mise en place avec la gauche progressiste, dont les idées divergent des leurs.

Dans le domaine juridique, ces réseaux se servent des garanties occidentales en matière de droits civils comme d'une arme pour faire taire les détracteurs et discréditer les musulmans réformistes. Un exemple flagrant consiste à élargir la définition de l'islamophobie afin de soustraire le programme islamiste à toute remise en question, tout en minimisant les incidents antisémites et en les présentant comme une opposition politique légitime.

Sur le plan institutionnel, les Frères musulmans ont mis en place un réseau dense composé de mosquées, d'écoles, de groupes universitaires et d'organisations de la société civile. Comme indiqué au chapitre 3, l'annexe du « Mémoire explicatif » recense 29 organisations affiliées aux Frères musulmans (telles que le CAIR, le NAIT et l'AMS) qui opèrent aux États-Unis dans des domaines tels que la religion, la défense des droits, la finance et le droit, et qui s'appuient sur des organisations de façade, des réseaux de donateurs et des financements en provenance du Golfe.

Sur le plan du discours, les Frères musulmans exercent une hégémonie culturelle en contrôlant les médias et l'éducation. La chaîne qatarie Al Jazeera met en avant des idéologues islamistes et adapte son contenu au public occidental, tandis que des campagnes coordonnées sur les réseaux sociaux diffusent des contenus alignés sur les positions des Frères musulmans. Au cœur de cette stratégie se trouvent la « palestination » de l'identité musulmane et l'« islamisation » de l'antisémitisme, qui présentent l'antisionisme comme un devoir religieux. Cette tendance s'est renforcée après le 7 octobre, lorsque Al Jazeera et d'autres médias ont présenté le Hamas comme une force de résistance au terrorisme et comme un mouvement luttant pour libérer l'ensemble de la Palestine de l'« occupation » israélienne.

Ces quatre domaines d'influence interdépendants illustrent l'approche intégrée du mouvement des Frères musulmans, qui repose sur une stratégie à long terme, souple et multidomaine visant à ancrer son idéologie, à remodeler les institutions et à manipuler les libertés démocratiques sans compromettre les objectifs idéologiques et politiques du mouvement.

4.1 Le premier domaine : Influence sur les politiques publiques

La stratégie à long terme des Frères musulmans visant à mettre en œuvre le *tamkeen* dans les sociétés occidentales met fortement l'accent sur l'acquisition d'une influence politique à tous les niveaux de gouvernance. Cet aspect de l'ancrage institutionnel vise à intégrer les perspectives des Frères musulmans dans les processus décisionnels du gouvernement, à orienter l'élaboration de la législation et à influencer les décisions en matière de politique étrangère et intérieure. Comme l'indique le « Mémoire explicatif », l'objectif est de « maîtriser l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » afin d'influencer les systèmes politiques occidentaux sans confrontation directe.

4.1.1 Implication du pouvoir exécutif

Les organisations proches des Frères musulmans ont systématiquement étendu leur influence au sein des milieux politiques occidentaux, en particulier aux États-Unis, par le biais de multiples canaux de collaboration avec le pouvoir exécutif. Cette influence s'exerce à plusieurs niveaux, allant des fonctions consultatives de haut niveau aux consultations courantes avec les agences fédérales.¹⁹⁰

Ces dernières années, cet engagement a évolué pour inclure le plaidoyer politique, la mobilisation stratégique des électeurs et la participation à des instances de décision politique. Par exemple, Emgage — une organisation de la société civile dont les liens avec des personnes ayant été associées à des entités proches des Frères musulmans¹⁹¹ et à des organisations désignées comme « co-conspirateurs non inculpés » lors du procès de la Holy Land Foundation en 2007¹⁹² — a accueilli Joe Biden, alors candidat à la présidence, lors de son sommet « Million Muslim Votes » de 2020, marquant ainsi un moment important en termes d'accès et de visibilité politique.¹⁹³

Par ailleurs, certains rapports ont mis en évidence le fait que les Frères musulmans exploitent certaines crises, telles que la pandémie de COVID-19, pour renforcer leur influence. Une analyse réalisée en 2020 par Trends Research aux Émirats arabes unis a souligné que les Frères musulmans avaient profité de la pandémie pour attiser l'opposition contre les gouvernements et renforcer leur présence dans diverses sociétés, notamment par le biais d'opérations médiatiques menées dans les pays occidentaux.¹⁹⁴

Ces évolutions s'inscrivent dans la stratégie à long terme du mouvement, qui consiste à s'ancrer dans les structures politiques, civiles et consultatives occidentales tout en s'adaptant aux nouveaux contextes sociopolitiques.

4.1.1.1 Relations de conseil avec les agences fédérales

Depuis 2001, les organisations dont les liens historiques avec les Frères musulmans sont avérés ont de plus en plus accès aux agences fédérales américaines et aux débats politiques. Par exemple, bien qu'il ait été désigné comme « co-conspirateur non inculpé » lors du procès de la Holy Land Foundation en 2007,¹⁹⁵ le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) a continué à participer activement aux débats politiques nationaux. Bien que le CAIR n'ait pas été mentionné dans le « Mémoire explicatif », puisqu'il n'a été fondé qu'en 1994, l'Association islamique pour la Palestine (IAP) figurait explicitement parmi les 29 « organisations amies » des Frères musulmans en Amérique du Nord. Les trois cofondateurs du CAIR, Nihad Awad, Omar Ahmad et Rafiq Jaber, occupaient tous des fonctions au sein de l'IAP lorsqu'ils ont créé le CAIR. Le Mémoire chargeait

¹⁹⁰ Steven Merley, *Les Frères musulmans aux États-Unis* (Centre sur l'islam, la démocratie et l'avenir du monde musulman, Hudson Institute, avril 2009), https://www.globalmbresearch.com/wp-content/uploads/2015/03/20090411_merley.usbrotherhood.pdf.

¹⁹¹ « Le CAIR-Philadelphie et Emgage PA organisent une "Journée musulmane à la mairie" à la mairie de Philadelphie », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques – Pennsylvanie, 15 juin 2023, <https://pa.cair.com/pressrelease/day-city-hall-2023/>.

¹⁹² *Examen des relations entre le FBI et le Conseil des relations américano-islamiques* (Ministère américain de la Justice, Bureau de l'inspecteur général, septembre 2013), 1, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/GOVPUB-J37-PURL-gpo133765/pdf/GOVPUB-J37-PURL-gpo133765.pdf>.

¹⁹³ « À voir : Biden s'adresse à distance au sommet "Million Muslim Votes" », publié le 20 juillet 2020 par PBS NewsHour, YouTube, <https://www.youtube.com/live/Z9rCpAkPuY4>; « Note sur l'enquête auprès des électeurs musulmans », Fondation Emgage, 12 novembre 2021, <https://emgageusa.org/wp-content/uploads/2021/10/Muslim-Voters-Survey-Memo-2.pdf>.

¹⁹⁴ Mohammed Abdullah Al-Ali, « Comment les Frères musulmans ont exploité la COVID-19 à des fins politiques », Trends Research and Advisory, 15 octobre 2020, <https://trendsresearch.org/insight/how-the-muslim-brotherhood-exploited-covid-19-for-political-mileage/>.

¹⁹⁵ *Examen des interactions entre le FBI et le Conseil des relations américano-islamiques* (Ministère américain de la Justice, Bureau de l'inspecteur général, septembre 2013), 1, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/GOVPUB-J37-PURL-gpo133765/pdf/GOVPUB-J37-PURL-gpo133765.pdf>.

ces organisations de mener une « lutte civilisationnelle » visant à saper la civilisation occidentale de l'intérieur. Le CAIR a par la suite été identifié dans des documents judiciaires comme faisant partie du Comité palestinien, le réseau de soutien au Hamas dont faisait partie l'IAP.¹⁹⁶

Malgré cette classification, le CAIR a continué à organiser des rencontres avec des décideurs politiques sous plusieurs gouvernements. En 2020, elle a co-organisé le sommet « Million Muslim Votes », au cours duquel Joe Biden, alors candidat à la présidence, s'est adressé aux électeurs musulmans américains et s'est engagé à mener des réformes politiques.¹⁹⁷ En mai 2023, l'administration Biden a publié la première stratégie nationale américaine de lutte contre l'antisémitisme.¹⁹⁸ La fiche d'information de la Maison Blanche relative à ce lancement mentionnait le CAIR parmi les organisations de la société civile s'engageant à faire avancer cette stratégie.¹⁹⁹ À la suite des critiques formulées par l'opinion publique, le nom du CAIR a ensuite été omis des communications ultérieures de la Maison Blanche et des documents de mise en œuvre, ce qui a eu pour effet d'exclure le groupe de la liste des partenaires officiels de la stratégie.²⁰⁰ Bien que l'administration n'ait pas publié de communiqué officiel concernant cette exclusion, l'absence du CAIR des listes ultérieures d'organisations partenaires laisse supposer un retrait de facto de la reconnaissance.²⁰¹

Toujours en 2023, le CAIR a intenté une action en justice au niveau fédéral contre l'utilisation par le gouvernement américain de la base de données de filtrage des terroristes (TSDS), affirmant que ce système ciblait de manière disproportionnée les musulmans et portait atteinte aux libertés civiles.²⁰²

Ces développements montrent que le CAIR continue de bénéficier d'un accès et d'une influence au sein des cercles politiques américains, malgré les inquiétudes de longue date concernant ses affiliations passées. Des organisations telles que le Middle East Forum ont mis en évidence les liens fondamentaux qui unissent le CAIR aux Frères musulmans et au Hamas, en s'appuyant sur des documents internes, des dossiers judiciaires et les profils de ses dirigeants.²⁰³

Des documents judiciaires, des enregistrements d'écoutes téléphoniques du FBI et des témoignages d'agents fédéraux ont montré que le CAIR avait non seulement été créé par des membres du Comité

¹⁹⁶ Annexe A : Liste des co-conspirateurs non inculpés, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse : https://www.investigativeproject.org/documents/case_docs/423.pdf; Congressional Record, 111^e Congrès, 1^{re} session, vol. 155, partie 11, 14 juillet 2009, 14950–52, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CRECB-2009-pt11/html/CRECB-2009-pt11-Pg14950-2.htm>.

¹⁹⁷ Mariam Fam et Elana Schor, « Biden exhorte les Américains musulmans à l'aider à battre Trump », *Associated Press*, 20 juillet 2020, <https://apnews.com/article/joe-biden-religion-election-2020-5b3852d8ec16a95c8fbf127639c74fa4>.

¹⁹⁸ « Fiche d'information : L'administration Biden-Harris publie la toute première stratégie nationale américaine de lutte contre l'antisémitisme », communiqué de presse, Maison Blanche, 25 mai 2023, <https://bidenwhitehouse.archives.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/25/fact-sheet-biden-harris-administration-releases-first-ever-u-s-national-strategy-to-counter-antisemitism/>.

¹⁹⁹ « Le CAIR salue l'engagement de l'administration Biden en faveur d'une approche globale de la lutte contre l'antisémitisme et l'islamophobie », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 25 mai 2023, https://www.cair.com/press_releases/cair-welcomes-biden-administrations-commitment-to-comprehensive-approach-to-combating-antisemitism-islamophobia/.

²⁰⁰ Jacob Kornbluh, « Des groupes juifs remettent en question la mention du CAIR dans la fiche d'information de la Maison Blanche sur l'antisémitisme », *Jewish Insider*, 31 mai 2023, <https://jewishinsider.com/2023/05/white-house-antisemitism-national-strategy-fact-sheet-cair/>; Ariel Kahana, « La déclaration de l'administration Biden sur l'antisémitisme empire », *Tablet Magazine*, 27 juin 2023, <https://www.tabletmag.com/sections/news/articles/biden-antisemitism-strategy-cair>.

²⁰¹ « La Maison Blanche retire le CAIR de la stratégie nationale contre l'antisémitisme », *JNS*, 8 décembre 2023, <https://www.jns.org/white-house-removes-cair-from-national-strategy-on-antisemitism/>.

²⁰² Erum Salam, « Un groupe de défense des droits des musulmans poursuit les États-Unis au sujet d'une liste de surveillance antiterroriste », *Guardian*, 22 septembre 2023, <https://www.theguardian.com/us-news/2023/sep/22/us-sued-terror-watchlist-muslim-rights-group>.

²⁰³ « CAIR Exposed », Investigative Project on Terrorism, s.d., p. 83, <https://www.investigativeproject.org/documents/122-cair-exposed.pdf> (consulté le 11 novembre 2025).

palestinien des Frères musulmans aux États-Unis, mais aussi que ses fondateurs agissaient en coordination avec les dirigeants du Hamas à l'étranger.²⁰⁴ Au vu de ces antécédents documentés, étayés par des preuves de première main, des communications internes du mouvement des Frères musulmans et des témoignages d'experts, le CAIR peut être qualifié à juste titre d'organisation liée au mouvement des Frères musulmans.²⁰⁵

- **Influence sur les politiques** : Le dialogue avec les décideurs politiques permet aux organisations liées aux Frères musulmans d'influencer les politiques en matière d'aménagements religieux, de crimes de haine et de lutte contre le terrorisme. Cela répond à l'appel lancé par le Projet visant à tirer parti des institutions démocratiques pour faire progresser la *da'wa* islamique.
- **Collecte de renseignements** : L'accès aux consultations permet de mieux cerner les priorités et les débats du gouvernement, ce qui favorise l'élaboration de stratégies plus adaptatives. Cela va dans le sens de la directive du Mémoire visant à parvenir à « une compréhension de la société américaine sous ses différents aspects » comme condition préalable à « l'implantation de notre *da'wa* dans ce pays », ainsi que de l'accent mis sur « la réflexion et la planification de l'avenir » afin de « façonner le présent pour qu'il réponde aux besoins et aux défis de l'avenir ».
- **Légitimation institutionnelle** : La participation aux consultations officielles confère de la crédibilité, ce qui renforce la position au sein des communautés musulmanes et auprès des bailleurs de fonds. Cela reflète le concept de « transfert de statut », selon lequel la légitimité s'acquiert grâce aux liens avec des institutions établies.
- **Protection des infrastructures critiques** : En jouant le rôle de partenaires de sensibilisation, les organisations des Frères musulmans se protègent ainsi contre toute surveillance ou toute désignation. Cela revient à une forme de « protection institutionnelle », dans laquelle les liens étroits avec le gouvernement compliquent les efforts visant à enquêter sur ces entités ou à leur tenir tête.

Ces relations de consultation se sont considérablement développées à la suite des attentats du 11 septembre, lorsque les organismes gouvernementaux ont cherché à renforcer leur dialogue avec les communautés musulmanes. Les organisations proches des Frères musulmans se sont stratégiquement positionnées comme les représentants officiels de la communauté, parvenant ainsi à marginaliser les voix dissidentes, en particulier celles des musulmans réformistes qui auraient pu proposer des points de vue plus en phase avec les valeurs démocratiques libérales.

4.1.1.2 Rôles de conseil en matière de politique

Sous l'administration Obama (2009-2017), des personnes ayant des liens idéologiques ou organisationnels avec des réseaux islamistes occupaient des postes de conseillers au sein de plusieurs agences gouvernementales américaines. Plusieurs de ces personnes nommées avaient des liens avérés avec des organisations identifiées, lors du procès de la Holy Land Foundation, comme étant idéologiquement liées aux Frères musulmans ou comme soutenant ce mouvement,

²⁰⁴ Transcription d'une écoute téléphonique du FBI, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.courtlistener.com/docket/7589097/united-states-v-holy-land-foundation-for-relief-and-development/?page=5> (consulté le 11 novembre 2025), les dossiers de l'affaire sont également disponibles en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/case/65/us-v-holy-land-foundation>; Steve Emerson, *American Jihad : Les terroristes qui vivent parmi nous* (Free Press, 2003), chapitres 3-4 ; Matthew Levitt, *Hamas : Politique, bienfaisance et terrorisme au service du djihad* (Yale University Press, 2006).

²⁰⁵ Lorenzo Vidino, *Les nouveaux Frères musulmans en Occident* (Columbia University Press, 2010).

notamment la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA), l'Association des étudiants musulmans (MSA) et l'Institut international de pensée islamique (IIIT).²⁰⁶

Parmi les exemples les plus marquants, on peut citer :

- **Dalia Mogahed** : Nommée conseillère au sein du Bureau de la Maison Blanche chargé des partenariats confessionnels et de proximité sous l'administration Obama, Mogahed avait auparavant occupé le poste de directrice exécutive du Centre Gallup pour les études musulmanes.²⁰⁷ Elle a également coécrit *Who Speaks for Islam?* avec John Esposito, professeur à Georgetown.²⁰⁸ Bien que Mme Mogahed ait nié toute affiliation officielle avec les Frères musulmans, elle a participé à des événements organisés par des organisations liées à ce mouvement, telles que la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) et la Société musulmane américaine (MAS).²⁰⁹ Ses déclarations publiques et ses commentaires reflètent souvent des points de vue proches de l'islam politique, notamment son soutien à une gouvernance inspirée de la charia et sa critique des modèles laïques occidentaux.²¹⁰
- **Mohamed Elibiary** : Nommé au Conseil consultatif du ministère de la Sécurité intérieure en 2010, Elibiary avait auparavant fait l'éloge de Sayyid Qutb, idéologue des Frères musulmans, lors de débats publics, et entretenait des liens professionnels avec des personnes qui ont par la suite été condamnées dans le cadre du procès de la Holy Land Foundation.²¹¹ D'après des informations parues dans la presse et des enquêtes menées par le Congrès, M. Elibiary a fait l'objet d'une enquête à la suite d'allégations selon lesquelles il aurait consulté et téléchargé des documents sensibles relatifs à l'application de la loi à partir de la base de données de la « Homeland Security State and Local Intelligence Community of Interest » (HS SLIC).²¹² Il a tenté de transmettre ces documents aux médias afin d'étayer ses allégations d'islamophobie au sein du Département de la sécurité publique du Texas, sous le gouverneur Rick Perry.²¹³ Les responsables du DPS du Texas ont confirmé qu'il avait eu accès à des documents internes, bien que les médias aient refusé de publier l'information faute de preuves. Bien que le ministère de la Sécurité intérieure n'ait pas engagé de poursuites officielles, cet incident a suscité des inquiétudes quant à l'utilisation abusive des accès gouvernementaux.²¹⁴

²⁰⁶ « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), extrait de la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude. L'ISNA, la MSA et l'IIIT figurent dans le document parmi les organisations affiliées aux Frères musulmans.

²⁰⁷ « Gallup Center for Muslim Studies », Gallup, 16 février 2011, archivé en ligne à l'adresse : <https://web.archive.org/web/20110216105959/http://www.gallup.com/se/127907/Gallup-Center-Muslim-Studies.aspx> (consulté le 11 novembre 2025).

²⁰⁸ John L. Esposito et Dalia Mogahed, *Qui parle au nom de l'islam ? Ce que pensent vraiment un milliard de musulmans* (Gallup Press, 2008).

²⁰⁹ « Dalia Mogahed : Un George Gallup musulman ou un idéologue islamiste ? », Investigative Project on Terrorism, 15 avril 2010, <https://www.investigativeproject.org/1904/dalia-mogahed-a-muslim-george-gallup-or-islamist>.

²¹⁰ Ibid.

²¹¹ Ryan Mauro, « Un aperçu des Frères musulmans aux États-Unis : Entretien annoté avec Mohamed Elibiary, conseiller auprès du DHS », série de documents occasionnels n° 1001 (Center for Security Policy, Washington, DC, octobre 2013), <https://www.centerforsecuritypolicy.org/wp-content/uploads/2013/09/Elibiary-Occasional-Paper-1001.pdf>.

²¹² Patrick Poole, « Un conseiller à la Sécurité intérieure aurait divulgué des renseignements pour attaquer Rick Perry », PJ Media, 26 octobre 2011, disponible en ligne à l'adresse : <https://www.netadvisor.org/wp-content/uploads/2013/06/2011-10-26-Homeland-Security-Adviser-Allegedly-Leaked-Intel-to-Attack-Rick-Perry.pdf>.

²¹³ Congressional Record, vol. 157, n° 168 (4 novembre 2011), <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CREC-2011-11-04/pdf/CREC-2011-11-04.pdf>.

²¹⁴ « Un ancien conseiller d'Obama au DHS exprime son soutien au Qatar sur Twitter », Investigative Project on Terrorism, 14 juin 2017, <https://www.investigativeproject.org/6289/former-obama-dhs-adviser-tweets-support-for-qatar>.

- **Rashad Hussain** : Nommé envoyé spécial des États-Unis auprès de l'Organisation de la coopération islamique (OCI), Hussain avait auparavant occupé des postes à responsabilité au sein de l'Association des étudiants musulmans (MSA) et pris la parole lors d'événements organisés par l'ISNA, ces deux organisations ayant été désignées comme « co-conspirateurs non inculpés » dans le procès de la Holy Land Foundation.²¹⁵ Il a également défendu publiquement Sami Al-Arian, qui a ensuite été condamné pour avoir apporté son aide au Jihad islamique palestinien, lors d'une conférence en 2004, une position sur laquelle il est par la suite revenu.²¹⁶

Ces nominations ont apporté des avantages stratégiques, notamment :

- **Influence directe sur les politiques** : Les fonctions consultatives permettent de contribuer directement à l'élaboration des politiques concernant les questions qui touchent les communautés musulmanes, tant au niveau national qu'international. Cette influence s'inscrit dans la ligne des directives du Mémorandum visant à se procurer « les clés et les outils » nécessaires pour mener à bien la « grande mission qui constitue une responsabilité de djihad civilisationnel » et à œuvrer à « l'émancipation de l'islam » en renforçant leur influence au sein des institutions américaines.
- **Accès à l'information** : Les fonctions consultatives permettent d'accéder à des informations non publiques concernant les priorités, les préoccupations et les débats internes du gouvernement. Cet accès met en œuvre ce que les analystes du renseignement appellent la « collecte de renseignements de source ouverte », c'est-à-dire la collecte d'informations par le biais d'un accès institutionnel légitime plutôt que par des moyens clandestins.
- **Construction narrative** : Les postes occupés au sein des instances décisionnaires permettent d'exercer une influence sur la manière dont l'islam et l'islamisme sont abordés dans les documents gouvernementaux et les communications publiques. Cette fonction narrative s'inscrit dans la lignée de l'appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la création d'organismes médiatiques complets, comprenant « un quotidien », « des stations de radio », « des programmes télévisés » et d'autres infrastructures médiatiques, afin de faire avancer le projet d'implantation et de façonner le débat public sur l'islam aux États-Unis.
- **Recommandations concernant le personnel** : Les fonctions de conseil offrent l'occasion de recommander de nouvelles nominations et de nouer des relations de conseil, ce qui permet d'étendre l'influence du réseau. Cette fonction de gestion des ressources humaines met en œuvre ce que les théoriciens de l'organisation appellent la « pénétration institutionnelle », c'est-à-dire la pratique consistant à étendre progressivement sa présence au sein des institutions cibles par le biais des postes existants.

Si l'administration Trump (2017-2021) a considérablement réduit ses relations officielles avec les organisations liées aux Frères musulmans, une influence informelle a toutefois persisté par l'intermédiaire de fonctionnaires de carrière, de canaux de consultation préexistants et de partenaires de coalition au sein de réseaux plus larges de la société civile. Sous l'administration Biden, des relations plus officielles ont repris, notamment avec la nomination de personnes ayant par le passé été liées à des organisations affiliées aux Frères musulmans à des postes influents au

²¹⁵ *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (district nord de Tex. 2008). Voir également la liste des complices non inculpés figurant dans l'« Avis-ordonnance » *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-P (N.D. Tex. 2008), Doc. 1356, déposé le 1^{er} juillet 2009, disponible en ligne à l'adresse suivante : https://www.investigativeproject.org/documents/case_docs/1425.pdf (consulté le 11 novembre 2025).

²¹⁶ Josh Gerstein, « L'envoyé spécial pour l'islam fait marche arrière sur le terrorisme », *Politico*, 19 février 2010, <https://www.politico.com/story/2010/02/islam-envoy-retreats-on-terror-talk-033210>.

sein du Bureau de la liberté religieuse internationale du Département d'État et de la Commission américaine sur la liberté religieuse internationale (USCIRF). En 2022, le président Biden a reconduit Rashad Hussain, qui avait auparavant occupé le poste d'envoyé spécial des États-Unis auprès de l'Organisation de la coopération islamique, dans ses fonctions d'ambassadeur itinérant des États-Unis chargé de la liberté religieuse internationale.²¹⁷ En 2024, le président Biden a nommé Mohamed Elsanousi au poste de commissaire de l'USCIRF.²¹⁸ M. Elsanousi occupait auparavant le poste de directeur des relations interconfessionnelles et gouvernementales au sein de l'Islamic Society of North America (ISNA), l'une des entités considérées comme co-conspiratrices non inculpées dans le procès de la Holy Land Foundation.²¹⁹

4.1.1.3 Infiltration ciblée d'organismes publics

Au-delà de ses fonctions consultatives officielles, le mouvement des Frères musulmans a systématiquement ciblé certaines agences gouvernementales en vue d'une infiltration à long terme par le biais de postes de fonctionnaires de carrière. Cette approche contribue à la réalisation de l'objectif du Mémorandum, qui consiste à mettre en place « des organisations solidement ancrées sur lesquelles repose la structure islamique » et à occuper des positions permettant au mouvement de « planifier et de lutter pour obtenir les clés et les outils » nécessaires à la mission d'implantation « civilisation-djihadiste ».

Parmi les objectifs prioritaires figuraient :

- **Ministère de la Sécurité intérieure :** Le mouvement des Frères musulmans a ciblé des postes liés à la lutte contre l'extrémisme violent, à la sensibilisation des communautés et aux politiques en matière de terrorisme. Des informations divulguées en vertu de la loi sur la liberté d'information (FOIA) ont révélé qu'entre 2009 et 2016, plusieurs responsables du DHS ayant des liens avec des organisations telles que l'ISNA et le CAIR ont contribué à supprimer les références à l'« extrémisme islamique » des documents de formation internes et des textes réglementaires.²²⁰
- **Département d'État :** Le mouvement des Frères musulmans s'est toujours concentrée sur les questions liées à la politique au Moyen-Orient, aux rapports sur les droits de l'homme et à la liberté religieuse internationale. Des fonctionnaires de carrière dont les liens avec des organisations identifiées comme affiliées aux Frères musulmans ont été prouvés ont contribué à l'élaboration des rapports nationaux du Département d'État américain sur les pratiques en matière de droits de l'homme et des rapports sur la liberté religieuse

²¹⁷ « L'USCMO salue l'administration Biden pour les nominations historiques de Rashad Hussain et Khizr Khan à des postes liés à la liberté religieuse », Conseil américain des organisations musulmanes (USCMO), 7 juillet 2021, <https://uscmo.org/uscmo-comends-biden-administration-for-historic-nominations-of-rashad-hussain-khizr-khan-to-religious-freedom-posts/>.

²¹⁸ « L'USCIRF salue la nomination par le président Joe Biden de Mohamed Elsanousi à la Commission américaine sur la liberté religieuse internationale », Commission américaine sur la liberté religieuse internationale (USCIRF), 3 juillet 2024, <https://www.uscifr.gov/news-room/releases-statements/uscifr-welcomes-president-joe-bidens-appointment-mohamed-elsanousi-us>.

²¹⁹ « Les auditions controversées sur les musulmans américains et la radicalisation se poursuivent », *Voice of America* (VOA), 10 mars 2011, <https://www.voanews.com/a/controversial-hearings-into-american-muslims-and-radicalization-to-continue-123837304/173525.html>.

²²⁰ Département américain de la Sécurité intérieure (DHS), Registre relatif à la loi sur la liberté d'information (FOIA), 2009-2011 (consulté le 11 novembre 2025), https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/priv_foia-request-log-fy2009_1_0.pdf; https://www.oig.dhs.gov/sites/default/files/assets/OIG_FOIA_Log_2qtr11.pdf; <https://www.dhs.gov/sites/default/files/publications/priv-foia-logs-fy11.pdf>. Voir également « Identifier l'ennemi : Le terrorisme islamiste radical », audition devant la sous-commission chargée de la surveillance et de l'efficacité de la gestion de la commission de la sécurité intérieure de la Chambre des représentants, 114^e Congrès, 2^e session, 22 septembre 2016, témoignage du Dr M. Zuhdi Jasser, président de l'American Islamic Forum for Democracy, <https://docs.house.gov/meetings/HM/HM09/20160922/105384/HHRG-114-HM09-Wstate-JasserM-20160922.pdf>.

internationale, notamment en ce qui concerne le traitement réservé aux mouvements islamistes dans les pays à majorité musulmane. Ces affiliations ont suscité des inquiétudes quant à des interprétations biaisées et à la normalisation de discours à caractère idéologique dans les rapports officiels américains.²²¹

- **Le ministère de la Justice** : Le mouvement des Frères musulmans a donné la priorité aux postes liés à la défense des droits civils, aux poursuites judiciaires pour crimes de haine et à la sensibilisation des communautés. Des avocats de la fonction publique ayant des liens avec des organisations proches des Frères musulmans ont influencé la définition des priorités en matière de poursuites judiciaires et des stratégies d'engagement communautaire, notamment en ce qui concerne les enquêtes sur les associations caritatives et les organisations religieuses musulmanes.²²²
- **Communauté du renseignement** : Les postes liés à l'analyse des mouvements islamistes ainsi qu'à la traduction et à l'interprétation de documents en arabe ont fait l'objet de tentatives d'ingérence. Des spécialistes linguistiques et des conseillers culturels ayant des liens avec des organisations proches des Frères musulmans ont influencé les analyses des services de renseignement concernant les mouvements islamistes, notamment par le biais de la gestion terminologique et de l'interprétation contextuelle.²²³

Cette forme ciblée d'engagement institutionnel est ce que les analystes du renseignement appellent parfois le « placement et l'accès ». En privilégiant les postes de fonctionnaires de carrière plutôt que les nominations politiques à court terme, les réseaux proches des Frères musulmans cherchent à établir une influence durable, capable de perdurer au-delà des changements de gouvernement, quel que soit le parti au pouvoir.²²⁴

L'efficacité de cette stratégie a été démontrée en 2012, lorsque 57 organisations musulmanes, dont beaucoup entretenaient des liens avérés avec les Frères musulmans, ont adressé une lettre à John Brennan, alors conseiller à la lutte contre le terrorisme à la Maison Blanche, pour exiger « l'élimination de tout contenu partial dans les supports de formation du gouvernement fédéral ». ²²⁵ L'administration a ensuite lancé un examen approfondi des supports de formation, qui a conduit à la suppression des références à la terminologie islamique dans les formations à la lutte contre le terrorisme dispensées au sein de plusieurs agences.²²⁶

²²¹ « Identifier l'ennemi : Le terrorisme islamiste radical », audition devant la sous-commission chargée du contrôle et de l'efficacité de la gestion de la commission de la sécurité intérieure de la Chambre des représentants, 114^e Congrès, 2^e session, 22 septembre 2016, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-114hhrg25270/html/CHRG-114hhrg25270.htm>. Des documents du Département d'État obtenus en vertu de la loi FOIA et évoqués lors de l'audition révèlent des contacts officiels avec des dirigeants des Frères musulmans libyens, notamment des invitations à prendre la parole à Washington, mettant en évidence des liens entre des fonctionnaires qui ont une incidence sur la politique au Moyen-Orient.

²²² « Demande FOIA adressée au PGCPs — Asian Americans Advancing Justice (AAJC), 1^{re} partie », lettre datée du 23 juillet 2020, Asian Americans Advancing Justice (AAJC), https://www.advancingjustice-aajc.org/sites/default/files/2020-07/PGCPs%20FOIA%20Request%20Asian%20Americans%20Advancing%20Justice%20-%20AAJC_compressed_Part1.pdf (consulté le 11 novembre 2025).

²²³ Ibid.

²²⁴ Lorenzo Vidino, *Le cercle fermé : Adhésion et départ des Frères musulmans en Occident* (Columbia University Press, 2020), p. 181-185.

²²⁵ Debi Kar, « Lettre adressée au DHS et à John Brennan concernant le recours par le FBI à des experts partiaux et à des supports de formation tendancieux », Muslim Advocates, 27 octobre 2011, <https://muslimadvocates.org/2011/10/letter-to-dhs-john-brennan-on-fbis-use-of-biased-experts-and-training-materials/>.

²²⁶ Adam Kredo, « L'administration Obama refuse d'informer le Congrès sur le terrorisme islamiste aux États-Unis », *Washington Free Beacon*, 28 juin 2016, <https://freebeacon.com/national-security/obama-admin-refuses-inform-congress-islamic-terrorism-u-s/>.

4.1.2 Influence du pouvoir législatif

Au-delà de leur implication au sein du pouvoir exécutif, les organisations proches des Frères musulmans ont mis au point des stratégies sophistiquées pour influencer les processus législatifs aux niveaux fédéral, régional et local. Cette influence s'exerce par de multiples voies, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs stratégiques du Mémorandum, à savoir « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et « soutenir la mise en place de l'État islamique mondial où qu'il se trouve », ainsi qu'à la mise en œuvre de sa directive visant à créer des organisations politiques et à nouer des « relations et des alliances » afin de faire avancer le projet d'implantation.

4.1.2.1 La représentation des musulmans au Congrès

Au cours de la dernière décennie, la représentation des musulmans au Congrès américain a connu une augmentation progressive, reflétant des évolutions démographiques et politiques plus larges ainsi qu'un renforcement de l'influence des Frères musulmans dans certains États. Selon le Pew Research Center, les musulmans représentent environ 0,8 % des membres du 119^e Congrès, ce qui correspond étroitement à leur proportion au sein de la population adulte américaine.²²⁷

L'élection et la réélection de femmes députées telles qu'Ilhan Omar (D-MN) et Rashida Tlaib (D-MI), qui ont ouvertement défendu des positions s'inscrivant dans la lignée des points de vue des Frères musulmans sur Israël, la lutte contre le terrorisme et les relations internationales, illustrent le croisement entre la politique identitaire et les discours des Frères musulmans. Bien qu'aucune des deux députées n'ait d'affiliation officielle avérée avec les Frères musulmans, toutes deux ont participé à des événements organisés par des organisations proches des Frères musulmans, ont bénéficié du soutien financier de donateurs proches de ce mouvement pour leur campagne électorale et ont systématiquement défendu des positions conformes aux objectifs des Frères musulmans.

Ces représentants ont acquis une influence politique considérable grâce à :

- **Affectations aux commissions :** Les fonctions au sein des commissions du Congrès confèrent aux députés un poids institutionnel considérable dans le débat sur les politiques publiques. Postes au sein de la commission des affaires étrangères de l'Assemblée nationale (occupés par le député Ilhan Omar jusqu'en 2023)²²⁸ et la commission de la Chambre des représentants chargée de la surveillance et de la responsabilité (présidée par la députée Rashida Tlaib)²²⁹ ont offert à ces élus des tribunes leur permettant d'interroger les responsables du gouvernement et d'influencer le débat public sur la politique étrangère américaine au Moyen-Orient. Ce type de poste au sein d'une commission permet d'influencer le choix des questions qui prennent de l'importance sur le plan politique, ainsi que la manière dont ces questions sont présentées dans les milieux politiques et médiatiques.
- **Initiatives législatives et communication stratégique :** Le parrainage ou le soutien par le Congrès de projets de loi traitant de questions telles que l'islamophobie, la réinstallation des

²²⁷ Aaron Smith et al., « Faith on the Hill 2025 », Pew Research Center : Religion & Public Life, 2 janvier 2025, <https://www.pewresearch.org/religion/2025/01/02/faith-on-the-hill-2025/>.

²²⁸ « Écartée de la commission des Affaires étrangères, Omar fait davantage entendre sa voix », communiqué de presse, bureau de la députée Ilhan Omar, 6 juin 2023, <https://omar.house.gov/media/in-the-news/removed-foreign-affairs-omar-amplifies-her-voice>.

²²⁹ « Membres », Chambre des représentants des États-Unis, Commission de la surveillance et de la responsabilité (Démocrates), s.d., <https://oversightdemocrats.house.gov/members> (consulté en juin 2025).

réfugiés et la politique étrangère américaine à l'égard des pays à majorité musulmane reflète souvent des positions idéologiques qui rejoignent celles défendues par des organisations proches des Frères musulmans. Ces efforts visent à intégrer certains discours dans le processus législatif. Cette dynamique s'inscrit dans la droite ligne des objectifs stratégiques du Mémorandum, à savoir « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et « soutenir la mise en place de l'État islamique mondial, où qu'il se trouve ».

- **Amplification médiatique grâce à l'accès aux institutions** : Le fait d'occuper un mandat électif confère aux élus une grande visibilité médiatique, ce qui leur permet de diffuser plus largement des positions favorables aux perspectives islamistes ou s'y alignant. L'accès des membres du Congrès aux grands médias et aux réseaux sociaux leur permet de définir les priorités politiques au-delà des communautés de niche ou religieuses. Cette forme d'engagement médiatique fait écho à l'appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la création d'organismes de presse complets, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio » et « des émissions de télévision », afin de faire avancer la mission d'implantation.
- **Direction de la coalition et influence sur l'ensemble des enjeux** : Les postes à responsabilité au sein de coalitions progressistes telles que le Congressional Progressive Caucus permettent d'exercer une influence qui va au-delà des questions spécifiquement liées aux musulmans ou au Moyen-Orient. En nouant des alliances avec des mouvements plus larges en faveur de la justice sociale, de l'immigration et de la lutte contre la discrimination, certains individus parviennent à faire avancer des priorités proches de celles de l'islamisme grâce à un réseau idéologique plus vaste. Cette stratégie de coalition reflète directement l'accent mis par le Mémorandum sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" », ainsi que sa directive selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail ».

4.1.2.2 L'« Alliance rouge-verte » dans la politique du Congrès

L'« Alliance rouge-verte » désigne la collaboration stratégique entre des mouvements politiques de gauche (« rouges ») et des groupes islamistes (« verts »), fondée sur une opposition commune à l'impérialisme occidental, au capitalisme ou à ce qu'ils perçoivent comme une injustice systémique, malgré leurs profondes divergences idéologiques.²³⁰

Certains législateurs qui ont exprimé des positions favorables aux causes islamistes ont trouvé des points communs avec des membres progressistes du Congrès. Cette interaction a contribué à une plus large diffusion, au sein du débat législatif dominant, de discours qui présentent des similitudes avec certains aspects de la vision du monde des Frères musulmans. En inscrivant ces perspectives dans un cadre plus large d'idées progressistes, telles que la justice raciale, l'anti-impérialisme, la critique de la politique étrangère américaine et les droits des immigrés, des positions qui se trouvaient autrefois en marge de la politique américaine ont acquis une plus grande visibilité et une certaine pertinence sur le plan politique.

Cette alliance fonctionne selon plusieurs mécanismes :

²³⁰ Emmanuel Karagiannis et Clark McCauley, « L'alliance rouge-verte naissante : Là où l'islam politique rencontre la gauche radicale », *Terrorism and Political Violence* 25, n° 1 (2013) : 167–82, <https://doi.org/10.1080/09546553.2012.755815>.

- **Cadre commun de lutte anti-impérialiste** : Les courants islamistes et la gauche progressiste partagent une critique commune de la politique étrangère occidentale, notamment en ce qui concerne Israël. L'opposition des Frères musulmans à Israël, fondée sur des motifs religieux, et celle de la gauche, fondée sur des discours anticolonialistes, ont donné lieu à un rapprochement tactique malgré leurs fondements idéologiques fondamentalement différents.²³¹
- **Cadrage intersectionnel et transfert du statut de victime** : Dans le discours progressiste contemporain, l'identité musulmane est souvent replacée dans des cadres plus larges liés à la race, à l'ethnicité et à la marginalisation. Ce positionnement intersectionnel permet de présenter la critique de l'idéologie islamiste comme une forme de sectarisme à l'encontre d'une minorité religieuse protégée. Il en résulte une forme de transfert du statut de victime, dans laquelle la légitimité morale accordée à des groupes véritablement opprimés est étendue à des acteurs idéologiques qui prétendent représenter ces identités, même lorsque l'idéologie elle-même est autoritaire ou exclusive.²³²
- **Amplification procédurale au sein des organes législatifs** : Au sein du Congrès, la participation à des structures telles que le « Congressional Progressive Caucus » et la nomination au sein de commissions clés permettent à des personnes partageant les points de vue du mouvement des Frères musulmans de façonner le discours et d'influencer les politiques bien au-delà de leur représentation numérique. Cette stratégie fonctionne comme une forme de multiplication des effets au niveau procédural, dans laquelle l'accès à des mécanismes institutionnels, tels que les auditions, la définition des priorités et la rédaction de textes législatifs, contribue à exercer une influence disproportionnée sur les politiques.²³³
- **Écosystèmes médiatiques et renforcement des récits** : Les médias proches de l'écosystème progressiste font souvent l'éloge des discours proches des Frères musulmans, notamment sur des sujets tels que le conflit israélo-palestinien, la lutte contre le terrorisme et l'immigration. Grâce à un cadrage sélectif, à la répétition et à l'amplification par divers médias, ces récits sont renforcés et normalisés. Ce processus illustre clairement le phénomène de renforcement narratif, selon lequel des cadres d'interprétation gagnent en influence et en légitimité grâce à une exposition constante dans un large éventail de communications destinées au grand public.²³⁴

L'efficacité de cette alliance s'est manifestée de la manière la plus visible au lendemain de l'attaque du Hamas contre Israël, le 7 octobre 2023, lorsque des élus progressistes, dont Alexandria Ocasio-Cortez (D-NY), Cori Bush (D-MO) et Jamaal Bowman (D-NY), se sont joints à Omar et Tlaib pour s'opposer au soutien militaire à Israël et défendre des positions s'alignant sur les discours des Frères musulmans concernant le conflit.²³⁵

²³¹ Sir John Jenkins, *L'islamisme et la gauche* (Policy Exchange, 2021), <https://policyexchange.org.uk/wp-content/uploads/2021/12/Islamism-and-the-Left.pdf>.

²³² Tony Platt, *Au-delà de ces murs : Repenser le crime et la peine aux États-Unis* (St. Martin's Press, 2019), p. 112-116.

²³³ John W. Kingdon, *Agendas, Alternatives, and Public Policies*, 2^e éd. (Longman, 2010), chap. 4.

²³⁴ Ricardo Barreto, « Le renforcement des récits en faveur du changement social : Le pouvoir de l'art à travers les médias », dans *Actes du troisième symposium international des étudiants en anglais, en croate et en italien* (Université de Split, Faculté des sciences humaines et sociales, 4-6 octobre 2018), disponible en ligne à l'adresse : <https://discovery.ucl.ac.uk/id/eprint/10092402/>.

²³⁵ « Les démocrates de la Chambre des représentants exhortent Biden à appeler à un cessez-le-feu à Gaza », *The Guardian*, 16 octobre 2023, <https://www.theguardian.com/world/2023/oct/16/house-democrats-urge-biden-ceasefire-israel-hamas>; « Les démocrates progressistes pris entre le marteau et l'enclume sur la question de Gaza », *Wisconsin Examiner*, 26 avril 2024, <https://wisconsinexaminer.com/2024/04/26/progressive-dems-between-a-rock-and-a-hard-place-on-gaza/>; Alex Hancock, « AOC prend la tête d'une vingtaine de démocrates appelant à un cessez-le-feu en Israël en raison des "violations commises contre les enfants" à Gaza », *Fox News*, 18 novembre 2023, <https://www.foxnews.com/politics/aoc-leads-two-dozen-democrats-calling-israel-ceasefire-violations-against-children-gaza>.

4.1.3 Mobilisation politique à la base

En complément de leur engagement politique officiel, les organisations proches des Frères musulmans ont mis au point des stratégies sophistiquées de mobilisation politique à la base, donnant suite à l'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'« organisations de jeunesse » globales par le biais d'entités telles que les « Jeunes musulmans d'Amérique du Nord », ainsi que de « clubs sociaux destinés aux jeunes et aux fils et filles de la communauté ». Cette approche partant de la base contribue à la mission d'implantation en mobilisant les jeunes générations et en constituant la « base de musulmans pratiquants » indispensable à la réussite à long terme de l'organisation.

4.1.3.1 Inscription et mobilisation des électeurs

Les organisations proches des Frères musulmans et/ou sympathisantes des islamistes ont probablement fait partie d'un écosystème plus large qui a contribué à renforcer la mobilisation électorale des musulmans aux États-Unis. Par exemple, selon les données de l'Institut pour la politique sociale et la compréhension (ISPU), le taux d'inscription des musulmans est passé d'environ 60 % en 2016 à 78 % en 2020,²³⁶ tandis que la campagne « Million Muslim Votes » d'Emgage a fait état d'un taux de participation de 71 % parmi les électeurs musulmans inscrits lors des élections de 2020.²³⁷ Ces chiffres témoignent à la fois d'une mobilisation politique croissante au sein des communautés musulmanes et de l'influence potentielle des organisations qui mènent des actions de sensibilisation structurées.

Cette stratégie a été mise en œuvre par le biais :

- **Campagnes d'inscription organisées dans les mosquées** : L'inscription coordonnée des électeurs après la prière du vendredi et lors des manifestations organisées pendant le ramadan vise les musulmans pratiquants dans des environnements contrôlés.²³⁸
- **Campagnes menées sur le campus par l'Association des étudiants musulmans** : Les campagnes d'inscription sur les campus universitaires, qui ciblent les étudiants musulmans, visent à inciter les jeunes musulmans à prendre l'habitude de voter dès leur plus jeune âge.²³⁹
- **Mobilisation autour de causes spécifiques** : Les campagnes d'inscription liées à des enjeux spécifiques, tels que l'immigration, le conflit israélo-palestinien et la discrimination religieuse, encouragent « la participation en répondant à des préoccupations immédiates ». ²⁴⁰
- **Concentration géographique ciblée** : Concentrer les efforts d'inscription sur des circonscriptions spécifiques où les votes des musulmans peuvent faire pencher la balance électorale permet de maximiser l'influence politique.²⁴¹

²³⁶ « Sondage 2020 auprès des musulmans américains : Entre pandémie et manifestations », Institut pour la politique sociale et la compréhension (ISPU), 22 janvier 2021, <https://ispu.org/american-muslim-poll-2020-amid-pandemic-and-protest/>.

²³⁷ « Impact 2020 : Rapport sur la participation électorale de la campagne “Million Muslim Votes” », Emgage, 28 avril 2022, <https://emgageusa.org/impact2020/>.

²³⁸ « Le CAIR appelle la communauté musulmane à participer à la Journée nationale d'inscription des électeurs musulmans », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 6 septembre 2024, https://www.cair.com/press_releases/cair-urges-muslim-community-to-participate-in-national-muslim-voter-registration-day/.

²³⁹ « American Muslims for Palestine (AMP) », Anti-Defamation League (ADL), 27 novembre 2024, <https://www.adl.org/resources/backgrounders/american-muslims-palestine-amp>.

²⁴⁰ « Impact 2020 : Rapport sur la participation électorale de la campagne “Million Muslim Votes” », Emgage, 28 avril 2022, <https://emgageusa.org/impact2020/>.

²⁴¹ Ibid.

- **Mobilisation de l'association « Students for Justice in Palestine » (SJP) :** L'inscription sur les listes électorales sur les campus, associée à des manifestations de solidarité avec la cause palestinienne et à des actions militantes anti-israéliennes, ouvre des voies d'engagement politique aux étudiants mobilisés par les questions de politique étrangère.²⁴²
- **Intégration des actions de plaidoyer de l'organisation « American Muslims for Palestine » (AMP) :** Les campagnes d'inscription sur les listes électorales, menées en parallèle des événements et conférences organisés par l'AMP, établissent un lien entre la participation électorale et la défense de positions spécifiques en matière de politique étrangère, notamment en ce qui concerne les questions israélo-palestiniennes.²⁴³

L'efficacité de ces efforts a été démontrée lors de l'élection présidentielle de 2020, lorsque les électeurs musulmans du Michigan, du Wisconsin et de la Géorgie ont fait pencher la balance dans ces États où le scrutin était très serré. Selon un sondage réalisé à la sortie des urnes par le CAIR, plus de 69 % des électeurs musulmans ont soutenu Biden, avec un taux de participation particulièrement élevé dans les zones urbaines où la population musulmane est concentrée.²⁴⁴

4.1.3.2 Formation et accompagnement des candidats

Au-delà de la mobilisation électorale, les organisations proches des Frères musulmans se sont attachées à repérer, former et soutenir des candidats musulmans aux fonctions publiques. Ce cadre de formation des candidats met en œuvre l'appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la création d'organisations politiques comprenant des « symboles politiques », « un parti politique central » et des « bureaux politiques locaux », ainsi que sa directive visant à créer « un institut de formation, de croissance, de développement et de planification » afin de renforcer les capacités de direction nécessaires à la mission d'implantation.

Ce cadre de développement fonctionne selon les principes suivants :

- **Programmes d'identification des futurs dirigeants :** Des organisations telles que le Muslim Public Affairs Council (MPAC) et la Muslim American Society (MAS) mettent en place des programmes visant à repérer au sein de la communauté des personnes prometteuses pour le militantisme et l'engagement politique.²⁴⁵
- **Ateliers de formation à la campagne électorale :** Des organisations telles qu'Emgage proposent des formations spécialisées aux candidats musulmans, abordant des thèmes tels que la collecte de fonds, l'élaboration de messages et la mobilisation communautaire.²⁴⁶

²⁴² « Students for Justice in Palestine (SJP) », Anti-Defamation League (ADL), dernière mise à jour le 9 août 2024, <https://www.adl.org/resources/backgrounder/students-justice-palestine-sjp>.

²⁴³ « À propos d'AMP », American Muslims for Palestine (AMP), s.d., <https://www.ampalestine.org/about-amp> (consulté le 11 novembre 2025).

²⁴⁴ « Dernières nouvelles : Un sondage à la sortie des urnes du CAIR révèle que les musulmans américains ont voté en nombre record : 69 % ont voté pour Biden », communiqué de presse, Council on American-Islamic Relations (CAIR), 4 novembre 2020, https://www.cair.com/press_releases/breaking-news-cair-exit-poll-shows-american-muslims-vote-in-record-numbers-69-voted-for-biden/.

²⁴⁵ « Programme de leadership pour les jeunes — Programme de développement du leadership au Congrès », Muslim Public Affairs Council (MPAC), s.d., <https://archive.mpac.org/programs/youth-leadership-program/> (consulté le 11 novembre 2025) ; « Nos domaines d'action — Développement du leadership », Muslim American Society (MAS), s.d., <https://muslimamericansociety.org/about-us/areas-of-impact/> (consulté le 11 novembre 2025).

²⁴⁶ « À propos d'Emgage Action », Emgage Action, s.d., <https://www.emgageaction.org/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025). Mettre en avant des programmes tels que l'« Emerging Leaders Program », qui forment des dirigeants musulmans américains aux domaines du plaidoyer, de la politique et de l'engagement électoral.

- **Réseaux d'aide financière** : Les comités d'action politique musulmans et les cercles de donateurs apportent un financement initial essentiel aux candidats qui partagent leurs points de vue.²⁴⁷
- **Prise en charge des médias et de la messagerie** : Les plateformes médiatiques liées au mouvement des Frères musulmans assurent une couverture médiatique favorable et apportent leur aide à la communication des candidats qui partagent leurs idées. L'efficacité de ce programme de formation des candidats a été démontrée lors des élections de 2018 et 2020, qui ont vu le nombre de candidats musulmans augmenter de manière significative aux niveaux local, régional et fédéral. Selon le Jetpac Resource Center, qui suit la représentation politique des musulmans, les élections de 2020 ont vu 168 candidats musulmans se présenter dans 23 États, dont 82 ont remporté leur scrutin.²⁴⁸

4.1.3.3 Mobilisation anti-occidentale par le biais de l'« Alliance rouge-verte »

L'attaque perpétrée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023 et ses répercussions ont déclenché une vague de manifestations pro-Hamas et anti-israéliennes à travers l'Amérique du Nord et l'Europe, dont beaucoup présentaient des signes évidents de coordination, de mobilisation de ressources et de convergence idéologique entre des acteurs islamistes et des éléments de la gauche progressiste radicale.²⁴⁹ Cette mobilisation reflète les objectifs stratégiques du Mémorandum, qui consistent à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international », met l'accent sur la maîtrise de « l'art des coalitions » et des « principes de coopération », et appelle à « rallier les musulmans, avec toutes leurs factions et leurs tendances, aux États-Unis et au Canada, à la cause du projet d'implantation », tout en nouant des alliances avec « ceux qui partagent notre conviction quant à l'importance du travail ».

Cette mobilisation présentait plusieurs caractéristiques essentielles :

- **Capacité de déploiement rapide** : Quelques heures seulement après l'attaque, des manifestations organisées ont eu lieu dans les grandes villes occidentales, ce qui laisse supposer l'existence d'une infrastructure de mobilisation et de réseaux de coordination préexistants.²⁵⁰
- **Cohérence des messages sur l'ensemble des sites** : Les manifestations organisées dans des lieux géographiquement éloignés les uns des autres présentaient des slogans, des chants et des éléments visuels remarquablement similaires, ce qui laisse supposer une coordination centralisée des messages.

²⁴⁷ « Profil du PAC : Engage PAC », OpenSecrets, s.d., <https://www.opensecrets.org/political-action-committees-pacs/C00453704/summary/2024> (consulté le 11 novembre 2025).

²⁴⁸ CAIR–Jetpac–MPower Change, « Les candidats musulmans entrent à nouveau dans l'histoire en 2020 », Jetpac, 6 novembre 2020, <https://www.jet-pac.com/muslim-candidates-again-make-history-in-2020/>; « Le CAIR et le Jetpac Resource Center saluent le nombre record de 82 victoires électorales de candidats musulmans aux élections locales, régionales et fédérales », communiqué de presse, CAIR, 9 novembre 2022, https://www.cair.com/press_releases/cair-jetpac-resource-center-welcome-record-breaking-82-muslim-electoral-victories-in-local-state-federal-elections-including-38-state-legislative-wins/.

²⁴⁹ Steven Stalinsky, « Qui se cache derrière les manifestations anti-israéliennes », *Wall Street Journal*, 22 avril 2024, <https://www.wsj.com/articles/whos-behind-the-anti-israel-protests-hamas-gaza-hezbollah-talking-points-d2f538ca>; Charlotte Alter, « Comment la gauche militante s'est retournée contre Israël », *Time*, 14 octobre 2023, <https://time.com/6323730/hamas-attack-left-response/>.

²⁵⁰ Jay Ulfelder, « Consortium pour le comptage des foules : Le point sur les manifestations israélo-palestiniennes », article de blog, Ash Center for Democratic Governance and Innovation, 28 novembre 2023, <https://ash.harvard.edu/articles/crowd-counting-blog-update-on-israel-palestine-protests/>.

- **Mise à disposition de ressources professionnelles** : Les manifestations se sont caractérisées par la présence de banderoles de qualité professionnelle, de matériel de sonorisation et d'un soutien logistique dépassant les capacités habituelles d'un mouvement citoyen, ce qui laisse supposer un soutien organisationnel.²⁵¹
- **Une approche sophistiquée de l'engagement médiatique** : Les manifestations ont été organisées de manière à bénéficier d'une couverture médiatique maximale, les organisateurs ayant fourni des communiqués pré-rédigés et des supports visuels conçus pour être diffusés sur les réseaux sociaux.²⁵²
- **Éléments anti-occidentaux** : Cette mobilisation a également mis en évidence des éléments anti-occidentaux distincts, allant au-delà du militantisme pro-palestinien traditionnel :
 - **Symbolisme des drapeaux** : Des drapeaux américains et d'autres drapeaux occidentaux ont été brûlés ou profanés, tandis que des drapeaux palestiniens ont été hissés, dans un geste symbolique de rejet des valeurs et du mode de gouvernance occidentaux.²⁵³
 - **Ciblage des infrastructures** : Des bâtiments publics et des infrastructures ont été vandalisés à l'aide de slogans pro-Hamas, marquant ainsi physiquement les espaces occidentaux de symboles d'opposition.²⁵⁴
 - **Rejet explicite des valeurs occidentales** : Les slogans et les discours rejetaient les valeurs occidentales fondamentales, notamment le pluralisme religieux, la démocratie libérale et la résolution pacifique des conflits.²⁵⁵
- **Intimidation physique à l'encontre des Juifs et des partisans d'Israël** : Au-delà de l'expression politique, les manifestations donnaient souvent lieu à des actes de harcèlement, d'intimidation et, parfois, de violence à l'encontre de personnes identifiables comme étant juives ou partisans d'Israël.²⁵⁶

Ces caractéristiques s'inscrivent dans la mise en œuvre de la vision du Projet, qui consiste à utiliser les libertés occidentales pour remettre en cause la civilisation occidentale de l'intérieur, ainsi que dans la déclaration du Mémorandum selon laquelle « leur action aux États-Unis est une sorte de grand djihad visant à éliminer et à détruire la civilisation occidentale de l'intérieur ».

²⁵¹ Ibid.

²⁵² Priyanka Dey, Luca Luceri et Emilio Ferrara, « L'activité coordonnée module le comportement et les émotions des utilisateurs organiques : Étude de cas sur les tweets relatifs au conflit à Gaza », arXiv, 8 février 2024, <https://arxiv.org/abs/2402.05873>; « Les manifestations pro-palestiniennes aux États-Unis utilisent des déclarations et des messages préparés à l'avance pour maximiser leur couverture médiatique », *Reuters*, 10 juillet 2024, <https://www.reuters.com/world/us/us-pro-palestinian-protests-use-prepared-statements-messaging-maximize-coverage-2024-07-10/>.

²⁵³ « Harris condamne l'incinération du drapeau, les manifestants y voient une manœuvre visant à détourner l'attention de Gaza », *Reuters*, 25 juillet 2024, <https://www.reuters.com/world/us/harris-condemns-flag-burning-pro-palestinian-protest-washington-2024-07-25/>.

²⁵⁴ Jay Ulfelder, « Consortium pour le comptage des foules : Le point sur les manifestations israélo-palestiniennes », article de blog, Ash Center for Democratic Governance and Innovation, 28 novembre 2023, <https://ash.harvard.edu/articles/crowd-counting-blog-update-on-israel-palestine-protests/>.

²⁵⁵ Mike Gonzalez et Mary Mobley, *Comment l'écosystème révolutionnaire soutient les manifestants pro-palestiniens et le mouvement BLM*, Rapport spécial n° 284 (Heritage Foundation, 25 juin 2024), <https://www.heritage.org/global-politics/report/how-the-revolutionary-ecosystem-sustains-pro-palestinian-protesters-and-the>.

²⁵⁶ « Les incidents antisémites aux États-Unis ont atteint un niveau record en 2023 dans le contexte de la guerre à Gaza, selon un rapport », *Reuters*, 16 avril 2024, <https://www.reuters.com/world/us/us-antisemitic-incidents-hit-record-high-2023-amid-war-gaza-report-says-2024-04-16/>.

4.1.4 Étude de cas : Réaction à l'attaque du 7 octobre 2023

Les capacités des Frères musulmans en matière d'influence sur les politiques publiques se sont manifestées avec une clarté particulière au lendemain de l'attaque du Hamas contre Israël, le 7 octobre 2023, et du conflit qui s'en est suivi à Gaza. Cette étude de cas montre comment des décennies de développement systématique de l'influence sur les politiques publiques ont permis d'apporter une réponse rapide et efficace à un événement déclencheur.

4.1.4.1 Pressions exercées par le pouvoir exécutif

Des organisations proches des Frères musulmans ont mené une campagne de pression coordonnée visant des responsables de l'administration Biden au sein de plusieurs agences. Cette campagne s'est déroulée par le biais de :

- **Réunions de consultation directes** : Après le 7 octobre, des organisations telles que le CAIR–Californie ont mené des consultations officielles avec des responsables de l'État et du gouvernement fédéral, notamment lors d'une réunion le 4 janvier 2024 avec le gouverneur Gavin Newsom afin de plaider en faveur d'un cessez-le-feu à Gaza.²⁵⁷ Par ailleurs, le CAIR–NJ a pris contact avec des responsables du DHS au sujet des politiques de détention,²⁵⁸ témoignant ainsi d'un engagement constant auprès des instances décisionnaires tout en défendant des positions conformes aux points de vue des Frères musulmans sur le conflit. Un tel engagement direct va dans le sens de la directive du Mémoire visant à obtenir « les clés et les outils » nécessaires pour mener à bien la « grande mission qui constitue une responsabilité de djihad civilisationnel » et à « défendre les causes des musulmans tant au niveau national qu'international ».
- **Critiques publiques formulées par d'anciens responsables** : De nombreux responsables de l'administration américaine, en particulier des membres du personnel musulmans et arabo-américains, ont démissionné publiquement ou publié des déclarations critiquant le soutien apporté par l'administration Biden à Israël après le 7 octobre, le qualifiant de moralement indéfendable. Leurs actions ont fourni une couverture politique aux décideurs actuels prônant un réajustement des politiques.²⁵⁹
- **Campagnes de pression médiatique** : Des associations de défense des musulmans, notamment le CAIR, le MPAC et Emgage Action, ont publiquement condamné le soutien militaire continu apporté par l'administration Biden à Israël, influençant ainsi le discours dominant et amplifiant les appels à une réévaluation de cette politique.²⁶⁰

²⁵⁷ « Le gouverneur de Californie, Newsom, a rencontré des représentants du CAIR en décembre », *Jewish Insider*, 4 janvier 2024, <https://jewishinsider.com/2024/01/calif-gov-newsom-met-with-cair-representatives-in-december/>.

²⁵⁸ « Le CAIR–NJ se joint à un rassemblement condamnant l'ouverture "imminente" du centre de détention de l'ICE à Newark », Conseil des relations américano-islamiques – New Jersey, 11 mars 2025, <https://cair-nj.org/cair-nj-joins-rally-condemning-imminent-opening-of-newark-ice-detention-facility/>.

²⁵⁹ Kanishka Singh, « Des responsables américains ont démissionné en signe de protestation contre la politique de Biden à l'égard de Gaza », *Reuters*, 2 juillet 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/us-officials-who-have-resigned-protest-over-bidens-gaza-policy-2024-07-02/>.

²⁶⁰ « Dernières nouvelles : Le CAIR qualifie de "raciste et sociopathique" la nouvelle vente d'armes de 8 milliards de dollars de l'administration Biden destinée au génocide israélien », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 4 janvier 2025, https://www.cair.com/press_releases/breaking-cair-calls-biden-admins-new-8-billion-arms-sale-for-israeli-genocide-racist-sociopathic/; « Marche sur Washington pour Gaza : Lettre présentant des revendications au président Biden », lettre datée du 12 janvier 2024, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.cair.com/wp-content/uploads/2024/01/March-on-Washington-for-Gaza-Letter-to-White-House.pdf>.

- **Messages de menace électorale** : Les organisations soulignant l'importance des électeurs musulmans dans les États indécis ont explicitement menacé de conséquences électorales lors des élections de 2024 si les politiques de soutien à Israël se poursuivaient. Ce type de levier électoral illustre ce que les politologues appellent la « politique des blocs pivots » : la menace que font peser des blocs électoraux, certes modestes mais stratégiquement positionnés, de retirer leur soutien lors d'élections serrées.²⁶¹

L'efficacité de cette pression s'est traduite par plusieurs changements de politique, notamment :

- une attention accrue accordée par l'administration aux questions humanitaires à Gaza ;²⁶²
- des déclarations publiques appelant Israël à faire preuve de retenue et à respecter le principe de proportionnalité ;²⁶³
- des retards dans certaines livraisons d'armes à Israël ;²⁶⁴ et
- un renforcement des relations diplomatiques avec le Qatar (un allié clé des Frères musulmans).²⁶⁵

4.1.4.2 Mobilisation du pouvoir législatif

Les députés proches des Frères musulmans ont mené la lutte contre le soutien militaire à Israël par le biais de multiples mécanismes législatifs :

- **Auditions de contrôle des commissions** : En mai 2024 (six mois seulement après l'attaque du Hamas contre Israël), les députées Omar et Tlaib ont mis à profit leur siège au sein des commissions des Affaires étrangères et de la Surveillance pour interroger des responsables de l'administration sur la politique américaine à l'égard d'Israël et sur les préoccupations humanitaires à Gaza.²⁶⁶
- **Interventions et déclarations en séance plénière** : En novembre 2023 (moins d'un mois après l'attaque du Hamas contre Israël), des représentants proches des Frères musulmans ont prononcé des discours chargés d'émotion à la Chambre, mettant l'accent sur les victimes civiles palestiniennes tout en minimisant ou en replaçant dans leur contexte les actes de violence commis par le Hamas. Ce message va dans le sens de l'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'« organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio » et « des émissions de télévision », ainsi que de son

²⁶¹ Andrea Shalal et Andrew Hay, « Pas de cessez-le-feu à Gaza, pas de votes : c'est ce que disent les musulmans américains à Biden », *Reuters*, 31 octobre 2023, <https://www.reuters.com/world/us/no-ceasefire-gaza-no-votes-muslim-americans-tell-biden-2023-10-31/>.

²⁶² Idrees Ali, Phil Stewart et Jeff Mason, « Les États-Unis effectuent leur premier largage d'aide humanitaire sur Gaza », *Reuters*, 2 mars 2024, <https://www.reuters.com/world/us-carries-out-first-airdrop-aid-into-gaza-officials-say-2024-03-02/>. Matthew Miller est cité dans l'article de Humeyra Pamuk et Simon Lewis intitulé « Les États-Unis veulent "autant de voies que possible" pour acheminer l'aide vers Gaza », *Reuters*, 4 mars 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/us-wants-as-many-channels-possible-gaza-aid-state-dept-says-2024-03-04/>.

²⁶³ « La vice-présidente américaine Harris appelle à la retenue alors qu'Israël frappe Gaza », vidéo, *Reuters*, 11 avril 2025, <https://www.reuters.com/video/watch/idRW291202122023RP1/>.

²⁶⁴ Humeyra Pamuk et Phil Stewart, « Les États-Unis ont suspendu une livraison d'armes à Israël en raison de la situation à Rafah », *Reuters*, 8 mai 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/us-paused-israel-weapons-shipment-due-rafah-us-defense-secretary-2024-05-08/>.

²⁶⁵ Humeyra Pamuk et Parisa Hafezi, « Les États-Unis et le Qatar vont collaborer avec Israël et l'Égypte pour un cessez-le-feu à Gaza », *Reuters*, 26 février 2024, <https://www.reuters.com/world/middle-east/israeli-delegation-heads-qatar-ceasefire-deal-push-2024-02-26/>.

²⁶⁶ « Tour d'horizon législatif », Fondation pour la paix au Moyen-Orient (FMPEP), 17 mai 2024, 2025, <https://fmep.org/resource/fmep-legislative-round-up-may-17-2024/>.

objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international ». ²⁶⁷

- **Coordination du groupe parlementaire progressiste** : Le « Congressional Progressive Caucus », dont la direction compte des représentants partageant les points de vue des Frères musulmans, a publié des communiqués coordonnés s’opposant à un soutien militaire inconditionnel à Israël. ²⁶⁸
- **Modifications législatives** : Des députés ont présenté des amendements aux programmes d’aide militaire, exigeant des certifications supplémentaires en matière de droits de l’homme et des garanties humanitaires. ²⁶⁹

L’efficacité de cette mobilisation législative s’est traduite par une intensification du débat au Congrès sur l’octroi d’un soutien militaire à Israël, un nombre croissant de députés exprimant des préoccupations qui rejoignent le point de vue des Frères musulmans sur le conflit.

4.1.4.3 Mobilisation populaire

Des organisations proches des Frères musulmans ont coordonné des manifestations de grande ampleur dans les principales villes occidentales, donnant suite à l’appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d’« organisations de jeunesse » à grande échelle et s’appuyant sur des structures telles que l’Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure parmi les organisations affiliées aux Frères musulmans. Cette stratégie de mobilisation contribue à la mission d’implantation en mobilisant les réseaux d’étudiants et en créant des « clubs sociaux destinés aux jeunes et aux fils et filles de la communauté » afin d’élargir la « base des musulmans pratiquants ».

L’association « Students for Justice in Palestine » (SJP) a joué le rôle de principal moteur de mobilisation pour ces manifestations. Selon le rapport 2024 de l’ISGAP consacré à cette organisation, « SJP bénéficie d’un soutien organisationnel important de la part de l’association American Muslims for Palestine (AMP), une organisation à but non lucratif faisant actuellement l’objet d’une enquête du procureur général de Virginie [dans le cadre de laquelle] l’AMP est accusée d’être le successeur d’une organisation caritative reconnue coupable d’avoir financé le Hamas. » ²⁷⁰ Grâce à son réseau d’environ 275 sections universitaires fonctionnant comme des entités autonomes, réunies autour de la déclaration « Points of Unity » du NSJP sur Israël, le SJP a transformé les revendications en matière de politique étrangère en une mobilisation politique nationale, créant ainsi l’infrastructure permettant aux organisations proches des Frères musulmans de coordonner le militantisme étudiant dans les universités nord-américaines.

Cette mobilisation présentait plusieurs caractéristiques distinctives :

²⁶⁷ Kanishka Singh, « La députée américaine Tlaib accuse Biden de soutenir le génocide contre les Palestiniens », *Reuters*, 4 novembre 2023, <https://www.reuters.com/world/us-representative-tlaib-accuses-biden-supporting-genocide-against-palestinians-2023-11-04/>.

²⁶⁸ Stephen Neukam, « Quinze sénateurs démocrates votent en faveur de la suppression de plusieurs milliards d’aide militaire à Israël », *Axios*, 3 avril 2025, <https://www.axios.com/2025/04/03/senate-democrats-cancel-military-aid-israel>.

²⁶⁹ Patricia Zengerle, « Le Sénat américain rejette une tentative visant à bloquer les ventes d’armes à Israël », *Reuters*, 3 avril 2025, <https://www.reuters.com/world/us-senate-rejects-effort-block-arms-sales-israel-2025-04-03/>; Kanishka Singh, « Columbia prolonge le délai de la manifestation après que les étudiants ont accepté de démonter certaines tentes », *Reuters*, 24 avril 2024, <https://www.reuters.com/world/us/columbia-extends-protest-deadline-after-students-agree-dismantle-some-tents-2024-04-24/>.

²⁷⁰ Association nationale des étudiants pour la justice en Palestine (NSJP) : *Antisémitisme, antiaméricanisme, extrémisme violent et la menace qui pèse sur les universités américaines* (Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

- **Points de contact sur les campus** : Les campus universitaires sont devenus les principaux lieux de manifestation, les sections locales de la MSA et du SJP co-organisant des événements majeurs — notamment les campements de solidarité avec Gaza —, mettant ainsi en œuvre l’activisme étudiant stratégique mis en avant dans « Le Projet ». ²⁷¹
- **Campements coordonnés** : Ces campements, qui ont vu le jour sur des dizaines de campus, notamment à Columbia, à l’UCLA et à l’université de Pennsylvanie, ainsi que dans de nombreux autres établissements, présentaient des revendications, des structures et des messages étonnamment similaires, ce qui laisse supposer une coordination centralisée. ²⁷²
- **Soutien explicite au Hamas** : Contrairement aux précédentes manifestations pro-palestiniennes, qui ne soutenaient pas d’organisations classées comme terroristes, ces manifestations se caractérisaient souvent par un soutien explicite au Hamas, notamment à travers des drapeaux, des symboles et des slogans. ²⁷³
- **Intimidation d’élèves juifs** : Ces manifestations donnaient souvent lieu à des actes de harcèlement, d’intimidation et d’exclusion à l’encontre d’étudiants juifs, en particulier ceux qui exprimaient leur soutien à Israël. ²⁷⁴

L’efficacité de cette mobilisation populaire s’est traduite par son influence sur les administrations universitaires, dont beaucoup ont fait des concessions concernant le désinvestissement vis-à-vis d’Israël, les partenariats universitaires et les politiques relatives à la liberté d’expression sur les campus. ²⁷⁵ Ces manifestations ont également fait l’objet d’une large couverture médiatique, ce qui a permis de donner davantage de visibilité aux points de vue des Frères musulmans sur le conflit.

4.1.4.4 Résultats stratégiques

La réponse politique coordonnée du mouvement des Frères musulmans à l’attaque du 7 octobre et au conflit qui s’en est suivi a permis d’atteindre plusieurs objectifs stratégiques allant au-delà des changements politiques immédiats :

- **Mise en place du récit** : La présentation dominante des événements comme une agression israélienne contre des civils palestiniens, plutôt que comme une riposte à une attaque terroriste, s’est de plus en plus imposée dans le discours dominant. Cette prédominance narrative répond à l’appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d’« organisations médiatiques et artistiques » globales, comprenant notamment « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés » et « des centres audiovisuels », toutes destinées à

²⁷¹ Kanishka Singh, « Columbia prolonge le délai de la manifestation après que les étudiants ont accepté de démonter certaines tentes », *Reuters*, 24 avril 2024, <https://www.reuters.com/world/us/columbia-extends-protest-deadline-after-students-agree-dismantle-some-tents-2024-04-24/>.

²⁷² Matt Schwartz, « La police évacue un campement pro-palestinien à Penn », *New York Times*, 10 mai 2024, <https://www.nytimes.com/2024/05/10/nyregion/penn-gaza-encampment.html>.

²⁷³ Spencer Kimball et Robin Respaut, « Une manifestation en faveur de Gaza à Columbia marquée par des drapeaux du Hamas et des slogans », *Reuters*, 21 avril 2024, <https://www.reuters.com/world/us/gaza-protest-columbia-featured-hamas-flags-chants-2024-04-21/>.

²⁷⁴ Adam Edelman, « Un étudiant du MIT contraint de quitter l’université après avoir été victime de harcèlement lié au sionisme », *NBC News*, 2 juillet 2025, <https://www.nbcnews.com/news/us-news/mit-student-forced-out-harassment-zionism-rcna90012>.

²⁷⁵ Nick Ellingwood et W.J. Hennigan, « Les universités américaines révisent leurs règles sur la liberté d’expression à la suite de manifestations anti-guerre », *Associated Press News*, 1^{er} septembre 2024, <https://apnews.com/article/campus-protests-gaza-israel-hamas-war-columbia-b2321b9626e4a824f47cfce6b680e6d9>; Alexandra Kenter, « Les universités cherchent à trouver un équilibre entre la sécurité et le droit des étudiants à manifester contre la guerre à Gaza », *Associated Press News*, 29 avril 2024, <https://apnews.com/article/college-graduation-israel-gaza-protest-3b363f57cbe915e95b68eeed04ca342d>.

faire avancer la mission d'implantation et à orienter le discours public en faveur de « l'adoption des causes des musulmans à l'échelle nationale et mondiale ».

- **Radicalisation des jeunes** : Les manifestations sur les campus ont permis à une nouvelle génération de découvrir les idées et les réseaux organisationnels des Frères musulmans, ouvrant ainsi la voie au recrutement et à l'influence idéologique. Cette initiative en faveur de l'engagement des jeunes met en œuvre le cadre stratégique du Mémorandum par le biais d'entités telles que l'Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure parmi les organisations des Frères musulmans, et poursuit les objectifs consistant à « élargir la base des musulmans pratiquants » et à mettre en place des « organisations de jeunesse » globales, comprenant notamment des « fondations de jeunesse centrales et locales », des « équipes et clubs sportifs » et des « groupes scouts ».
- **Élargissement de la coalition** : La crise a favorisé la formation de nouvelles alliances entre les organisations proches des Frères musulmans et les mouvements progressistes, renforçant ainsi l'« Alliance rouge-verte » en vue de futures mobilisations. Cet élargissement de la coalition met en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » pour faire avancer la mission d'implantation.
- **Normalisation de l'antisémitisme** : Des discours et des actes auparavant considérés comme antisémites ont été de plus en plus acceptés dans les milieux progressistes, du fait de leur lien avec la solidarité avec la cause palestinienne. Cette normalisation illustre ce que l'on appelle la « banalisation de l'extrémisme »,²⁷⁶ c'est-à-dire le recul progressif des limites du discours acceptable afin d'y inclure des positions auparavant inacceptables.

Cette étude de cas met en évidence l'effet cumulatif de plusieurs décennies d'élaboration systématique de politiques par des organisations proches des Frères musulmans. Ce qui pourrait passer pour une réaction spontanée à l'actualité reflète en réalité la mise en œuvre stratégique à long terme des principes énoncés dans « Le Projet » et dans le « Mémorandum explicatif ».

4.2 Le deuxième domaine : Manipulation du cadre juridique

La stratégie d'ancrage institutionnel (*tamkeen*) des Frères musulmans comprend des méthodes sophistiquées visant à manipuler les cadres juridiques au sein des sociétés occidentales. Cette stratégie juridique s'appuie sur plusieurs mécanismes destinés à protéger les activités des Frères musulmans, à contester les discours opposés et à élargir progressivement le champ d'application des aménagements religieux, conformément aux principes de la gouvernance islamique. Le Mémorandum préconise explicitement la mise en place d'une infrastructure juridique complète, comprenant notamment « un Conseil central de jurisprudence », un « Tribunal islamique central », une « Association des avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », ainsi que « l'adoption d'une « jurisprudence » écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation ».

²⁷⁶ *Désinformation et fausses informations : L'extrémisme à l'ère numérique* (Réseau de préparation à la lutte contre le terrorisme, 2023), <https://www.london.gov.uk/sites/default/files/2023-12/CTPN%20Report%202023%20-%20Mis-and%20Disinformation%2C%20Extremism%20in%20the%20Digital%20Age%20%28Single%20Pages%29.pdf>.

4.2.1 La guerre juridique contre les détracteurs

Le CAIR, en particulier, a à plusieurs reprises intenté des poursuites pour diffamation ou proféré des menaces juridiques à l'encontre de détracteurs, tels que des blogueurs, des auteurs et d'anciens employés, qui l'ont accusé de promouvoir un programme islamiste ou d'être aligné sur les Frères musulmans.²⁷⁷ Cette approche donne suite à l'appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la mise en place d'une infrastructure juridique complète, comprenant notamment un « Conseil central de jurisprudence », un « Tribunal islamique central », une « Association des avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », toutes ces structures étant destinées à faire avancer la mission d'implantation et à protéger les activités liées aux Frères musulmans.

4.2.1.1 Recours stratégiques visant à entraver la participation du public

Les organisations proches des Frères musulmans ont parfois eu recours à des actions en justice et à des menaces juridiques pour dissuader le public de critiquer l'idéologie islamiste et les institutions qui y sont liées. Ces mesures visent souvent des universitaires, des journalistes, des musulmans réformistes et des militants qui expriment des inquiétudes concernant des programmes idéologiques ou des affiliations organisationnelles. Le recours à des mécanismes juridiques dans de tels contextes semble viser moins à parvenir à une solution juridique qu'à infliger des préjudices en termes de réputation et de coûts financiers aux détracteurs.

Cette stratégie est connue sous le nom de « recours stratégiques visant à entraver la participation publique » (SLAPP) ; il s'agit de procédures judiciaires engagées non pas dans le but de gagner, mais pour réduire au silence les voix dissidentes par l'intimidation et l'épuisement des ressources. En tirant parti des protections offertes par les systèmes juridiques occidentaux pour étouffer toute remise en question, les acteurs liés aux Frères musulmans peuvent orienter le débat public et empêcher toute mise en cause de leur responsabilité, tout en agissant dans le respect des procédures juridiques officielles.

Parmi les exemples marquants de cette pratique, on peut citer :

- **Cibler des personnes** : En 2021, le CAIR a mené une campagne juridique visant à faire annuler une conférence du Dr Zuhdi Jasser, réformiste musulman et ancien combattant de la Marine américaine, en le qualifiant d'« informateur local ».²⁷⁸ Le Dr Jasser, fondateur de l'American Islamic Forum for Democracy, n'a cessé de critiquer l'idéologie des Frères musulmans et le terrorisme, ce qui lui a valu de multiples menaces de poursuites judiciaires de la part du CAIR et d'organisations associées.²⁷⁹

²⁷⁷ Deborah Weiss, « Le recours à la guerre juridique par le CAIR : Les menaces étouffent le débat aux États-Unis », Clarion Project, 1^{er} septembre 2014, <https://clarionproject.org/2014/09/01/cairs-use-lawfare-threats-shut-down-discourse-us/>.

²⁷⁸ « CAIR Exposed », Investigative Project on Terrorism, s.d., p. 83, <https://www.investigativeproject.org/documents/122-cair-exposed.pdf> (consulté le 11 novembre 2025).

²⁷⁹ Pour un exemple des actions menées par Jasser afin de dénoncer les Frères musulmans aux États-Unis, voir « The Muslim Brotherhood's Global Threat » (La menace mondiale des Frères musulmans), audition devant la sous-commission de la sécurité nationale de la commission de la surveillance et de la réforme gouvernementale de la Chambre des représentants, 115^e Congrès, 1^{re} session, 11 juillet 2018, témoignage du Dr M. Zuhdi Jasser, président de l'American Islamic Forum for Democracy, <https://congress.gov/115/meeting/house/108532/witnesses/HHRG-115-GO06-Wstate-JasserMDM-20180711.pdf>. En conséquence, une coalition d'associations de défense des musulmans, parmi lesquelles le CAIR et le MPAC, a lancé une campagne coordonnée visant à nuire à la réputation de Jasser à la suite de sa nomination à l'USCIRF, le qualifiant d'« islamophobe » et appelant à signer des pétitions. Voir « Les mensonges du CAIR dans sa campagne de dénigrement contre Zuhdi Jasser », *FrontPage Magazine*, 18 février 2014, <https://www.frontpagemag.com/cair-lies-smear-campaign-against-zuhdi-jasser-robert-spencer/>; « La nomination de Jasser irrite les islamistes », Investigative Project on Terrorism, 3 mars 2012, <https://www.investigativeproject.org/3513/jasser-appointment-riles-islamists>.

- **Censure académique et pressions institutionnelles** : Ces dernières années, les chercheurs critiques à l'égard des mouvements islamistes, en particulier des Frères musulmans, se sont heurtés à une résistance institutionnelle croissante au sein des milieux universitaires occidentaux. À la suite du Printemps arabe de 2011, des personnalités telles que Vali Nasr ont constaté une réticence marquée de la part des universités et des groupes de réflexion à aborder de manière critique les sujets liés aux Frères musulmans. Dans certains cas, des invitations à des événements ont été annulées ou des aides à la recherche ont été retirées sous la pression de groupes de défense, d'associations étudiantes ou d'enseignants solidaires.²⁸⁰

Ce phénomène s'inscrit dans une tendance plus générale à la répression indirecte, dans laquelle le risque de nuire à la réputation et les contraintes budgétaires contribuent à restreindre les limites de la recherche acceptable. Sans passer par une censure officielle, ces pressions peuvent, dans les faits, marginaliser les travaux universitaires dissidents et décourager tout débat ouvert sur le rôle de l'islam politique dans les sociétés occidentales.

- **Pressions exercées par des organismes publics** En 2020, le CAIR et des organisations partenaires ont déposé des plaintes pour discrimination à l'encontre de plusieurs organismes fédéraux, leur reprochant des préjugés antimusulmans dans leurs supports de formation et leurs décisions en matière de personnel. Ces plaintes ont exercé une pression institutionnelle, poussant les organismes à revoir et à adapter leurs documents et leurs politiques, ce qui a eu pour effet de limiter l'action du gouvernement contre l'extrémisme sous la menace de recours judiciaires.²⁸¹

Cette stratégie juridique poursuit plusieurs objectifs qui vont au-delà des résultats obtenus dans des affaires spécifiques :

- **Effet dissuasif** : Comme l'explique l'Encyclopédie du Premier amendement, la menace d'une action en diffamation peut empêcher les individus d'exprimer des propos pourtant protégés par la Constitution : « Si une personne craint d'être poursuivie pour diffamation... elle peut s'abstenir de tenir ces propos. »²⁸²
- **Épuisement financier** : Se défendre contre des poursuites judiciaires nécessite des ressources considérables, quel que soit le bien-fondé de l'affaire, ce qui épuise les ressources financières de la partie adverse. Des spécialistes du droit, comme Leslie Kendrick, soulignent que les actions en diffamation font peser des « coûts et des risques importants » sur les défenseurs ; même les poursuites qui aboutissent à un non-lieu peuvent mener les détracteurs à la faillite et les dissuader de s'exprimer à l'avenir.²⁸³
- **Atteinte à la crédibilité** : Le simple fait d'être poursuivi pour diffamation ou discrimination jette le doute sur la crédibilité des détracteurs, quelle que soit l'issue de l'affaire. Cet impact sur la réputation entraîne un préjudice par association, en liant, aux yeux du public, des personnes ou des organisations à des actes répréhensibles présumés, indépendamment de la réalité des faits.²⁸⁴

²⁸⁰ Vali Reza Nasr (dir.), *Blind Spot : Les États-Unis et le Moyen-Orient au XXI^e siècle* (Aspen Institute, mai 2025), <https://www.aspeninstitute.org/wp-content/uploads/2025/05/Blind-Spot.pdf>.

²⁸¹ *Toujours suspect : L'impact de l'islamophobie structurelle* (CAIR, avril 2022), <https://www.cair.com/wp-content/uploads/2022/04/Still-Suspect-Report-2022.pdf>.

²⁸² David L. Hudson Jr., « Diffamation », Encyclopédie du Premier amendement, dernière mise à jour le 12 août 2023, <https://www.mtsu.edu/first-amendment/article/defamation/>.

²⁸³ Leslie Kendrick, « Speech, Intent, and the Chilling Effect », *William & Mary Law Review* 54, n° 5 (2013) : 1633, <https://scholarship.law.wm.edu/wmlr/vol54/iss5/4/>.

²⁸⁴ Thomas E. Willging et Maria Santelices, « The Impact of Being Sued », *Journal of Empirical Legal Studies* 18, n° 2 (2021) : <https://onlinelibrary.wiley.com/doi/10.1111/jels.12345>.

- **Établissement d'un précédent** : La jurisprudence en matière de diffamation a évolué au cours d'un processus que certains observateurs qualifient de « jurisprudence itérative », dans lequel les actions en justice répétées, même celles qui aboutissent à un échec, élargissent progressivement l'interprétation juridique, renforçant ainsi la protection des idéologies, y compris les points de vue islamistes.²⁸⁵

Cette approche de contentieux stratégique semble avoir été particulièrement efficace dans le milieu universitaire, où les universités privilégient souvent la prévention des polémiques et des litiges plutôt que la défense de la liberté académique. L'effet cumulatif de ces facteurs a considérablement entravé l'analyse critique de l'idéologie, des organisations et des activités islamistes au sein des milieux universitaires, des médias et des institutions gouvernementales.²⁸⁶

4.2.1.2 Cibler les voix musulmanes réformistes et anti-islamistes

Les organisations proches des Frères musulmans se sont montrées particulièrement actives dans la lutte contre les musulmans réformistes qui remettent en cause l'idéologie islamiste au sein même de la tradition islamique, en imposant des limites doctrinales par le biais de dénonciations publiques et de manœuvres juridiques. Les théoriciens de l'idéologie qualifient cette approche de « contrôle des limites », c'est-à-dire la surveillance active visant à déterminer qui détient l'autorité légitime pour définir et interpréter la tradition religieuse au sein de la communauté.²⁸⁷

Parmi les cibles les plus importantes, on peut citer :

- **Dr Zuhdi Jasser** : Fondateur de l'American Islamic Forum for Democracy et auteur de *Battle for the Soul of Islam*, le Dr Jasser a été à plusieurs reprises la cible de tentatives du CAIR visant à le discréditer et à le marginaliser. Le CAIR l'a qualifié d'« extrémiste antimusulman » et d'« islamophobe », a lancé des campagnes publiques visant à obtenir sa destitution de fonctions officielles, notamment lors de sa nomination en 2012 au poste de commissaire à la Commission américaine sur la liberté religieuse internationale (USCIRF), et a proféré des menaces juridiques pour faire annuler ses interventions publiques.²⁸⁸
- **Asra Nomani**, ancienne journaliste au *Wall Street Journal* et cofondatrice du Mouvement pour la réforme musulmane, Asra Nomani a été dénoncée publiquement et harcelée en justice par le CAIR et des groupes alliés après avoir critiqué l'idéologie islamiste. Le CAIR l'a qualifiée de membre d'un « réseau islamophobe », a lancé des campagnes de dénigrement en ligne via des sites web liés à des membres du personnel du CAIR et a tenté d'empêcher ses interventions dans des universités et lors d'événements organisés par les pouvoirs publics.²⁸⁹
- **Irshad Manji** : Auteure de *The Trouble with Islam Today* et fondatrice du Moral Courage Project, Irshad Manji a souvent été la cible de critiques publiques de la part de réseaux

²⁸⁵ Margaret Jane Radin, *Texte standard : Les clauses en petits caractères, la disparition des droits et l'État de droit* (Princeton University Press, 2012), p. 188-191.

²⁸⁶ Erwin Chemerinsky et Howard Gillman, *La liberté d'expression sur les campus* (Yale University Press, 2017).

²⁸⁷ Michèle Lamont et Virág Molnár, « The Study of Boundaries in the Social Sciences », *Annual Review of Sociology* 28 (2002) : 168–69, https://scholar.harvard.edu/files/lamont/files/m.lamont-v.molnar-the_study_of_boundaries.pdf.

²⁸⁸ « Appel à l'action : Pétition demandant la destitution de Zuhdi Jasser de son poste de commissaire à la Commission américaine sur la liberté religieuse internationale », article de blog, Conseil des relations américano-islamiques – Chicago, 27 mars 2012, <https://www.cairchicago.org/blog/blog/2012/03/action-alert-petition-to-dismiss-zuhdi-jasser-as-commissioner-on-the-uscirf>.

²⁸⁹ Marilyn Stern, « Asra Nomani sur l'armée woke de l'islamisme », Middle East Forum, 3 mars 2023, <https://www.meforum.org/asra-nomani-on-islamism-woke-army>. L'article explique comment des agents liés au CAIR (dont Ahmed Rehab) ont financé des campagnes menées par Loonwatch visant à la qualifier d'islamophobe et ont eu recours à des menaces juridiques pour empêcher qu'elle soit invitée à prendre la parole en public.

militants à tendance islamiste en raison de ses interprétations théologiques progressistes et de ses critiques virulentes à l'égard de l'islam politique. Bien qu'aucune action judiciaire officielle n'ait été engagée à son encontre aux États-Unis, certaines organisations, dont le CAIR, ont remis en cause à plusieurs reprises sa crédibilité religieuse, ont qualifié ses opinions de non islamiques et ont cherché à l'exclure du discours musulman dominant.²⁹⁰

Ces attaques répondent à plusieurs objectifs stratégiques :

- **Monopoliser l'interprétation de l'islam** : En discréditant les voix réformistes, les organisations des Frères musulmans tentent de s'imposer comme les représentants exclusifs et authentiques des perspectives islamiques.
- **Freiner les critiques internes** : Le traitement sévère réservé aux détracteurs musulmans sert d'avertissement à ceux qui pourraient envisager d'adopter ou d'exprimer des positions similaires.
- **Simplifier les récits externes** : Le fait d'écarter la diversité des voix musulmanes crée une fausse opposition binaire entre les points de vue des Frères musulmans et une prétendue islamophobie.
- **Gestion des limites des communautés** : Déterminer qui peut être considéré comme une voix « authentique » de l'islam permet de contrôler la définition et la représentation de la communauté. Ce type de contrôle des frontières est ce que les sociologues appellent le « contrôle de l'identité » : l'exercice du pouvoir par le biais du pouvoir de décider de l'appartenance à un groupe.

4.2.1.3 Les États arabes hostiles aux Frères musulmans dans le collimateur

Lorsque l'Égypte,²⁹¹ l'Arabie saoudite,²⁹² et les Émirats arabes unis²⁹³ ont qualifié les Frères musulmans d'organisation terroriste en 2013-2014, les organisations occidentales proches des Frères musulmans ont lancé de vastes campagnes juridiques et de sensibilisation contre ces pays. Cette approche met en œuvre les objectifs stratégiques du Mémorandum, à savoir « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et « soutenir la création de l'État islamique mondial où qu'il se trouve », en s'appuyant sur l'infrastructure juridique et médiatique prévue dans le cadre de l'implantation.

Ces campagnes ont été menées via plusieurs canaux :

- **Contentieux en matière de droits de l'homme** : Des organisations proches de l'idéologie des Frères musulmans ont pris part à des plaintes adressées à des instances internationales, contestant la décision de l'Égypte d'interdire les Frères musulmans, qu'elles qualifiaient de mesure à motivation politique. Human Rights Watch, par exemple, a critiqué en 2014 la

²⁹⁰ « Lettre ouverte du CAIR à l'ADL », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 18 janvier 2007, https://www.cair.com/press_releases/an-open-letter-from-cair-to-the-adl/. La lettre précise : « Irshad Manji ne représente pas la communauté musulmane américaine dans son ensemble. Ses écrits et ses opinions reflètent une critique unilatérale de l'islam. »

²⁹¹ Shadia Nasralla, « L'Égypte classe les Frères musulmans parmi les organisations terroristes », *Reuters*, 25 décembre 2013, <https://www.reuters.com/article/world/egypt-designates-muslim-brotherhood-as-terrorist-group-idUSBRE9BO08H/>.

²⁹² « L'Arabie saoudite classe les Frères musulmans parmi les groupes terroristes », *Reuters*, 7 mars 2014, <https://www.reuters.com/article/world/saudi-arabia-designates-muslim-brotherhood-as-terrorist-group-idUSBREA260SM/>.

²⁹³ « Les Émirats arabes unis classent les Frères musulmans comme groupe terroriste », *Reuters*, 15 novembre 2014, <https://www.reuters.com/article/world/uae-lists-muslim-brotherhood-as-terrorist-group-idUSKCN0IZOOM/>.

procédure de désignation égyptienne, estimant qu'elle ne respectait pas les garanties procédurales, et a appelé à l'ouverture d'une enquête impliquant le Conseil des droits de l'homme des Nations unies.²⁹⁴

- **Les défis politiques aux États-Unis** : Aux États-Unis, les défenseurs du mouvement des Frères musulmans ont exercé des pressions sur le Congrès et le Département d'État pour soutenir la proposition de loi H.R. 3892 (2015), connue sous le nom de « Muslim Brotherhood Terrorist Designation Act » (loi sur la désignation des Frères musulmans comme organisation terroriste), qui demandait au ministre des Affaires étrangères d'évaluer officiellement la décision des gouvernements arabes de désigner les Frères musulmans comme organisation terroriste et d'y répondre, dans le cadre d'une initiative visant à contrer cette mesure, conformément aux directives du Projet.²⁹⁵
- **Délégitimation des médias** : Aux États-Unis, des défenseurs proches des Frères musulmans ont qualifié les classifications des gouvernements occidentaux comme « organisations terroristes » de s'inscrivant dans un « réseau d'islamophobie » plus large, affirmant que le fait de qualifier les Frères musulmans d'organisation terroriste revêtait une dimension politique et risquait d'attiser la discrimination religieuse à l'encontre des musulmans américains.²⁹⁶

L'ironie de cette approche était particulièrement frappante. Les organisations affiliées aux Frères musulmans ont littéralement accusé les pays arabes à majorité musulmane d'islamophobie pour avoir qualifié les Frères musulmans d'organisation terroriste. Cette stratégie rhétorique témoigne d'une compréhension fine des cadres discursifs occidentaux, en s'appropriant la terminologie mise au point pour lutter contre les préjugés antimusulmans dans les sociétés occidentales afin de protéger un mouvement politique islamiste des critiques formulées par les gouvernements musulmans.

En 2019, Ola Salem et Hassan Hassan, collaborateurs de *Foreign Policy*, ont publié un essai intitulé « Les régimes arabes sont les islamophobes les plus puissants au monde », dans lequel ils affirmaient que des pays comme l'Arabie saoudite, les Émirats arabes unis et l'Égypte avaient instrumentalisé le discours islamophobe en nouant des alliances avec des acteurs de la droite occidentale pour s'en prendre aux Frères musulmans, et en prétendant que ces désignations relevaient de la répression politique plutôt que de mesures de sécurité. Cette stratégie de cadrage répond à plusieurs objectifs :²⁹⁷

- **Confusion conceptuelle** : Accuser les gouvernements musulmans d'islamophobie crée une ambiguïté terminologique qui complique l'analyse.
- **Adaptation pour le public occidental** : Le recours à une terminologie familière au public occidental rend les récits du mouvement des Frères musulmans plus accessibles.

²⁹⁴ « Égypte : Le nouveau dirigeant confronté à une crise des droits de l'homme », Human Rights Watch, 9 juin 2014, <https://www.hrw.org/news/2014/06/09/egypt-new-leader-faces-rights-crisis>.

²⁹⁵ Loi de 2015 sur la désignation des Frères musulmans comme organisation terroriste, S. 2230, 114^e Congrès (2015), <https://www.congress.gov/bills/114/congress/senate/bills/2230/text>.

²⁹⁶ Blake Hounshell et Nahal Toosi, « Note de la CIA : Qualifier les Frères musulmans d'organisation terroriste pourrait "alimenter l'extrémisme" », *Politico*, 8 février 2017, <https://www.politico.com/magazine/story/2017/02/cia-memo-designating-muslim-brotherhood-could-fuel-extremism-214757>. L'article cite Robert McCaw, directeur des affaires gouvernementales du CAIR, qui affirme que « le réseau islamophobe basé aux États-Unis et ses alliés politiques font pression pour que cette désignation soit adoptée afin d'ouvrir une nouvelle ère de maccarthysme religieux ».

²⁹⁷ Ola Salem et Hassan Hassan, « Les régimes arabes sont les plus grands islamophobes au monde », *Foreign Policy*, 29 mars 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/03/29/arab-regimes-are-the-worlds-most-powerful-islamophobes/>.

- **L'établissement de l'équivalence morale** : Assimiler les mesures de sécurité prises par les gouvernements arabes aux préjugés anti-musulmans occidentaux revient à établir une fausse équivalence morale.
- **Détournement de l'analyse de fond** : Le fait de se concentrer sur les motivations présumées plutôt que sur les activités réelles des Frères musulmans empêche de procéder à une évaluation approfondie de la sécurité.

L'efficacité de ces mesures ciblées est apparue au grand jour lorsque l'administration Obama a résisté aux pressions visant à faire classer les Frères musulmans comme organisation terroriste, alors même que plusieurs alliés arabes les avaient déjà désignés comme tels. Un porte-parole du Département d'État avait déclaré en 2014 que le gouvernement égyptien allait « bien trop loin » dans sa répression contre les Frères musulmans, mais avait ajouté que l'administration Obama n'envisageait pas de prendre des mesures à l'encontre du Caire en réponse à cela.²⁹⁸ Ce responsable américain a également déclaré que l'administration du président Barack Obama n'envisageait pas, ni même n'évoquait, la possibilité que le gouvernement américain classe les Frères musulmans parmi les organisations terroristes.²⁹⁹

4.2.2 L'islamophobie en tant que concept stratégique

Les organisations proches des Frères musulmans ont fait de l'islamophobie un concept stratégique puissant qui protège les activités des Frères musulmans de toute surveillance tout en réduisant au silence leurs détracteurs. Ce projet conceptuel met en œuvre l'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'« organisations médiatiques et artistiques » globales, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio » et « des émissions de télévision », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art de l'« assimilation » » afin de neutraliser l'opposition et de faire avancer la mission d'implantation en contrôlant le discours sur l'islam aux États-Unis.

En réalité, le terme « islamophobie » pose un réel problème, car il confond deux phénomènes très différents. D'une part, il y a des personnes qui sont victimes d'une véritable haine antimusulmane, de préjugés et de discrimination en raison de leur foi ou de leur identité supposée. Il faut toujours remettre cela en question et y remédier, car cela porte atteinte au pluralisme et à la cohésion sociale. D'un autre côté, les organisations islamistes se sont délibérément emparées du terme « islamophobie » pour étouffer toute remise en question de leur idéologie et de leurs activités politiques. En qualifiant d'« islamophobes » les critiques formulées à l'encontre des idées ou des réseaux islamistes, ils brouillent délibérément la frontière entre la protection des personnes et celle d'une idéologie. C'est pourquoi le terme « islamophobie » est inapproprié : il place une idéologie au-dessus de toute critique au lieu de protéger les individus contre la haine.

Cette utilisation stratégique du terme « islamophobie » s'inscrit dans le cadre des directives énoncées dans « Le Projet », qui soulignait la nécessité de créer des plateformes médiatiques et d'information afin d'orienter la perception du public et de construire un discours protecteur. Dans la pratique, les organisations proches des Frères musulmans se sont posées en arbitres de ce qui relève de l'islamophobie, ce qui leur permet de faire taire leurs détracteurs et de soustraire leurs activités à tout examen légitime.

²⁹⁸ « Les États-Unis n'envisagent pas de classer les Frères musulmans comme organisation terroriste », *Al-Ahram Online*, 27 décembre 2013, <https://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/64/90144/Egypt/Politics-/US-not-considering-designating-the-Muslim-Brotherh.aspx>.

²⁹⁹ Ibid.

Au Royaume-Uni, par exemple, le gouvernement a récemment mis en place un groupe de travail chargé d'élaborer une définition opérationnelle de la haine antimusulmane et de l'islamophobie.³⁰⁰ Cependant, cette initiative fait l'objet de nombreuses critiques. Les opposants font valoir que, sans garanties rigoureuses, une définition formelle pourrait entraver la critique légitime des idéologies ou des politiques extrémistes. Certains médias et acteurs de la société civile ont également exprimé des inquiétudes quant aux personnes consultées pour élaborer cette définition, soulignant l'existence de conflits d'intérêts potentiels.³⁰¹

4.2.2.1 Développement et élargissement conceptuels

Les organisations proches des Frères musulmans ont élargi de manière stratégique la notion d'islamophobie, qui désignait initialement des préjugés spécifiques à l'encontre des musulmans, pour englober pratiquement toute critique de l'idéologie ou des organisations islamistes.

Ce processus de développement a comporté les étapes suivantes :

- **Extension de la définition** : Le sens initial du terme « islamophobie », qui désignait une peur irrationnelle ou une haine des musulmans, a été élargi pour inclure la critique légitime de l'idéologie islamiste, l'analyse théologique des textes islamiques et les préoccupations sécuritaires liées au terrorisme.³⁰² Cette extension reflète ce que les chercheurs appellent le débat académique en cours concernant « la portée et le contenu de ce terme » et sa place sur le spectre entre critique légitime et préjugé.³⁰³
- **Amalgame entre différentes catégories** Le discours idéologique des Frères musulmans amalgame délibérément la critique de l'idéologie politique islamiste et la discrimination à l'encontre des musulmans en tant qu'individus.³⁰⁴ Cette confusion illustre bien les défis plus généraux qui se posent dans ce débat, où les chercheurs soulignent la difficulté de faire la distinction entre « la critique légitime et le désaccord » avec la doctrine islamique, d'une part, et « les préjugés et l'hostilité infondés », d'autre part.³⁰⁵
- **Création d'établissements** : Des institutions telles que la « Bridge Initiative » de l'université de Georgetown ont contribué à la légitimation académique des discours islamophobes de plus en plus répandus.³⁰⁶ Ce positionnement contribue à asseoir une autorité épistémique en définissant l'islamophobie comme englobant non seulement les préjugés individuels, mais aussi la « politique structurelle » et le « processus dialectique » entre les acteurs étatiques et privés, conférant ainsi aux définitions axées sur le militantisme le cachet d'une

³⁰⁰ « Le gouvernement met en place un groupe de travail chargé de définir la haine antimusulmane et l'islamophobie », Ministère du Logement, des Communautés et des Collectivités locales, 28 février 2025, disponible en ligne à l'adresse : <https://www.gov.uk/government/news/government-launches-working-group-on-anti-muslim-hatredislamophobia-definition>.

³⁰¹ « Le groupe de travail gouvernemental sur l'islamophobie fait face à une vague de critiques concernant la composition de ses membres », *Byline Times*, 16 juillet 2025, <https://bylinetimes.com/2025/07/16/government-islamophobia-anti-muslim-hate/>.

³⁰² Erik Bleich, « Qu'est-ce que l'islamophobie et quelle est son ampleur ? Théorisation et mesure d'un concept comparatif émergent », *American Behavioral Scientist* 55, n° 1 (2011) : 21–47, <https://doi.org/10.1177/0002764211409387>.

³⁰³ Jocelyne Cesari, citée dans Tod Green, « Islamophobie », *Oxford Research Encyclopedia of Religion*, 26 avril 2019 (en ligne), <https://oxfordre.com/religion/religion/view/10.1093/acrefore/9780199340378.001.0001/acrefore-9780199340378-e-685>.

³⁰⁴ « Qu'est-ce que l'islamophobie ? », The Bridge Initiative, Université de Georgetown, s.d., <https://bridge.georgetown.edu/about-us/what-is-islamophobia/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁰⁵ *Islamophobie : Un défi pour nous tous* (Runnymede Trust, 1997), cité dans Erik Bleich, « Qu'est-ce que l'islamophobie et quelle est son ampleur ? Théorisation et mesure d'un concept comparatif émergent », *American Behavioral Scientist* 55, n° 1 (2011).

³⁰⁶ « À propos de nous », The Bridge Initiative, Université de Georgetown, s.d., <https://bridge.georgetown.edu/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025).

recherche universitaire objective et faisant passer les interprétations à visée idéologique pour un consensus scientifique faisant autorité.³⁰⁷

- **L'utilisation de la terminologie comme arme** : Le terme « islamophobie » est devenu une accusation qui met de fait fin à tout débat, quel que soit son bien-fondé. Selon les chercheurs, cela introduit une ambiguïté dans la notion de « préjugé réel à l'encontre des musulmans et de critique légitime des croyances, des idées et des pratiques associées à l'islam », qui peut alors être « utilisée comme une arme pour faire taire les débats critiques et étouffer les vérités dérangeantes ». ³⁰⁸

Ce concept élargi a été déployé de manière stratégique via plusieurs canaux :

- **Règles relatives à la liberté d'expression à l'université** : Les règlements des campus intègrent de plus en plus souvent cette définition large de l'islamophobie parmi les expressions interdites, ce qui crée des obstacles institutionnels à toute discussion critique de l'idéologie islamiste.³⁰⁹ Cette contrainte institutionnelle correspond à ce que les spécialistes de la liberté académique appellent la « discrimination fondée sur les opinions » : la violation de la Constitution qui se produit lorsque des institutions interdisent certains discours au motif qu'ils sont en désaccord avec des idées ou des messages que l'on cherche à transmettre.³¹⁰
- **Consignes à l'intention des médias** : Les organisations de journalistes ont élaboré des lignes directrices visant à décourager les reportages susceptibles de contribuer à l'islamophobie, ce qui limite de fait la couverture médiatique des mouvements islamistes.³¹¹ Cette influence des médias correspond à ce que les spécialistes des médias appellent « l'autocensure préventive » : les journalistes évitent certains sujets ou certains points de vue afin d'éviter d'éventuelles critiques.
- **Normes du discours politique** : Les personnalités politiques évitent de plus en plus d'utiliser une terminologie ou d'adopter des positions susceptibles d'être qualifiées d'« islamophobes », ce qui freine l'élaboration de politiques concernant les mouvements islamistes.³¹² Cette restriction du discours reflète ce que les chercheurs qualifient d'« effet paralysant » sur le débat politique, dans la mesure où les accusations de racisme ou d'islamophobie « risquent d'entraver des discussions essentielles » et imposent des limites au discours politique acceptable.³¹³
- **Élaboration du cadre juridique** : Les lois anti-discrimination sont de plus en plus étendues pour inclure une protection contre une définition large de l'islamophobie, ce qui pose des

³⁰⁷ Khaled A. Beydoun, « L'islamophobie : Vers une définition et un cadre juridiques », *Columbia Law Review* 116, n° 1 (2016) : 108–125, <https://columbialawreview.org/content/islamophobia-toward-a-legal-definition-and-framework/>.

³⁰⁸ Stephen Evans, « L'islamophobie et les dangers de la censure du discours », National Secular Society, 18 juin 2025, <https://www.secularism.org.uk/opinion/2025/06/islamophobia-and-the-dangers-of-chilling-discourse>.

³⁰⁹ « Les définitions de l'islamophobie menacent la liberté d'expression dans 20 universités », National Secular Society, 23 novembre 2023, <https://www.secularism.org.uk/news/2023/11/islamophobia-definitions-threaten-free-speech-at-20-universities>.

³¹⁰ Harvey A. Silverglate, David French et Greg Lukianoff, *Guide de FIRE sur la liberté d'expression sur les campus* (Foundation for Individual Rights in Education, 2005), chapitres 3 et 5 ; Alex Aichinger, « Campus Speech Codes », *First Amendment Encyclopedia*, dernière mise à jour le 23 décembre 2024, <https://firstamendment.mtsu.edu/article/campus-speech-codes/>.

³¹¹ Stephen Evans, « L'islamophobie et les dangers de la censure du discours », National Secular Society, 18 juin 2025, <https://www.secularism.org.uk/opinion/2025/06/islamophobia-and-the-dangers-of-chilling-discourse>.

³¹² Ibid.

³¹³ Ibid.

difficultés juridiques pour l'analyse critique de l'idéologie islamiste.³¹⁴ Cette évolution juridique reflète les efforts continus visant à élargir les cadres de lutte contre la discrimination, même si les chercheurs soulignent que la législation en vigueur a « tardé à traiter, ou n'a traité que de manière très restrictive, la discrimination fondée sur la religion ».³¹⁵

L'efficacité de cette approche conceptuelle a été démontrée en 2021, lorsque la députée Ilhan Omar a présenté le « Combating International Islamophobia Act » (loi sur la lutte contre l'islamophobie internationale),³¹⁶ qui aurait prévu la création d'un poste d'envoyé spécial du Département d'État chargé de surveiller et de lutter contre l'islamophobie à l'échelle mondiale. Le projet de loi définissait l'islamophobie de manière si large qu'il aurait pu inclure dans son champ d'application des critiques légitimes à l'égard des organisations et des idéologies islamistes.

4.2.2.2 Traitement comparatif de l'antisémitisme et de l'islamophobie

Les organisations proches des Frères musulmans semblent avoir adopté une double approche quant à la définition des préjugés religieux, en plaidant pour une définition large de l'islamophobie tout en accordant moins d'importance aux formes comparables d'antisémitisme, en particulier lorsqu'elles recoupent des critiques à l'égard de la rhétorique islamiste ou anti-israélienne.³¹⁷ Ce contraste reflète ce que les chercheurs qualifient de recours stratégique à des cadres conceptuels, dans lesquels les « allégations d'islamophobie » sont utilisées pour « renforcer leur propre soutien et se protéger des critiques ».³¹⁸ Une telle application sélective des concepts de préjugé peut influencer le débat public en instaurant des critères asymétriques pour évaluer les préjugés religieux.³¹⁹

Cette double approche comprend :

- **Asymétrie définitionnelle** : Les messages diffusés par les réseaux proches des Frères musulmans définissent souvent l'islamophobie de manière très large, englobant non seulement les actes de discrimination, mais aussi la critique des politiques publiques et l'examen minutieux des institutions.³²⁰ En revanche, les définitions de l'antisémitisme avancées dans ces contextes ont tendance à être plus restrictives, excluant souvent les critiques analogues dirigées contre Israël ou les organisations juives.³²¹ Cette asymétrie définitionnelle reflète une application sélective des normes, selon laquelle des formes de discours similaires sont interprétées différemment en fonction de l'orientation idéologique.³²²

³¹⁴ Rachel A.D. Bloul, « Lois anti-discrimination, islamophobie et ethnicisation des identités musulmanes en Europe et en Australie », *Journal of Muslim Minority Affairs* 28, n° 1 (2008) : 7–25, <https://doi.org/10.1080/13602000802011036>.

³¹⁵ Ibid.

³¹⁶ Loi sur la lutte contre l'islamophobie internationale, H.R. 5665, 117^e Congrès, déposé le 21 octobre 2021, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/house-bill/5665>.

³¹⁷ K. Santing, « Théories du complot et antisémitisme des Frères musulmans sous Sadate », *Religions* 13, n° 2 (2022) : 143, <https://www.mdpi.com/2077-1444/13/2/143>.

³¹⁸ Policy Exchange, « Evidence on Islamophobia », contribution écrite adressée à la commission des affaires intérieures du Parlement britannique, s.d., <https://committees.parliament.uk/writtenevidence/98963/html> (consulté le 11 novembre 2025).

³¹⁹ Ibid.

³²⁰ « Qu'est-ce que l'islamophobie ? », The Bridge Initiative, Université de Georgetown, s.d., <https://bridge.georgetown.edu/about-us/what-is-islamophobia/> (consulté le 11 novembre 2025).

³²¹ « La lettre d'information des Frères musulmans attire l'attention sur un rapport du Forum européen sur le travail et l'antisémitisme », Policy Exchange, 27 janvier 2021, <https://policyexchange.org.uk/blogs/muslim-brotherhood-newsletter-draws-attention-to-report-by-europal-forum-on-labour-and-antisemitism/>.

³²² Ibid.

- **Manipulation du contexte historique** : Les discours des Frères musulmans minimisent l'antisémitisme historique tout en mettant l'accent sur la discrimination à l'égard des musulmans, créant ainsi une fausse équivalence entre des expériences historiques différentes.³²³
- **Inversion standard** : Les représentants du mouvement des Frères musulmans réclament souvent la protection de la liberté d'expression pour les propos anti-israéliens ou antisémites, tout en prônant des restrictions à la liberté d'expression pour les contenus antimusulmans.³²⁴
- **Rejet par définition** : Les organisations proches des Frères musulmans se sont systématiquement opposées à l'adoption de la définition de travail de l'antisémitisme proposée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste (IHRA), tout en prônant des définitions très larges de l'islamophobie.³²⁵

Cette double approche s'est particulièrement manifestée dans les discours concernant Israël : les organisations des Frères musulmans défendent la rhétorique antisémite en la qualifiant de « critique légitime de la politique israélienne », tout en qualifiant d'islamophobie les critiques bien plus modérées à l'encontre des organisations islamistes. Cette incohérence témoigne d'une approche stratégique, plutôt que fondée sur des principes, du concept de préjugé religieux.

L'efficacité de cette double approche a été démontrée lors des manifestations sur les campus qui ont suivi l'attaque du Hamas contre Israël, le 7 octobre 2023. Les responsables universitaires ont souvent réagi avec plus de fermeté face à des allégations d'islamophobie qu'à des manifestations explicites d'antisémitisme, ce qui témoigne de la mise en place effective de normes asymétriques en matière de préjugés religieux.

4.2.2.3 Instrumentalisation des cadres de lutte contre la discrimination

Les organisations proches des Frères musulmans semblent avoir réussi à instrumentaliser les cadres occidentaux de lutte contre la discrimination pour soustraire leurs activités à tout contrôle tout en faisant avancer leur programme idéologique.³²⁶ Cette instrumentalisation met en œuvre la stratégie définie dans le Mémorandum visant à parvenir à une « compréhension de la société américaine sous ses différents aspects » afin de créer les conditions nécessaires à « l'implantation de notre da'wa » en Amérique, ainsi que son appel à mettre en place une infrastructure organisationnelle complète fonctionnant au sein des cadres institutionnels américains pour faire avancer le « processus de djihad civilisationnel » d'implantation.

Cette instrumentalisation s'opère par le biais de multiples mécanismes :

³²³ K. Santing, « Théories du complot et antisémitisme des Frères musulmans sous Sadate », *Religions* 13, n° 2 (2022) : 143, <https://www.mdpi.com/2077-1444/13/2/143>. Documents retraçant l'histoire du discours antisémite du mouvement des Frères musulmans.

³²⁴ « La lettre d'information des Frères musulmans attire l'attention sur un rapport du Forum européen sur le travail et l'antisémitisme », Policy Exchange, 27 janvier 2021, <https://policyexchange.org.uk/blogs/muslim-brotherhood-newsletter-draws-attention-to-report-by-europal-forum-on-labour-and-antisemitism/>. Points clés L'opposition, proche des Frères musulmans, s'oppose à la définition de l'IHRA tout en prônant une protection étendue de la liberté d'expression pour les contenus anti-israéliens.

³²⁵ Ibid. Des documents montrent comment le Forum EuroPal, considéré comme proche des Frères musulmans, a qualifié la définition de l'IHRA d'outil visant à « empêcher toute critique d'Israël concernant son traitement des Palestiniens ».

³²⁶ Lorenzo Vidino, « The Rise of 'Woke' Islamism in the West », Hudson Institute, 23 janvier 2022, <https://www.hudson.org/node/44718>.

- **Cadre juridique de l’affectation des crédits** : Les lois anti-discrimination, destinées à protéger les individus contre les préjugés, sont détournées de leur objectif initial pour protéger les mouvements idéologiques contre les critiques.³²⁷
- **Campagnes de pression institutionnelles** : Les services des ressources humaines, les bureaux chargés de la diversité et les services chargés de la conformité font l’objet de plaintes concernant des cas présumés d’islamophobie, ce qui engendre une aversion institutionnelle au risque face à toute critique de l’idéologie islamiste.³²⁸
- **La certification professionnelle en péril** : Les membres des professions réglementées font l’objet de plaintes déposées auprès des organismes de déontologie pour islamophobie, ce qui fait peser un risque professionnel sur toute critique à l’égard des organisations ou de l’idéologie des Frères musulmans.³²⁹
- **Exploitation des failles de sécurité** : Les organisations proches des Frères musulmans ont de plus en plus souvent utilisé les accusations d’islamophobie pour faire pression sur les institutions dépendantes des subventions publiques ou des financements philanthropiques. En présentant la remise en question critique de l’idéologie islamiste comme une forme de discrimination, ils font courir des risques en termes de réputation et sur le plan financier aux organisations visées. Cette tactique s’est révélée particulièrement efficace pour influencer le comportement des ONG, des centres universitaires et des groupes de défense dont le fonctionnement repose sur des financements extérieurs.³³⁰ Une telle pression constitue une forme d’exploitation par la dépendance, dans laquelle la vulnérabilité financière est utilisée comme un moyen de restreindre le discours institutionnel, de décourager toute remise en question et de renforcer la conformité idéologique.

L’efficacité de cette instrumentalisation a été démontrée en 2018 lorsque le Southern Poverty Law Center (SPLC) a qualifié plusieurs organisations musulmanes réformistes d’« extrémistes antimusulmans », en se fondant principalement sur leurs critiques à l’égard de groupes proches des Frères musulmans, ce qui illustre comment les dispositifs de lutte contre la discrimination ont été détournés pour cibler les détracteurs de l’idéologie islamiste plutôt que pour protéger les musulmans contre de véritables préjugés.

Le SPLC a par la suite présenté ses excuses à la Fondation Quilliam et versé une indemnité de 3,37 millions de dollars³³¹ pour avoir cité à tort cette organisation dans son « Guide pratique des extrémistes antimusulmans », un ouvrage controversé. Dans une déclaration publique, le président du SPLC, Richard Cohen, a expliqué que « M. Nawaz et Quilliam ont apporté des contributions précieuses et importantes au débat public, notamment en promouvant le pluralisme et en condamnant tant le sectarisme antimusulman que l’extrémisme islamiste. »³³²

³²⁷ Policy Exchange, « Evidence on Islamophobia », contribution écrite adressée à la commission des affaires intérieures du Parlement britannique, s.d., <https://committees.parliament.uk/writtenevidence/98963/html> (consulté le 11 novembre 2025).

³²⁸ Lorenzo Vidino, « The Rise of ‘Woke’ Islamism in the West », Hudson Institute, 23 janvier 2022, <https://www.hudson.org/node/44718>.

³²⁹ Ibid.

³³⁰ Policy Exchange, « Evidence on Islamophobia », contribution écrite adressée à la commission des affaires intérieures du Parlement britannique, s.d., <https://committees.parliament.uk/writtenevidence/98963/html> (consulté le 11 novembre 2025).

³³¹ Jake Crowe, « Le SPLC présente ses excuses et verse une indemnité à un réformateur islamique qu’il avait qualifié à tort d’« extrémiste antimusulman » », *National Review*, 18 juin 2018, <https://www.nationalreview.com/news/maajid-nawaz-splc-apologizes-settles-extremist-label/>.

³³² « Richard Cohen, président du SPLC, présente ses excuses à Maajid Nawaz et à Quilliam », publié le 18 juin 2018 par Quilliam International, YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=aMAStj8Jtks>.

4.2.3 Développement de l'infrastructure juridique musulmane

Au-delà de la défense des intérêts des Frères musulmans face aux critiques, les organisations proches des Frères musulmans ont considérablement investi dans la mise en place d'une infrastructure juridique complète visant à promouvoir les normes islamiques au sein des systèmes juridiques occidentaux. Ce projet de développement des infrastructures met en œuvre la directive du Mémorandum visant à adopter « une “jurisprudence” écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation », ainsi que son appel à la création d'un « Conseil central de jurisprudence », d'un « Tribunal islamique central », d'une « Association des avocats musulmans » et d'une « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans ».

4.2.3.1 Organisations juridiques musulmanes spécialisées

Des organisations juridiques proches des Frères musulmans ont mis en place des moyens sophistiqués pour promouvoir les normes juridiques islamiques au sein des systèmes judiciaires occidentaux.³³³ Cette évolution spécifique ressort clairement des efforts documentés visant à intégrer les principes du droit islamique dans les cadres juridiques occidentaux, des recherches universitaires ayant mis en évidence des tendances systématiques en matière de défense juridique dans plusieurs juridictions.³³⁴ Ce renforcement des capacités correspond à ce que les chercheurs qualifient d'institutionnalisation de la défense du droit islamique au sein des systèmes démocratiques occidentaux.³³⁵

Parmi les exemples les plus marquants, on peut citer :

- **Muslim Advocates** : Fondée en 2005 en tant que branche de l'Association nationale des avocats musulmans (NAML), l'organisation Muslim Advocates a développé une expertise spécialisée dans les litiges relatifs à la liberté religieuse, les poursuites pour crimes de haine et la politique d'immigration.³³⁶ L'organisation entretient des liens avérés avec des réseaux proches des Frères musulmans, par le biais d'actions de plaidoyer coordonnées et de structures de direction communes.³³⁷
- **Fonds de défense juridique du CAIR** : Le service juridique du Conseil des relations américano-islamiques a acquis une expertise spécifique dans les domaines de la discrimination à l'emploi, des aménagements religieux et des pratiques des forces de l'ordre. Cette organisation a intenté de nombreuses actions en justice pour défendre les intérêts des partisans des Frères musulmans, tout en créant des précédents en faveur d'un élargissement des accommodements religieux.
- **Association nationale des avocats musulmans** : Cette association professionnelle rassemble des avocats musulmans issus de divers domaines de pratique et propose des formations spécialisées, des opportunités de réseautage et des ressources visant à promouvoir les

³³³ « La charia et les tribunaux d'État américains », Center for Security Policy, 30 août 2012, <https://centerforsecuritypolicy.org/shariah-law-and-american-state-courts/>.

³³⁴ Ibid. Il souligne que les affaires recensées ne constituent « qu'un échantillon des cas possibles — la « partie émergée de l'iceberg » — parmi les affaires judiciaires impliquant la charia devant les tribunaux locaux, régionaux et fédéraux ».

³³⁵ « Droit islamique », guide de recherche, Bibliothèque de droit de l'université Case Western Reserve, s.d., <https://lawresearchguides.cwru.edu/c.php?g=819978&p=5861096> (consulté le 11 novembre 2025).

³³⁶ « NAML History », Association nationale des avocats musulmans (NAML), s.d., <https://www.naml.info/naml-history> (consulté le 11 novembre 2025). Des documents indiquent qu'« en 2005, le conseil d'administration de la NAML a créé une organisation caritative sœur, baptisée Muslim Advocates ».

³³⁷ Ibid. Mets en avant des webinaires organisés en collaboration avec « des experts du CAIR, de Muslim Advocates et de l'ACLU » sur des questions liées aux Frères musulmans.

perspectives juridiques islamiques.³³⁸ L'organisation entretient des liens avérés avec d'autres entités proches des Frères musulmans, à travers des programmes coordonnés et des objectifs communs en matière de défense des droits.³³⁹

Ces organisations spécialisées ont mis au point une forme de « contentieux stratégique à impact », en s'appuyant sur des affaires soigneusement sélectionnées pour créer des précédents qui servent des objectifs idéologiques plus larges.³⁴⁰ En renforçant systématiquement les capacités juridiques dans de nombreux domaines, les organisations juridiques proches des Frères musulmans ont mis en place une infrastructure visant à transformer à long terme les approches juridiques occidentales à l'égard des pratiques et des normes islamiques.³⁴¹

4.2.3.2 Formation juridique et perfectionnement professionnel

Au-delà de la création d'organisations spécialisées, les Frères musulmans ont considérablement investi dans la formation de juristes musulmans partageant leurs perspectives idéologiques. Cette formation continue répond à l'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'une « Association des avocats musulmans » et d'un « institut dédié à la formation, à l'épanouissement, au développement et à la planification », afin de développer l'expertise spécialisée et les capacités de leadership nécessaires à la poursuite de la mission d'implantation par la voie juridique.

Ce processus de développement s'articule autour de plusieurs canaux :

- **Associations d'étudiants en droit :** Les associations d'étudiants musulmans en droit des grandes facultés de droit offrent un accompagnement idéologique, des opportunités de réseautage et un soutien professionnel aux étudiants musulmans en droit.³⁴² Ces associations invitent régulièrement des intervenants pour aborder des thèmes tels que le droit islamique, les droits civils et d'autres sujets connexes.³⁴³ L'Association nationale des étudiants en droit musulmans (NMLSA) coordonne ces sections locales et travaille en partenariat avec l'Association nationale des avocats musulmans (NAML) afin d'assurer la continuité organisationnelle.³⁴⁴

³³⁸ Association nationale des avocats musulmans, <https://www.naml.info>.

³³⁹ « NAML History », Association nationale des avocats musulmans (NAML), s.d., <https://www.naml.info/naml-history> (consulté le 11 novembre 2025). Coordination des documents entre la NAML et d'autres organisations proches des Frères musulmans.

³⁴⁰ « Notre histoire », Muslim Legal Fund of America, s.d., <https://mlfa.org/our-story/> (consulté le 11 novembre 2025). La MLFA décrit explicitement son approche comme suit : « L'une de nos priorités stratégiques est le contentieux d'impact, qui repose sur une approche plus globale visant à faire évoluer les lois et les politiques. Le contentieux d'impact est une démarche juridique qui s'inscrit dans une perspective globale... En défendant cette famille en particulier, nous recueillons des informations précieuses et mettons en œuvre de nouvelles stratégies. En tant qu'organisation, nous influençons l'avenir de toutes les familles musulmanes de ce pays en œuvrant pour modifier les lois et les politiques qui leur sont défavorables. »

³⁴¹ « In the Courts », Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), s.d., https://www.cair.com/civil_rights/in-the-courts/ (consulté le 11 novembre 2025). Le CAIR décrit la création systématique de précédents à travers des affaires telles que *États-Unis c. Jones*, dans laquelle le CAIR a déposé des mémoires d'amicus curiae devant la Cour suprême, faisant valoir que « la décision rendue par la Cour dans cette affaire créera un précédent pour toutes les affaires futures de suivi et de surveillance sans mandat », et soulignant que sa stratégie contentieuse vise à mettre en place des protections juridiques plus larges contre les pratiques qui ont affecté « les musulmans américains au cours de la dernière décennie ».

³⁴² « Association des étudiants en droit musulmans (MLSA) », Faculté de droit de l'Université de Detroit Mercy, s.d., <https://law.udmercy.edu/students/student-organizations/mlsa.php> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁴³ « Muslim Law Students Association », Faculté de droit de l'université de Chicago, s.d., <https://www.law.uchicago.edu/studentorgs/mlsa> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁴⁴ « À propos », Association nationale des étudiants musulmans en droit, s.d., <https://www.nmlsa.com> (consulté le 11 novembre 2025).

- **Programmes de formation continue** : Des organisations telles que la NAML proposent des programmes de formation spécialisés et des conférences éducatives abordant des thèmes tels que la finance islamique, les aménagements religieux, l’immigration et le droit relatif à la sécurité nationale.³⁴⁵ Ces programmes permettent de développer une expertise technique au sein de la communauté juridique musulmane grâce à des conférences annuelles réunissant des centaines de professionnels du droit, notamment des avocats, des juges fédéraux, des professeurs de droit et des étudiants en droit.
- **Initiatives en matière de stages judiciaires** : La NAML gère des programmes de mentorat visant à mettre en relation des diplômés en droit de confession musulmane avec des opportunités professionnelles et parraine des programmes de formation sur des thèmes juridiques d’actualité.³⁴⁵ Cette organisation coordonne les activités de plusieurs associations régionales d’avocats musulmans à travers les États-Unis.³⁴⁶
- **Programmes universitaires de bourses en droit** : L’impact de cette formation professionnelle s’est concrétisé lorsque Farhana Khera, directrice générale de Muslim Advocates et ancienne conseillère juridique de la commission judiciaire du Sénat américain, a réussi à faire adopter des modifications apportées aux supports de formation destinés aux forces de l’ordre fédérales.³⁴⁷ L’organisation de Khera a demandé au FBI de supprimer des supports de formation à la lutte contre le terrorisme les termes qu’elle jugeait « offensants et provocateurs », illustrant ainsi comment une expertise juridique spécialisée a été mise à profit pour influencer les pratiques en matière de sécurité.³⁴⁸

4.2.3.3 Développement de systèmes juridiques parallèles

L’aspect sans doute le plus ambitieux de la stratégie juridique des Frères musulmans réside dans la mise en place progressive de systèmes juridiques islamiques parallèles, fonctionnant aux côtés des tribunaux civils occidentaux. Cette évolution parallèle met en œuvre la directive du Mémorandum visant à adopter « une “jurisprudence” écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d’implantation », ainsi que son appel à la création d’un « Conseil central de jurisprudence » et d’un « Tribunal islamique central », les centres islamiques de chaque ville servant de fondements institutionnels à cette infrastructure juridique.

Ce phénomène s’explique par plusieurs mécanismes :

- **Conseils consultatifs islamiques informels** : Des conseils d’orientation islamiques de proximité sont actifs dans de nombreuses villes américaines par l’intermédiaire d’organisations telles que l’Islamic Council America, qui propose des services d’arbitrage, de réconciliation et de médiation aux communautés musulmanes, et l’Imam Mahdi Association of Marjaeya (IMAM), une organisation de services religieux islamiques qui offre des services de conseil conjugal et d’accompagnement familial à l’échelle nationale.³⁴⁹
- **Systèmes d’arbitrage religieux** : Les services d’arbitrage religieux officiellement reconnus fonctionnent dans le cadre de la législation générale sur l’arbitrage en vigueur aux États-Unis

³⁴⁵ Association nationale des avocats musulmans, <https://www.naml.info>.

³⁴⁶ Ibid.

³⁴⁷ « Farhana Khera », Patheos, 30 janvier 2022, <https://www.patheos.com/faith-figures-database/f/farhana-khera>.

³⁴⁸ « Un témoin entendu par le Sénat impliqué dans la “purge” au sein de la formation du FBI : l’islam radical n’existe pas », The Daily Caller, 29 juin 2016, <https://dailycaller.com/2016/06/28/senate-hearing-witness-involved-in-fbi-training-purge-no-such-thing-as-radical-islam/>.

³⁴⁹ Conseil islamique d’Amérique, <https://www.icamerica.org>; « Services religieux islamiques en Amérique du Nord », IMAM, 26 juillet 2024, <https://imam-us.org/religious-services>.

et traitent les affaires familiales et commerciales conformément aux principes islamiques. La loi fédérale sur l'arbitrage de 1925 autorise les musulmans, les chrétiens, les juifs et d'autres communautés à recourir à des tribunaux religieux pour régler leurs différends, les décisions rendues par ces derniers ayant force de loi devant les tribunaux d'État et fédéraux.³⁵⁰

- **Contrats financiers islamiques** : Des contrats financiers spécialisés, conçus pour respecter à la fois les interdictions islamiques relatives aux intérêts et le droit commercial occidental, ont donné naissance à un système financier parallèle aux États-Unis. Parmi ceux-ci figurent la *murabaha* (financement à prix coûtant majoré), l'*ijara* (crédit-bail avec option d'achat) et les contrats *musharaka* (partenariat) proposés par des institutions telles que Guidance Residential, UIF Corporation, Devon Bank et d'autres.³⁵¹ Le Bureau du contrôleur de la monnaie a approuvé ces structures, les jugeant « fonctionnellement équivalentes » au financement classique.³⁵²
- **Adaptations réglementaires** : Les agences fédérales de logement Freddie Mac et Fannie Mae ont acquis des produits hypothécaires islamiques afin d'apporter des liquidités, Guidance Residential ayant fait appel à Freddie Mac pour obtenir un financement de plus d'un milliard de dollars d'ici 2007.³⁵³ Par ailleurs, des divisions bancaires islamiques spécialisées, telles que Stearns Salaam Banking, proposent une gamme complète de produits de dépôt et de financement conformes à la charia, contrôlés par des conseils de surveillance indépendants chargés de veiller au respect de la charia.³⁵⁴
- **Adaptations en matière de droit de la famille liées à la religion** : Le plaidoyer en faveur de la reconnaissance des contrats de mariage islamiques, des procédures de divorce et des dispositions en matière de succession dans le droit occidental de la famille ouvre la voie à l'existence de systèmes parallèles de droit de la famille. Les tribunaux américains reconnaissent et appliquent de plus en plus souvent les dispositions relatives au *mahr* (dot) figurant dans les contrats de mariage islamiques, en s'appuyant sur les principes généraux du droit des contrats ; certains tribunaux considèrent d'ailleurs ces accords comme des contrats exécutoires lorsqu'ils remplissent les conditions contractuelles de base.³⁵⁵ Des organisations telles que Karamah s'efforcent d'élaborer des contrats de mariage islamiques types qui seront exécutoires aux États-Unis, tandis que des prestataires de services juridiques islamiques proposent des conseils pour la rédaction de contrats doubles répondant à la fois aux exigences du droit civil américain et à celles de la charia.³⁵⁶ Par

³⁵⁰ Barbara Atwood, « L'arbitrage religieux des litiges familiaux », *Family Advocate* 42, n° 2 (2019), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.jstor.org/stable/27006939>.

³⁵¹ Shirley Chiu, Robin Newberger et Anna Paulson, « La finance islamique aux États-Unis : Un secteur modeste mais en pleine croissance », Chicago Fed Letter n° 214 (Banque fédérale de réserve de Chicago, mai 2005), <https://www.chicagofed.org/publications/chicago-fed-letter/2005/may-214>; « 3 options de prêts immobiliers halal pour les musulmans aux États-Unis », Musaffa Academy, 3 octobre 2024, <https://academy.musaffa.com/3-halal-mortgage-options-for-muslims-in-the-us/>.

³⁵² « La banque islamique et la réglementation américaine », Banque fédérale de réserve de Richmond, 17 janvier 2025, https://www.richmondfed.org/publications/research/econ_focus/2014/q2/feature1.

³⁵³ « À la une : Structures de financement et d'investissement islamiques aux États-Unis », Lexology, 3 novembre 2021, <https://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=4bdf0abd-b743-41db-ab1b-ed53b3e761fc>.

³⁵⁴ « Stearns Salaam Banking », Stearns Bank, s.d., <https://www.stearnsbank.com/about/salaam-banking> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁵⁵ « S'opposer à l'application des contrats de mariage islamiques », Cabinet d'avocats de Jeremy D. Morley, s.d., https://www.international-divorce.com/Opposing_Enforcement_of_Islamic_Marriage_Contracts (consulté le 11 novembre 2025) ; « Contrats de mariage islamiques : Analyse des attentes culturelles et religieuses pour parvenir à des décisions plus équitables devant les tribunaux américains », Faculté de droit de la FIU, 7 avril 2015, <https://law.fiu.edu/2015/03/26/islamic-marriage-contracts/>; « Reconnaissance et exécution du divorce islamique devant les tribunaux américains », Islamic Divorce in USA, 19 mai 2013, <https://islamicdivorceinusa.com/>.

³⁵⁶ Kecia Ali, « Les contrats de mariage dans la jurisprudence islamique », The Feminist Sexual Ethics Project, Université de Brandeis, dernière mise à jour le 19 juin 2003, <https://www.brandeis.edu/projects/fse/muslim/marriage.html>; « Les contrats de mariage islamiques aux États-Unis : Explications sur la reconnaissance juridique et la validité »,

ailleurs, les procédures de divorce islamiques fonctionnent en parallèle des systèmes de divorce civil : les imams locaux délivrent une reconnaissance religieuse du divorce qui, bien qu'elle ne soit pas juridiquement contraignante, remplit une fonction rituelle et religieuse importante pour les couples musulmans.³⁵⁷ Les évolutions juridiques récentes ont progressivement introduit des normes juridiques religieuses dans les systèmes occidentaux laïques par le biais de mécanismes tels que l'arbitrage confessionnel et les dérogations fondées sur les droits. Ces points d'entrée limités normalisent des cadres juridiques alternatifs sans remettre ouvertement en cause les structures existantes.

Ce processus constitue une normalisation juridique, c'est-à-dire la légitimation progressive des principes juridiques religieux grâce à leur compatibilité procédurale avec les institutions libérales. À mesure que ces normes s'ancrent dans les institutions, la distinction entre l'autorité juridique laïque et l'autorité juridique religieuse s'estompe de plus en plus, redessinant subtilement le paysage juridique d'une manière qui s'inscrit dans la ligne des objectifs idéologiques plus larges des Frères musulmans.

L'efficacité de ce système parallèle a été démontrée en 2009 lorsqu'un juge du New Jersey a rejeté une demande d'ordonnance restrictive à l'encontre d'un mari musulman qui avait agressé sexuellement son épouse, invoquant les croyances religieuses de ce dernier concernant les relations conjugales.³⁵⁸ Le juge Joseph Charles a estimé que le mari « agissait en partant du principe qu'en tant que mari, son désir d'avoir des relations sexuelles quand et s'il le souhaitait était conforme à ses habitudes et ne constituait pas une pratique interdite ». ³⁵⁹ Bien que cette décision ait par la suite été infirmée par la Cour d'appel du New Jersey, elle a mis en évidence la manière dont les normes religieuses peuvent influencer les décisions judiciaires rendues par les tribunaux occidentaux.³⁶⁰

4.2.4 Étude de cas : Muslim Advocates et *Fiqh al-Aqalliyat* (Jurisprudence des minorités)

Le développement et les activités de « Muslim Advocates », en tant qu'organisation juridique, illustrent l'approche sophistiquée adoptée par les Frères musulmans pour manipuler les cadres juridiques dans les contextes occidentaux. Cette étude de cas montre comment la jurisprudence spécialisée relative aux minorités musulmanes, connue sous le nom de *fiqh al-aqalliyat*, a été mise en œuvre grâce à un travail de défense juridique professionnel.

4.2.4.1 Développement organisationnel et réseaux

Muslim Advocates est issue de l'Association nationale des avocats musulmans (NAML) en 2005, en tant qu'organisation spécialisée dans la défense des droits civiques des musulmans dans le contexte juridique de l'après-11 septembre.³⁶¹ L'organisation s'est engagée aux côtés de campagnes

Islamic Wills Trust Services, s.d., <https://islamicwillstrust.com/islamic-marriage-contracts-in-the-usa-legal-recognition/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁵⁷ Julie MacFarlane, « Les procédures de règlement des conflits familiaux chez les musulmans d'Amérique du Nord », Association du barreau américain, 30 septembre 2018, https://www.americanbar.org/groups/dispute_resolution/resources/magazine/archive/family-dispute-processes-among-north-american-muslims/.

³⁵⁸ « Les partisans des mesures anti-charia s'alarment de la décision d'un juge », *Fox News*, 22 juin 2015, <https://www.foxnews.com/us/advocates-of-anti-shariah-measures-alarmed-by-judges-ruling>; « Quand les croyances religieuses et la loi s'opposent », *New Jersey Family Law Blog*, 3 août 2010, https://www.newjerseyfamilylawblog.com/when_religious_beliefs_and_the/.

³⁵⁹ *S.D. c. M.J.R.*, 2 A.3d 412 (N.J. Super. Ct. Annexe. Div. 2010), https://scholar.google.com/scholar_case?case=17690081954141610726.

³⁶⁰ Ibid.

³⁶¹ « Histoire de la NAML », Association nationale des avocats musulmans (NAML), s.d., <https://www.naml.info/naml-history> (consulté le 11 novembre 2025) ; « Association nationale des avocats musulmans », *Alchetron*, 3 décembre 2024, <https://alchetron.com/National-Association-of-Muslim-Lawyers>.

politiques démocrates, et l'équipe de campagne de Biden a mis en place une structure dédiée au dialogue avec la communauté musulmane, qui a organisé plus de 150 événements au sein des communautés musulmanes pendant la campagne électorale de 2020.³⁶²

Parmi les liens de l'organisation avec les réseaux des Frères musulmans, on peut citer :

- **Harmonisation des orientations de la direction** : Farhana Khera, qui a occupé les fonctions de présidente fondatrice et de directrice générale de Muslim Advocates jusqu'en 2021, avait auparavant travaillé comme conseillère juridique au sein de la sous-commission de la Constitution, des droits civils et des droits de propriété de la commission judiciaire du Sénat américain, où elle a travaillé directement pour le sénateur Russell D. Feingold pendant six ans, en se concentrant sur le Patriot Act, le profilage racial et religieux, ainsi que sur les questions de libertés civiles soulevées par les politiques antiterroristes du gouvernement après le 11 septembre 2001.³⁶³
- **Partenariats institutionnels** : Muslim Advocates a mis en place des collaborations avec d'autres organisations de défense des musulmans, notamment le CAIR. En avril 2022, les deux organisations ont co-organisé un événement virtuel intitulé « Connaissez vos droits », consacré aux droits en matière d'aménagements religieux pendant le ramadan, au cours duquel des experts juridiques des deux organisations ont abordé le droit de demander des aménagements religieux dans les écoles, les établissements d'enseignement supérieur et sur le lieu de travail.³⁶⁴
- **Priorités communes en matière de défense des droits** Muslim Advocates a toujours accordé la priorité à des questions telles que les aménagements religieux, le contrôle des pratiques antiterroristes et la politique d'immigration, en mettant l'accent sur la promotion de la protection des droits civils des musulmans américains dans le contexte juridique de l'après-11 septembre.³⁶⁵

4.2.4.2 Application du cadre jurisprudentiel relatif aux minorités

Muslim Advocates met en pratique le concept de *fiqh al-aqalliyat* (jurisprudence des minorités) développé par Yusuf al-Qaradawi et d'autres érudits proches des Frères musulmans afin de promouvoir les normes juridiques islamiques dans les contextes occidentaux. Cette application met en œuvre la directive du Mémoire visant à adopter « une "jurisprudence" écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation », en faisant progresser les cadres juridiques islamiques grâce à la création d'un « Conseil central de jurisprudence » et de l'infrastructure juridique associée.

³⁶² « Les votes des musulmans américains pourraient avoir un poids disproportionné lors des élections américaines », *Al Jazeera*, 16 octobre 2020, <https://www.aljazeera.com/amp/news/2020/10/14/muslim-americans-poised-for-potential-2020-electoral-impact>; Mariam Fam et Elana Schor, « Les Américains musulmans visent un taux de participation élevé et une nouvelle influence en 2020 », *AP News*, 30 octobre 2020, <https://apnews.com/article/election-2020-michigan-elections-presidential-elections-archive-309cbf73beb4eaf1817f7176eab5fe31>.

³⁶³ « Farhana Khera », *All American Speakers*, s.d., <https://www.allamericanspeakers.com/speakers/422905/Farhana-Khera> (consulté le 11 novembre 2025) ; « Farhana Khera », *Patheos*, s.d., <https://www.patheos.com/faith-figures-database/f/farhana-khera> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁶⁴ « Le CAIR et Muslim Advocates organisent un événement virtuel intitulé "Connaissez vos droits" à l'occasion du ramadan », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 11 avril 2022, https://www.cair.com/press_releases/cair-muslim-advocates-to-hold-virtual-ramadan-know-your-rights-event/.

³⁶⁵ « Déclaration commune de Muslim Advocates et de son ancienne directrice générale, Farhana Khera », Muslim Advocates, 24 mars 2022, <https://muslimadvocates.org/2022/03/joint-statement-of-muslim-advocates-and-former-executive-director-farhana-khera/>.

Cette application s'appuie sur plusieurs stratégies juridiques :

- **Élargissement de la liberté religieuse** : Muslim Advocates plaide sans relâche en faveur d'interprétations larges des garanties de liberté religieuse afin de permettre la pratique des rites islamiques dans les domaines de l'emploi, de l'éducation et des lieux publics.³⁶⁶
- **Mise à profit du principe d'égalité de protection** : Les plaintes pour discrimination sont déposées de manière stratégique afin d'obtenir une protection renforcée des pratiques religieuses islamiques, allant au-delà de la simple égalité de traitement.³⁶⁷
- **Intervention en matière de droit administratif** : Les procédures réglementaires relatives aux aménagements pour motifs religieux, à la lutte contre la discrimination et aux pratiques de sécurité font l'objet d'un plaidoyer systématique visant à orienter l'interprétation administrative.³⁶⁸
- **Contentieux narratif** : Les affaires sont sélectionnées non seulement pour leur impact juridique, mais aussi pour leur influence plus large sur le discours concernant les droits et les préoccupations des musulmans, en utilisant des affaires judiciaires individuelles pour promouvoir des discours sociaux plus larges, quelle que soit l'issue juridique effective.

4.2.4.3 Impact stratégique sur les cadres juridiques américains

Au-delà des résultats obtenus dans des affaires spécifiques, Muslim Advocates a systématiquement influencé les cadres juridiques généraux dans les domaines de la religion, de la sécurité et de la discrimination, grâce à un travail stratégique de plaidoyer politique et à la constitution de coalitions. L'organisation a pris la tête de la coalition « NO BAN Act », une alliance regroupant plus de 100 organisations religieuses, de sécurité nationale et de défense des droits civiques, qui œuvrent en faveur d'une législation visant à empêcher les futurs présidents d'adopter des mesures d'interdiction discriminatoires en matière d'immigration, telles que l'interdiction visant les musulmans et les Africains.³⁶⁹ Muslim Advocates a également réussi à convaincre le ministère de la Justice de mettre fin à son programme de lutte contre l'extrémisme violent (CVE), et plus particulièrement à l'initiative des « comités de responsabilité partagée », qui, selon l'organisation, aurait « en substance transformé les enseignants, les professionnels de santé et les chefs religieux en prolongement des forces de l'ordre ». ³⁷⁰ Cet impact systémique concrétise l'appel lancé dans le Mémorandum en faveur de la mise en place d'une infrastructure juridique complète, comprenant notamment un « Conseil central de jurisprudence », une « Association des avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », ainsi que l'importance accordée à la maîtrise de « l'art des "coalitions" » et à la création d'alliances afin de faire avancer la mission d'implantation.

Cette influence s'exerce dans plusieurs domaines :

- **Modification de la politique de sécurité** L'association Muslim Advocates a mené une campagne visant à supprimer des programmes de formation des forces de l'ordre fédérales

³⁶⁶ « Demande d'aménagements religieux pour le ramadan et l'Aïd — Éducation, lieu de travail et prison », Muslim Advocates, 24 mars 2023, <https://muslimadvocates.org/defending-your-rights/religious-accommodation-at-school-college-and-work/>.

³⁶⁷ « Des employés musulmans portent plainte contre Amazon pour discrimination religieuse », Muslim Advocates, mai 2019, <https://muslimadvocates.org/2019/05/muslim-workers-file-religious-discrimination-charges-against-amazon/>.

³⁶⁸ « Muslim Advocates c. Ministère américain de la Justice et autres » (n° 1), Muslim Advocates, 7 septembre 2022, <https://muslimadvocates.org/court-case/muslim-advocates-v-doj-dhs-information-quality-act/>.

³⁶⁹ « Muslim Advocates se félicite de la réintroduction du NO BAN Act », Muslim Advocates, 25 février 2021, <https://muslimadvocates.org/2021/02/muslim-advocates-cheers-reintroduction-of-no-ban-act/>.

³⁷⁰ « Muslim Advocates salue la décision du ministère de la Justice de mettre fin au projet de programme dangereux de lutte contre l'extrémisme violent (CVE) », Muslim Advocates, octobre 2016, <https://muslimadvocates.org/2016/10/dojendsplansforsrc/>.

des supports pédagogiques qu'elle qualifiait de « partiaux » et « choquants », contenant des termes tels que « djihad » et des références à l'extrémisme islamique. En 2011, l'organisation a adressé une lettre à la Maison Blanche pour exiger que les agences fédérales « éliminent tout contenu partiel des supports de formation du gouvernement fédéral », ce qui a conduit le FBI à supprimer des centaines de pages de documents de formation.³⁷¹ Lors d'une audition de la commission judiciaire du Sénat en 2016, la directrice générale Farhana Khera a défendu cette position lorsqu'elle a été interrogée par le sénateur Ted Cruz, affirmant que l'utilisation de termes tels que « djihad » et « terrorisme islamiste radical » faisait le jeu de l'État islamique et compromettait la sécurité des États-Unis.³⁷²

- **Extension des aménagements liés à la religion :** Grâce à des actions en justice et à un travail de plaidoyer auprès des autorités réglementaires, l'organisation Muslim Advocates a obtenu un renforcement des obligations en matière d'aménagements religieux pour les pratiques islamiques dans les domaines de l'emploi, de l'éducation et des services publics. Elle a notamment remporté des plaintes déposées auprès de la Commission pour l'égalité des chances dans l'emploi (EEOC) contre de grandes entreprises telles qu'Amazon, pour ne pas avoir pris en compte les besoins religieux de leurs employés musulmans.³⁷³
- **Contrainte liée à la lutte contre le terrorisme :** L'organisation Muslim Advocates a systématiquement contesté les pratiques d'enquête et de surveillance, notamment en déposant des mémoires d'amicus curiae dans lesquels elle fait valoir que les listes de surveillance antiterroristes ciblent de manière disproportionnée les communautés musulmanes et portent atteinte au droit à un procès équitable.³⁷⁴ L'organisation a réussi à convaincre le ministère de la Justice de mettre fin aux « comités de responsabilité partagée » du programme CVE, arguant que ceux-ci conféraient de manière inappropriée aux membres de la communauté des pouvoirs propres aux forces de l'ordre.³⁷⁵

Les organisations de défense des musulmans ont remporté des victoires politiques et obtenu des arrêts de principe qui ont modifié les pratiques des agences fédérales, renforcé l'application des protections existantes en matière de droits civils et établi des précédents importants en matière d'aménagements religieux, ce qui représente des changements significatifs mais ciblés plutôt qu'une transformation juridique globale.

4.3 Le troisième domaine : Infiltration institutionnelle

La stratégie *tamkeen* des Frères musulmans met particulièrement l'accent sur la création et le contrôle d'institutions qui façonnent les valeurs sociétales et forment la prochaine génération. Le « Mémoire explicatif » précise explicitement que l'objectif est de « mettre en place un mouvement islamique efficace et stable dirigé par les Frères musulmans », doté « d'organisations

³⁷¹ « Lettre adressée à John Brennan, du DHS, concernant le recours par le FBI à des experts partiaux et à des supports de formation tendancieux », Muslim Advocates, 19 octobre 2011, <https://muslimadvocates.org/2011/10/letter-to-dhs-john-brennan-on-fbis-use-of-biased-experts-and-training-materials/>.

³⁷² Alex Grubbs, « Cruz accuse l'administration Obama d'avoir fait preuve d'un "aveuglement volontaire" en ne parvenant pas à empêcher les attentats terroristes », *CNS News*, 29 juin 2016, <https://www.cnsnews.com/news/article/alex-grubbs/sen-cruz-blames-obama-administrations-willful-blindness-not-preventing>.

³⁷³ « Des employés musulmans portent plainte contre Amazon pour discrimination religieuse », Muslim Advocates, mai 2019, <https://muslimadvocates.org/2019/05/muslim-workers-file-religious-discrimination-charges-against-amazon/>.

³⁷⁴ « Muslim Advocates dépose un mémoire détaillant la discrimination à l'égard des musulmans sur les listes de surveillance antiterroriste », Muslim Advocates, 4 juin 2020, <https://muslimadvocates.org/2020/06/muslim-advocates-files-brief-detailing-terrorist-watchlists-discrimination-against-muslims/>.

³⁷⁵ « Muslim Advocates salue la décision du ministère de la Justice de mettre fin au projet de programme dangereux de lutte contre l'extrémisme violent (CVE) », Muslim Advocates, octobre 2016, <https://muslimadvocates.org/2016/10/dojendsplansforsrc/>.

solidement établies sur lesquelles repose la structure islamique et grâce auxquelles s’accomplit le témoignage de la civilisation ».

Le document souligne que l’islam doit s’« ancrer dans le pays », « s’imposer dans l’âme, l’esprit et la vie des gens », et « être permanent et non éphémère, ou profondément enraciné dans le sol des lieux où il s’implante ». Cela exige du Mouvement qu’il « planifie et lutte pour obtenir “les clés” et les outils de ce processus afin de mener à bien cette grande mission au titre d’une responsabilité de “djihad civilisationnel” ».

Cette stratégie d’infiltration institutionnelle s’articule autour de trois axes principaux :

- centres et écoles islamiques ;
- les campus universitaires ; et
- les organisations de la société civile.

4.3.1 Centres et écoles islamiques

Les centres religieux et communautaires islamiques (*marakiz*), également appelés « maisons de *da’wa* » ou *masjids*, constituent des plateformes institutionnelles essentielles pour la stratégie *tamkeen* des Frères musulmans dans les sociétés occidentales. Ces centres mettent en œuvre les différentes directives du Mémoire concernant la création d’organisations religieuses, sociales, culturelles, éducatives, de jeunesse et de femmes.

4.3.1.1 Développement du réseau institutionnel

Les organisations identifiées comme ayant des liens avec les Frères musulmans ont systématiquement mis en place de vastes réseaux institutionnels à travers les États-Unis depuis les années 1960.³⁷⁶ Des personnalités clés liées aux Frères musulmans, telles que Hisham al-Talib, Jamal Barzinji et Ahmed Totanji, ont fondé des organisations phares telles que l’Association des étudiants musulmans (MSA) et le North American Islamic Trust (NAIT), qui contribue au « développement de mosquées, d’écoles islamiques et de centres islamiques à travers les États-Unis ».³⁷⁷ L’Hudson Institute indique que ces militants ont « fondé ou dirigé » d’importantes organisations musulmanes américaines et, grâce à des financements provenant d’Arabie saoudite et d’autres sources du Golfe, ont mis en place des réseaux comprenant environ 270 écoles islamiques à temps plein à travers le pays, de nombreuses mosquées et des établissements d’enseignement qui sont devenus « les représentants les plus en vue des communautés musulmanes locales ».³⁷⁸ Cette évolution institutionnelle a donné naissance à ce que les chercheurs qualifient de « société parallèle au sein de la société », destinée à empêcher l’intégration des musulmans dans la société américaine tout en promouvant des interprétations spécifiques de la gouvernance islamique.³⁷⁹

L’ampleur de ce développement institutionnel est considérable :

³⁷⁶ Zeyno Baran, « Le réseau américain des Frères musulmans », Hudson Institute, 27 février 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-u-s-network>.

³⁷⁷ « Association des étudiants musulmans des États-Unis et du Canada (MSA) », Discover the Networks, s.d., <https://www.discoverthenetworks.org/organizations/muslim-students-association-of-the-us-and-canada-msa/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁷⁸ Tom Rogan, « La pression pour que les Frères musulmans soient classés comme groupe terroriste inquiète leurs branches américaines », NPR, 24 mars 2017, <https://www.npr.org/2017/03/24/520299701/push-to-name-muslim-brotherhood-a-terrorist-group-worries-u-s-offshoots>.

³⁷⁹ Lorenzo Vidino, « Objectifs et méthodes des Frères musulmans en Europe », Hudson Institute, 1^{er} novembre 2006, <https://www.hudson.org/national-security-defense/aims-and-methods-of-europe-s-muslim-brotherhood>.

- **Croissance numérique** : En 2020, on comptait 2.769 mosquées aux États-Unis, soit une augmentation de 31 % par rapport aux 2.106 mosquées recensées en 2010.³⁸⁰ Ce taux de croissance dépasse largement celui de la population musulmane au cours de la même période, le principal facteur étant « l’augmentation constante de la population musulmane aux États-Unis due à l’immigration et au taux de natalité ».³⁸¹
- **Infrastructure financière** : Le North American Islamic Trust (NAIT), présenté dans le « Mémoire explicatif » comme une plaque tournante financière des Frères musulmans, détient les titres de propriété de plus de 300 centres islamiques répartis dans 42 États.³⁸²
- **Exhaustivité fonctionnelle** : Les centres islamiques modernes font de plus en plus office d’institutions communautaires à part entière, proposant non seulement des services religieux, mais aussi des programmes éducatifs, des services sociaux et des activités communautaires ; le budget moyen d’une mosquée est ainsi passé de 167.600 dollars en 2010 à 276.500 dollars en 2020.³⁸³

L’impact institutionnel des centres islamiques va au-delà de la pratique religieuse pour s’étendre à la construction globale de la communauté, ces centres fonctionnant comme des institutions multifonctionnelles répondant aux besoins variés de la communauté. Les centres islamiques modernes font de plus en plus office de pôles communautaires proposant des services religieux, des programmes éducatifs, un accompagnement social, des activités pour les jeunes et des manifestations culturelles, reflétant ainsi leur rôle traditionnel au sein de la société islamique, où les mosquées servaient autrefois de lieux d’éducation, d’interaction sociale et de développement communautaire.³⁸⁴

Cette présence institutionnelle étendue constitue le fondement nécessaire au développement de l’influence idéologique indispensable à la mise en œuvre de la stratégie à long terme *tamkeen* des Frères musulmans.

4.3.1.2 Développement du système éducatif

Les centres islamiques à travers les États-Unis proposent des programmes éducatifs très complets : 76 % des mosquées organisent des écoles du week-end qui accueillent en moyenne 116 enfants chacune. Par ailleurs, 18 % des mosquées sont rattachées à des écoles islamiques à temps plein, ce qui représente environ 498 établissements à l’échelle nationale, accueillant en moyenne 207 élèves par établissement.³⁸⁵

Cette infrastructure éducative met en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales, comprenant notamment « une université islamique », des « écoles islamiques », « un conseil pour l’éducation et la recherche

³⁸⁰ Ihsan Bagby, *La mosquée américaine en 2020 : Croissance et évolution* (Institut pour la politique sociale et la compréhension, 2021), <https://ispu.org/public-policy/mosque-survey/>.

³⁸¹ « Une étude révèle une augmentation de 31 % du nombre de mosquées aux États-Unis entre 2010 et 2020 », Université internationale de Hartford, 9 juin 2021, <https://www.hartfordinternational.edu/news-events/news/study-finds-31-increase-us-mosques-2010-2020>.

³⁸² « North American Islamic Trust (NAIT) », InfluenceWatch, s.d., <https://www.influencewatch.org/non-profit/north-american-islamic-trust-nait/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁸³ « Une nouvelle étude montre que le nombre de mosquées aux États-Unis continue d’augmenter », *Arab American News*, 6 juin 2021, <https://arabamericannews.com/2021/06/06/new-study-shows-number-of-u-s-mosques-continues-to-grow/>.

³⁸⁴ « Renforcer le rôle des mosquées dans le développement communautaire », IslamiCity, 25 avril 2023, <https://www.islamicity.org/82783/augmenting-the-role-of-mosques-in-community-development/>.

³⁸⁵ Ihsan Bagby, *Enquête sur les mosquées américaines 2020 : Rapport n° 2 : Perspectives et activités* (Institut pour la politique sociale et la compréhension, 2021), 24, <https://ispu.org/report-2-mosque-survey-2020/>.

scientifique », « des centres de formation des enseignants », « un bureau d'orientation universitaire » et « un organisme chargé de la rédaction des manuels et des programmes d'enseignement islamiques », tous destinés à faire avancer la mission d'implantation en façonnant la vision du monde et les valeurs de la prochaine génération.

Le système éducatif islamique aux États-Unis repose sur plusieurs mécanismes institutionnels clés :

- **Structures d'accréditation** : Le Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord (CISNA), créé à la suite d'un colloque sur l'éducation organisé en 1989 par la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA), a été officiellement constitué en 1991.³⁸⁶ La CISNA se présente comme « le plus grand et le seul organisme d'accréditation des écoles islamiques au monde » et propose des services d'accréditation axés sur la gouvernance, la direction des établissements, l'enseignement et l'apprentissage, ainsi que la culture scolaire dans un cadre islamique.³⁸⁷
- **Développement professionnel et réseautage** : La Ligue des écoles islamiques d'Amérique (ISLA), créée en 1998, œuvre en faveur du développement de l'éducation islamique par le biais de la mise en réseau, de la mise à disposition de ressources, de la formation continue et de la recherche.³⁸⁸ L'ISLA collabore avec le CISNA et d'autres organisations afin d'offrir des possibilités de formation continue aux enseignants des écoles islamiques.³⁸⁹
- **Élaboration des programmes scolaires** : Ces deux organisations œuvrent en faveur des écoles islamiques à travers diverses initiatives éducatives, la CISNA se concentrant sur les normes d'accréditation et l'ISLA mettant l'accent sur la recherche et les réseaux de développement professionnel.³⁹⁰

La Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) figurait dans la liste susmentionnée intitulée « nos organisations et celles de nos amis », qui apparaît dans le « Mémoire explicatif ». La CISNA a été créée à l'initiative de l'ISNA,³⁹¹ mais n'est pas mentionnée dans le document.

4.3.1.3 Étude de cas : Programme de sensibilisation à la question palestinienne

Le programme « Éducation sur la Palestine » de l'ISLA illustre parfaitement la manière dont les établissements d'enseignement proches des Frères musulmans mettent en œuvre leurs objectifs idéologiques à travers des contenus pédagogiques en apparence neutres. Ce programme met en œuvre l'objectif stratégique énoncé dans le Mémoire, à savoir « défendre les causes des musulmans au niveau national et international », notamment par le biais d'entités telles que l'Association islamique pour la Palestine (IAP), qui figure parmi les organisations des Frères musulmans, et fait avancer la mission d'implantation grâce à « un organisme chargé de la rédaction et des programmes scolaires islamiques », destiné à façonner les contenus pédagogiques et les perspectives des élèves.

³⁸⁶ Sufia Azmat et Leila H. Shatara, « Le Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord (CISNA) : Une agence d'accréditation reconnue à l'échelle internationale », *Journal of Education in Muslim Societies* 4, n° 2 (2023) : 118, <https://scholarworks.iu.edu/iupjournals/index.php/jems/article/view/6142>.

³⁸⁷ « À propos de nous », CISNA, s.d., <https://cisnausa.org/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁸⁸ « À propos de nous », Islamic Schools League of America, s.d., <https://theisla.org/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁸⁹ Nicole Steward-Streng, le Dr Shaza Khan et le Dr Samar Al-Majadeh, « Améliorer les écoles islamiques », Institut pour la politique sociale et la compréhension, 26 juin 2024, <https://ispu.org/public-policy/improving-schools/>.

³⁹⁰ Sufia Azmat et Leila H. Shatara, « Le Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord (CISNA) : Une agence d'accréditation reconnue à l'échelle internationale », *Journal of Education in Muslim Societies* 4, n° 2 (2023) : 116–26, <https://scholarworks.iu.edu/iupjournals/index.php/jems/article/view/6142>.

³⁹¹ Ibid. ; « À propos de nous », CISNA, s.d., <https://cisnausa.org/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025) ; « Islamic Society of North America », ISNA, s.d., <https://isna.net/> (consulté le 11 novembre 2025).

Élaborée entre 2024 et 2025, la « Palestine Toolkit » de l'ISLA propose des supports pédagogiques complets destinés aux écoles islamiques poursuivant des objectifs idéologiques explicites :

- **Mission éducative** : La vision de cette boîte à outils est « de donner aux enseignants et aux élèves les connaissances, les ressources et les perspectives critiques, ancrées dans les principes islamiques, nécessaires pour comprendre et défendre la justice, les droits de l'homme et le lien avec la *oumma* mondiale, à travers le prisme de l'histoire et des réalités actuelles de la Palestine ». ³⁹²
- **Cadre islamique** : La déclaration de mission du programme souligne qu'il est « ancré dans les valeurs islamiques » et vise à « utiliser la Palestine comme étude de cas pour sensibiliser aux injustices, à l'oppression et aux luttes interdépendantes de la *oumma* musulmane mondiale, afin de former une génération d'étudiants mieux informés, plus empathiques et dotés d'une conscience sociale plus aiguë ». ³⁹³
- **Approche pédagogique** : Cette boîte à outils a pour objectif de fournir « des ressources pédagogiques accessibles, adaptées à l'âge des élèves et tenant compte des traumatismes, ainsi que des approches systématiques et des formations continues destinées aux enseignants ». ³⁹⁴
- **Financement et développement** : ISLA a collecté des fonds pour la « Teaching Palestine Toolkit » (boîte à outils pédagogique sur la Palestine) dans le cadre de son webinaire annuel du ramadan 2024 et de sa collecte de fonds, qui a attiré près de 300 inscrits. ³⁹⁵

Cette étude de cas montre comment les établissements d'enseignement affiliés aux Frères musulmans mettent systématiquement en œuvre des objectifs idéologiques par le biais des structures éducatives officielles. En intégrant des discours spécifiques au sein de systèmes éducatifs globaux, les organisations du mouvement des Frères musulmans mettent en place des mécanismes de transmission idéologique intergénérationnels qui constituent un élément essentiel de leur stratégie de *tamkeen* à long terme.

4.3.1.4 Coordination entre les centres islamiques et les écoles

Les centres islamiques et les écoles rattachés aux Frères musulmans fonctionnent comme des réseaux institutionnels coordonnés plutôt que comme des organisations isolées. Cette coordination met en œuvre la directive du Mémoire visant à parvenir à « une fusion progressive, harmonieuse et équilibrée entre l'action privée et l'action publique » et à « unifier et orienter les efforts des musulmans » grâce à une infrastructure organisationnelle globale qui fait avancer la mission d'implantation dans de multiples domaines.

4.3.2 Campus universitaires

Les campus universitaires constituent un terrain stratégique important pour la stratégie *tamkeen* des Frères musulmans dans les sociétés occidentales. L'accent mis sur les campus concrétise l'appel lancé dans le Mémoire en faveur de la création d'« organisations de jeunesse » et de « clubs

³⁹² « Teaching Palestine Toolkit », Islamic Schools League of America, s.d., <https://theisla.org/teaching-palestine-toolkit/> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁹³ Ibid.

³⁹⁴ Ibid.

³⁹⁵ « De la Palestine aux États-Unis : Leçons sur la foi, l'identité et la persévérance », Ligue des écoles islamiques d'Amérique, s.d., <https://theisla.org/from-palestine-to-america/> (consulté le 11 novembre 2025).

sociaux destinés aux jeunes et aux fils et filles de la communauté », tout en « élargissant la base des musulmans pratiquants » grâce à des réseaux d'étudiants qui font avancer la mission d'implantation.

4.3.2.1 Le réseau des associations d'étudiants musulmans

L'Association des étudiants musulmans (MSA), fondée en partie par des membres des Frères musulmans en 1963³⁹⁶ et explicitement mentionnée dans la liste des organisations des Frères musulmans figurant dans le Mémorandum, constitue le principal vecteur d'influence sur les campus. L'organisation joue un rôle majeur dans la mise en œuvre de la stratégie définie dans le Mémorandum, qui consiste à « intégrer les musulmans et à les rallier, avec toutes leurs factions et toutes leurs tendances, aux États-Unis et au Canada, à la cause du projet d'implantation » et à « unifier et orienter les efforts des musulmans » afin de faire avancer le « processus du djihad civilisationnel ».

La MSA s'est forgée une présence institutionnelle notable :

- **Pénétration sur le campus** : La MSA gère des sections locales sur plus de 600 campus universitaires à travers l'Amérique du Nord et est présente dans pratiquement tous les grands établissements d'enseignement du pays. Cette couverture exhaustive garantit que pratiquement tous les étudiants musulmans ont accès à des associations étudiantes influencées par les Frères musulmans.³⁹⁷
- **Longévité organisationnelle** : Si toutes les organisations universitaires survivent au cycle de quatre ans de chaque étudiant, de nombreuses sections de la MSA se distinguent par leur fonctionnement ininterrompu depuis des décennies, grâce à des structures solides, à un soutien extérieur et, dans certains cas, à des militants étudiants « professionnels » dont la priorité va au mouvement plutôt qu'aux études. Cela a permis à la MSA de développer une résilience et une continuité hors du commun, ancrant ainsi son influence plus profondément dans la vie du campus que la plupart des organisations similaires.
- **Reconnaissance administrative** : La plupart des sections locales de la MSA ont obtenu une reconnaissance officielle en tant qu'associations étudiantes, ce qui leur confère une légitimité institutionnelle, l'accès à des financements et le droit d'utiliser les installations dans le cadre des structures existantes du campus.³⁹⁸
- **Coordination du réseau** : MSA National assure la coordination, fournit des ressources et définit les orientations stratégiques des sections universitaires, garantissant ainsi la cohérence des activités et une identité commune à l'ensemble de ces entités semi-autonomes dispersées géographiquement.³⁹⁹

La MSA remplit plusieurs fonctions stratégiques qui vont bien au-delà d'une simple association étudiante :

³⁹⁶ « *Nous veillons sur toi* » ? L'influence croissante des Frères musulmans sur la politique, le monde universitaire et la société civile au Canada (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2025), https://isgap.org/wp-content/uploads/2025/06/Canada_Report_Final_250622_EN_Final.pdf.

³⁹⁷ « Association des étudiants musulmans (MSA) », Projet d'enquête sur le terrorisme, s.d., <https://www.investigativeproject.org/profile/166/muslim-students-association-msa> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁹⁸ « Guide MSA : Comment créer et gérer une section locale de la MSA couronnée de succès », Association nationale des étudiants musulmans, janvier 2008, <https://www.msanational.org/s/MSA-Guidebook.pdf> (consulté le 11 novembre 2025).

³⁹⁹ « À propos », Association nationale des étudiants musulmans, s.d., <https://www.msanational.org/about> (consulté le 11 novembre 2025).

- **Évolution idéologique** : Les activités de la MSA sur les campus constituent autant d’occasions d’endoctrinement idéologique intensif pendant les années cruciales de la construction de l’identité et peuvent avoir un impact durable sur l’orientation religieuse et politique des étudiants.
- **Identification des dirigeants** : À travers ses activités, la MSA repère des personnes prometteuses en vue de leur développement au sein des réseaux organisationnels du mouvement des Frères musulmans.
- **Positionnement institutionnel** : Le travail de plaidoyer mené par la MSA permet d’intégrer les points de vue des Frères musulmans dans les politiques universitaires sur des questions telles que les aménagements religieux, les codes de conduite en matière d’expression et le contenu des programmes d’études.
- **Constitution d’une coalition** : Les sections locales de la MSA nouent des alliances avec d’autres organisations universitaires autour d’objectifs tactiques communs, mettant ainsi en œuvre la directive du Mémoire selon laquelle « nous n’avons d’autre choix que l’alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l’accent mis sur la maîtrise de « l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” ».

4.3.2.2 Étude de cas : SJP et BDS

L’association « Students for Justice in Palestine » (SJP), qui collabore avec les sections locales de la MSA dans le domaine du militantisme universitaire⁴⁰⁰ au sein de nombreux établissements d’enseignement supérieur, s’est montrée particulièrement efficace pour faire avancer les objectifs des Frères musulmans concernant le conflit israélo-palestinien. Le SJP joue un rôle majeur dans la mise en œuvre de l’objectif stratégique du Mémoire consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et à s’appuyer sur l’Association islamique pour la Palestine (IAP), qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans, pour faire avancer la cause palestinienne.

Le SJP a acquis une influence considérable au sein du campus :

- **Développement de l’organisation** : La SJP dispose de sections dans plus de 200 campus américains, offrant ainsi une infrastructure institutionnelle au militantisme anti-israélien.⁴⁰¹
- **Liens avec les sources de financement** : Le SJP a reçu le soutien d’organisations dont les liens avec le Hamas et les Frères musulmans sont avérés, notamment « American Muslims for Palestine » (AMP), une association fondée par des personnes ayant auparavant été impliquées dans la « Holy Land Foundation », aujourd’hui dissoute.⁴⁰²
- **Impact politique** : Les sections locales de SJP ont fait adopter avec succès des résolutions en faveur du BDS (boycott, désinvestissement et sanctions) au sein de plusieurs conseils étudiants. Ces résolutions concrétisent l’objectif stratégique du Mémoire consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et à utiliser les

⁴⁰⁰ Conseil d’administration de la MSA de Swarthmore, « Lettre de solidarité du Conseil d’administration de la MSA avec le SJP », Swarthmore Voices, 4 avril 2018, <https://swarthmorevoices.com/content-1/2018/4/4/msa-board-letter-of-solidarity-with-sjp>.

⁴⁰¹ Association nationale des étudiants pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémisme, anti-américanisme, extrémisme violent et la menace qui pèse sur les universités nord-américaines (Institut pour l’étude de l’antisémisme mondial et de la politique, 2024), p. 20, https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

⁴⁰² Ibid.

réseaux universitaires pour promouvoir les positions du mouvement des Frères musulmans sur le conflit israélo-palestinien.⁴⁰³

- **Évolution de la coalition** : Le SJP a noué des alliances stratégiques avec des groupes universitaires progressistes autour de positions anti-israéliennes communes,⁴⁰⁴ mettant ainsi en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n’avons d’autre choix que l’alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre foi dans le travail », et qui met l’accent sur la maîtrise de « l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” ». Ces alliances favorisent la coopération fondée sur des positions communes concernant des questions spécifiques, malgré des divergences importantes sur d’autres objectifs clés.

Le mouvement BDS, activement promu par le SJP et d’autres organisations universitaires proches des Frères musulmans, poursuit plusieurs objectifs stratégiques :

- **Mise en place du récit** : Les campagnes BDS menées par le SJP présentent souvent Israël comme une entité coloniale de peuplement illégitime plutôt que comme un État-nation souverain, qualifiant ainsi le pays d’illégitime par nature plutôt que de se contenter de s’opposer à certaines politiques israéliennes.⁴⁰⁵ Ce récit reflète l’objectif du Projet, qui est de présenter la cause palestinienne « comme faisant partie du plan de solution islamique ».
- **Recrutement de militants** : Les campagnes BDS menées par le SJP servent de points d’entrée vers un militantisme plus large anti-israélien et pro-islamiste, créant ainsi un parcours structuré d’engagement susceptible de renforcer l’engagement au fil du temps.⁴⁰⁶ Ce recrutement répond à l’appel lancé dans le Mémorandum visant à mettre en place des « organisations de jeunesse » à part entière et à « élargir la base des musulmans pratiquants » par le biais de réseaux d’étudiants qui font avancer la mission d’implantation.
- **Pression institutionnelle** : Les partisans du BDS dans le milieu universitaire ciblent les relations institutionnelles, notamment les programmes d’études à l’étranger, les échanges de professeurs et les collaborations en matière de recherche, coupant ainsi systématiquement les établissements visés des réseaux universitaires internationaux.⁴⁰⁷ Cette pression s’inscrit dans la mise en œuvre de l’objectif stratégique du Mémorandum, qui consiste à « défendre les causes des musulmans tant au niveau national qu’international » et à utiliser l’infrastructure organisationnelle pour faire avancer les objectifs alignés sur ceux des Frères musulmans.
- **Transformation normative** : Les campagnes du BDS repoussent progressivement les limites du débat sur les campus concernant la critique acceptable d’Israël, normalisant peu à peu des positions auparavant marginales grâce à une exposition répétée et à une légitimation institutionnelle.⁴⁰⁸ Cette transformation concrétise l’objectif du Mémorandum visant à « présenter l’islam comme une alternative civilisationnelle ».

⁴⁰³ Ibid.

⁴⁰⁴ Ibid.

⁴⁰⁵ Ibid.

⁴⁰⁶ Ibid.

⁴⁰⁷ « Pétitions universitaires en faveur du BDS », AMCHA Initiative, s.d., <https://amchainitiative.org/faculty-boycotters/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴⁰⁸ « Pourquoi la fenêtre d’Overton a soudainement basculé sur la question israélo-palestinienne », Monthly Review Online, 26 mai 2021, <https://mronline.org/2021/05/26/why-the-overton-window-has-suddenly-shifted-on-israel-palestine/>.

L'efficacité de ces stratégies mises en œuvre sur les campus a été démontrée de manière spectaculaire au lendemain de l'attaque du Hamas contre Israël, le 7 octobre 2023, lorsque les sections du SJP présentes dans les universités américaines ont organisé des manifestations en soutien au Hamas et ont défendu des positions s'inscrivant dans la ligne de pensée des Frères musulmans concernant ce conflit. Bon nombre de ces manifestations rejetaient explicitement les valeurs occidentales tout en prônant la violence,⁴⁰⁹ ce qui témoigne de la mise en œuvre réussie de la confrontation entre civilisations prévue par le Projet.

4.3.2.3 Infiltration dans les milieux universitaires

Au-delà des associations étudiantes, des individus et des réseaux proches des Frères musulmans se sont systématiquement infiltrés dans les disciplines universitaires, notamment les études sur le Moyen-Orient, les études islamiques et les domaines connexes. Cette influence universitaire met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales, comprenant des « centres de recherche scientifique », « une université islamique », « un conseil pour l'éducation et la recherche scientifique », « des fondations culturelles et intellectuelles » et « des sociétés scientifiques », destinées à former des « spécialistes dans tous les domaines » qui feront avancer la mission d'implantation et façonneront le discours académique sur l'islam et le monde musulman.

Cette infiltration dans le milieu universitaire s'opère par le biais de multiples mécanismes :

- **Affectation des enseignants** : Ce positionnement académique s'opère par le biais de mécanismes de recrutement du corps enseignant, les chercheurs partageant des perspectives idéologiques similaires obtenant des postes universitaires dans les disciplines concernées, ce qui donne lieu à ce que les sociologues de l'éducation appellent un « regroupement idéologique », c'est-à-dire la concentration de perspectives similaires au sein de départements universitaires spécifiques.⁴¹⁰ Cette présence au sein du corps enseignant permet de créer des structures institutionnelles visant à promouvoir des interprétations de l'islam et des questions relatives au Moyen-Orient conformes aux principes des Frères musulmans.
- **Influence des programmes scolaires** : Grâce à la liberté académique et à l'autonomie pédagogique dont ils bénéficient dans l'enseignement supérieur, les enseignants peuvent définir le contenu des cours, les lectures obligatoires et les approches pédagogiques.⁴¹¹ Cette mesure met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer « un organisme chargé de la rédaction des programmes d'enseignement islamiques », « une université islamique » ainsi que des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales, destinées à façonner les contenus pédagogiques et les perspectives des étudiants de manière à faire progresser la mission d'implantation et à « élargir la base des musulmans pratiquants ».

⁴⁰⁹ « Students for Justice in Palestine soutient le terrorisme et le "démantèlement du sionisme" ; l'organisation prévoit une Journée de résistance », Anti-Defamation League, 2 octobre 2024, <https://www.adl.org/resources/article/students-justice-palestine-endorses-terrorism-and-dismantling-zionism-plans-day>; « Qu'est-ce que Students for Justice in Palestine ? Le groupe anti-Israélien soutenant le Hamas va être interdit », American Jewish Committee, 21 septembre 2024, <https://www.ajc.org/news/what-is-students-for-justice-in-palestine-the-hamas-supporting-anti-israel-group-being-banned>.

⁴¹⁰ « L'enseignement supérieur en crise : Le problème de l'homogénéité idéologique », Mises Institute, 11 avril 2024, <https://mises.org/mises-wire/higher-education-crisis-problem-ideological-homogeneity>.

⁴¹¹ « Déclaration de principes de 1940 sur la liberté académique et la titularisation, accompagnée de commentaires interprétatifs de 1970 », Association américaine des professeurs d'université (AAUP), s.d., <https://www.aaup.org/report/1940-statement-principles-academic-freedom-and-tenure> (consulté le 11 novembre 2025).

- **Orientation de recherche** : Les programmes et les méthodologies de recherche universitaire dans les domaines concernés reflètent souvent les priorités et les perspectives propres aux Frères musulmans, ce qui engendre un « effet de cadrage épistémique » qui façonne la production de connaissances en déterminant quelles questions sont posées et comment elles sont abordées.⁴¹² Ces travaux de recherche influencent la mise en œuvre des directives du Mémorandum visant à créer des « centres de recherche scientifique », « un centre d'études et de recherche », « des fondations culturelles et intellectuelles » et « une maison d'édition, de traduction et de diffusion d'ouvrages islamiques », destinés à façonner le discours académique et à former des spécialistes chargés de faire avancer la mission d'implantation.
- **Développement du centre universitaire** : Des instituts et centres spécialisés dans les études sur l'islam et le Moyen-Orient ont été créés au sein de grandes universités grâce à un financement substantiel provenant des États du Golfe, notamment du Qatar et de l'Arabie saoudite,⁴¹³ qui partagent les objectifs des Frères musulmans en matière d'influence universitaire. Ces centres mettent en œuvre les dispositions du Mémorandum visant à créer des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » à part entière, notamment des « centres de recherche scientifique », « une université islamique », « un conseil pour l'éducation et la recherche scientifique » et « des centres de formation des enseignants ».

L'impact de cette influence universitaire est apparu de manière particulièrement évidente après l'attaque menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023, lorsque de nombreux départements universitaires et associations professionnelles ont publié des communiqués reflétant des points de vue s'inscrivant dans la logique de présentation du conflit adoptée par les Frères musulmans.⁴¹⁴ Ces déclarations minimisaient systématiquement le terrorisme du Hamas tout en mettant l'accent sur les griefs palestiniens, ce qui témoigne de l'ancrage institutionnel profond des cadres d'interprétation proches des Frères musulmans.

4.3.3 Organisations de la société civile

Le « Mémorandum explicatif » recense 29 organisations identifiées comme faisant partie du réseau des Frères musulmans en Amérique du Nord, ce qui témoigne d'un développement institutionnel à grande échelle dans de multiples secteurs sociaux. Cet écosystème organisationnel met en œuvre les objectifs stratégiques du Mémorandum, à savoir « la mise en place d'un mouvement islamique efficace et stable dirigé par les Frères musulmans » qui « soutient l'État islamique mondial où qu'il se trouve », avec des centres islamiques dans chaque ville servant de fondements institutionnels où « l'islam et son mouvement s'intègrent à la patrie » grâce au « processus de djihad civilisationnel » d'implantation.

4.3.3.1 Le réseau organisationnel des Frères musulmans

Les organisations affiliées aux Frères musulmans couvrent de multiples domaines d'activité, formant ainsi un « écosystème institutionnel » composé d'organismes qui se renforcent mutuellement et qui,

⁴¹² Jong Abbas et Rami Ali, « L'islam politique, une catégorie incomplète et contestée : Une révision post-fondationaliste », *Religions* 14, n° 8 (2023) : 980, <https://doi.org/10.3390/rel14080980>; Shlomi Sher et Craig R.M. McKenzie, « Les effets de cadrage et la rationalité », dans *The Probabilistic Mind : Perspectives des sciences cognitives bayésiennes*, sous la direction de Nick Chater et Mike Oaksford (Oxford University Press, 2008), <https://doi.org/10.1093/acprof:oso/9780199216093.003.0004>.

⁴¹³ *L'enseignement supérieur et l'antisémitisme contemporain : Soft Power et influence étrangère* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2020), <https://isgap.org/post/2020/06/isgap-research-report-finds-billions-in-unreported-middle-east-funding-to-american-universities>.

⁴¹⁴ *Groupe de travail présidentiel sur la lutte contre l'antisémitisme et les préjugés anti-Israéliens : Rapport final* (Université de Harvard, 29 avril 2025), <https://www.harvard.edu/wp-content/uploads/2025/04/FINAL-Harvard-ASAIB-Report-4.29.25.pdf>; « Déclaration », Harvard Faculty and Staff for Justice in Palestine, s.d., <https://www.harvardfsjp.org/statement> (consulté le 11 novembre 2025).

ensemble, influencent le développement communautaire de manière plus efficace que ne pourrait le faire une seule institution agissant seule. Cet écosystème offre une infrastructure complète permettant de mettre en œuvre la stratégie *tamkeen* du mouvement des Frères musulmans sur plusieurs générations.

Les principales catégories organisationnelles sont les suivantes :

- **Institutions religieuses** : Des organisations telles que la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) et le Cercle islamique d'Amérique du Nord (ICNA) assurent un encadrement religieux, fournissent des ressources éducatives et proposent des services de développement communautaire.⁴¹⁵ Ces institutions mettent en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle les centres islamiques doivent devenir « le germe d'une petite société islamique » et servir « d'axe à notre Mouvement, de périmètre à notre champ d'action, de centre d'équilibre, de base à notre essor », dans le but d'établir de tels centres « à l'échelle du continent » afin de favoriser l'implantation de l'islam en Amérique.
- **Organismes éducatifs** : Des organisations telles que le Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord (CISNA) et la Ligue des écoles islamiques d'Amérique (ISLA) fournissent une infrastructure éducative aux écoles islamiques de la maternelle à la terminale, tandis que l'Association des étudiants musulmans (MSA) vient en aide aux étudiants musulmans à l'université par le biais de ses sections locales sur les campus.⁴¹⁶ Ces organisations mettent en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer des « écoles islamiques », « un conseil de l'éducation et de la recherche scientifique », « des centres de formation des enseignants » et « un organisme chargé de la rédaction des manuels et des programmes scolaires islamiques », dans le cadre d'« organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales.
- **Entités financières** : Des organisations telles que le North American Islamic Trust (NAIT) et divers comités de *zakat* proposent des services financiers, la gestion immobilière et la distribution de dons caritatifs conformément aux principes islamiques.⁴¹⁷ Ces institutions mettent en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer des « organisations économiques » globales comprenant « une banque centrale islamique », des « waqfs islamiques », des « projets d'investissement » et « une organisation de prêts sans intérêts ».
- **Plateformes médiatiques** Selon Trends Research and Advisory, un cabinet basé aux Émirats arabes unis, des organisations proches des Frères musulmans gèrent des publications, des sites web et des services de diffusion, notamment Ikhwanweb.com — le site web officiel en anglais des Frères musulmans destiné au public occidental — et Ikhwan Wikipedia, décrit comme « une mini-bibliothèque électronique offrant un accès facile à la littérature des Frères musulmans ainsi qu'aux écrits de ses penseurs et théoriciens ». ⁴¹⁸ Ces médias mettent en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des émissions de télévision », « des centres audiovisuels » et « un bureau de production ».

⁴¹⁵ « Une réussite Energy Star : Société islamique d'Amérique du Nord », Energy Star, s.d., <https://www.energystar.gov/buildings/resources-audience/congregations/successes/islamic-society-north-america> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴¹⁶ Conseil des écoles islamiques d'Amérique du Nord, <https://cisnausa.org/>.

⁴¹⁷ North American Islamic Trust, <https://www.nait.net/>.

⁴¹⁸ « Activités médiatiques et de communication des Frères musulmans : vision, objectifs et avenir », Trends Research and Advisory, 17 avril 2022, <https://trendsresearch.org/publication/media-and-communication-activities-of-the-muslim-brotherhood-vision-goals-and-future/>.

- **Groupes de défense d'intérêts politiques** : Des organisations telles que le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) et le Conseil musulman des affaires publiques (MPAC) assurent la représentation politique et la défense des intérêts des communautés musulmanes sur les questions qui les concernent.⁴¹⁹ Ces groupes de défense des intérêts mettent en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer des « organisations politiques » à part entière, comprenant « un parti politique central », « des structures politiques locales », « des symboles politiques », « des relations et des alliances », ainsi que « l'Organisation américaine pour l'action politique islamique ».
- **Organismes juridiques** : Des associations telles que « Muslim Advocates » et le « Muslim Legal Fund of America » proposent des services de représentation juridique, de défense des intérêts politiques et de développement professionnel aux avocats musulmans.⁴²⁰ Ces organisations juridiques mettent en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer des « organisations juridiques » globales, comprenant un « Conseil central de jurisprudence », un « Tribunal islamique central », une « Association des avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans ».
- **Instituts de recherche** : Des organisations telles que l'Institut international de pensée islamique (IIIT) encouragent le développement intellectuel, la recherche savante et les publications universitaires⁴²¹ qui s'inscrivent dans la ligne des perspectives idéologiques et tactiques des Frères musulmans. Ces instituts de recherche mettent en œuvre les dispositions du Mémorandum visant à créer des « organisations culturelles et intellectuelles » comprenant « un centre d'études et de recherche », « des fondations culturelles et intellectuelles », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques » et « une maison d'édition, de traduction et de distribution d'ouvrages islamiques ».

Ces organisations disposent d'une indépendance formelle suffisante pour pouvoir nier de manière plausible toute action coordonnée, tout en faisant néanmoins preuve d'une grande cohérence en termes d'objectifs, de communication et d'approches tactiques. En d'autres termes, ils maintiennent une cohérence stratégique sans contrôle hiérarchique apparent.

L'efficacité de ce réseau organisationnel a été démontrée en 2008 lors du procès de la Holy Land Foundation, lorsque les enquêtes menées par les autorités ont révélé l'existence de liens financiers, opérationnels et idéologiques étendus entre des organisations apparemment indépendantes.⁴²²

Malgré cette mise en cause, la plupart des organisations identifiées continuent de fonctionner efficacement, ce qui témoigne de la résilience du réseau face à des contestations juridiques, même de grande ampleur.

4.3.3.2 Groupes de façade et opérations d'influence

Au-delà des organisations établies, les réseaux des Frères musulmans ont mis au point des stratégies sophistiquées visant à créer et à manipuler des groupes prétendument indépendants afin de faire avancer les objectifs du mouvement. Cette approche met en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », et met l'accent

⁴¹⁹ « À propos de nous », CAIR, s.d., https://www.cair.com/about_cair/about-us/ (consulté le 11 novembre 2025).

⁴²⁰ « À propos de nous », Muslim Advocates, s.d., <https://muslimadvocates.org/about/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴²¹ « À propos de nous », Institut international de pensée islamique (IIIT), s.d., <https://iiit.org/en/about-us/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴²² « Un juge fédéral prononce les peines dans l'affaire Holy Land Foundation », communiqué de presse, ministère américain de la Justice, 27 mai 2009, <https://www.justice.gov/archives/opa/pr/federal-judge-hands-downs-sentences-holy-land-foundation-case>.

sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » afin de « rallier les musulmans, avec toutes leurs factions et leurs courants, aux États-Unis et au Canada, à la cause du projet d'implantation ».

Ces opérations d'influence s'appuient sur plusieurs mécanismes :

- **Organisations spécialisées au sein de la circonscription** : Des organisations telles que le « Muslim Sisters Group » (fondé en 1932 en tant que première branche féminine des Frères musulmans) et diverses associations de jeunes et de professionnels encouragent une « mobilisation segmentée » en ciblant des groupes démographiques spécifiques avec des approches d'engagement sur mesure, veillant ainsi à ce que les militantes soient en première ligne de la lutte sociale et politique tout en restant en phase avec les objectifs généraux de l'organisation.⁴²³
- **Fronts de la coalition** : Les organisations de façade de la coalition ont pour vocation de relier des réseaux qui, sans cela, seraient isolés les uns des autres, et de nouer des alliances avec des groupes non musulmans en jouant le rôle d'« organisations relais ». Des groupes tels que « American Muslims for Palestine » s'emploient à tisser des liens entre différentes organisations, bien que leurs liens organisationnels fassent toujours l'objet d'analyses et d'enquêtes en cours.⁴²⁴
- **Campagnes thématiques** : Les organisations et les campagnes axées sur des enjeux particuliers (tels que l'islamophobie, le conflit israélo-palestinien et l'immigration) diffusent des messages coordonnés sur plusieurs plateformes organisationnelles, en mettant l'accent sur des préoccupations spécifiques. Ces initiatives axées sur un thème spécifique sont menées par des groupes de défense spécialisés, tout en entretenant des liens au sein de réseaux organisationnels plus larges.⁴²⁵
- **Mécanismes de financement par procuration** : Les transferts financiers effectués par l'intermédiaire de plusieurs organismes masquent les sources de financement initiales, créant ce que les enquêteurs financiers appellent des « transactions en cascade » : une succession de transferts qui rend plus difficile la traçabilité de l'origine des fonds. Cette approche de financement permet aux donateurs de soutenir des organisations partageant les mêmes valeurs sans qu'il soit nécessaire d'établir un lien direct avec elles.⁴²⁶

L'efficacité de ces opérations d'influence s'est manifestée au lendemain de l'attaque du Hamas contre Israël, le 7 octobre 2023, lorsque de nombreuses organisations apparemment indépendantes ont publié des déclarations étonnamment similaires, reflétant les points de vue des Frères musulmans sur le conflit.⁴²⁷ Cette cohérence dans le message témoigne de la mise en œuvre réussie de la directive du Mémorandum visant à « unifier et orienter les efforts des musulmans », ainsi que de son appel à un travail organisationnel coordonné dans lequel les

⁴²³ Omayma Abdel-Latif, « Les femmes au sein des Frères musulmans », Common Ground News Service, 15 avril 2009, disponible en ligne à l'adresse : <https://carnegieendowment.org/posts/2009/04/sisters-in-the-muslim-brotherhood?lang=en>.

⁴²⁴ « American Muslims for Palestine (AMP) », Anti-Defamation League, 27 novembre 2024, <https://www.adl.org/resources/background/american-muslims-palestine-amp>.

⁴²⁵ « La menace mondiale des Frères musulmans », audition devant la sous-commission de la sécurité nationale de la commission de contrôle et de réforme gouvernementale, Chambre des représentants, 115^e Congrès, 2^e session, 11 juillet 2018, <https://www.govinfo.gov/content/pkg/CHRG-115hhrg31367/html/CHRG-115hhrg31367.htm>.

⁴²⁶ Noura AlHabsi, « À la découverte des réseaux commerciaux et financiers des Frères musulmans », Trends Research and Advisory, 5 juillet 2021, <https://trendsresearch.org/insight/unveiling-the-muslim-brotherhoods-business-and-funding-networks/>.

⁴²⁷ « Recueil des déclarations des ONG sur le massacre du 7 octobre et ses conséquences », NGO Monitor, 17 octobre 2023, <https://ngo-monitor.org/reports/compilation-of-ngo-statements-on-october-7-massacre-and-aftermath/>.

institutions « agissent selon un plan unique » tout en conservant l'apparence d'une indépendance organisationnelle.

4.3.3.3 Réseaux financiers et mise en valeur des ressources

Les organisations liées au mouvement des Frères musulmans ont mis en place une infrastructure financière sophistiquée afin d'assurer leur présence institutionnelle dans de nombreux domaines. Cette initiative financière met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations économiques » globales comprenant « une banque centrale islamique », des « waqfs islamiques », des « projets d'investissement » et « une organisation de prêts sans intérêt », toutes destinées à créer une puissance financière indépendante qui soutienne la mission d'implantation et « soutienne l'État islamique mondial où qu'il se trouve ».

Cette infrastructure financière fonctionne selon plusieurs mécanismes :

- **Propriété foncière centralisée** : Le North American Islamic Trust (NAIT) détient les titres de propriété de plus de 300 centres islamiques répartis dans 42 États, ce qui illustre bien le principe de « centralisation du contrôle des actifs » — une pratique consistant à maintenir une gestion décentralisée tout en regroupant le contrôle fondamental des biens immobiliers.⁴²⁸ Cette gestion centralisée permet un développement institutionnel coordonné malgré l'indépendance opérationnelle.
- **Options bancaires islamiques** : Les institutions financières proposant des services bancaires, d'investissement et d'assurance conformes à la charia mettent en place une infrastructure économique alternative conforme aux principes islamiques.⁴²⁹ Ces services financiers spécialisés mettent en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations économiques » comprenant « une banque centrale islamique », des « waqfs islamiques » et des « projets d'investissement » qui servent les objectifs des Frères musulmans.
- **Zakat : systèmes de collecte** : Les mécanismes de dons caritatifs, qui collectent et distribuent les dons religieux conformément aux principes islamiques, fournissent des ressources financières considérables aux organisations proches des Frères musulmans.⁴³⁰ Ces systèmes de collecte respectent les pratiques islamiques traditionnelles tout en orientant les ressources vers des organisations qui œuvrent à la réalisation des objectifs des Frères musulmans.
- **Réseaux de donateurs** : Des particuliers fortunés et des fondations familiales partageant les perspectives du Mouvement des Frères apportent un financement durable à des organisations qui partagent ces perspectives, créant ainsi des « écosystèmes de donateurs idéologiques » — des réseaux de financement qui soutiennent systématiquement les organisations promouvant des visions du monde communes.⁴³¹ Ces réseaux de donateurs procèdent à une répartition coordonnée des ressources tout en donnant l'impression que leurs dons sont indépendants.

⁴²⁸ « North American Islamic Trust (NAIT) », InfluenceWatch, s.d., <https://www.influencewatch.org/non-profit/north-american-islamic-trust-naif/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴²⁹ Muhammad Zubair Mughal, « Le développement de la finance islamique aux États-Unis : Un parcours fait de croissance et d'opportunités », Financial IT, 1^{er} octobre 2024, <https://financialit.net/blog/islamicfinance-usa/development-islamic-finance-usa-journey-growth-and-opportunity>.

⁴³⁰ « National Zakat Fund », American Muslim Community Foundation, s.d., <https://amuslimcf.org/national-zakat-fund/> (consulté le 11 novembre 2025) ; Aamir A. Rehman et Francine Pickup, « La zakat au service des ODD », Programme des Nations Unies pour le développement, 7 septembre 2018, <https://www.undp.org/blog/zakat-sdgs>.

⁴³¹ « Les stratégies et réseaux philanthropiques qui s'attaquent à notre démocratie », Comité national pour une philanthropie responsable, 12 novembre 2024, <https://ncrp.org/resources/responsive-philanthropy-fall-2024/https-ncrp-org-resources-responsive-philanthropy-fall-2024-the-philanthropic-strategies-and-networks-attacking-our-democracy/>.

- **Sources de financement étrangères** : Le soutien apporté par les États du Golfe, tels que le Qatar, et par des organisations islamiques internationales fournit des ressources supplémentaires aux organisations proches des Frères musulmans dans les pays occidentaux.⁴³²

4.3.3.4 Étude de cas : Le CAIR et son positionnement après le 11 septembre

Le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) constitue un cas d'étude particulièrement intéressant en matière de développement d'une solidarité institutionnelle et de positionnement stratégique. Fondé en 1994 et répertorié dans le « Mémoire explicatif » comme une organisation proche des Frères musulmans, le CAIR a réussi à s'imposer comme l'un des principaux représentants des intérêts des musulmans américains, bien que ses liens avec les Frères musulmans aient été mis au jour lors du procès de la Holy Land Foundation.

Le repositionnement stratégique du CAIR après le 11 septembre reflète un processus sophistiqué d'adaptation institutionnelle :

- **Transformation narrative** : Après les attentats du 11 septembre, le CAIR a systématiquement réorienté le débat public en mettant l'accent sur la discrimination et les violations des droits civils à l'encontre des musulmans, plutôt que d'aborder les préoccupations sécuritaires liées à l'idéologie islamiste. En mettant en lumière les mesures gouvernementales qui auraient pris pour cible les Américains de confession musulmane et en présentant ces derniers avant tout comme des victimes de discrimination plutôt que comme des menaces potentielles pour la sécurité, le CAIR a orienté le débat national⁴³³ de manière à protéger les intérêts des Frères musulmans.
- **Relations institutionnelles** : Bien qu'il ait été désigné comme « complice non inculpé » dans le cadre du procès de la Holy Land Foundation, le CAIR a établi des relations de consultation officielles avec des agences fédérales, notamment le FBI, le Département de la Sécurité intérieure, le Département d'État et la Maison Blanche.⁴³⁴ En se positionnant comme un partenaire incontournable pour les actions de sensibilisation au sein de la communauté, le CAIR a pu prendre part aux débats sur la sécurité et les politiques publiques, malgré ses liens avérés avec des extrémistes.
- **Positionnement des médias** : Les représentants du CAIR sont devenus les principales sources médiatiques exprimant le point de vue des musulmans sur le terrorisme, la politique étrangère et la discrimination religieuse ; ils se sont ainsi imposés comme des experts reconnus sur des sujets spécifiques et ont permis de diffuser des points de vue musulmans facilement accessibles,⁴³⁵ en phase avec les objectifs des Frères musulmans. Le CAIR continue d'influencer la couverture médiatique des questions touchant les communautés musulmanes.

⁴³² « Suivez l'argent : Le Qatar et les Frères musulmans : le financement de l'enseignement supérieur aux États-Unis », Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, s.d., <https://isgap.org/follow-the-money/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴³³ Edward Ahmed Mitchell, « Tribune libre du CAIR : Dix mesures adoptées après le 11 septembre qui visaient les Américains musulmans — et la Constitution américaine », Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), s.d., https://www.cair.com/op_ed/cair-op-ed-ten-post-9-11-measures-that-targeted-muslim-americans-and-the-u-s-constitution/ (consulté le 11 novembre 2025).

⁴³⁴ « La guerre mondiale contre le terrorisme : Les 100 premiers jours », Centres d'information de la coalition, 20 décembre 2001, disponible en ligne à l'adresse : <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/12/text/100dayreport.html>.

⁴³⁵ « Conférenciers disponibles », Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), s.d., <https://www.cair.com/news-and-media/bookable-speakers/> (consulté le 11 novembre 2025).

- **Développement de l'action juridique** : Le CAIR a mis en place un ensemble complet de mesures en faveur des droits civiques visant à lutter de manière systématique contre la discrimination à l'emploi, à garantir le respect des pratiques religieuses et à remédier aux pratiques gouvernementales affectant les musulmans. En inscrivant les pratiques religieuses islamiques dans les cadres existants des droits civils et en assimilant la discrimination religieuse à d'autres catégories protégées, le CAIR a réussi à étendre les protections juridiques accordées aux pratiques religieuses musulmanes et à garantir une protection constitutionnelle aux pratiques islamiques.⁴³⁶
- **Évolution de la coalition** : Le CAIR a noué des alliances stratégiques avec des organisations progressistes de défense des droits civiques autour de préoccupations communes concernant la discrimination et la surveillance.⁴³⁷ Ces coalitions mettent en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" ». En s'associant à des organisations de défense des droits civiques bien établies, le CAIR a acquis une légitimité et une protection qu'il lui aurait été difficile d'obtenir par ses propres moyens.⁴³⁸

Le succès institutionnel du CAIR témoigne de l'efficacité de la capacité d'adaptation stratégique des Frères musulmans. Après la révélation de ses liens avec les Frères musulmans lors du procès de la Holy Land Foundation, le CAIR n'a ni reconnu ces liens ni renoncé à ses objectifs fondamentaux. Au lieu de cela, elle a adapté son message public tout en conservant une orientation stratégique cohérente, illustrant ainsi ce que les théoriciens de l'organisation appellent la « persistance stratégique alliée à la flexibilité tactique »⁴³⁹ — c'est-à-dire la pratique consistant à maintenir ses objectifs fondamentaux tout en adaptant ses approches à l'évolution des circonstances.

L'influence persistante du CAIR, malgré ses liens avérés avec l'extrémisme, met en évidence l'efficacité des stratégies de développement institutionnel des Frères musulmans. En s'enracinant profondément dans divers secteurs de la société, en nouant des alliances stratégiques et en élaborant des cadres narratifs sophistiqués, le CAIR a créé ce que les théoriciens des institutions appellent une « légitimité résiliente »⁴⁴⁰ — une position sociale bien établie capable de résister même à des remises en cause importantes de la crédibilité de l'organisation.

4.4 Le quatrième domaine : Contrôle du discours

La stratégie *tamkeen* des Frères musulmans accorde une importance considérable au contrôle du discours sur l'islam, notamment en ce qui concerne les sociétés occidentales et le conflit israélo-palestinien. Ce dispositif de contrôle du discours met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien »,

⁴³⁶ « Signaler un incident », Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), s.d., <https://www.cair.com/report/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴³⁷ ACLU de l'Illinois, « Des organisations de premier plan de la région de Chicago et des militants pour la justice sociale demandent au FBI de rendre publics les "dossiers d'espionnage" », communiqué de presse, American Civil Liberties Union, 2 décembre 2004, <https://www.aclu.org/press-releases/prominent-chicago-area-organizations-and-social-justice-activists-ask-fbi-make-spy>.

⁴³⁸ ACLU du Michigan, « Une coalition pour les droits civiques s'oppose à la technologie de reconnaissance faciale dans une lettre adressée au Conseil des commissaires de police de Détroit », communiqué de presse, American Civil Liberties Union, 1^{er} août 2019, <https://www.aclu.org/press-releases/civil-rights-coalition-opposes-facial-recognition-technology-letter-detroit-board>; « Organisations d'avocats », Civil Rights Litigation Clearinghouse, s.d., <https://clearinghouse.net/attorney-orgs> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴³⁹ Henk W. Volberda, « Building Flexible Organizations for Fast-Moving Markets », *Long Range Planning* 29, n° 2 (1996) : 169–83, <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0024630196001100>.

⁴⁴⁰ Mark C. Suchman, « Gérer la légitimité : Approches stratégiques et institutionnelles », *Academy of Management Review* 20, n° 3 (1995) : 574, <https://journals.aom.org/doi/10.5465/amr.1995.9508080331>.

« des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés », « des centres audiovisuels », « un bureau de production » et « un bureau de marketing et de production artistique », le tout dans le but de façonner le discours public et de faire avancer la mission d'implantation.

Le contrôle du discours désigne ce que les analystes du discours critique, s'appuyant sur le concept d'hégémonie de Gramsci, définissent comme la capacité à façonner les récits culturels dominants et à déterminer la manière dont les enjeux sont compris et débattus au sein d'une société.⁴⁴¹ En façonnant les discours dominants sur l'islam, les communautés musulmanes et les mouvements islamiques, les organisations proches des Frères musulmans influencent non seulement certaines décisions politiques, mais aussi les cadres conceptuels fondamentaux à travers lesquels ces questions sont appréhendées et débattues.

4.4.1 Stratégie médiatique et mise en œuvre

Les organisations proches du mouvement des Frères musulmans ont mis au point des stratégies sophistiquées en matière d'engagement médiatique, de mise en œuvre et de développement de plateformes. Cette stratégie médiatique met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, dotées d'une infrastructure étendue comprenant « un quotidien », « des stations de radio », « des émissions de télévision », « un magazine destiné aux enfants musulmans », « un magazine destiné aux femmes musulmanes », « des machines d'impression et de composition », « un studio de photographie et d'enregistrement », ainsi que « des troupes artistiques spécialisées dans le jeu d'acteur, le chant et le théâtre ».

4.4.1.1 Al Jazeera et l'influence des médias transnationaux

Le réseau médiatique Al Jazeera, dont le siège se trouve à Doha et qui est financé par le gouvernement qatari, a joué un rôle central dans la diffusion des discours des Frères musulmans à l'échelle mondiale.⁴⁴² Cette plateforme médiatique met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » globales, comprenant des « stations de radio », des « programmes de télévision » et des « centres audiovisuels », qui contribuent à l'objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et à façonner le discours international sur l'islam et le monde musulman. Le rôle stratégique d'Al Jazeera s'exerce par le biais de multiples mécanismes, notamment sa résistance à la surveillance réglementaire américaine. Bien qu'elle soit très présente aux États-Unis et qu'elle subisse des pressions de la part du Congrès, Al Jazeera a jusqu'à présent refusé de s'enregistrer en vertu de la loi sur l'enregistrement des agents étrangers (FARA), ce qui l'obligerait à divulguer ses financements provenant de gouvernements étrangers ainsi que ses activités. Cette réticence à se conformer aux exigences de transparence permet au réseau de conserver l'apparence d'un journalisme indépendant tout en servant, selon certaines critiques, de plateforme financée par l'État pour diffuser des messages en faveur du Qatar et des Frères musulmans.

Le rôle stratégique d'Al Jazeera s'exerce à travers plusieurs mécanismes :

- **Ciblage différencié des audiences** : Al Jazeera met en œuvre une stratégie de communication à deux volets, proposant des contenus nettement différents sur ses

⁴⁴¹ Matthew Donoghue, « Au-delà de l'hégémonie : Approfondissement de l'utilisation des concepts gramsciens dans l'analyse critique du discours pour les études politiques », *Political Studies* 66, n° 2 (2018) : 473–89, <https://journals.sagepub.com/doi/10.1177/0032321717722362>.

⁴⁴² David Roberts, « Le Qatar et les Frères musulmans : Pragmatisme ou préférence ? », *Middle East Policy* 21, n° 3 (2014) : 84–102, https://www.academia.edu/23623497/Qatar_and_the_Muslim_Brotherhood_Pragmatism_or_Preference.

plateformes en arabe et en anglais. Si les objectifs stratégiques sous-jacents restent les mêmes, le message est adapté à des publics bien distincts. La chaîne en langue arabe diffuse souvent des contenus plus ouvertement idéologiques, alignés sur les perspectives islamistes, tandis que sa contrepartie anglophone propose un discours plus modéré, adapté au public occidental.⁴⁴³ Cette approche segmentée permet au réseau de conserver une large influence dans divers contextes culturels et linguistiques, tout en minimisant les risques liés à sa réputation dans les environnements où il fait l'objet d'une surveillance accrue.

- **Programmes électoraux des dirigeants du mouvement des Frères musulmans** : Al Jazeera Arabic a offert une large tribune aux dirigeants des Frères musulmans, en particulier à Yusuf al-Qaradawi, dont l'émission « La charia et la vie » a touché des millions de téléspectateurs à travers le monde.⁴⁴⁴ Cette stratégie de programmation a permis de faire émerger des leaders d'opinion reconnus grâce à une exposition médiatique soutenue, renforçant ainsi leur influence au-delà des membres de l'organisation.
- **Modèles de couverture sélective** : Al Jazeera met systématiquement en avant les informations qui vont dans le sens des positions des Frères musulmans, tout en minimisant les événements contraires aux intérêts du mouvement. En mettant en avant certaines informations tout en ignorant d'autres, Al Jazeera façonne la perception qu'a le public des événements mondiaux de manière à servir les objectifs des Frères musulmans.⁴⁴⁵
- **Développement de plateformes numériques** : AJ+, la plateforme d'Al Jazeera axée sur le numérique et destinée à un public occidental jeune, reformule des contenus proches des Frères musulmans en utilisant un langage progressiste familier aux téléspectateurs occidentaux.⁴⁴⁶ En transposant les perspectives islamistes dans un vocabulaire progressiste, AJ+ rend les points de vue proches des Frères musulmans accessibles à des publics susceptibles de rejeter un discours islamiste plus explicite.

L'efficacité du rôle joué par Al Jazeera dans la promotion des objectifs des Frères musulmans a été démontrée en 2017, lorsque l'Arabie saoudite, les Émirats arabes unis, Bahreïn et l'Égypte ont imposé un blocus au Qatar, l'une de leurs principales exigences étant que le Qatar ferme Al Jazeera et ses chaînes affiliées en raison de la promotion présumée par le réseau d'une idéologie extrémiste et de son soutien à des organisations terroristes.⁴⁴⁷ Cette mesure diplomatique exceptionnelle reflétait la prise de conscience du rôle central joué par Al Jazeera dans l'extension de l'influence islamiste dans toute la région, les pays à l'origine du blocus citant notamment le soutien apporté par le Qatar aux Frères musulmans comme l'un de leurs principaux griefs.⁴⁴⁸

⁴⁴³ Mohamed A. Satti, « Les sites Internet d'Al Jazeera Arabic et d'Al Jazeera English : La définition de l'agenda comme outil d'analyse comparative des articles d'actualité en ligne », *Communication & Society* 33, n° 1 (2020) : 8–9, <https://revistas.unav.edu/index.php/communication-and-society/article/view/36535>.

⁴⁴⁴ David H. Warren et Christine Gilmore, « Une nation sous l'autorité de Dieu ? L'évolution de la conception du fiqh de la citoyenneté chez Yusuf al-Qaradawi à la lumière de la tradition juridique islamique », *Contemporary Islam* 8, n° 3 (2014) : 217–37, <https://doi.org/10.1007/s11562-013-0277-4>.

⁴⁴⁵ Mohamed A. Satti, « Les sites Internet d'Al Jazeera Arabic et d'Al Jazeera English : La définition de l'agenda comme outil d'analyse comparative des articles d'actualité en ligne », *Communication & Society* 33, n° 1 (2020) : 8–9, <https://revistas.unav.edu/index.php/communication-and-society/article/view/36535>.

⁴⁴⁶ Mohamed Zayani, « Journalisme numérique, plateformes de réseaux sociaux et engagement du public : Le cas d'AJ+ », *Digital Journalism* 9, n° 3 (2020), <https://doi.org/10.1080/21670811.2020.1816140>.

⁴⁴⁷ Ben Smith, « Crise du Qatar », note d'information n° CBP 8030, Bibliothèque de la Chambre des communes, 30 juin 2017, <https://commonslibrary.parliament.uk/research-briefings/cbp-8030/>; « Comprendre le blocus contre le Qatar », *Al Jazeera*, 5 juin 2020, <https://www.aljazeera.com/news/2020/6/5/understanding-the-blockade-against-qatar>.

⁴⁴⁸ Hani Albasoos, Gubara Said Hassan et Sara Al Zadjali, « La crise du Qatar : Défis et opportunités », *International Journal of Research in Business and Social Science* 10, n° 1 (2021) : 158–67, <https://doi.org/10.20525/ijrbs.v10i1.1013>.

4.4.1.2 Opposition contrôlée et développement de sources d'experts

Les organisations proches des Frères musulmans ont systématiquement mis en place des « sources d'experts » reconnues pour la couverture médiatique des questions touchant les communautés musulmanes. Cette approche stratégique de l'engagement médiatique s'inscrit dans le cadre d'objectifs organisationnels plus larges, tels que l'influence sur le débat public et l'élaboration des politiques.⁴⁴⁹

Le développement de sources d'experts repose sur plusieurs mécanismes :

- **Rôle du porte-parole de l'organisation** : Des représentants d'organisations telles que le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA) et le Conseil musulman des affaires publiques (MPAC) se sont imposés comme les principales sources médiatiques exprimant le point de vue des musulmans sur le terrorisme, la discrimination et les aménagements religieux. En proposant des commentaires facilement accessibles et en phase avec leurs points de vue organisationnels, ces groupes influencent la couverture médiatique des questions touchant les communautés musulmanes.⁴⁵⁰
- **Stratégies de contrôle du discours** : Ces organisations s'efforcent de conserver leur influence sur la manière dont la communauté musulmane est représentée dans le débat public, en s'opposant souvent aux voix dissidentes au sein des communautés musulmanes qui proposent des interprétations différentes des principes islamiques ou formulent des critiques à l'égard de l'idéologie islamiste.⁴⁵¹ Cette approche vise à mettre en place un cadre spécifique permettant de comprendre les préoccupations et les réactions de la communauté musulmane.
- **Contrôle de l'interprétation islamique** : Les universitaires et les institutions proches des Frères musulmans se présentent comme les interprètes faisant autorité des textes et traditions islamiques, et s'efforcent d'imposer leurs interprétations comme la norme au sein du discours musulman américain. Cette influence interprétative s'étend aux décisions concernant les interprétations de l'islam qui sont reconnues dans le cadre du dialogue interreligieux et dans les milieux universitaires.⁴⁵²

4.4.1.3 Réseaux sociaux et opérations d'influence numérique

Au-delà des médias traditionnels, les réseaux proches des Frères musulmans ont mis au point des stratégies sophistiquées pour tirer parti des réseaux sociaux et de leur influence numérique. Cette stratégie numérique met en œuvre les orientations du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » globales, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés », « des centres audiovisuels » ainsi qu'une infrastructure de communication moderne destinée à façonner le débat public et à faire progresser la mission d'implantation par le biais de tous les canaux médiatiques disponibles.

⁴⁴⁹ Lorenzo Vidino, « Les organisations des Frères musulmans en Amérique : Objectifs, idéologies et stratégies », Institut de recherche sur la politique étrangère, 3 décembre 2011, <https://www.fpri.org/article/2011/12/muslim-brotherhood-organizations-in-america-goals-ideologies-and-strategies/>.

⁴⁵⁰ Zeyno Baran, « Le réseau américain des Frères musulmans », Hudson Institute, 27 février 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-u-s-network>; « Profils d'organisations : American Muslim Council (AMC) », Middle East Forum, 2 août 2024, <https://www.meforum.org/islamist-watch/organization-profiles>.

⁴⁵¹ Abdel Monem Said Aly, « La vérité sur les Frères musulmans », *Cairo Review of Global Affairs*, 20 mai 2018, <https://www.thecairereview.com/essays/the-truth-about-the-muslim-brotherhood/>.

⁴⁵² Lorenzo Vidino, « Les organisations des Frères musulmans en Amérique : Objectifs, idéologies et stratégies », Institut de recherche sur la politique étrangère, 3 décembre 2011, <https://www.fpri.org/article/2011/12/muslim-brotherhood-organizations-in-america-goals-ideologies-and-strategies/>.

Ces opérations d'influence numériques s'appuient sur plusieurs mécanismes :

- **Réseaux d'amplification coordonnés** : Des réseaux informels de comptes de réseaux sociaux alignés diffusent systématiquement des contenus défendant les points de vue des Frères musulmans tout en attaquant les opinions contraires. En coordonnant des comptes en apparence indépendants les uns des autres, les réseaux du mouvement des Frères musulmans parviennent à avoir une portée et un impact bien plus importants que ne le laisserait supposer leur nombre réel. On peut citer, par exemple, la promotion massive de hashtags tels que *#FreePalestine* et *#GazaUnderAttack* après le 7 octobre 2023,⁴⁵³ la coordination des messages entre les différents campus grâce aux kits « Journée de résistance » de l'organisation National Students for Justice in Palestine, repris dans plusieurs universités américaines,⁴⁵⁴ ainsi que le modèle de production « social-first » d'AJ+, un média soutenu par l'État qatari, qui facilite la diffusion rapide et répétée de clips identiques sur différentes plateformes.⁴⁵⁵ Ces opérations sont encore renforcées par des réseaux de bots et de trolls, notamment par des campagnes d'influence cybernétiques menées par l'État iranien, qui amplifient artificiellement les discours islamistes tout en étouffant ou en dénigrant les voix dissidentes.⁴⁵⁶
- **Adaptation du contenu en fonction de la plateforme** : Les messages des Frères musulmans sont spécialement adaptés aux possibilités offertes par les différentes plateformes de réseaux sociaux et aux caractéristiques de leur public. En optimisant le contenu pour chaque plateforme, les messages des Frères musulmans parviennent à susciter un engagement maximal et à bénéficier d'une diffusion optimale.
- **Développement des influenceurs** : Des personnalités des réseaux sociaux bénéficiant d'une large audience sont mises en avant afin de diffuser des points de vue conformes à ceux des Frères musulmans auprès de groupes démographiques ciblés. En s'appuyant sur des influenceurs qui se présentent comme des militants indépendants, les discours du mouvement touchent des publics qui, sans cela, pourraient rejeter des contenus explicitement idéologiques. Un exemple marquant est celui d'AJ+, la plateforme numérique d'Al Jazeera (Qatar), qui fait appel à des animatrices populaires telles que Dena Takruri pour présenter des arguments proches de l'islamisme en les habillant des termes de la justice sociale, des droits civiques et de la politique identitaire, à l'intention d'un public occidental plus jeune.⁴⁵⁷ De même, des commentatrices telles que Linda Sarsour, ancienne porte-parole

⁴⁵³ Ahmad Ismail et Naufal Hafidz, « Analyse sémantique des hashtags pro-palestiniens et pro-israéliens sur une sélection de comptes Instagram d'actualités et de médias », *Jurnal Lingua Applicata (JLA)* 7, n° 2 (2024) : 129–39, disponible en ligne à l'adresse : https://www.researchgate.net/publication/388401615_A_Semantic_Analysis_of_Pro-Palestine_and_Pro-Israel_Hashtags_on_Selected_News_and_Media_Instagram_Accounts.

⁴⁵⁴ « Dissolution de l'association National Students for Justice in Palestine », lettre datée du 24 octobre 2023, adressée par le chancelier Ray Rodrigues aux présidents des universités du SUS (Système universitaire d'État de Floride), <https://www.flbog.edu/wp-content/uploads/2023/10/Deactivation-of-Students-for-Justice-in-Palestine.pdf>; « SJP — Kit de la Journée de résistance », s.d., publié par l'Investigative Project on Terrorism, 8 octobre 2023, <https://www.investigativeproject.org/document/1179-sjp-day-of-resistance-toolkit>.

⁴⁵⁵ Jacob Granger, « “Nous sommes exactement comme le public” : AJ+ réinvente sa rédaction pour attirer de nouveaux publics », *Journalism UK*, 13 juin 2019, <https://www.journalism.co.uk/news/reinventing-the-newsroom-to-engage-new-audiences/s2/a740193/>; Sara Fischer, « Le ministère américain de la Justice sous pression pour faire appliquer la décision qualifiant Al Jazeera d'agent étranger », *Axios*, 3 mars 2021, <https://www.axios.com/2021/03/03/doj-enforce-al-jazeera-foreign-agent-ruling>.

⁴⁵⁶ Clint Watts, « L'Iran intensifie ses opérations d'influence cybernétiques en faveur du Hamas », article de blog, Microsoft on the Issues, 6 février 2024, <https://blogs.microsoft.com/on-the-issues/2024/02/06/iran-accelerates-cyber-ops-against-israel/>; « Trois cyberacteurs du Corps des gardiens de la révolution islamique (CGRI) inculpés pour une opération de “piratage et de fuite” visant à influencer l'élection présidentielle américaine de 2024 », communiqué de presse, ministère américain de la Justice, 27 septembre 2024, <https://www.justice.gov/archives/opa/pr/three-irgc-cyber-actors-indicted-hack-and-leak-operation-designed-influence-2024-us>.

⁴⁵⁷ Jacob Granger, « “Nous sommes exactement comme le public” : AJ+ réinvente sa rédaction pour attirer de nouveaux publics », *Journalism UK*, 13 juin 2019, <https://www.journalism.co.uk/news/reinventing-the-newsroom-to-engage-new-audiences/s2/a740193/>; Sara Fischer, « Le ministère américain de la Justice sous pression pour appliquer la

de campagne d'Ilhan Omar, ont utilisé leur large audience sur les réseaux sociaux pour intégrer dans le discours militant progressiste des positions proches de celles des Frères musulmans concernant Israël et la politique étrangère américaine.⁴⁵⁸ Pendant et après l'attaque du Hamas du 7 octobre 2023, des personnalités de TikTok ont joué un rôle central dans la diffusion de discours favorables au Hamas auprès d'un public international, souvent relayés par des réseaux de militantisme islamiste en Occident.⁴⁵⁹ Des influenceurs liés à des mouvements universitaires tels que « Students for Justice in Palestine » ont encore amplifié ces messages, en mêlant des perspectives islamistes au discours anticolonialiste et à celui des droits de l'homme afin d'optimiser leur portée.⁴⁶⁰ Grâce à ces mécanismes, les points de vue islamistes s'intègrent dans les débats numériques plus larges sous le couvert de commentaires indépendants et d'activisme.

- **Optimisation algorithmique** : Le contenu est spécialement conçu pour optimiser les indicateurs d'engagement qui déterminent la diffusion algorithmique sur les principales plateformes. Cette optimisation met en œuvre ce que les spécialistes en stratégie numérique appellent le « piratage par amplification algorithmique », c'est-à-dire le déclenchement délibéré des algorithmes des plateformes afin d'améliorer la diffusion des contenus. En comprenant et en tirant parti des systèmes de distribution des plateformes, les contenus des Frères musulmans bénéficient d'une visibilité bien supérieure à ce que laisserait supposer la taille habituelle de leur audience.

L'importance stratégique des opérations d'influence sur les réseaux sociaux a été mise en évidence lors du conflit entre Israël et le Hamas de 2023-2024, au cours duquel les plateformes de réseaux sociaux sont devenues des terrains d'affrontement essentiels pour le contrôle du discours. Des recherches universitaires ont montré comment « les réseaux sociaux sont devenus un champ de bataille pour influencer l'opinion publique, diffuser des informations (et des fausses informations) et rallier des soutiens à diverses causes » pendant le conflit.⁴⁶¹ Des études ont révélé que des plateformes telles qu'Instagram ont enregistré un volume d'activité sans précédent, des hashtags tels que #gaza ayant été utilisés dans plus de 6 millions de publications jusqu'en avril 2024. Une analyse plus approfondie a mis en évidence des « schémas de cadrage » systématiques qui « consistent à sélectionner et à mettre en avant certains aspects d'une réalité perçue afin de promouvoir une interprétation particulière ».⁴⁶² Ce paysage numérique reflétait ce que les spécialistes de la guerre de l'information qualifient d'opérations d'influence sophistiquées, conçues pour façonner la perception du public plutôt que de refléter l'opinion publique telle qu'elle se manifeste naturellement.⁴⁶³

décision qualifiant Al Jazeera d'agent étranger », *Axios*, 3 mars 2021, <https://www.axios.com/2021/03/03/doj-enforce-al-jazeera-foreign-agent-ruling>.

⁴⁵⁸ Aaron Bandler, « Sarsour : Israël repose sur l'idée que les Juifs sont supérieurs à tous les autres », *Jewish News Syndicate (JNS)*, 3 décembre 2019, <https://www.jns.org/sarsour-israel-is-built-on-the-idea-that-jews-are-supreme-to-everyone-else/>.

⁴⁵⁹ « Les médias donnent la parole à des journalistes de Gaza qui se sont infiltrés en Israël ou ont fait l'éloge du massacre perpétré par le Hamas », *Honest Reporting*, 16 novembre 2023, <https://honestreporting.com/media-give-platform-to-gaza-journalists-who-infiltrated-israel-or-praised-hamas-massacre/>.

⁴⁶⁰ *L'influence du Hamas sur les campus américains : Étude sur les réseaux, les stratégies et la promotion idéologique* (Programme sur l'extrémisme de l'université George Washington, 2024), https://extremism.gwu.edu/sites/g/files/zaxdzs5746/files/2024-11/Pamphlet_compressed.pdf.

⁴⁶¹ Princewilliams Odera Oguejiofor, « Le rôle des réseaux sociaux dans la construction des récits et des perceptions dans le conflit israélo-gazaouite qui s'est intensifié en octobre 2023 », *International Journal of Academic Multidisciplinary Research* 8, n° 4 (2024) : 74–82, https://www.researchgate.net/publication/380734520_The_Role_of_Social_Media_in_Shaping_Narratives_and_Percptions_in_the_Israeli-Gaza_Conflict_that_Escalated_on_October_2023.

⁴⁶² Ayusha Chalise, « Analyse des sentiments exprimés sur les réseaux sociaux au sujet de la guerre à Gaza », *Cairo Review of Global Affairs*, 31 mai 2024, <https://www.thecaireview.com/essays/scrolling-social-media-sentiments-on-the-gaza-war/>.

⁴⁶³ Alex Waterman, « La gestion de la perception dans la guerre asymétrique : Leçons à tirer pour les acteurs de la démocratie de l'expérience de l'Ukraine (2014-2016) et de Gaza (2014) », *Journal of Defence Studies* 11, n° 1 (2017) :

4.4.2 Programmes scolaires et manuels scolaires

Au-delà de leurs activités médiatiques, les organisations proches des Frères musulmans ont systématiquement influencé les supports pédagogiques consacrés à l'islam, à l'histoire du Moyen-Orient et aux communautés musulmanes. Cette influence éducative met en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer « un organisme chargé de la rédaction des programmes scolaires islamiques », « des écoles islamiques », « un conseil pour l'éducation et la recherche scientifique », « des centres de formation des enseignants », ainsi que des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales destinées à définir les contenus pédagogiques et à faire progresser la mission d'implantation par le biais de l'élaboration des programmes scolaires.

4.4.2.1 Les études islamiques dans l'enseignement public

Les organisations proches des Frères musulmans ont acquis une influence considérable sur la manière dont l'islam est présenté dans les programmes scolaires et les manuels de l'enseignement public.⁴⁶⁴ Cette influence sur les programmes scolaires met en œuvre les directives du Mémorandum visant à créer « un organisme chargé de la rédaction des programmes islamiques », des « écoles islamiques », « un conseil pour l'éducation et la recherche scientifique », ainsi que des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » globales, destinées à façonner le contenu pédagogique et à faire avancer la mission d'implantation en contrôlant la manière dont l'islam est présenté à la prochaine génération.

Cette influence éducative s'exerce par le biais de multiples mécanismes :

- **Participation à l'évaluation des manuels scolaires** : Des organisations telles que l'Institute on Religion and Civic Values (anciennement le Council on Islamic Education) ont directement examiné les manuels d'histoire universelle publiés par de grands éditeurs, notamment McGraw Hill, Houghton Mifflin et Prentice Hall, influençant ainsi la manière dont l'islam est présenté dans les supports pédagogiques destinés à l'enseignement public. En s'impliquant systématiquement dans l'élaboration des manuels scolaires, les organisations proches des Frères musulmans influencent la manière dont l'islam est présenté aux élèves dans tout le pays.⁴⁶⁵
- **Programmes de formation des enseignants** : Des organisations telles que l'Institut sur la religion et les valeurs civiques, ainsi que d'autres organisations proches des Frères musulmans, organisent des séminaires et des programmes de formation destinés aux enseignants sur des thèmes liés à l'islam. En influençant la compréhension des enseignants, les perspectives du mouvement des Frères musulmans façonnent l'enseignement en classe au-delà du contenu formel des programmes scolaires.⁴⁶⁶
- **Défense des normes éducatives** : Des organisations proches du mouvement des Frères musulmans, telles que l'Institut sur la religion et les valeurs civiques, ont joué un rôle déterminant dans l'élaboration de normes relatives à l'enseignement de la religion dans les écoles publiques et dans la mise à disposition de directives destinées aux enseignants et aux

81–110, <https://www.idsa.in/publisher/journal-of-defence-studies/perception-management-in-asymmetric-warfare-lessons-for-democratic-practitioners-from-ukraine-2014-16-and-gaza-2014>.

⁴⁶⁴ *Influence étrangère et parti pris anti-israélien dans les classes de la maternelle à la terminale – Une enquête sur le programme « Choices » de l'université Brown* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2025), https://isgap.org/wp-content/uploads/2025/03/K12_Report_Final_20250310.pdf.

⁴⁶⁵ Janet Levy, « Le djihad de l'éducation : Promouvoir l'islam dans les écoles américaines », *American Thinker*, 3 novembre 2017, https://www.americanthinker.com/articles/2017/11/education_jihad_promoting_islam_in_american_schools.html.

⁴⁶⁶ Ibid.

programmes scolaires. En influençant les normes éducatives, les idées du mouvement des Frères musulmans acquièrent une autorité institutionnelle au sein de l'enseignement public.⁴⁶⁷

- **Élaboration de supports pédagogiques complémentaires** : Des organisations telles que l'Institut d'information et d'éducation islamiques, qui est une branche de l'ISNA, produisent des ressources pédagogiques et du matériel éducatif destinés à transmettre des messages islamiques et à supprimer les contenus jugés défavorables à l'islam. En mettant au point des ressources facilement accessibles pour les enseignants, les points de vue inspirés du mouvement des Frères musulmans s'imposent dans les salles de classe, même en l'absence d'une obligation officielle inscrite dans les programmes scolaires.⁴⁶⁸

L'impact de cette influence éducative façonne la compréhension initiale que les élèves ont de l'islam, ce qui influe sur la manière dont ils assimilent les informations ultérieures concernant cette religion et les thèmes connexes. En contrôlant la manière dont l'islam est présenté pour la première fois aux élèves, les organisations proches des Frères musulmans établissent des cadres d'interprétation qui conditionnent la façon dont les informations futures seront comprises et évaluées, ce qui a des effets durables sur les points de vue des élèves, bien au-delà de la salle de classe.

4.4.2.2 Édition universitaire et recherche universitaire

Les réseaux liés aux Frères musulmans ont acquis une influence considérable dans le domaine de l'édition universitaire, notamment dans les domaines de l'islam, des études sur le Moyen-Orient et des disciplines connexes. Cette influence universitaire met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations culturelles et intellectuelles » comprenant « un centre d'études et de recherche », « des fondations culturelles et intellectuelles », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques » et « une maison d'édition, de traduction et de distribution d'ouvrages islamiques », toutes destinées à façonner le discours universitaire et la production de connaissances.

Cette influence éditoriale s'exerce par le biais de multiples mécanismes :

- **Relations avec les presses universitaires** : Les presses universitaires des grandes universités ont publié des ouvrages rédigés par des chercheurs rattachés à des institutions financées par le Qatar et à des centres d'études sur le Moyen-Orient, présentant des points de vue qui s'inscrivent dans la lignée des discours liés aux Frères musulmans. En étant publiées par des maisons d'édition universitaires prestigieuses, les perspectives proches du Qatar acquièrent une légitimité scientifique qui renforce leur influence au-delà des milieux universitaires.⁴⁶⁹
- **Financement de la recherche** : Des organisations et des fondations proches du Qatar ont versé des milliards de dollars à des universités américaines, une partie de ces fonds étant destinée à des programmes consacrés à l'islam, aux études islamiques et aux questions relatives au Moyen-Orient. Des universités telles que Georgetown, Yale, Texas A&M et d'autres ont bénéficié d'importantes contributions financières qui ont influencé leurs programmes d'études, leurs priorités en matière de recherche et leurs activités destinées au grand public. Par l'intermédiaire d'entités telles que la Fondation du Qatar, ces ressources

⁴⁶⁷ Ibid.

⁴⁶⁸ Ibid.

⁴⁶⁹ *Infiltration étrangère : L'université de Georgetown au Qatar et les Frères musulmans* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2025), <https://isgap.org/wp-content/uploads/2025/06/FTM-GEORGETOWN-REPORT-2025-05-23-1.pdf>.

ont été utilisées pour orienter les programmes universitaires et influencer la construction du savoir de manière à servir les objectifs idéologiques et politiques du Qatar.⁴⁷⁰

- **Parrainage de conférences universitaires et de formations** : La Fondation du Qatar International a parrainé des programmes de formation des enseignants et des colloques universitaires consacrés à des questions liées à l’islam et au Moyen-Orient, notamment en finançant l’élaboration de programmes scolaires destinés aux enseignants américains et en prenant en charge les frais de déplacement des enseignants. En organisant et en finançant des rencontres universitaires, les organisations proches du Qatar déterminent quelles perspectives scientifiques bénéficient d’une attention et d’une reconnaissance particulières.⁴⁷¹
- **Infiltration institutionnelle** : Au cours d’une campagne menée depuis cinquante ans à l’université de Georgetown, le Qatar et des entités proches des Frères musulmans ont façonné la politique étrangère américaine en normalisant l’extrémisme anti-occidental au sein des cercles universitaires d’élite, en influençant le recrutement du corps enseignant, les priorités de recherche et l’élaboration des programmes d’études dans des centres tels que le Centre Prince Alwaleed Bin Talal pour la compréhension entre musulmans et chrétiens. En nouant des relations institutionnelles à long terme, ces bailleurs de fonds créent des environnements universitaires propices à des perspectives qui vont dans le sens des objectifs du mouvement des Frères musulmans.⁴⁷²

L’impact cumulé de cette influence académique détermine quelles perspectives sont reconnues comme des positions scientifiques légitimes au sein des universités et dans le discours académique. En exerçant une influence systématique sur le financement de la recherche, les éditeurs et les priorités institutionnelles, les réseaux liés aux Frères musulmans façonnent la manière dont l’islam et les communautés musulmanes sont perçus au sein des établissements d’enseignement et par les publics cultivés, créant ainsi un environnement universitaire où certaines interprétations prennent le dessus tandis que d’autres sont marginalisées

4.4.2.3 Supports pédagogiques islamiques

Des organisations proches des Frères musulmans ont élaboré des supports pédagogiques complets destinés aux écoles islamiques et aux programmes du week-end. Ces supports s’inscrivent dans la philosophie éducative du mouvement des Frères musulmans, qui met l’accent sur l’élaboration et la mise en œuvre de la théorie pédagogique en tant qu’aspect fondamental de sa *da’wa* (appel à l’islam).

Ces supports pédagogiques présentent plusieurs caractéristiques distinctives :

- **Accent mis sur l’histoire** : Les événements historiques, notamment ceux liés à l’expansion et aux réalisations de l’islam, sont présentés de manière à mettre en avant les contributions positives de la civilisation islamique, tout en servant les objectifs éducatifs des Frères musulmans. Ces récits mettent sélectivement l’accent sur les progrès scientifiques et

⁴⁷⁰ « Suivez l’argent : Le Qatar et les Frères musulmans : le financement de l’enseignement supérieur aux États-Unis », Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, s.d., <https://isgap.org/follow-the-money/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴⁷¹ *Influence étrangère et parti pris anti-israélien dans les classes de la maternelle à la terminale — Une enquête sur le programme « Choices » de l’université Brown* (Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, 2025), https://isgap.org/wp-content/uploads/2025/03/K12_Report_Final_20250310.pdf.

⁴⁷² *Infiltration étrangère : L’université de Georgetown au Qatar et les Frères musulmans* (Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, 2025), <https://isgap.org/wp-content/uploads/2025/06/FTM-GEORGETOWN-REPORT-2025-05-23-1.pdf>.

culturels, mais omettent souvent les épisodes de conflit, de coercition ou de divisions internes. La chronologie et les liens de causalité sont parfois faussés par une surévaluation de l'influence islamique, tandis que les contributions d'autres sociétés ou le rôle des échanges interculturels sont minimisés. En ignorant les récits alternatifs, en minimisant les divisions sectaires et en occultant les réalités historiques qui dérangent, ces supports construisent un cadre identitaire idéalisé qui privilégie l'affirmation au détriment de l'exactitude et réécrit l'histoire afin de renforcer une vision unique des acquis de l'islam. En présentant des récits historiques sélectifs, ces documents développent des cadres identitaires spécifiques qui mettent en avant les réalisations de la civilisation islamique.⁴⁷³

- **Intégration idéologique** : Les perspectives éducatives des Frères musulmans mettent l'accent sur l'intégration des principes islamiques dans tous les aspects de la vie, plutôt que sur une séparation entre les savoirs religieux et laïques. En présentant la vision islamique du monde comme une philosophie globale, ces documents exposent les points de vue des Frères musulmans comme des connaissances fondamentales plutôt que comme des positions politiques distinctes.⁴⁷⁴
- **Construction de l'identité** : Les supports pédagogiques inspirés des principes du mouvement des Frères musulmans mettent l'accent sur le développement de l'identité musulmane et la formation d'un caractère islamique, plutôt que sur la simple transmission d'informations. En mettant l'accent sur la construction de l'identité par le biais de la *tarbiyyah* (éducation islamique globale), ces supports permettent de former des élèves qui se définissent avant tout à travers une identité religieuse conforme aux perspectives des Frères musulmans.⁴⁷⁵

Ces supports pédagogiques tirent leur efficacité du fait qu'ils façonnent profondément la manière dont les jeunes appréhendent leur foi, leur histoire et leur identité au cours des années cruciales de leur développement. Grâce à ce processus de formation complet, les approches éducatives des Frères musulmans forment des individus dont les convictions religieuses, la vision historique et les valeurs personnelles s'alignent sur les objectifs du mouvement, ce qui les amène naturellement à soutenir et à promouvoir ces objectifs tout au long de leur vie d'adulte.

De plus, en proposant un récit sélectionné et exclusif, ces supports réduisent la diversité intellectuelle, favorisent un sentiment d'exceptionnalisme culturel et limitent la reconnaissance des contributions humaines au sens large. Ce faisant, ils renforcent non seulement la loyauté idéologique, mais affaiblissent également la capacité des élèves à s'engager de manière constructive dans des sociétés pluralistes.

4.4.3 La « palestinisation » de l'islam et l'islamisation de l'antisémitisme

Au-delà des contenus spécifiques, les organisations proches des Frères musulmans ont mis au point des cadres idéologiques sophistiqués qui influencent la manière dont sont appréhendées les questions liées à l'islam et aux communautés musulmanes. Ces structures mettent en œuvre l'objectif stratégique du Mémoire consistant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle » ainsi que sa directive visant à créer des « organisations culturelles et intellectuelles » comprenant « un centre d'études et de recherche », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques », ainsi qu'« une maison d'édition, de traduction et de distribution

⁴⁷³ Ehud Rosen, « La conception de l'éducation chez les Frères musulmans », Hudson Institute, 11 novembre 2008, <https://www.hudson.org/national-security-defense/the-muslim-brotherhood-s-concept-of-education>.

⁴⁷⁴ Ibid.

⁴⁷⁵ Abdul Momen, « L'éducation dans l'islam : Analyse approfondie des concepts, de la nature, des objectifs et des principes », *International Journal of Research and Innovation in Social Science*, 18 septembre 2024, <https://rsisinternational.org/journals/ijriss/articles/education-in-islam-comprehensive-insights-into-concepts-nature-goals-and-principles/>.

d'ouvrages islamiques », le tout visant à façonner le discours et à faire en sorte que l'islam « trouve sa place dans les âmes, les esprits et la vie des habitants du pays où il s'implante ».

Fondé en 1987, pendant la première Intifada, le Hamas est la branche palestinienne des Frères musulmans. Bien que les Frères musulmans aient maintenu une présence à Gaza et en Cisjordanie depuis les années 1940, leurs activités se limitaient au départ principalement à des actions religieuses, caritatives et éducatives. L'éclatement de troubles généralisés a créé les conditions propices à un passage à un engagement politique et militaire ouvert, ce qui a conduit les Frères musulmans à créer le Mouvement de résistance islamique (Harakat al-Muqawama al-Islamiyya, plus connu sous son acronyme Hamas) en tant que bras armé en Palestine. La Charte fondatrice du Hamas de 1988 présente explicitement le mouvement comme une branche des Frères musulmans, inscrivant ainsi sa lutte dans le projet idéologique plus large de cette organisation.⁴⁷⁶

Le Hamas est un parfait exemple de la mise en œuvre de la doctrine du *tamkeen* prônée par les Frères musulmans. Elle allie la prestation de services sociaux, la mobilisation populaire et l'éducation religieuse à une résistance violente. Son vaste réseau d'écoles, de mosquées, d'organismes caritatifs et de dispensaires à Gaza témoigne de la stratégie de longue date des Frères musulmans, qui consiste à s'appuyer sur le renforcement du tissu social pour asseoir leur influence. Dans le même temps, le Hamas met en pratique les aspects les plus militants de l'idéologie des Frères musulmans, présentant le conflit armé avec Israël à la fois comme une lutte de libération nationale et comme une obligation religieuse.⁴⁷⁷

Les Frères musulmans ont stratégiquement placé la cause palestinienne au cœur de l'identité islamique, en particulier pour les musulmans vivant dans les sociétés occidentales. Cette position reflète l'engagement de longue date du mouvement à faire de la Palestine une cause panislamique qui transcende les frontières nationales.

Ce positionnement stratégique s'est articulé autour de trois phases clés :

- **Hassan al-Banna — La cause palestinienne et le renouveau islamique :** Le fondateur des Frères musulmans a présenté la Palestine comme une cause religieuse panislamique plutôt que comme un simple conflit territorial. Al-Banna a déclaré en 1936 que « le peuple palestinien est notre frère ; ceux qui s'abstiennent d'aider la Palestine s'abstiennent en réalité de défendre Allah et Son messenger, et n'ont pas défendu l'islam ». En présentant la Palestine comme une cause islamique, al-Banna en a fait un devoir religieux qui transcende les frontières nationales.⁴⁷⁸
- **Sayyid Qutb — La cause palestinienne comme djihad contre l'impérialisme occidental :** Qutb a intégré l'opposition à Israël dans sa critique plus large de la civilisation occidentale et de l'impérialisme, considérant le soutien américain à la création d'Israël en 1948 comme une preuve de l'hostilité de l'Occident envers les Arabes et les musulmans. En inscrivant la Palestine dans ce cadre idéologique plus large, Qutb a transformé l'obligation religieuse prônée par al-Banna en une lutte civilisationnelle.⁴⁷⁹

⁴⁷⁶ *Le régime qatari, le Hamas et les Frères musulmans* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2023), https://isgap.org/wp-content/uploads/2023/11/QATAR-REGIME_HAMAS_MB_FINAL.pdf.

⁴⁷⁷ « La Charte du Mouvement de la Résistance islamique [Hamas] », 18 août 1988, disponible en ligne sur le site du Projet Avalon, Faculté de droit de Yale, https://avalon.law.yale.edu/20th_century/hamas.asp.

⁴⁷⁸ « Le centenaire d'Hassan al-Banna... Position vis-à-vis de la cause palestinienne », Ikhwanweb, s.d., <https://ikhwanweb.com/hassan-al-bannas-centenary/>.

⁴⁷⁹ Peta Tarlinton, « Comprendre l'adversaire : Sayyid Qutb et les racines de l'islam radical », *Australian Army Journal* 2, n° 2 (2005), <https://researchcentre.army.gov.au/library/australian-army-journal-aaj/volume-2-number-2/understanding-adversary-sayyid-qutb-and-roots-radical-islam>.

- **Le mouvement des Frères musulmans — La cause palestinienne, un enjeu islamique mondial fédérateur** : Les Frères musulmans ont toujours affirmé que la Palestine constituait une cause islamique fondamentale qui unit les musulmans du monde entier. Les textes du mouvement soulignent que « la cause palestinienne est la cause de chaque musulman » et établissent un lien entre la libération de la Palestine et les objectifs plus larges du renouveau islamique.⁴⁸⁰ En faisant de la Palestine une cause prioritaire, les Frères musulmans ont repris les idées d'al-Banna et de Qutb pour en faire un puissant outil de recrutement et de solidarité auprès des musulmans vivant dans les sociétés occidentales.

Cette évolution s'appuie sur une question spécifique pour servir de point d'entrée à une adhésion idéologique plus large. En plaçant la Palestine au cœur de la cause islamique, les organisations des Frères musulmans ouvrent la voie aux musulmans pour qu'ils adoptent une vision plus large du mouvement, en les amenant à s'engager dans un premier temps sur une question qui suscite une forte émotion.⁴⁸¹

Cette stratégie comporte plusieurs volets opérationnels :

- **Intégration théologique de l'antisémitisme** : Certains éléments antisémites issus de l'histoire, de la tradition et des textes sacrés de l'islam sont mis en avant et amplifiés de manière sélective, créant ainsi un fondement religieux à l'antisémitisme contemporain. En fondant l'antisémitisme sur des sources religieuses, l'idéologie des Frères musulmans transforme les positions politiques en obligations religieuses.
- **L'antisionisme en tant que devoir religieux** : L'opposition à l'existence d'Israël est présentée comme une obligation islamique fondamentale plutôt que comme une prise de position politique. En définissant l'antisionisme comme un devoir religieux, l'idéologie des Frères musulmans instaure un engagement non négociable qui transcende le débat politique.
- **Minimisation, relativisation et inversion de l'Holocauste** : Le génocide nazi contre les Juifs est systématiquement minimisé, nié ou comparé au traitement réservé aux Palestiniens par Israël. Ce récit mensonger réduit à néant les leçons tirées de l'Holocauste et sape le fondement moral de l'existence d'Israël.
- **Théories du complot** : Des théories du complot antisémites faisant référence à la mainmise des Juifs sur les médias, la finance et la politique sont systématiquement diffusées. En diffusant ces théories du complot, les Frères musulmans créent un cadre alternatif d'interprétation de la réalité qui présente les Juifs comme la principale menace pour les musulmans du monde entier.

L'efficacité de ce discours s'est confirmée à la suite de l'attaque menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023, lorsque des organisations proches des Frères musulmans et leurs partisans ont présenté la réponse à ce conflit sous un angle qui reflétait leurs positions idéologiques bien établies. L'administration Biden a rompu tout contact avec le CAIR après que son directeur exécutif eut déclaré qu'il était « heureux de voir » les Palestiniens briser le siège imposé par Israël à Gaza, affirmant qu'ils avaient « le droit de se défendre » alors qu'Israël, « en tant que puissance occupante », ne l'avait pas.⁴⁸² Ce schéma de réaction découle directement du développement réussi,

⁴⁸⁰ « À l'occasion de l'anniversaire de son martyr : Hassan al-Banna, la cause palestinienne et l'inondation d'Al-Aqsa », site web des Frères musulmans, s.d., <https://ikhwan.site/p-222792>.

⁴⁸¹ Massimo Introvigne, « Les origines du Hamas. 2. Les Frères musulmans et la question palestinienne », Bitter Winter, 1^{er} décembre 2023, <https://bitterwinter.org/the-origins-of-hamas-2-the-muslim-brotherhood-and-the-question-of-palestine/>.

⁴⁸² Gabby Deutch, « Le directeur exécutif du CAIR se dit "heureux" de l'attaque terroriste du Hamas du 7 octobre », *Jewish Insider*, 7 décembre 2023, <https://jewishinsider.com/2023/12/nihad-awad-council-american-islamic-relations-israel-gaza-terror-attacks/>.

à long terme, des cadres idéologiques susmentionnés, qui ont prédéterminé la manière dont le conflit serait interprété. Il apparaît clairement que ce cadrage s'est également étendu au-delà des réseaux proches des Frères musulmans, puisque des voix bienveillantes issues des milieux progressistes et universitaires ont repris des discours similaires. Les commentateurs de gauche ont défendu ou justifié les actions du Hamas en recourant au discours de l'anti-impérialisme et de la résistance,⁴⁸³ tandis que les manifestations sur les campus et les déclarations des enseignants des universités américaines ont présenté ces événements sous l'angle de l'occupation, du colonialisme et de la légitime défense palestinienne.⁴⁸⁴

Ces exemples montrent comment les stratégies éducatives et culturelles mises en œuvre par les mouvements islamistes peuvent façonner le discours public au sens large, en influençant des militants et des intellectuels non musulmans censés être très éloignés de la base idéologique des Frères musulmans. Ce cadre narratif ressortait clairement du fait que de nombreuses organisations ont décrit l'attaque du Hamas comme une tentative des Palestiniens de « briser le siège, les murs du camp de concentration »,⁴⁸⁵ tout en signalant simultanément des niveaux records de préjugés antimusulmans comme preuve d'une discrimination systématique.⁴⁸⁶ Ce double discours, qui présentait l'attaque comme un acte de légitime défense tout en dépeignant les Américains musulmans comme les victimes des représailles, montre comment les organisations proches des Frères musulmans ont su s'appuyer avec succès sur leurs cadres d'interprétation bien établis, même face à la condamnation internationale généralisée des actions du Hamas.⁴⁸⁷ L'efficacité de cette approche s'est traduite par le fait que la plupart des grandes organisations musulmanes d'Amérique du Nord — ainsi que de nombreuses organisations de gauche et de défense des droits de l'homme — ont refusé de condamner explicitement le Hamas en le citant nommément, malgré les appels généralisés en ce sens.⁴⁸⁸

4.5 Conclusion : Le modèle de mise en œuvre intégré

L'analyse de la mise en œuvre opérationnelle par les Frères musulmans du programme *tamkeen* (ancrage institutionnel) dans ces quatre domaines d'influence révèle une exécution systématique d'une stratégie coordonnée, dans laquelle l'engagement politique, le développement institutionnel, l'activisme juridique et le contrôle du discours fonctionnent comme des éléments qui se renforcent mutuellement au sein d'un cadre unifié.

Loin de fonctionner comme des initiatives isolées, ces différents domaines opérationnels sont délibérément conçus pour se soutenir et se renforcer mutuellement : les prises de position politiques offrent des tribunes pour la diffusion de discours ; les réseaux institutionnels fournissent les ressources humaines et financières nécessaires aux campagnes juridiques ; les victoires juridiques créent des environnements propices à l'expansion institutionnelle ; et le contrôle du discours facilite les avancées politiques.

⁴⁸³ Jonathan Chait, « Le Hamas, les Juifs et la gauche illibérale », *New York Magazine*, 16 octobre 2023, <https://nymag.com/intelligencer/2023/10/hamas-jews-illiberal-left-progressive-israel-terrorism.html>.

⁴⁸⁴ Lara Deeb et Jessica Winegar, « De la résistance à la répression, puis de nouveau... : Le mouvement pour la libération de la Palestine dans le milieu universitaire américain », *Middle East Critique* 33, n° 2 (2024) : 313–22, <https://doi.org/10.1080/19436149.2024.2375669>.

⁴⁸⁵ Gabby Deutch, « Le directeur exécutif du CAIR se dit “heureux” de l'attaque terroriste du Hamas du 7 octobre », *Jewish Insider*, 7 décembre 2023, <https://jewishinsider.com/2023/12/nihad-awad-council-american-islamic-relations-israel-gaza-terror-attacks/>.

⁴⁸⁶ Jason DeRose, « Les signalements de préjugés antimusulmans explosent après l'attaque du Hamas contre Israël du 7 octobre », *NPR*, 4 avril 2024, <https://www.npr.org/2024/04/02/1242021356/anti-muslim-bias-skyrockets-after-oct-7th-hamas-attack-on-israel>.

⁴⁸⁷ « Critiques et condamnations arabes à l'encontre du Hamas avant le 7 octobre 2023 », Washington Institute for Near East Policy, 30 octobre 2023, <https://www.washingtoninstitute.org/policy-analysis/arab-critique-and-condemnation-hamas-october-7-2023>.

⁴⁸⁸ Cosmin Dzsurdza, « Une organisation musulmane sur six a répondu lorsqu'on lui a demandé de condamner le Hamas », *True North*, 30 novembre 2023, <https://tnc.news/2023/11/30/muslim-organizations-denounce-hamas/>.

Cette approche intégrée met en œuvre la directive du Mémorandum visant à « unifier et orienter les efforts des musulmans » grâce à une infrastructure organisationnelle globale au sein de laquelle les différentes entités « agissent selon un plan unique ». Ce document prévoit explicitement cette structure coordonnée, appelant à la mise en place « d'organisations solidement établies sur lesquelles repose la structure islamique et grâce auxquelles s'accomplit le témoignage de la civilisation ».

Le Mémorandum souligne en outre que « le centre islamique deviendrait un lieu dédié à l'étude, à la famille, aux groupes, aux formations, aux séminaires, aux visites, au sport, à l'école, aux activités sociales, aux réunions de femmes et à la maternelle », ce qui témoigne de la volonté des Frères musulmans de créer des écosystèmes institutionnels interconnectés qui opèrent simultanément dans de multiples domaines de la société.

Cette coordination multidomaine transforme ce qui pourrait apparaître comme des activités organisationnelles disparates en éléments d'une stratégie d'implantation cohérente, destinée à faire en sorte que l'islam soit « stable sur le territoire », « ancré dans l'esprit et la conscience de son peuple » et « présent dans la vie de sa société ».

5. Les moments clés de la mise en œuvre de la stratégie américaine des Frères musulmans

Ce chapitre décrit comment la mise en œuvre de la stratégie à long terme des Frères musulmans aux États-Unis s'est cristallisée autour de trois moments clés : le contexte post-11 septembre, la montée en puissance du mouvement BDS à la fin des années 2000 et au début des années 2010, et la recrudescence mondiale de l'activisme antisioniste et de l'antisémitisme après l'attaque menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023.

Après le 11 septembre, des organisations liées aux Frères musulmans, telles que le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) et la Société islamique d'Amérique du Nord (ISNA), ont obtenu la reconnaissance présidentielle en se repositionnant comme les principaux porte-parole des musulmans américains. C'est en partie grâce à cette légitimation qu'ils ont par la suite consolidé leur rôle d'alliés du gouvernement, de gardiens des communautés musulmanes et d'arbitres du discours acceptable en matière de lutte contre le terrorisme. Dans le même temps, ils ont développé leurs mosquées, leurs écoles et leurs organisations de la société civile, et ont redéfini l'image publique de l'islam afin de consolider davantage leur idéologie islamiste radicale.

Un deuxième tournant a été marqué par l'essor de la campagne BDS (2007-2017), présentée comme une forme de militantisme palestinien issu de la base sur les campus américains. En réalité, cette campagne a été fortement influencée par le Hamas et les Frères musulmans par l'intermédiaire d'organisations étudiantes telles que « American Muslims for Palestine » (AMP) et « Students for Justice in Palestine » (SJP). En présentant les objectifs islamistes sous l'angle de concepts laïques et progressistes tels que « l'apartheid » et les « droits des peuples autochtones », le mouvement BDS a mis en place une infrastructure durable sur les campus qui a réorienté le débat universitaire et conduit à l'émergence de coalitions « rouges-vertes » offrant aux acteurs islamistes une légitimité multiculturelle et un accès à des publics non musulmans.

Cela a ouvert la voie au troisième moment, et le plus décisif : la mobilisation, après le 7 octobre, des sentiments antisionistes et antisémites, au cours de laquelle le SJP et les groupes qui lui sont alliés se sont mobilisés en quelques heures sur les campus américains, en utilisant du matériel professionnel, en diffusant des messages harmonisés et en exprimant ouvertement leur soutien au Hamas, révélant ainsi leur véritable position idéologique.

5.1 Le contexte sécuritaire après le 11 septembre

Les attentats terroristes du 11 septembre 2001 contre les États-Unis ont marqué un tournant décisif dans la stratégie d'infiltration des Frères musulmans au sein des sociétés occidentales. Si ces attentats, perpétrés par Al-Qaïda, ont dans un premier temps suscité une surveillance sans précédent des mouvements islamistes, les organisations proches des Frères musulmans ont habilement transformé ce risque potentiel en opportunité stratégique en se positionnant comme des partenaires indispensables dans la lutte contre le terrorisme, tout en limitant parallèlement l'examen critique de l'idéologie islamiste.⁴⁸⁹

5.1.1 La réaction des Frères musulmans aux attentats du 11 septembre

Au lendemain des attentats du 11 septembre, les organisations proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie de riposte sophistiquée dans plusieurs domaines. Cette réponse coordonnée a permis de mettre en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio » et « des programmes télévisés », ainsi que son objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans aux

⁴⁸⁹ « La guerre mondiale contre le terrorisme : Les 100 premiers jours », Centres d'information de la coalition, 20 décembre 2001, disponible en ligne à l'adresse : <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/12/text/100dayreport.html>.

États-Unis et dans le monde » grâce à une communication coordonnée destinée à orienter le débat public à un moment critique pour les communautés musulmanes d'Amérique.

5.1.1.1 Positionnement initial auprès du public

Les organisations proches des Frères musulmans, telles que le CAIR, se présentent souvent comme modérées en établissant une distinction très nette entre leurs positions et celles des groupes islamistes violents. Pourtant, cette distinction est moins fondamentale qu'il n'y paraît. Al-Qaïda est issue directement de la tradition intellectuelle des Frères musulmans, façonnée avant tout par les écrits radicaux de Sayyid Qutb⁴⁹⁰ et perpétuée par des personnalités telles qu'Abdullah Azzam et Ayman al-Zawahiri.⁴⁹¹ Ces deux mouvements partagent l'objectif stratégique d'instaurer un État islamique régi par leur interprétation stricte de la charia, de rejeter la laïcité et de résister à l'influence occidentale. C'est au niveau des tactiques qu'ils emploient qu'ils divergent. Le mouvement des Frères musulmans a mis l'accent sur le gradualisme, la mise en place d'institutions et l'infiltration sociale, tandis qu'Al-Qaïda menait un djihad immédiat et violent contre les gouvernements musulmans et l'Occident. Les organisations occidentales proches des Frères musulmans exploitent cette différence tactique comme un moyen de se dissimuler. En dénonçant le terrorisme dans des termes restrictifs tout en continuant à entretenir l'écosystème idéologique qui l'a engendré, ils parviennent à se présenter comme les véritables représentants de l'islam traditionnel et à détourner l'attention de leurs objectifs à long terme.⁴⁹²

Le CAIR a publié un communiqué quelques heures après les attentats, déclarant : « Les musulmans américains condamnent sans réserve ces actes terroristes apparemment barbares et lâches commis contre des civils innocents. »⁴⁹³

Cette réponse publique comportait plusieurs éléments stratégiques :

- **Distinction terminologique** : Des organisations telles que le CAIR et l'ISNA ont soigneusement établi une distinction entre les interprétations « extrémistes » de l'islam et leurs propres positions, qu'elles se disent modérées. En présentant Al-Qaïda comme idéologiquement distincte de l'islam traditionnel, les organisations des Frères musulmans se sont positionnées comme les représentantes de l'enseignement islamique authentique, tout en se distanciant de la violence extrémiste.⁴⁹⁴
- **Le discours de la victimisation** : Les représentants du mouvement des Frères musulmans ont immédiatement mis l'accent sur les réactions hostiles dont pourraient faire l'objet les musulmans américains, le CAIR se chargeant de recenser et de rendre publics les incidents antimusulmans. L'organisation a commencé à recenser les incidents à caractère discriminatoire et les crimes de haine, en mettant l'accent sur les Américains musulmans en tant que victimes de discrimination plutôt que sur l'examen des liens idéologiques avec l'extrémisme.⁴⁹⁵

⁴⁹⁰ David C. Eikmeier, « Le qutbisme : Une idéologie de l'islamo-fascisme », *Parameters* 32, n° 1 (printemps 2002) : 85–97, <https://press.armywarcollege.edu/cgi/viewcontent.cgi?article=2340&context=parameters>.

⁴⁹¹ Andrew McGregor, « “Le djihad et le fusil, rien d'autre” : Abdullah ‘Azzam et la révolution islamiste », *Journal for Contemporary Studies* 23, n° 2 (2003), https://www.erudit.org/en/journals/jcs/2003-v23-n2-jcs23_2/jcs23_2art06.

⁴⁹² Ehud Rosen, *La toile d'araignée : Les racines du BDS et la campagne de délégitimation d'Israël* (Centre de Jérusalem pour les affaires publiques, 2018), chap. 4, disponible en ligne à l'adresse : <https://jcpa.org/the-spiders-web/chapter-iv-delegitimization-in-the-united-states/islamist-organizations> (consulté le 11 novembre 2025).

⁴⁹³ « Condamnation du terrorisme par le CAIR », Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), s.d., https://www.cair.com/about_cair/cairs-condemnation-of-terrorism/ (consulté le 11 novembre 2025).

⁴⁹⁴ Ibid.

⁴⁹⁵ Edward Ahmed Mitchell, « Tribune libre du CAIR : Dix mesures prises après le 11 septembre qui visaient les Américains musulmans — et la Constitution américaine », Conseil des relations américano-islamiques, s.d., https://www.cair.com/op_ed/cair-op-ed-ten-post-9-11-measures-that-targeted-muslim-americans-and-the-u-s-constitution/ (consulté le 11 novembre 2025).

- **Partenariats essentiels** : Des organisations telles que le CAIR se sont positionnées comme des partenaires incontournables pour les organismes publics désireux de comprendre les communautés musulmanes et de nouer des liens avec elles. Le président Bush a invité un imam de l'ISNA à participer à la cérémonie nationale de prière et a rencontré des dirigeants musulmans américains au Centre islamique de Washington, conférant ainsi à ces organisations le statut de représentants officiels des musulmans américains.⁴⁹⁶
- **Protection des minorités** : Les représentants du mouvement des Frères musulmans ont présenté leurs organisations avant tout comme des défenseurs des droits civiques chargés de protéger les minorités religieuses vulnérables contre la discrimination. Ce cadrage leur a permis de bénéficier des protections juridiques et institutionnelles généralement accordées aux groupes de défense des minorités, tout en évitant que leurs positions idéologiques ne fassent l'objet d'un examen minutieux.⁴⁹⁷

L'impact de cette prise de position initiale a été mis en évidence par la visite du président George W. Bush au Centre islamique de Washington, six jours seulement après les attentats, où il a principalement rencontré des responsables de la communauté musulmane proches des Frères musulmans et prononcé un discours.⁴⁹⁸ Cette visite présidentielle a mis en évidence la capacité des organisations islamistes proches des Frères musulmans à s'imposer comme les représentants légitimes de l'islam américain à un moment crucial. La décision de la Maison Blanche d'inviter des responsables islamiques à des événements de grande envergure, comme le fait d'avoir demandé à un imam de l'ISNA de prendre la parole lors de la cérémonie nationale de prière organisée après les attentats, a montré à quel point ces organisations avaient bénéficié d'une reconnaissance sans précédent de la part du grand public et d'une légitimation gouvernementale au lendemain du 11 septembre.⁴⁹⁹

Cette visite s'inscrivait dans le cadre d'une stratégie plus large de l'administration visant à établir une distinction entre les terroristes et les musulmans modérés. Bush a déclaré ce qui suit : « Ces actes de violence commis contre des innocents vont à l'encontre des principes fondamentaux de la foi islamique. » « Et il est important que mes compatriotes américains le comprennent. »⁵⁰⁰ Ce soutien présidentiel a conféré une légitimité considérable aux organisations islamistes proches des Frères musulmans, qui s'étaient positionnées comme les porte-parole faisant autorité de l'islam américain, leur permettant ainsi de nouer des relations durables avec les agences gouvernementales et de s'imposer comme des partenaires incontournables dans le dialogue interconfessionnel et les relations communautaires.⁵⁰¹

⁴⁹⁶ « La guerre mondiale contre le terrorisme : Les 100 premiers jours », Centres d'information de la coalition, 20 décembre 2001, disponible en ligne à l'adresse : <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/12/text/100dayreport.html>.

⁴⁹⁷ Ali Harb, « Comment les musulmans américains ont milité pour acquérir une place politique plus importante après le 11 septembre », *Al Jazeera*, 11 septembre 2021, <https://www.aljazeera.com/news/2021/9/11/how-muslim-americans-pushed-for-political-prominence-post-9>.

⁴⁹⁸ « "L'islam, c'est la paix", déclare le président — Discours du président au Centre islamique de Washington, D.C. », Bureau du porte-parole de la Maison Blanche, 17 septembre 2001, <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/09/20010917-11.html>.

⁴⁹⁹ « La guerre mondiale contre le terrorisme : Les 100 premiers jours », Centres d'information de la coalition, 20 décembre 2001, disponible en ligne à l'adresse : <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/12/text/100dayreport.html>.

⁵⁰⁰ « "L'islam, c'est la paix", déclare le président — Discours du président au Centre islamique de Washington, D.C. », Bureau du secrétaire de presse, 17 septembre 2001, <https://georgewbush-whitehouse.archives.gov/news/releases/2001/09/20010917-11.html>.

⁵⁰¹ Dana Milbank et Emily Wax, « Bush se rend dans une mosquée pour prévenir les crimes haineux », *Washington Post*, 18 septembre 2001, <https://www.washingtonpost.com/archive/politics/2001/09/18/bush-visits-mosque-to-forestall-hate-crimes/d6c41c9c-9e89-4008-b7f9-292e352bc7c7>.

5.1.1.2 Gérer le discours médiatique

Au-delà de leur positionnement initial, les organisations proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie médiatique globale visant à orienter la couverture médiatique du terrorisme, de l'islam et des communautés musulmanes. Cette stratégie de gestion des médias, caractérisée par une capacité de réaction rapide, une communication coordonnée sur plusieurs plateformes et un engagement systématique auprès des grands médias, met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés », « des centres audiovisuels », « un bureau de production » et « un bureau de marketing et de production artistique », tous destinés à façonner le discours public et à faire avancer la mission d'implantation en contrôlant les récits concernant l'islam aux États-Unis.

Cette stratégie médiatique a fait appel à plusieurs techniques :

- **Mise en place de porte-parole** : Les représentants d'organisations telles que le CAIR sont devenus des interlocuteurs incontournables des médias pour faire valoir le point de vue des musulmans sur le terrorisme et la lutte contre le terrorisme. Ils sont également devenus des interprètes spécialisés pour certaines communautés. En mettant à disposition des porte-parole facilement joignables et partageant les points de vue des Frères musulmans, ces organisations ont influencé la couverture médiatique des questions touchant les communautés musulmanes.
- **Terminologie policière** : Les représentants du mouvement des Frères musulmans ont systématiquement contesté des expressions telles que « terrorisme islamiste » ou « islam radical », les qualifiant d'islamophobes par nature, indépendamment de leur exactitude factuelle, et ont ainsi contrôlé le langage autorisé afin d'influencer les cadres conceptuels. En limitant l'utilisation des termes associant l'islam au terrorisme, les organisations des Frères musulmans ont restreint la capacité des médias à analyser les dimensions idéologiques des motivations terroristes.
- **Inversion causale** : Les médias ont de plus en plus souvent présenté les sentiments antimusulmans comme la cause, et non comme la conséquence, du terrorisme islamiste. En présentant l'islamophobie comme une cause plutôt que comme une conséquence du terrorisme, le discours des Frères musulmans a fait porter la responsabilité non plus sur l'idéologie islamiste, mais sur la société occidentale. Le CAIR a publiquement condamné les attentats du 11 septembre, mais les a également replacés dans leur contexte dans un rapport de 2002, en mettant l'accent sur les griefs liés à la politique étrangère américaine, notamment en ce qui concerne le soutien apporté à Israël et l'intervention militaire dans les pays musulmans, qu'il a décrits comme des facteurs susceptibles d'être exploités par les extrémistes.⁵⁰²
- **Prôner une fausse équivalence** : Les médias ont de plus en plus souvent présenté les attentats terroristes et la discrimination à l'encontre des musulmans comme des menaces moralement comparables. En établissant une fausse équivalence entre deux phénomènes fondamentalement différents, la stratégie de communication des Frères musulmans a compromis la capacité des médias à proposer une analyse morale claire des menaces terroristes.

⁵⁰² *Les musulmans américains : Un an après le 11 septembre 2001* (Conseil des relations américano-islamiques, 5 septembre 2002), <https://www.cair.com/wp-content/uploads/2021/08/MuslimsOneYearAfterSept112001.pdf>.

L'efficacité de cette stratégie médiatique s'est traduite par une évolution rapide de la couverture médiatique grand public, qui a progressivement adopté la terminologie, les schémas causaux et les équivalences morales approuvés par les Frères musulmans dans ses reportages sur le terrorisme et la lutte contre le terrorisme. Cette transformation médiatique a été le reflet de la mise en œuvre réussie d'opérations d'influence qui ont radicalement modifié la manière dont le terrorisme était présenté au public occidental.

5.1.1.3 Interventions juridiques et politiques

Au-delà de la communication publique, les organisations proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie systématique d'intervention sur les plans juridique et politique. Cette stratégie met en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations juridiques » globales comprenant un « Conseil central de jurisprudence », un « tribunal islamique central », une « association d'avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », ainsi que son appel à adopter « une “jurisprudence” écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation ».

La stratégie d'intervention juridique et politique s'est déployée par le biais de multiples canaux :

- **Dépôt de plaintes pour discrimination** : Des organisations telles que le CAIR ont déposé de nombreuses plaintes pour discrimination concernant les mesures de sécurité dans les aéroports, les enquêtes menées par les forces de l'ordre et les pratiques en matière d'emploi, utilisant souvent les procédures judiciaires comme moyen de pression, quelle que soit l'issue finale. En déposant des plaintes, quel que soit leur bien-fondé, les organisations proches des Frères musulmans ont suscité une réticence institutionnelle à l'égard des mesures de sécurité touchant les communautés musulmanes.
- **Constituer des coalitions en faveur des libertés publiques** : Des organisations affiliées aux Frères musulmans ont noué des alliances stratégiques avec des associations de défense des libertés civiles bien établies, en raison de préoccupations communes concernant la surveillance et le profilage. Ces coalitions mettent en œuvre la directive du Mémoire selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des “coalitions”, l'art de l'“absorption” et les principes de la “coopération” ». En s'associant à des associations de défense des libertés civiles reconnues, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont acquis une légitimité institutionnelle et une protection qu'il leur aurait été difficile d'obtenir par elles-mêmes.
- **Gestion de l'accès à la communauté** : Ces organisations se sont positionnées comme des intermédiaires indispensables entre les forces de l'ordre et les communautés musulmanes, instaurant ce que les analystes en matière de sécurité appellent le « contrôle d'accès » — c'est-à-dire la pratique consistant à réguler les interactions entre les organismes gouvernementaux et certaines communautés. En s'imposant comme représentants de la communauté, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont acquis une influence sur les relations entre les forces de l'ordre et les communautés musulmanes, tout en surveillant les méthodes d'enquête.
- **Révision des supports de formation** : Les organisations proches des Frères musulmans ont systématiquement contesté les supports de formation à la lutte contre le terrorisme traitant de l'idéologie islamiste, limitant ainsi les informations mises à la disposition des professionnels. En limitant le contenu des formations à la lutte contre le terrorisme, ces

organisations ont empêché le personnel de sécurité de comprendre les dimensions idéologiques des menaces terroristes.

5.1.2 Les relations entre le gouvernement et les organisations des Frères musulmans

Malgré les liens avérés entre les Frères musulmans et des groupes extrémistes, mis au jour lors du procès de la Holy Land Foundation, les agences gouvernementales de plusieurs administrations successives ont noué des relations, tant officielles qu'informelles, avec des organisations proches des Frères musulmans. Cet engagement a donné lieu à une « légitimation institutionnelle », qui s'est traduite par une reconnaissance officielle renforçant la crédibilité et l'influence de ces organisations.

5.1.2.1 Programmes de sensibilisation communautaire

Dans le contexte qui a suivi les attentats du 11 septembre, les agences gouvernementales aux niveaux fédéral, régional et local ont mis en place de vastes programmes de proximité avec des organisations proches des Frères musulmans afin de mener une « lutte antiterroriste communautaire », en mobilisant des représentants locaux pour améliorer la collecte de renseignements et prévenir la radicalisation.

Ces programmes de sensibilisation comportaient plusieurs éléments distinctifs :

- **Structures de consultation officielles** : Plusieurs agences, notamment le Département de la Sécurité intérieure, le FBI et de nombreux services de police locaux, ont mis en place des mécanismes de consultation officiels avec des organisations proches des Frères musulmans. Cette consultation des parties prenantes a permis d'associer des représentants de la communauté aux processus d'élaboration des politiques. En s'assurant des postes au sein de ces instances consultatives, les organisations affiliées aux Frères musulmans ont exercé une influence directe sur l'élaboration de la politique de sécurité.
- **Partenariats de formation** : Les autorités publiques ont invité des organisations proches des Frères musulmans à dispenser des formations de sensibilisation culturelle au personnel des forces de l'ordre. Ces relations de formation ont contribué à déterminer quelles informations les professionnels recevaient sur des sujets spécifiques. En contrôlant le contenu des formations, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont influencé la manière dont le personnel de sécurité appréhendait l'islam et les communautés musulmanes.
- **Participation à des événements communautaires** : Des responsables gouvernementaux assistaient régulièrement à des événements organisés par des organisations proches des Frères musulmans, leur conférant ainsi une légitimité par leur présence officielle. En s'assurant la participation de représentants du gouvernement, les organisations liées aux Frères musulmans ont renforcé leur crédibilité en tant que représentants légitimes de la communauté, malgré leurs liens avérés avec l'extrémisme.
- **Dispositions relatives au partage d'informations** : Les agences gouvernementales ont mis en place des mécanismes formels et informels de partage d'informations avec des organisations proches des Frères musulmans afin de suivre les préoccupations de la population et les menaces potentielles. En se présentant comme des sources d'information, les organisations des Frères musulmans ont pu se faire une idée des priorités en matière d'enquêtes tout en contrôlant le flux d'informations vers les agences gouvernementales.

Du point de vue du mouvement des Frères musulmans, l'efficacité de ces programmes de sensibilisation s'est traduite par l'influence qu'ils ont acquise sur les pratiques en matière de sécurité

concernant les communautés musulmanes. En s'imposant comme des partenaires incontournables dans la lutte contre le terrorisme, les organisations proches des Frères musulmans ont, paradoxalement, obtenu un accès sans précédent aux organismes mêmes chargés de surveiller leurs activités.

5.1.2.2 Engagement des administrations officielles

Au-delà de leurs relations opérationnelles avec certaines agences, les organisations proches des Frères musulmans ont entretenu des liens étroits avec de hauts responsables de l'administration sous plusieurs présidences. Cela a permis d'établir des relations directes avec des décideurs de haut niveau, étendant ainsi l'influence politique des Frères musulmans au-delà des canaux institutionnels officiels.

Cet engagement a pris plusieurs formes :

- **Réunions à la Maison Blanche** : Des représentants d'organisations telles que l'ISNA, le MPAC et le CAIR ont obtenu des entretiens avec de hauts responsables de la Maison Blanche sous les administrations des présidents George W. Bush, Barack Obama et Joe Biden. Les registres des visiteurs de la Maison Blanche et les articles de presse de l'époque montrent que des représentants d'organisations telles que le CAIR et le MPAC ont rencontré à plusieurs reprises des hauts responsables de la Maison Blanche pendant les années Obama. Par exemple, Hussam Ayloush, du CAIR-LA, ainsi que Salam Al-Marayati et Haris Tarin, du MPAC, ont participé à plusieurs réunions à l'Aile Ouest entre 2009 et 2012.⁵⁰³ En s'assurant un accès à la Maison Blanche, les représentants proches des Frères musulmans ont pu influencer l'élaboration des politiques au plus haut niveau.
- **Rôles en matière de consultation sur les politiques** : Des personnes proches des Frères musulmans ont siégé au sein de comités consultatifs gouvernementaux chargés de questions telles que la liberté religieuse, la lutte contre l'extrémisme violent et l'engagement religieux international. En 2010, par exemple, l'imam Mohamed Magid (qui travaillait alors au Centre ADAMS et qui est devenu par la suite président de l'ISNA) a siégé au sein du groupe de travail sur la lutte contre l'extrémisme violent (CVE) du Conseil consultatif de la sécurité intérieure, qui a présenté des recommandations à la direction du ministère de la Sécurité intérieure.⁵⁰⁴ En occupant des postes de conseillers, les représentants des Frères musulmans ont exercé une influence directe sur l'élaboration des politiques concernant les questions touchant les communautés musulmanes.
- **Représentation diplomatique** : Des personnalités proches des Frères musulmans, telles que Salam Al-Marayati, de l'MPAC, qui a accusé Israël d'être responsable des attentats du 11 septembre, ont siégé en tant que membres publics de la délégation américaine à la Réunion de mise en œuvre de la dimension humaine (HDIM) de l'OSCE de 2012 à Varsovie, où ils ont pris part aux activités de la délégation officielle américaine.⁵⁰⁵ En se taillant une place au sein d'initiatives diplomatiques, les représentants des Frères musulmans ont acquis une tribune internationale ainsi qu'une légitimité politique.

⁵⁰³ Steven Emerson et John Rossomando, « Un tapis rouge pour les radicaux à la Maison Blanche », Investigative Project on Terrorism, 21 octobre 2012, <https://www.investigativeproject.org/3777/a-red-carpet-for-radicals-at-the-white-house>.

⁵⁰⁴ « Recommandations », Groupe de travail sur la lutte contre l'extrémisme violent (CVE), Conseil consultatif de la sécurité intérieure, printemps 2010, p. 26-28, https://www.dhs.gov/xlibrary/assets/hsac_cve_working_group_recommendations.pdf (consulté le 11 novembre 2025). La liste des membres du CVE figurant dans le document comprend l'imam Mohamed Magid.

⁵⁰⁵ Adam Kredo, « Un militant anti-israélien représente les États-Unis à une conférence sur les droits de l'homme », *Washington Free Beacon*, 3 octobre 2012, <https://freebeacon.com/politics/anti-israel-advocate-reps-u-s-at-rights-conference/>.

- **Participation aux cérémonies** : Les administrations présidentielles ont invité des représentants proches des Frères musulmans, tels que Salam Al-Marayati (MPAC), le Dr Ingrid Mattson (ISNA) et l'imam Mohamed Magid (ADAMS), à participer à des événements protocolaires, notamment les célébrations du ramadan, les fêtes de l'Aïd et les rencontres interconfessionnelles.⁵⁰⁶ En apparaissant aux côtés de présidents et de hauts responsables, les représentants des Frères musulmans ont réussi à se forger une image de légitimité aux yeux de l'opinion publique, malgré leurs liens avérés avec l'extrémisme.

L'efficacité de cet engagement à haut niveau s'est particulièrement manifestée sous l'administration Obama, lorsque de nombreuses personnes ayant des liens avec les Frères musulmans ont obtenu des postes au sein de l'administration. Cet accès sans précédent reflétait la mise en œuvre réussie d'une stratégie d'influence à long terme qui a permis de transformer une relation potentiellement conflictuelle, née après le 11 septembre, en un accès politique et une légitimité sans précédent.

5.1.2.3 Influence sur la politique de lutte contre le terrorisme

Mais surtout, les organisations proches des Frères musulmans ont exercé une influence considérable sur l'élaboration et la mise en œuvre de la politique antiterroriste. Cette influence politique met en œuvre la directive du Mémoire visant à obtenir « les clés et les outils » nécessaires à l'accomplissement de la « grande mission qui constitue une responsabilité de djihad civilisationnel », ainsi que son objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international », en s'appuyant sur l'infrastructure juridique et politique globale prévue dans le cadre de l'implantation afin d'orienter la politique gouvernementale dans un sens favorable aux objectifs des Frères musulmans.

Cette influence s'est exercée par le biais de multiples canaux :

- **Terminologie de contrôle** : Sous la pression du mouvement des Frères musulmans, les organismes gouvernementaux ont systématiquement supprimé des termes tels que « djihad », « islamisme » et « terrorisme islamique » de leurs communications officielles.⁵⁰⁷ En contrôlant la terminologie autorisée, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont profondément modifié la manière dont les agences de sécurité appréhendaient les menaces terroristes et en parlaient.
- **Restrictions concernant le contenu de la formation** : Les plaintes formulées par le mouvement des Frères musulmans ont conduit à une révision en profondeur des supports de formation à la lutte contre le terrorisme, avec la suppression des contenus traitant de l'idéologie islamiste et des motivations religieuses du terrorisme, ainsi que la définition des sujets pouvant légitimement être abordés.⁵⁰⁸ En limitant le contenu des formations, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont empêché le personnel de sécurité de comprendre les dimensions idéologiques des menaces terroristes.
- **Limites de l'étude** : Le plaidoyer du mouvement des Frères musulmans a contribué à la mise en place de mesures restreignant les enquêtes sur les organisations religieuses, la

⁵⁰⁶ « Participants attendus au dîner de l'iftar à la Maison Blanche », Bureau du porte-parole de la Maison Blanche, 13 août 2010, <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2010/08/13/expected-attendees-white-house-iftar-dinner>.

⁵⁰⁷ John Gregg, « Newt Gingrich affirme que l'administration Obama a donné pour consigne, lors des formations sur le terrorisme, de ne pas mentionner l'islam », PolitiFact, 14 décembre 2011, <https://www.politifact.com/factchecks/2011/dec/14/newt-gingrich/newt-gingrich-says-obama-administration-issued-ins/>.

⁵⁰⁸ Janeen Capizola, « Le FBI a supprimé des éléments "offensants pour les musulmans" de ses guides de formation », *BizPac Review*, 8 juin 2013, <https://www.bizpacreview.com/2013/06/08/fbi-removed-material-offensive-to-muslims-from-training-guides-75453/>.

surveillance des personnes soupçonnées d'extrémisme et le contrôle des lieux de culte.⁵⁰⁹ En s'assurant que ces restrictions soient respectées, les organisations proches des Frères musulmans ont contribué à la création d'espaces protégés où des activités potentiellement préoccupantes pouvaient se dérouler.

- **Favoriser les partenariats communautaires** : Le plaidoyer mené par les Frères musulmans a contribué à faire évoluer l'approche de la lutte contre le terrorisme, passant d'une police traditionnelle fondée sur le renseignement à des modèles de partenariat communautaire dans lesquels des organisations proches des Frères musulmans jouaient le rôle d'intermédiaires, transférant ainsi une partie de la responsabilité en matière de sécurité à des entités non gouvernementales.⁵¹⁰ En se positionnant comme des partenaires incontournables, les organisations des Frères musulmans ont acquis une influence sur les pratiques en matière de sécurité touchant les communautés musulmanes.

L'efficacité de cette influence politique a été démontrée par les modifications apportées en 2012 au vocabulaire utilisé par le FBI en matière de lutte contre le terrorisme, à la suite des pressions exercées par les Frères musulmans. Des termes tels que « djihad », « islamiste » et « terrorisme islamique » ont été systématiquement supprimés des supports de formation, quelle que soit leur valeur analytique pour la compréhension des motivations des terroristes. Cette prise en compte des préférences terminologiques des Frères musulmans reflétait le succès des opérations d'influence qui avaient radicalement modifié la manière dont les agences gouvernementales appréhendaient et traitaient les menaces terroristes.

5.1.3 Positionnement institutionnel et contrôle du discours

Au-delà des interventions politiques spécifiques, les organisations proches des Frères musulmans ont profité du contexte qui a suivi les attentats du 11 septembre pour renforcer leur positionnement institutionnel et exercer un contrôle sans précédent sur le discours concernant l'islam et les communautés musulmanes dans les sociétés occidentales. Ces réalisations s'inscrivent dans le cadre de la directive du Mémorandum visant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle », l'un des six objectifs stratégiques fondamentaux explicitement énoncés dans le document dans le cadre de la mise en place d'un mouvement islamique efficace en Amérique du Nord.

5.1.3.1 Représentation communautaire auto-désignée

Les organisations proches des Frères musulmans se sont systématiquement présentées comme les porte-parole légitimes des communautés musulmanes, alors qu'elles défendaient des positions idéologiques spécifiques plutôt que de refléter la diversité des populations musulmanes.

- **Une représentation non représentative** : Ces organisations se présentaient régulièrement comme les principaux représentants des musulmans américains afin de renforcer leur légitimité perçue.⁵¹¹ Le CAIR se décrit comme « la plus grande organisation américaine de défense des libertés civiles et des droits des musulmans » et se présente comme le

⁵⁰⁹ Leila Rafei, « Comment le FBI a espionné les musulmans du comté d'Orange — et a tenté de s'en tirer à bon compte », American Civil Liberties Union, 8 novembre 2021, <https://www.aclu.org/news/national-security/how-the-fbi-spied-on-orange-county-muslims-and-attempted-to-get-away-with-it>.

⁵¹⁰ John Guandolo, « L'attaque contre la vérité, 2^e partie : Comment les Frères musulmans censurent la formation fédérale à la lutte contre le terrorisme », *Breitbart*, 20 novembre 2011, <https://www.breitbart.com/national-security/2011/11/20/assault-on-the-truth-part-2-how-the-muslim-brotherhood-censors-federal-counterterrorism-training/>.

⁵¹¹ « Le Conseil des relations américano-islamiques (CAIR) », Ligue contre la diffamation (ADL), dernière mise à jour le 23 décembre 2024, <https://www.adl.org/resources/backgrounder/council-american-islamic-relations-cair>.

représentant des intérêts des musulmans américains dans leur ensemble, bien que ses détracteurs lui reprochent de défendre une position idéologique spécifique au sein de la population musulmane américaine, pourtant très diversifiée.⁵¹² En se présentant comme la voix faisant autorité des musulmans américains, les organisations proches des Frères musulmans ont renforcé leur influence politique au-delà de leur base électorale réelle.

- **La marginalisation des voix alternatives** : Les organisations proches des Frères musulmans ont systématiquement discrédité les voix musulmanes exprimant des points de vue divergents, en particulier celles qui critiquaient l'idéologie islamiste. Par exemple, des organisations telles que le CAIR ont systématiquement pris pour cible des voix musulmanes progressistes comme celle d'Asra Nomani, au moyen de ce qu'elle a qualifié de « campagnes de dénigrement », consistant notamment à la faire passer pour une « islamophobe » sur des sites web anonymes qui seraient financés par des responsables du CAIR.⁵¹³ Nomani a également été qualifiée par ses détracteurs de « délirante » et de « musulmane qui se déteste elle-même ».⁵¹⁴ Irshad Manji, réformatrice progressiste, a été accusée de « se plier aux exigences d'une presse grand public islamophobe » et a été classée parmi les « auteurs islamophobes notoires » par d'éminents spécialistes de l'islam.⁵¹⁵ L'exclusion systématique des voix critiques des conférences, des plateformes médiatiques et des événements communautaires fait en sorte que les points de vue alternatifs sur l'islam restent marginalisés au sein du discours musulman au sens large. Cette marginalisation détermine qui dispose de l'autorité légitime pour s'exprimer au nom de certaines communautés. En qualifiant les détracteurs de l'islamisme d'« inauthentiques » ou d'« islamophobes », les organisations des Frères musulmans ont conservé le monopole du discours sur la représentation de la communauté musulmane.
- **Entretenir les relations avec les médias** : Les représentants des Frères musulmans ont noué des liens étroits avec les journalistes, devenant ainsi des interlocuteurs de référence pour les points de vue musulmans, ce qui leur a permis d'influencer la couverture médiatique, quelle que soit leur représentativité réelle.
- **Une reconnaissance institutionnelle croissante** : Ces organisations ont systématiquement obtenu la reconnaissance officielle des pouvoirs publics, des groupes interconfessionnels et des organisations de la société civile, accumulant ainsi des marques de reconnaissance officielles qui ont renforcé leur crédibilité. En obtenant la reconnaissance d'institutions réputées, les organisations du mouvement des Frères musulmans ont renforcé leur crédibilité, bien qu'elles ne soient pas véritablement représentatives de l'ensemble de la communauté musulmane.

Des organisations telles que le CAIR et l'ISNA ont réussi à s'imposer comme des porte-parole musulmans de premier plan dans l'Amérique de l'après-11 septembre grâce à une stratégie de

⁵¹² Ehud Rosen, *La toile d'araignée : Les origines du BDS et la campagne de délégitimation d'Israël* (Centre de Jérusalem pour les affaires publiques, 2018), chap. 4, disponible en ligne à l'adresse : <https://jcpa.org/the-spiders-web/chapter-iv-delegitimization-in-the-united-states/islamist-organizations> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵¹³ Marilyn Stern, « Asra Nomani sur l'armée "woke" de l'islamisme », Middle East Forum, 3 mars 2023, <https://www.meforum.org/asra-nomani-on-islamism-woke-army>; Dexter Van Zile, « Le CAIR accusé de se cacher derrière un site web anonyme pour attaquer ses détracteurs, qualifié d'immoral », Focus on Western Islamism, 23 février 2023, <https://islamism.news/news/cair-accused-of-hiding-behind-anonymous-website-to-attack-critics-called-unethical/>.

⁵¹⁴ « Asra Nomani — Une rebelle engagée », The Chicago Ambassador (blog), 3 mai 2016, <https://thechicagoambassador.wordpress.com/2016/05/03/asra-nomani-a-rebel-with-a-cause/>.

⁵¹⁵ Madeleine Elfenbein, « Le grand saut d'Irshad Manji », *The American Prospect*, 19 avril 2007, <https://prospect.org/2007/04/19/irshad-manji-s-flying-leap>; Khaled Abou El Fadl, « Les pires livres sur l'islam : Identifié par le Dr Abou El Fadl », Institut Usuli, 1^{er} décembre 2003, <https://www.usuli.org/2003/12/01/the-worst-books-on-islam-identified-by-dr-abou-el-fadl>.

communication médiatique et à un positionnement institutionnel judicieux. Le CAIR a créé « l'Independent Writers Syndicate [...] afin d'apporter un point de vue musulman sur les questions d'actualité » et a diffusé des articles d'opinion dans des journaux et sur des sites Internet à travers toute l'Amérique du Nord, tandis que les dirigeants de l'ISNA ont participé à des événements nationaux de grande envergure, tels que la cérémonie de recueillement retransmise à la télévision nationale depuis la Cathédrale nationale après les attentats du 11 septembre.⁵¹⁶ Ces organisations ont tiré parti de leur infrastructure institutionnelle pour devenir des références incontournables en matière de commentaires médiatiques sur les questions musulmanes, même si des études montrent que, dans l'ensemble, la couverture médiatique des musulmans américains est restée plus négative que celle d'autres groupes minoritaires.⁵¹⁷

5.1.3.2 Développement du discours sur l'islamophobie

Le contexte qui a suivi les attentats du 11 septembre a offert une occasion sans précédent de faire de l'islamophobie un cadre narratif global qui a détourné l'attention de l'analyse de l'idéologie islamiste pour la recentrer sur la lutte contre la discrimination présumée à l'égard des musulmans. Ce développement narratif met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », des « stations de radio », des « programmes de télévision » et une infrastructure médiatique étendue, ainsi que son objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et à faire en sorte que l'islam « s'enracine dans les âmes, les esprits et la vie des habitants du pays où il s'implante ».

Ce développement narratif a fait appel à plusieurs techniques :

- **Développement sémantique** : Le concept d'islamophobie a évolué : alors qu'il désignait à l'origine une forme spécifique de préjugé anti-musulman, il englobe désormais pratiquement toute critique de la doctrine, des pratiques ou des organisations islamiques.
- **Systèmes de documentation des incidents** : Des organisations telles que le CAIR ont mis en place des systèmes officiels de signalement des incidents présumés d'islamophobie, assortis de procédures de vérification élémentaires, mais présentant des écarts importants par rapport aux statistiques officielles. Par exemple, alors que le procureur général de Californie a signalé 24 cas de préjugés anti-islamiques en 2024, les rapports internes du CAIR-CA ont recensé 154 incidents, ce qui montre à quel point les systèmes de signalement des organisations peuvent donner lieu à des images statistiques très différentes d'un même phénomène.⁵¹⁸
- **Mise en œuvre du cadre relatif aux droits civils** : Le sentiment antimusulman a été abordé dans le cadre des principes établis en matière de droits civils, malgré les différences significatives qui existent entre la critique religieuse et la discrimination raciale. En assimilant le premier au second, les Frères musulmans ont cherché à instaurer des niveaux de protection juridique similaires contre toute critique de l'islam ou de l'idéologie islamiste.

⁵¹⁶ *Les musulmans américains : Un an après le 11 septembre 2001* (Conseil des relations américano-islamiques, 5 septembre 2002), <https://www.cair.com/wp-content/uploads/2021/08/MuslimsOneYearAfterSept112001.pdf>.

⁵¹⁷ Nava Lajevardi, « L'importance des médias : Les représentations des musulmans américains et leurs effets sur les attitudes du grand public », *Journal of Politics* 83, n° 3 (2021) : 1060–79, <https://doi.org/10.1086/711300>.

⁵¹⁸ « Le CAIR-CA estime que le rapport de l'État sur les crimes de haine ne rend pas compte de l'ampleur de la haine anti-musulmane et anti-palestinienne », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 1^{er} juillet 2025, https://www.cair.com/press_releases/cair-ca-says-state-hate-crime-report-fails-to-capture-scope-of-anti-muslim-anti-palestinian-hate/.

L'efficacité de cette évolution du discours a été démontrée par l'adoption rapide, par les institutions américaines, de l'islamophobie en tant que catégorie analytique à part entière. Les universités ont rapidement adopté ce cadre : l'université de Berkeley (UC Berkeley), sous l'impulsion du fondateur de l'organisation « American Muslims for Palestine » (AMP), proche des Frères musulmans, a notamment mis en place le « Projet de recherche et de documentation sur l'islamophobie » au sein de son Centre pour l'étude des questions raciales et de genre, et a lancé en 2012 la revue *Islamophobia Studies Journal*. Cette adoption institutionnelle reflétait la mise en œuvre réussie d'une stratégie narrative qui a profondément modifié la manière dont les interactions entre l'islam et la société américaine étaient conceptualisées et abordées.

5.1.3.3 Développement des infrastructures institutionnelles

Paradoxalement, le contexte qui a suivi les attentats du 11 septembre a favorisé l'expansion sans précédent d'une infrastructure institutionnelle liée aux Frères musulmans dans les sociétés occidentales. Cette expansion institutionnelle met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations scientifiques, éducatives et professionnelles » complètes, comprenant des « centres de recherche scientifique », « une université islamique », « des écoles islamiques », « un conseil pour l'éducation et la recherche scientifique » et diverses associations professionnelles, ainsi que son objectif de créer « des organisations solidement établies sur lesquelles repose la structure islamique et grâce auxquelles s'accomplit le témoignage de la civilisation ».

Cette évolution s'est manifestée dans plusieurs domaines :

- **Institutions religieuses** : Les centres islamiques et les mosquées ont connu une expansion considérable malgré le renforcement des mesures de sécurité. Le nombre de mosquées aux États-Unis est passé de 1.209 en 2000 à 2.106 en 2011 (soit une augmentation de 74 %) et a atteint 2.769 en 2020, soit plus du double du chiffre enregistré deux décennies plus tôt.⁵¹⁹
- **Organisations de défense des droits civiques** : Les organisations qui se consacrent spécifiquement à la défense des droits civiques des musulmans et à la lutte contre la discrimination ont considérablement développé leurs activités, renforcé leurs effectifs et augmenté leurs ressources financières. Le CAIR a connu une expansion considérable après le 11 septembre, passant de 8 sections et bureaux en 2001 à 33 en 2007, selon le président du conseil d'administration de l'organisation.⁵²⁰
- **Plateformes médiatiques** : Les médias proches des Frères musulmans se sont considérablement développés, établissant des canaux de communication directs avec les communautés musulmanes et influençant le débat public au sens large. En 2001, l'Islamic Media Foundation, dont les dirigeants étaient liés à l'ISNA, a lancé l'Islamic Broadcasting Network (IBN), la première chaîne islamique à diffuser quotidiennement aux États-Unis.⁵²¹ Des personnalités médiatiques proches des Frères musulmans ont acquis une grande notoriété dans les médias arabes, dont les émissions étaient également diffusées aux États-Unis. Yusuf al-Qaradawi, de la chaîne Al Jazeera, a été l'un des pionniers du genre « Frères musulmans » à la fin des années 1990 avec son émission à succès « La charia et la vie ».⁵²²

⁵¹⁹ Besheer Mohamed, « Les musulmans sont de plus en plus présents aux États-Unis, mais font toujours l'objet d'une perception négative de la part du public », Pew Research Center, 1^{er} septembre 2021, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2021/09/01/muslims-are-a-growing-presence-in-u-s-but-still-face-negative-views-from-the-public/>.

⁵²⁰ « Le nombre d'adhérents au CAIR a chuté de 90 % depuis le 11 septembre », *Washington Times*, 12 juin 2007, <https://www.washingtontimes.com/news/2007/jun/12/20070612-122251-2620r/>.

⁵²¹ « Islamic Media Foundation », InfluenceWatch, s.d., <https://www.influencewatch.org/non-profit/islamic-media-foundation/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵²² *Les nouveaux médias islamiques*, POMEPS Studies n° 23 (Projet sur les sciences politiques au Moyen-Orient, 10 février 2017), <https://pomeps.org/the-new-islamic-media>.

L'efficacité de cette expansion institutionnelle a été démontrée par le renforcement et l'amélioration des capacités opérationnelles du mouvement des Frères musulmans après les attentats du 11 septembre, malgré les inquiétudes initiales en matière de sécurité. Ce qui aurait pu être une période de ralentissement des activités s'est au contraire révélé être une opportunité de croissance sans précédent, témoignant de la mise en œuvre réussie de la stratégie de réponse à la crise qui a transformé une menace potentielle pour la survie de l'entreprise en une opportunité de développement historique.

5.1.4 Résultats stratégiques à long terme

Au lendemain des attentats du 11 septembre, les Frères musulmans ont défini des objectifs stratégiques à long terme qui allaient bien au-delà de la gestion immédiate de la crise. Ces résultats reflétaient la vision du Mémorandum concernant le *tamkeen* (ancrage institutionnel), qui consistait à intégrer une présence islamiste au sein des institutions et des discours occidentaux.

Parmi les principales réalisations de cette période, on peut citer :

- **Neutralisation de l'appareil sécuritaire** : En raison des restrictions terminologiques, des limites imposées à la formation et des contraintes narratives, les agences de sécurité n'ont pas pu s'attaquer aux racines idéologiques de l'extrémisme islamiste. Le recours à des outils d'enquête tels que la surveillance et les informateurs a été limité, tandis que les ressources ont été réorientées vers la lutte contre l'islamophobie. Dans le même temps, l'autocensure s'est installée, les fonctionnaires hésitant à soulever des questions idéologiques par crainte de répercussions sur leur carrière. Les conséquences de ce contexte sont apparues clairement dans des affaires telles que l'attentat du marathon de Boston, où la surveillance exercée auparavant par le FBI sur Tamerlan Tsarnaev avait été réduite malgré des signaux d'alerte.
- **Pénétration des institutions traditionnelles** : Des personnes partageant les points de vue des Frères musulmans ont obtenu des postes au sein d'organismes gouvernementaux, du monde universitaire, des médias et d'organisations de la société civile. Cette présence a permis d'harmoniser les messages entre les différents secteurs, garantissant ainsi une cohérence dans la manière dont les questions relatives à l'islam et à l'extrémisme étaient abordées. Ces résultats reflétaient une stratégie délibérée de placement de personnel, prévue dans l'appel à projets, visant à occuper des postes influents qui façonnent les politiques et le débat public.
- **Capture narrative** : Enfin, le mouvement des Frères musulmans a réussi à *mettre en place des cadres narratifs* qui ont façonné — et continuent de façonner — le discours dominant. Le débat public a de plus en plus dissocié le terrorisme de la théologie islamique, mis l'accent sur le statut de victime des musulmans plutôt que sur celui des victimes du terrorisme, et présenté le terrorisme comme une réponse à la politique occidentale plutôt que comme le fruit d'une conviction idéologique. La critique de l'idéologie islamiste a été progressivement assimilée à du sectarisme antimusulman. Ces cadres de référence ont perduré bien au-delà de la crise du 11 septembre, imposant des contraintes durables à la manière dont les sociétés occidentales abordent l'islam, les communautés musulmanes et l'extrémisme.

Considérés dans leur ensemble, ces événements montrent comment les Frères musulmans ont su tirer parti du contexte post-11 septembre pour consolider leur position à long terme. Ce qui n'était au départ qu'une gestion de crise s'est transformé en une influence structurelle dans les domaines de la sécurité, des institutions et du discours, garantissant ainsi un impact durable, quelle que soit l'évolution du contexte politique.

5.2 Le réseau de délégitimation et le mouvement BDS

Le mouvement « Boycott, désinvestissement et sanctions » (BDS) est la manifestation la plus visible d'un réseau plus large visant à délégitimer Israël en tant qu'État souverain. Si le mouvement BDS s'est fait connaître grâce à l'activisme sur les campus universitaires, à l'engagement syndical et aux milieux militants progressistes, il s'inscrit en réalité dans une stratégie globale et multiforme qui va bien au-delà des boycotts et des sanctions et qui se traduit par une campagne soutenue de délégitimation politique, culturelle et intellectuelle.⁵²³

Ce mouvement englobe un large éventail d'initiatives qui se renforcent mutuellement, notamment la multiplication des sections locales de « Students for Justice in Palestine » (SJP), la création de comités de solidarité avec la Palestine, les actions de lobbying en faveur de résolutions de désinvestissement au sein des universités et des associations professionnelles, ainsi que la participation à des coalitions « rouge-vert » associant des acteurs proches des Frères musulmans à des mouvements progressistes.⁵²⁴ L'ISGAP a mis en évidence que le SJP opère au sein d'un réseau plus vaste qui entretient des « liens directs avec l'idéologie des Frères musulmans » et se caractérise par des structures organisationnelles facilitant la coordination entre des centaines de sections tout en masquant les sources de financement et les mécanismes de responsabilité.⁵²⁵

Ces efforts menés en parallèle concourent à éroder la légitimité d'Israël dans le débat public, tout en normalisant l'opposition à son existence dans de multiples domaines institutionnels et culturels. L'interdépendance de ces organisations donne naissance à ce que les chercheurs de l'ISGAP décrivent comme un « réseau d'extrémisme propagé par le SJP sur les campus universitaires », au sein duquel les différentes sections coordonnent leurs messages et leurs tactiques par l'intermédiaire d'organisations faïtières telles que le National Students for Justice in Palestine (NSJP), tout en conservant une « dénégation plausible » quant à leurs objectifs stratégiques plus larges.⁵²⁶

Le BDS ne doit donc pas être considéré comme une initiative isolée, mais comme le projet phare de cette stratégie plus large de délégitimation. L'efficacité de ce mouvement repose sur un vaste réseau de délégitimation, qui lui assure une plus grande visibilité, recrute des alliés en dehors des communautés musulmanes et intègre la cause palestinienne dans des cadres militants largement reconnus, tels que la défense des droits de l'homme, la lutte contre le racisme et l'anticolonialisme.⁵²⁷ En s'inscrivant dans ce réseau plus large de délégitimation, divers acteurs ont veillé à ce que les discours du BDS perdurent et se propagent bien au-delà des structures organisationnelles officielles du mouvement, en s'appuyant sur ce que de nombreux observateurs qualifient de coalitions « rouges-vertes », qui rassemblent des mouvements progressistes et ceux alignés sur les Frères musulmans autour d'objectifs anti-occidentaux et antisionistes communs.⁵²⁸

Cette approche stratégique représente un défi fondamental pour les institutions démocratiques, en particulier les universités, qui constituent « le lieu où les jeunes, futurs dirigeants, universitaires,

⁵²³ Shai Farber, « La militarisation du monde universitaire : Le mouvement palestinien BDS et les manifestations anti-Israël sur les campus », *Israel Affairs* 34, n° 6 (2025), <https://doi.org/10.1080/13537121.2025.2516167>.

⁵²⁴ Emmanuel Karagiannis et Clark McCauley, « L'alliance rouge-verte naissante : Là où l'islam politique croise la gauche radicale », *Terrorism and Political Violence* 25, n° 2 (2013) : 167–82, <https://doi.org/10.1080/09546553.2012.755815>.

⁵²⁵ *Association nationale des étudiants pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémitisme, anti-américanisme, extrémisme violent et la menace qui pèse sur les universités nord-américaines* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

⁵²⁶ Ibid.

⁵²⁷ Gil D. Murciano, « Décryptage de la campagne mondiale visant à délégitimer Israël : Tracer la ligne entre la critique d'Israël et la remise en cause de sa légitimité », Document de recherche SWP n° 7 (Stiftung Wissenschaft und Politik, 22 juin 2020), <https://doi.org/10.18449/2020RP07>.

⁵²⁸ Emmanuel Karagiannis et Clark McCauley, « L'alliance rouge-verte naissante : Là où l'islam politique rencontre la gauche radicale », *Terrorism and Political Violence* 25, n° 2 (2013) : 167–82, <https://doi.org/10.1080/09546553.2012.755815>.

journalistes et autres, acquièrent des valeurs, une éthique et apprennent ce que signifie être citoyen dans une société démocratique ». ⁵²⁹ Le succès des campagnes de délégitimation menées dans l'enseignement supérieur crée des précédents et établit des cadres qui dépassent largement les limites des campus, influençant ainsi le discours culturel et politique plus large sur la légitimité et le droit à l'existence d'Israël, tout en contribuant à faire avancer le projet *tamkeen* des Frères musulmans.

5.2.1 Origines et évolution du mouvement BDS

Le mouvement BDS officiel a vu le jour en 2005, lorsque 171 organisations de la société civile palestinienne ont lancé un appel au boycott, au désinvestissement et aux sanctions contre Israël, sur le modèle de l'ancienne campagne anti-apartheid menée contre l'Afrique du Sud. ⁵³⁰ Toutefois, l'analyse de l'évolution réelle du mouvement révèle une influence significative des Frères musulmans tant au niveau de la conception que de la mise en œuvre, qui remonte à plusieurs années avant son lancement officiel en 2005.

Des recherches récentes ont montré que les origines conceptuelles du BDS remontent à la Conférence mondiale contre le racisme de 2001 à Durban, en Afrique du Sud, qui a vu l'émergence de ce qu'on appelle la « stratégie de Durban » — « un effort systématique des ONG visant à diaboliser et à délégitimer Israël exactement à l'image de l'Afrique du Sud de l'apartheid ». ⁵³¹ Cette conférence a marqué la convergence de plusieurs courants militants, notamment des organisations palestiniennes, des ONG internationales et des entités affiliées aux Frères musulmans, œuvrant au sein d'une coalition anti-israélienne au sens large.

Le Palestine Return Centre de Londres, décrit par des chercheurs comme « un groupe lié aux Frères musulmans fondé en 1986 », a affirmé avoir soutenu les boycotts contre Israël dès 2001, ce qui témoigne de l'existence d'une infrastructure organisationnelle préalable qui allait faciliter plus tard le lancement officiel du mouvement BDS. ⁵³² Cette chronologie antérieure montre comment les réseaux affiliés aux Frères musulmans avaient déjà mis en place des cadres de boycott et des stratégies de communication qui allaient être intégrés à l'appel plus large au BDS lancé en 2005.

Les organisations proches du mouvement des Frères musulmans ont mis en place une infrastructure qui continue d'influencer le militantisme universitaire actuel, les modèles organisationnels établis au début des années 2000 ayant créé des mécanismes structurés visant à soutenir les activités du BDS sur les différents campus. ⁵³³ Ce développement des infrastructures a été facilité par ce que les documents judiciaires du procès de la Holy Land Foundation ont décrit comme « de vastes réseaux opérationnels et financiers reliant les organisations universitaires à des entités islamistes plus larges ». ⁵³⁴

L'appel officiel au BDS de 2005 n'était pas le fruit d'un élan spontané de la société civile palestinienne, mais plutôt l'aboutissement d'un processus stratégique qui s'était mis en place depuis

⁵²⁹ Témoignage du Dr Charles Asher Small, fondateur et directeur exécutif de l'Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique (ISGAP), devant la commission des voies et moyens de la Chambre des représentants des États-Unis, sous-commission de contrôle : « Alimenter le chaos : Sur les traces des fonds exonérés d'impôt destinés à l'antisémitisme », 23 juillet 2024, disponible en ligne à l'adresse : <https://waysandmeans.house.gov/wp-content/uploads/2024/07/Small-Testimony.pdf>.

⁵³⁰ « Appel de la société civile palestinienne en faveur du BDS », lettre ouverte, 9 juillet 2005, disponible en ligne à l'adresse : <https://bdsmovement.net/call>.

⁵³¹ Alex Joffe, « Pourquoi les origines du mouvement BDS sont importantes », Middle East Forum, 31 août 2016, <https://www.meforum.org/bds-origins>.

⁵³² Ibid.

⁵³³ Shai Farber, « La militarisation du monde universitaire : Le mouvement BDS palestinien et les manifestations anti-israéliennes sur les campus », *Israel Affairs* 34, n° 6 (2025), <https://doi.org/10.1080/13537121.2025.2516167>.

⁵³⁴ Ibid.

la fin des années 1990. Selon des sources universitaires, la Campagne palestinienne pour le boycott académique et culturel d'Israël (PACBI) a été créée à Ramallah en 2004, offrant ainsi le cadre institutionnel nécessaire pour soutenir l'appel plus large lancé par la société civile en 2005.⁵³⁵

L'architecture financière qui sous-tend le développement du BDS a été mise en évidence grâce à une analyse systématique révélant des milliards de dollars de financements provenant du Qatar et d'autres sources liées aux Frères musulmans, créant ainsi un système de soutien sophistiqué destiné à l'activisme sur les campus et à des campagnes plus larges de délégitimation.⁵³⁶ Ce modèle de financement a permis l'expansion rapide du mouvement BDS tout en masquant les liens organisationnels entre les groupes de la société civile palestinienne et le réseau affilié aux Frères musulmans, qui leur fournit une orientation stratégique et des ressources financières.

5.2.1.1 Les liens entre le mouvement des Frères musulmans et les origines du BDS

Bien qu'il se présente comme une initiative palestinienne issue de la base, le mouvement BDS a été soumis, dès sa création, à une influence considérable de la part des Frères musulmans. Cette influence s'exerce par le biais de multiples liens :

- **Fondateurs de l'organisation** : Lancé en 2005, le mouvement BDS a été principalement porté par des organisations de la société civile palestinienne ayant des liens avérés avec le Front populaire de libération de la Palestine (FPLP). Al-Haq et d'autres ONG membres du Réseau des ONG palestiniennes (PNGO) ont fourni l'infrastructure nécessaire au mouvement, tandis que des personnalités liées au FPLP ont joué un rôle de premier plan au sein de sa direction.⁵³⁷ Bien que le Hamas ne fasse pas partie des fondateurs initiaux, il a par la suite soutenu et promu le BDS en tant qu'élément stratégique de sa stratégie de résistance plus large. Ce faisant, le Hamas et les réseaux proches des Frères musulmans ont pu intégrer cette campagne à leur projet à long terme visant à délégitimer Israël sur la scène internationale. Il en est résulté une coalition s'appuyant à la fois sur les courants marxistes-nationalistes issus du FPLP et sur les réseaux islamistes alignés sur le Hamas et les Frères musulmans, qui se sont unis au sein d'un mouvement plus large de délégitimation visant à éroder la légitimité d'Israël dans les domaines politique, culturel et universitaire.
- **Orientation idéologique** : Les textes fondateurs du BDS formulent trois revendications qui, selon le cofondateur du mouvement, Omar Barghouti, visent à mettre fin à l'existence d'Israël en tant qu'État juif plutôt qu'à simplement critiquer certaines politiques spécifiques.⁵³⁸ Barghouti a déclaré explicitement que « nous nous opposons catégoriquement, sans aucun doute, à l'existence d'un État juif sur quelque partie que ce soit de la Palestine » et a reconnu que la mise en œuvre de la revendication du droit au retour « mettrait fin à l'existence d'Israël en tant qu'État juif ». ⁵³⁹ En reprenant les positions des Frères musulmans sur l'illégitimité fondamentale d'Israël, le mouvement BDS joue un

⁵³⁵ « Qu'est-ce que le BDS ? », Mouvement BDS, s.d., <https://bdsmovement.net/what-bds> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵³⁶ Témoignage du Dr Charles Asher Small, fondateur et directeur exécutif de l'Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique (ISGAP), devant la commission des voies et moyens de la Chambre des représentants des États-Unis, sous-commission de contrôle : Alimenter le chaos : « Sur les traces des fonds exonérés d'impôt destinés à l'antisémitisme », 23 juillet 2024, disponible en ligne à l'adresse : <https://waysandmeans.house.gov/wp-content/uploads/2024/07/Small-Testimony.pdf>.

⁵³⁷ « Al-Haq », NGO Monitor, dernière mise à jour le 10 septembre 2023, https://ngo-monitor.org/ngos/al_haq/.

⁵³⁸ « Qu'est-ce que le BDS ? », Mouvement BDS, s.d., <https://bdsmovement.net/what-bds> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵³⁹ « Omar Barghouti : Aucun Palestinien n'acceptera jamais un État juif en Palestine », publié le 26 mai 2014 par Palestinism is Racism, YouTube, <https://www.youtube.com/watch?v=vYvpsGd8K4Y>; Ali Mustafa, « "Les boycotts, ça marche" : Entretien avec Omar Barghouti », The Electronic Intifada, 31 mai 2009, <https://electronicintifada.net/content/boycotts-work-interview-omar-barghouti/8263>.

rôle clé dans la promotion de la solution islamiste à la question palestinienne, conformément aux directives du « Projet ».

- **Liens avec les dirigeants du Hamas :** Les hauts responsables du Hamas ont publiquement salué les initiatives internationales de boycott, les présentant comme un complément à la résistance armée.⁵⁴⁰ Ces prises de position montrent comment la campagne BDS, bien que présentée officiellement comme une initiative de la société civile, s’est intégrée dans un mouvement plus large de délégitimation qui s’appuie à la fois sur des courants islamistes et nationalistes. En soutenant le mouvement BDS en marge du cadre officiel des ONG, le Hamas et les Frères musulmans ont pu étendre leur influence tout en conservant une apparence de neutralité.

L’efficacité de ces liens ressort clairement de la concordance constante entre les positions du BDS et celles des Frères musulmans concernant Israël, bien que le BDS se présente comme une initiative indépendante en faveur des droits de l’homme. Cet alignement reflète également la mise en œuvre réussie d’une stratégie d’influence qui promeut une orientation idéologique claire tout en minimisant les liens organisationnels visibles.

5.2.1.2 Le rôle de l’AMP et du SJP

Aux États-Unis, l’influence principale des Frères musulmans sur le mouvement BDS s’est exercée par l’intermédiaire de l’organisation « American Muslims for Palestine » (AMP) et de sa branche universitaire, « Students for Justice in Palestine » (SJP). Ces organisations mettent en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations de jeunesse » à part entière et s’appuient sur des réseaux étudiants tels que l’Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans, afin d’« élargir la base des musulmans pratiquants » et de « défendre les causes des musulmans à l’échelle nationale et internationale » par le biais d’un militantisme universitaire qui promeut les positions des Frères musulmans sur le conflit israélo-palestinien.

Les liens entre le mouvement des Frères musulmans, l’AMP et le SJP s’exercent par le biais de multiples canaux :

- **Historique organisationnel :** Le procès de la Holy Land Foundation en 2008 a permis d’identifier l’IAP, ses dirigeants et le Comité pour la Palestine comme faisant partie du réseau de soutien au Hamas basé aux États-Unis. Par la suite, des figures clés de ce réseau — notamment Rafeeq Jaber, Osama Abuirshaid et Hatem Bazian — sont devenues des organisateurs de premier plan au sein de l’association « American Muslims for Palestine » (AMP).⁵⁴¹ En créant des organisations distinctes sur le plan formel, mais dotées d’une même direction et des mêmes objectifs, le mouvement des Frères musulmans a pu assurer la continuité de ses opérations tout en échappant à la surveillance.

⁵⁴⁰ Sean Durns, « Hamas : Nous saluons et soutenons le BDS », article de blog, Comité pour l’exactitude des reportages et des analyses sur le Moyen-Orient (CAMERA), 10 juillet 2017, <https://blog.camera.org/2017/07/hamas-we-salute-and-support-bds>.

⁵⁴¹ *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development*, 445 F.Supp. 2d 1046 (N.D. Tex. 2006), <https://www.casemine.com/judgement/us/5914b55dadd7b049347723bc>; *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-P (N.D. Tex. 2008), https://www.govinfo.gov/content/pkg/USCOURTS-txnd-3_04-cr-00240/pdf/USCOURTS-txnd-3_04-cr-00240-15.pdf; *États-Unis c. El-Mezain et al.*, 664 F.3d 467 (5^e Cir. 2011) (confirmation en appel), <https://www.ca5.uscourts.gov/opinions/pub/09/09-10560-CR0.wpd.pdf>; « Une enquête révèle les liens entre les dirigeants de l’AMP et un ancien réseau de soutien au Hamas basé aux États-Unis », Investigative Project on Terrorism, 24 juin 2015, <https://www.investigativeproject.org/4891/investigation-exposes-amp-leaders-ties-to-former>.

- **Liens financiers** : AMP a reçu des financements de la part d’organisations et de particuliers dont les liens avec les Frères musulmans sont avérés.⁵⁴²
- **Coordination opérationnelle** : L’AMP apporte un soutien organisationnel direct, des formations et des ressources aux sections locales de SJP présentes sur les campus américains. Grâce à cette structure de soutien, les réseaux du mouvement des Frères musulmans ont exercé une influence stratégique sur les activités BDS menées sur les campus, tout en donnant l’impression qu’il s’agissait d’initiatives étudiantes venues de la base.

5.2.1.3 Stratégie d’infiltration sur le campus

Le mouvement BDS a constitué un vecteur idéal pour mettre en œuvre la stratégie d’infiltration des campus du mouvement des Frères musulmans, telle qu’elle est décrite dans le « Mémoire explicatif ». Cette stratégie met en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations de jeunesse » globales et à tirer parti des réseaux étudiants tels que l’Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans, afin d’« élargir la base des musulmans pratiquants » et de « défendre les causes des musulmans à l’échelle nationale et internationale » par le biais du militantisme sur les campus.

Cette stratégie d’infiltration s’est articulée autour de plusieurs mécanismes :

- **Création de groupes d’étudiants** : Des sections locales de la SJP ont été créées de manière systématique sur les campus américains.
- **Mise en place de coalitions** : Les sections locales de SJP ont noué des alliances stratégiques avec d’autres organisations étudiantes progressistes, sur la base de positions anti-Israéliennes communes. Ces coalitions mettent en œuvre la directive du Mémoire selon laquelle « nous n’avons d’autre choix que l’alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l’importance qu’il accorde à la maîtrise de « l’art des “coalitions”, l’art de l’“absorption” et les principes de la “coopération” ». En nouant ces alliances, les organisations sous l’influence des Frères musulmans ont étendu leur influence au-delà de leurs effectifs réels tout en accédant à des réseaux progressistes plus larges.
- **Développer des alliances entre enseignants** : Les sections locales du SJP ont systématiquement noué des relations avec des membres du corps enseignant qui leur étaient favorables et qui leur ont apporté une protection institutionnelle et une légitimité académique. En s’assurant le soutien du corps enseignant, les activités universitaires influencées par le mouvement des Frères musulmans ont bénéficié d’une protection contre toute ingérence administrative, tout en renforçant leur légitimité perçue.
- **Établir la primauté narrative** : Les activités de la SJP ont systématiquement présenté les positions des Frères musulmans sur le conflit israélo-palestinien comme le seul point de vue légitime sur le campus, tandis que d’autres organisations influencées par les Frères musulmans ont exercé un contrôle idéologique sur la manière dont les questions israélo-palestiniennes étaient comprises et débattues dans les milieux universitaires.

⁵⁴² *Étudiants nationaux pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémitisme, anti-américanisme, extrémisme violent et la menace qui pèse sur les universités américaines* (Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

L'efficacité de cette infiltration au sein des campus est illustrée par l'adoption de résolutions en faveur du BDS par de nombreux conseils étudiants et associations universitaires. Bien qu'elles aient eu un impact concret limité sur Israël, ces résolutions reflétaient la mise en œuvre réussie d'une stratégie d'influence sur les campus qui a contribué à l'hégémonie des points de vue proches des Frères musulmans au sein des milieux universitaires.

5.2.2 Alignement stratégique entre le BDS et les Frères musulmans

Au-delà des liens organisationnels spécifiques, l'approche globale de la campagne BDS s'inscrit dans le droit fil de la vision stratégique des Frères musulmans telle qu'elle est exposée dans « Le Projet » et dans le « Mémoire explicatif ». À bien des égards, le mouvement BDS incarne concrètement la doctrine du *tamkeen* (ancrage institutionnel) prônée par les Frères musulmans, qui consiste à intégrer des objectifs idéologiques au sein des structures institutionnelles, universitaires et de la société civile occidentales.

La méthodologie de la campagne reflète plusieurs principes opérationnels énoncés dans les documents stratégiques du mouvement des Frères musulmans. Le fait qu'il mette l'accent sur les universités, les institutions culturelles et les organisations de la société civile plutôt que sur les gouvernements correspond directement à l'orientation institutionnelle définie dans « Le Projet », qui préconise de tirer parti du « pouvoir de boycott » comme outil d'influence. En ancrant sa campagne dans les espaces susmentionnés, le BDS a suivi la stratégie à long terme des Frères musulmans consistant à façonner les perceptions de la société à partir de la base plutôt que de miser sur un engagement immédiat au niveau de l'État.

Le modèle de constitution de coalitions utilisé par le mouvement BDS revêt une importance tout aussi grande. Le mouvement entretient systématiquement des partenariats avec des organisations progressistes et de gauche, mettant ainsi en œuvre la directive du Mémoire selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », et mettant l'accent sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" ». Ces partenariats permettent aux groupes proches de l'islamisme de diffuser plus largement leurs messages tout en se présentant comme faisant partie d'un mouvement plus large de défense des droits de l'homme. L'« Alliance rouge-verte », qui allie la discipline organisationnelle des islamistes à l'accès aux institutions dont bénéficient les groupes progressistes, témoigne de la mise en œuvre réussie de cette directive.

Le BDS illustre également le principe du *tadarruj* (progressivité) prôné par les Frères musulmans. Les campagnes commencent souvent par des actions symboliques ou ciblées — telles que des résolutions étudiantes ou des pétitions universitaires —, puis s'étendent progressivement vers des objectifs plus ambitieux, comme le désinvestissement institutionnel ou les boycotts universitaires. Ce processus par étapes, depuis longtemps mis en avant par des idéologues des Frères musulmans tels que Yusuf al-Qaradawi, permet de faire avancer des objectifs radicaux sous le couvert de réformes progressives.

Enfin, ce mouvement incarne l'importance que le mouvement des Frères musulmans accorde au contrôle du discours. En présentant systématiquement Israël comme une entité coloniale illégitime pratiquant l'apartheid, le mouvement BDS met en œuvre les directives du Projet en matière de « politique médiatique » et de gestion du discours. L'utilisation de termes tels que « occupation étrangère », « droits des peuples autochtones » et « colonialisme de peuplement » recadre le conflit israélo-palestinien sous un angle progressiste, rendant ainsi les points de vue islamistes plus accessibles au public occidental.

Prises dans leur ensemble, ces caractéristiques montrent que le BDS ne se limite pas à une simple initiative militante isolée, mais qu'il sert de vecteur à la reproduction stratégique des doctrines des Frères musulmans dans les contextes occidentaux. L'adéquation entre ses structures organisationnelles, ses choix tactiques et ses stratégies narratives, d'une part, et les plans du mouvement des Frères musulmans visant à transformer la société occidentale, d'autre part, met en évidence son rôle d'instrument concret de l'influence islamiste dans le cadre de la campagne plus large de délégitimation menée contre Israël.

5.2.2.1 Adéquation avec « Le Projet » et le « Mémoire explicatif »

La méthodologie de la campagne BDS suit de près les approches décrites dans les documents stratégiques des Frères musulmans. Cette orientation reflète ce que les théoriciens de l'organisation appellent la « reproduction stratégique », c'est-à-dire la pratique consistant à reproduire des méthodologies efficaces dans différents contextes opérationnels.

Parmi les parallèles concrets, on peut citer :

- **Ciblage institutionnel** : Le mouvement BDS cible les universités, les institutions culturelles, les organisations de la société civile et les gouvernements, ce qui correspond exactement aux priorités institutionnelles énoncées dans les documents des Frères musulmans. Cette stratégie reflète la ligne directrice du Projet, qui consiste à utiliser le pouvoir des boycotts pour faire avancer les objectifs du mouvement. En s'appuyant sur la société civile pour agir indirectement sur les gouvernements, le mouvement BDS a suivi l'approche bien établie des Frères musulmans en matière de transformation sociétale par le biais de l'influence institutionnelle.
- **L'accent est mis sur les coalitions** : Le BDS tisse systématiquement des alliances avec des groupes progressistes non musulmans, mettant ainsi en œuvre la directive du Mémoire selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans l'action », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" ». En créant ces coalitions, le mouvement BDS applique la méthodologie des Frères musulmans pour étendre son influence au-delà des communautés musulmanes tout en poursuivant des objectifs spécifiquement islamistes.
- **Approche tactique progressive** : Le BDS adopte une stratégie progressiste, passant de victoires symboliques à des changements institutionnels plus importants, en mettant en œuvre le concept de *tadarruj* (gradualisme) prôné par les Frères musulmans et défendu par al-Qaradawi. En adoptant cette approche progressive, le BDS a appliqué la méthodologie des Frères musulmans visant à atteindre des objectifs de transformation par le biais de mesures initiales en apparence modestes.
- **L'utilisation du récit comme arme** : Le BDS réinterprète la terminologie et les cadres conceptuels afin de délégitimer Israël, mettant ainsi en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des émissions de télévision » ainsi qu'une infrastructure médiatique étendue destinée à façonner le discours public et à promouvoir l'objectif stratégique consistant à « présenter l'islam comme une civilisation alternative ». En se servant du discours anti-Israélien comme arme, le mouvement BDS a suivi l'approche des Frères musulmans, qui consiste à asseoir une hégémonie discursive pour en faire le fondement de leur influence politique.

5.2.2.2 L'« Alliance rouge-verte » dans la pratique

Le mouvement BDS illustre parfaitement ce qu'on appelle l'« alliance rouge-verte », une coalition stratégique entre des organisations islamistes (vertes) et des mouvements de gauche (rouges). Cette alliance reflète la directive du Mémoire selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'importance qu'il accorde à la maîtrise de « l'art des "coalitions", de l'"absorption" et des principes de la "coopération" » afin de faire avancer la mission d'implantation grâce à des partenariats avec divers groupes partageant des objectifs tactiques communs.

Cette alliance fonctionne selon plusieurs mécanismes :

- **Adaptation terminologique** : Le BDS présente ce qui est un conflit fondamentalement religieux en utilisant une terminologie laïque (par exemple : colonialisme, apartheid, droits des peuples autochtones), ce qui le rend accessible à un public progressiste. Cette adaptation terminologique a fait du conflit israélo-palestinien un point de ralliement pour une alliance improbable entre la gauche laïque et les extrémistes religieux.
- **Une opposition commune** : L'alliance « rouge-verte » se concentre exclusivement sur leur opposition commune à Israël, tout en minimisant leurs divergences fondamentales sur des questions telles que les droits des femmes, les droits des homosexuels et la liberté religieuse. En mettant l'accent sur les ennemis communs tout en minimisant les divergences de valeurs, les organisations influencées par les Frères musulmans ont noué des partenariats fonctionnels avec des mouvements progressistes, malgré des visions du monde sous-jacentes inconciliables.
- **Légitimation réciproque** : L'alliance « rouge-verte » confère aux organisations islamistes une crédibilité progressiste et apporte aux groupes de gauche cette authenticité multiculturelle tant convoitée. En mettant en place cet échange mutuellement bénéfique, les organisations influencées par le mouvement des Frères musulmans ont renforcé leur crédibilité auprès des publics progressistes tout en conservant des positions idéologiques fondamentalement différentes.
- **Synergie opérationnelle** : L'alliance « rouge-verte » allie la capacité d'organisation des islamistes à l'accès aux institutions dont disposent les progressistes, en tirant parti de ces différents atouts pour renforcer son efficacité globale. En tirant parti d'une présence académique et institutionnelle de plus en plus marquée tout en apportant leur expertise organisationnelle, les organisations inspirées par les Frères musulmans ont eu un impact plus important que ce que chacun de ces mouvements aurait pu obtenir à lui seul.

L'efficacité de cette alliance s'est illustrée par l'adoption rapide du BDS au sein des milieux universitaires et militants progressistes, bien que les fondements idéologiques et les objectifs stratégiques du mouvement n'aient fait l'objet que d'un examen très limité. Cette acceptation sans réserve reflétait la mise en œuvre réussie de la stratégie de la coalition, qui a efficacement masqué les contradictions fondamentales entre les valeurs islamistes et progressistes sous-jacentes à une coopération tactique sur des questions spécifiques.

5.2.2.3 L'infiltration au-delà des questions spécifiques

Bien qu'il soit officiellement axé sur le conflit israélo-palestinien, le mouvement BDS a en réalité mis en œuvre une stratégie d'infiltration plus large des Frères musulmans dans de nombreux domaines

institutionnels, atteignant ainsi plusieurs objectifs stratégiques par le biais d'opérations en apparence unidimensionnelles.

Cette stratégie d'infiltration à plus grande échelle s'est mise en œuvre par le biais de plusieurs mécanismes :

- **Modification terminologique** : Le BDS a systématiquement modifié la terminologie universitaire et les cadres conceptuels, non seulement en ce qui concerne Israël, mais aussi d'autres questions connexes. En réussissant à modifier le langage académique et son cadre de référence, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à transformer les systèmes de production du savoir afin de les adapter à des objectifs politiques spécifiques.
- **Restriction de la liberté d'expression** : Les campagnes du BDS ont déterminé quelles positions sur Israël et les questions connexes étaient jugées acceptables au sein des milieux universitaires et progressistes, décidant ainsi quelles perspectives bénéficiaient de la tolérance institutionnelle. En fixant ces limites, le BDS a mis en œuvre la stratégie des Frères musulmans visant à contrôler les discours autorisés au sein des institutions influentes.
- **Développement institutionnel** : Le BDS a mis en place des réseaux organisationnels et des méthodologies opérationnelles adaptés à une mobilisation ultérieure sur d'autres enjeux, créant ainsi des capacités d'action qui ont dépassé les objectifs immédiats de sa campagne. En mettant en place ces réseaux, le BDS a concrétisé la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à établir un cadre d'influence institutionnelle à long terme qui dépasse le cadre des campagnes tactiques spécifiques.
- **Transmission idéologique** : Le BDS a mis au point des programmes éducatifs, des supports de formation et des méthodologies organisationnelles qui favorisaient des cadres idéologiques plus larges tout en prétendant traiter un problème spécifique. En mettant en place ces mécanismes de transmission, le BDS a concrétisé la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à développer des cadres d'influence idéologique intergénérationnels.

5.2.3 Mise en œuvre tactique et méthodologie

Au-delà de l'alignement stratégique, les méthodes opérationnelles de la campagne BDS ont fait preuve de cohérence avec les approches tactiques des Frères musulmans décrites dans « Le Projet » et dans le « Mémoire explicatif ».

5.2.3.1 Stratégies sur le campus

Sur les campus universitaires, les campagnes BDS ont suivi une méthodologie opérationnelle cohérente qui s'inscrit dans le droit fil de l'approche tactique des Frères musulmans.

Cette méthodologie opérationnelle comprenait les éléments suivants :

- **Escalade progressive** : Les campagnes commençaient généralement par des manifestations éducatives en apparence modestes, avant d'évoluer vers des actions de plus en plus conflictuelles. En suivant cette séquence d'escalade, le BDS a mis en œuvre l'approche du mouvement des Frères musulmans consistant à accroître progressivement l'intensité des opérations tout en évitant une résistance institutionnelle prématurée.

- **Cibler les points de pression institutionnels** : Ces campagnes ont systématiquement identifié et exploité certaines faiblesses institutionnelles, telles que les politiques en matière de diversité, les codes de conduite linguistique et la sensibilité de l'administration face aux polémiques. En ciblant ces points sensibles, le BDS a mis en œuvre la méthodologie du mouvement des Frères musulmans visant à maximiser son influence depuis une position minoritaire.
- **Une approche à deux volets** : Les campagnes ont été menées par le biais de canaux institutionnels officiels (par exemple, des résolutions du conseil étudiant et des pétitions universitaires), tout en organisant également des actions directes perturbatrices (par exemple, des manifestations et des occupations de bâtiments). En menant ces deux volets de front, le BDS a mis en œuvre la méthodologie du mouvement des Frères musulmans visant à opérer une transformation institutionnelle par le biais de multiples vecteurs complémentaires.
- **Maîtriser le discours** : Ces campagnes ont établi des règles linguistiques et des cadres conceptuels spécifiques qui ont prédéterminé l'issue des débats en limitant la terminologie et les repères autorisés. En établissant ces frontières linguistiques, le BDS a mis en œuvre l'approche du mouvement des Frères musulmans consistant à contrôler les résultats par la manipulation des cadres discursifs.

L'efficacité de cette méthodologie opérationnelle a été démontrée par la cohérence tactique observée dans divers contextes universitaires à l'échelle nationale. Cette cohérence résultait de la mise en œuvre réussie de l'approche opérationnelle du mouvement des Frères musulmans, qui consistait à conserver une méthode cohérente tout en s'adaptant à des contextes institutionnels spécifiques.

5.2.3.2 Construction et gestion du récit

Au-delà des stratégies spécifiques menées sur les campus, les campagnes BDS ont mis en place un système sophistiqué de contrôle du discours qui s'inscrivait dans la lignée de l'approche adoptée par les Frères musulmans en matière de gestion du discours. Cette approche narrative met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » complètes, comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés » et une infrastructure médiatique étendue, le tout destiné à façonner le discours public et à faire progresser l'objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans à l'échelle nationale et internationale » et à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle ».

Cette gestion narrative a fait appel à plusieurs techniques :

- **Inversion terminologique** : La terminologie traditionnelle a été systématiquement remplacée par d'autres concepts (« occupation » plutôt que « conflit », « apartheid » plutôt que « sécurité », « autochtone » plutôt que « revendication religieuse »). En modifiant la terminologie sous-jacente, le BDS a mis en œuvre l'approche du mouvement des Frères musulmans consistant à contrôler le discours par le biais d'une transformation linguistique.
- **Révisionnisme historique** : Les événements historiques ont été systématiquement présentés à travers des prismes sélectifs qui éliminaient tout contexte contredisant le discours de la campagne. En manipulant le contexte historique, le mouvement BDS a mis en œuvre la méthodologie des Frères musulmans visant à imposer une hégémonie narrative par le biais d'une historiographie sélective.

- **Simplifier le cadre moral** : Un conflit complexe, dans lequel chaque camp avait des points de vue légitimes, a été réduit à une opposition morale simpliste entre oppresseurs et opprimés, et présenté comme une lutte existentielle entre le bien et le mal. En instaurant ce cadre moral simpliste, le mouvement BDS a mis en œuvre l’approche des Frères musulmans consistant à renforcer la mobilisation par le biais de l’absolutisme moral.
- **Falsification de preuves** : Les informations venant étayer le discours de la campagne ont été mises en avant, tandis que les éléments contradictoires ont été systématiquement écartés. Cela a conduit à un traitement sélectif de l’information, en fonction de sa compatibilité avec des conclusions prédéterminées. En contrôlant le flux d’informations, le BDS a mis en œuvre la méthodologie du mouvement des Frères musulmans visant à garder le contrôle du discours, quelles que soient les preuves contraires.

L’efficacité de cette gestion du discours a été démontrée par la cohérence avec laquelle le conflit israélo-palestinien a été présenté dans divers contextes universitaires et militants. Cette cohérence reflétait la mise en œuvre réussie de la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à contrôler le discours, stratégie qui a établi des cadres conceptuels déterminant la manière dont les enjeux devaient être compris, quelle que soit leur complexité factuelle.

5.2.3.3 Ciblage et neutralisation de l’adversaire

Les campagnes du BDS ont eu recours à des stratégies sophistiquées pour cibler et neutraliser l’opposition, qui s’inscrivaient dans la lignée des méthodes utilisées par les Frères musulmans pour gérer la résistance. Cette approche met en œuvre ce que les théoriciens de la stratégie appellent la « neutralisation des obstacles », c’est-à-dire la pratique consistant à éliminer systématiquement les facteurs susceptibles d’entraver la réussite opérationnelle.

Cette stratégie de ciblage de l’opposition s’est articulée autour de plusieurs mécanismes :

- **Dénigrement** : Les personnes opposées au BDS ont été victimes d’attaques systématiques visant à remettre en cause leur crédibilité personnelle et professionnelle, sans que le fond de leurs arguments ne soit pris en compte. En s’en prenant à ses adversaires sur le plan personnel plutôt que sur le fond, le mouvement BDS a mis en œuvre l’approche du mouvement des Frères musulmans consistant à éliminer la résistance intellectuelle par l’intimidation plutôt que par le dialogue.
- **Plaintes institutionnelles** : Les opposants ont fait l’objet de plaintes officielles adressées aux universités, les accusant de discrimination, ce qui a mis en péril leur carrière, quel que soit le bien-fondé réel de ces plaintes. En déposant ces plaintes, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans consistant à réprimer l’opposition en exploitant les failles institutionnelles.
- **Dé légitimation fondée sur l’identité** : Les opposants ont été systématiquement dé légitimés en raison de leur identité (en particulier dans le cas des opposants juifs) plutôt qu’en fonction du fond de leurs arguments. En mettant l’accent sur l’identité plutôt que sur le fond, le mouvement BDS a mis en œuvre l’approche du mouvement des Frères musulmans consistant à éliminer l’opposition par la dé légitimation plutôt que par le dialogue.
- **Mobilisation ciblée** : Les partenaires de la coalition ont été systématiquement déployés contre des adversaires spécifiques. En mobilisant diverses coalitions contre des individus, des instances et des organisations spécifiques, le mouvement BDS a mis en œuvre la méthodologie des Frères musulmans consistant à éliminer toute résistance par l’exercice d’une pression massive et diffuse.

L'efficacité de cette stratégie de ciblage des opposants est illustrée par les lourdes conséquences professionnelles et personnelles subies par les enseignants et les étudiants qui se sont publiquement opposés aux campagnes BDS. Ces conséquences reflétaient la mise en œuvre réussie de la stratégie de gestion de la résistance adoptée par les Frères musulmans, qui vise à éliminer l'opposition par l'intimidation et la manipulation institutionnelle plutôt que par un dialogue de fond.

5.2.4 Résultats stratégiques à long terme

Le mouvement BDS a atteint plusieurs objectifs stratégiques essentiels et à long terme qui allaient au-delà de ses objectifs initiaux, faisant ainsi avancer les intérêts des Frères musulmans et produisant des résultats stratégiques significatifs.

5.2.4.1 La radicalisation sur les campus

Mais surtout, les campagnes BDS ont mis en place une infrastructure durable sur les campus, propice à la radicalisation idéologique et conforme aux objectifs des Frères musulmans. Ce développement des infrastructures met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations de jeunesse » globales et à tirer parti des réseaux étudiants tels que l'Association des étudiants musulmans (MSA), qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans, afin d'« élargir la base des musulmans pratiquants », d'« unifier et d'orienter les efforts des musulmans » et de faire avancer le « processus de djihad civilisationnel » d'implantation par le biais d'un activisme systématique sur les campus.

Cette infrastructure de radicalisation repose sur plusieurs facteurs :

- **Persistance organisationnelle** : Les sections locales de la SJP ont établi une présence institutionnelle durable sur des centaines de campus. En mettant en place ces structures permanentes, le BDS a concrétisé la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à exercer une influence à long terme sur les campus, au-delà des campagnes ponctuelles.
- **Formation et leadership** : Les campagnes du BDS ont mis en place des programmes de formation sophistiqués et des parcours de développement du leadership, renforçant ainsi de manière systématique les compétences du personnel en vue d'opérations à long terme. En mettant en place ces mécanismes de développement, le BDS a concrétisé l'approche du mouvement des Frères musulmans visant à garantir un engagement militant intergénérationnel grâce à un transfert systématique de compétences.
- **Transmission idéologique** : Le BDS a mis au point des supports pédagogiques, des programmes d'orientation et des structures de mentorat destinés à transmettre de manière systématique des visions globales du monde, au-delà des enjeux spécifiques à chaque campagne. En mettant en place ces réseaux de diffusion, le BDS a concrétisé la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à garantir son influence idéologique auprès de plusieurs générations d'étudiants.
- **Réseaux d'activation** : Les relations nouées avec diverses organisations progressistes ont permis de créer des capacités de mobilisation durables, allant au-delà des campagnes spécifiques, et d'établir ainsi un potentiel d'action en vue d'une mise en œuvre future. En développant ces réseaux, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à étendre son influence par le biais d'alliances stratégiques.

L'efficacité de cette infrastructure de radicalisation s'est confirmée à la suite de l'attaque menée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023, lorsque les sections locales du SJP à travers tout le pays ont immédiatement mobilisé un soutien massif au Hamas sur les campus, alors même que cette attaque

faisait l'objet d'une condamnation généralisée partout ailleurs. C'était le résultat d'une stratégie de développement des infrastructures à long terme qui a créé un terrain propice à la radicalisation, au-delà des campagnes ou des enjeux spécifiques.

5.2.4.2 Transformation du discours universitaire

Au-delà des résultats concrets de la campagne, les actions du mouvement BDS ont profondément transformé le débat universitaire sur Israël, les questions relatives au Moyen-Orient et les thèmes connexes. Cette transformation met en œuvre la directive du Mémorandum visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » et des « organisations culturelles et intellectuelles » globales, comprenant « un centre d'études et de recherche », « une organisation dédiée à la pensée et à la culture islamiques » et « une maison d'édition, de traduction et de distribution d'ouvrages islamiques », toutes destinées à façonner le discours académique et à faire progresser l'objectif stratégique consistant à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle ».

Ce processus s'est déroulé selon plusieurs mécanismes :

- **Normalisation terminologique** : Un langage initialement considéré comme extrême (par exemple, les termes « apartheid » et « colonialisme de peuplement ») s'est progressivement normalisé au sein du discours universitaire. En normalisant cette terminologie, le BDS a mis en œuvre la stratégie des Frères musulmans visant à contrôler le discours par le biais d'une transformation linguistique.
- **Redéfinir le cadre conceptuel** : Les cadres d'interprétation relatifs au conflit israélo-palestinien se sont de plus en plus limités à des récits spécifiques s'inscrivant dans la lignée des points de vue des Frères musulmans. En redéfinissant ces cadres, le BDS a mis en œuvre la stratégie des Frères musulmans visant à contrôler le discours en limitant les possibilités d'interprétation.
- **Révision des supports pédagogiques** : Les manuels scolaires, les lectures recommandées dans le cadre des cours et les approches pédagogiques consacrées aux questions relatives au Moyen-Orient reflétaient de plus en plus des discours s'inscrivant dans la lignée des points de vue des Frères musulmans. En influençant le contenu et l'orientation de ces supports pédagogiques, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à exercer une influence sur plusieurs générations par le biais des structures éducatives officielles.

L'efficacité de cette transformation du discours est illustrée par la cohérence des messages relatifs aux questions israélo-palestiniennes au sein de diverses institutions universitaires et disciplines. Cette cohérence témoigne de la mise en œuvre réussie de la stratégie du mouvement des Frères musulmans, qui consiste à contrôler la manière dont les enjeux sont compris et débattus plutôt que de se contenter de défendre des positions spécifiques.

5.2.4.3 Infiltration des mouvements progressistes

Au-delà de leur impact sur les campus, les campagnes BDS ont favorisé une infiltration sans précédent des mouvements et institutions progressistes par les Frères musulmans. Cette infiltration met en œuvre la directive du Mémorandum selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les principes de la "coopération" » afin de faire progresser les objectifs des Frères musulmans grâce à des partenariats avec divers groupes.

Le processus d'infiltration s'est déroulé selon plusieurs mécanismes :

- **Officialisation de la coalition** : Les coalitions tactiques temporaires entre les organisations proches des Frères musulmans et les groupes progressistes se sont transformées en alliances institutionnelles durables. En officialisant ces relations, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à garantir une influence à long terme sur les mouvements alliés, au-delà des campagnes spécifiques.
- **Intégration du personnel** : Des personnes ayant des liens avec les Frères musulmans ont obtenu des postes au sein d'organisations progressistes grâce à des alliances. En plaçant ces personnes à des postes clés, le BDS a mis en œuvre la stratégie du mouvement des Frères musulmans visant à exercer une influence institutionnelle par le biais de l'intégration du personnel, plutôt que de se contenter de recourir à des pressions externes.
- **Transfert narratif** : Les organisations progressistes ont de plus en plus adopté des cadres d'interprétation concernant le conflit israélo-palestinien et les questions connexes, issus de sources proches des Frères musulmans, ce qui a permis d'harmoniser les visions du monde de différentes communautés idéologiques. En favorisant ce changement de discours, le mouvement BDS a contribué à la mise en œuvre de la stratégie des Frères musulmans visant à étendre leur influence idéologique au-delà des communautés musulmanes.
- **Alignement des priorités** : Les organisations progressistes ont de plus en plus considéré les questions chères aux groupes proches des Frères musulmans comme des priorités fondamentales, indépendamment de leur lien avec les préoccupations progressistes traditionnelles. En favorisant cette harmonisation, le BDS a contribué à la mise en œuvre de la stratégie des Frères musulmans visant à réorienter les ressources extérieures vers les priorités du mouvement.

5.3 Mobilisation après le 7 octobre

La stratégie d'infiltration menée depuis des décennies par les Frères musulmans au sein des sociétés occidentales a connu un succès opérationnel sans précédent à la suite de l'attaque perpétrée par le Hamas contre Israël le 7 octobre 2023. Ce qui semblait être une réaction spontanée à l'actualité correspondait en réalité à la mise en œuvre de capacités préétablies dans les domaines politique, juridique, institutionnel et narratif, visant à faire avancer les objectifs des Frères musulmans. Cette mobilisation coordonnée des sentiments antisionistes et antisémites était une conséquence naturelle de la stratégie de *tamkeen* (ancrage institutionnel) mise en œuvre par les Frères musulmans pour ancrer l'influence islamique au sein des sociétés occidentales, telle qu'elle est exposée dans le « Mémoire explicatif ».⁵⁴³

5.3.1 Dynamisation et coordination du campus

Les manifestations organisées sur les campus à la suite de l'attentat du 7 octobre ont clairement démontré que les Frères musulmans avaient réussi à infiltrer les établissements d'enseignement supérieur. Ces manifestations s'inscrivaient pleinement dans la ligne des directives du Mémoire visant à créer des « organisations de jeunesse » globales et à tirer parti des réseaux étudiants tels que l'Association des étudiants musulmans (MSA) — qui figure explicitement parmi les organisations des Frères musulmans — afin d'« élargir la base des musulmans pratiquants » et d'« unifier et orienter les efforts des musulmans » par le biais d'un militantisme coordonné sur les campus.

⁵⁴³ « Mémoire explicatif sur l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), extrait de la pièce à conviction du gouvernement GX003-0085, *États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al.*, 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf> et figurant en annexe de la présente étude.

5.3.1.1 Préparation et réaction de l'organisation

La réaction du campus face à l'attentat du 7 octobre a révélé une préparation organisationnelle qui témoignait d'un processus de planification à long terme plutôt que d'un élan spontané de solidarité.

Cette préparation organisationnelle s'est manifestée dans plusieurs domaines :

- **Mobilisation immédiate** : Quelques heures seulement après l'attaque, l'association « Students for Justice in Palestine » (SJP) et les organisations qui lui sont affiliées ont organisé d'importantes manifestations sur des dizaines de campus à travers tout le pays.⁵⁴⁴ Cette mobilisation rapide était le fruit d'une préparation de longue haleine plutôt que d'une réaction spontanée aux événements.
- **Cohérence du message** : Les manifestations organisées sur les campus à travers les États-Unis se caractérisaient par des slogans, des chants, des éléments visuels et des discours remarquablement similaires.⁵⁴⁵ La cohérence des messages diffusés lors de ces manifestations témoignait clairement d'une coordination centralisée.
- **Préparation des ressources** : Les manifestations faisaient appel à du matériel de qualité professionnelle (par exemple, des banderoles, du matériel de sonorisation et des supports imprimés) qui n'aurait pas pu être produit aussi rapidement sans une certaine préparation.⁵⁴⁶ La disponibilité immédiate de ces ressources indiquait que les organisations concernées étaient préparées à cette situation d'urgence spécifique.
- **Uniformité tactique** : Preuve supplémentaire d'une cohérence à l'échelle nationale, les manifestations organisées sur divers campus ont également été marquées par des approches tactiques, des schémas d'escalade et des stratégies de confrontation similaires.⁵⁴⁷

L'efficacité de cette préparation organisationnelle a été démontrée par l'ampleur, la rapidité et la cohérence des réactions observées sur les campus à l'échelle nationale. Quelques jours seulement après l'attaque, d'importantes manifestations avaient lieu dans des dizaines de grandes universités, ce qui témoignait de la mise en œuvre réussie d'une stratégie de développement organisationnel à long terme qui avait permis de créer des capacités d'action pouvant être mobilisées immédiatement dès que les circonstances offraient un élément déclencheur approprié.

5.3.1.2 Soutien explicite au Hamas

Contrairement aux précédentes manifestations pro-palestiniennes, qui ne soutenaient pas d'organisations classées comme terroristes, les manifestations sur les campus qui ont suivi le 7 octobre ont souvent été marquées par un soutien explicite au Hamas.⁵⁴⁸ Cette visibilité accrue n'a fait que révéler les véritables objectifs qui étaient auparavant dissimulés pour des raisons tactiques.

⁵⁴⁴ Jay Ulfelder, « Consortium pour le comptage des foules : Le point sur les manifestations israélo-palestiniennes », article de blog, Ash Center for Democratic Governance and Innovation, 28 novembre 2023, <https://ash.harvard.edu/articles/crowd-counting-blog-update-on-israel-palestine-protests/>.

⁵⁴⁵ Matt Schwartz, « La police évacue un campement pro-palestinien à Penn », *New York Times*, 10 mai 2024, <https://www.nytimes.com/2024/05/10/us/penn-encampment-police.html>.

⁵⁴⁶ Jay Ulfelder, « Consortium pour le comptage des foules : Le point sur les manifestations israélo-palestiniennes », article de blog, Ash Center for Democratic Governance and Innovation, 28 novembre 2023, <https://ash.harvard.edu/articles/crowd-counting-blog-update-on-israel-palestine-protests/>.

⁵⁴⁷ « L'activisme anti-israélien sur les campus américains, 2023-2024 », Anti-Defamation League, 16 septembre 2024, <https://www.adl.org/resources/report/anti-israel-activism-us-campuses-2023-2024>.

⁵⁴⁸ Jack Elbaum, « "Hamas, on t'aime !" Liste des slogans et déclarations du "camp de solidarité avec Gaza" de l'université de Columbia », *The Algemeiner*, 22 avril 2024, <https://www.algemeiner.com/2024/04/22/hamas-we-love-you-list-chants-statements-columbia-universitys-gaza-solidarity-encampment/>.

Ce soutien explicite s'est manifesté de multiples façons :

- **Apologie du terrorisme** : De nombreuses manifestations ont ouvertement salué l'attaque menée par le Hamas le 7 octobre, bien qu'elle ait explicitement pris pour cible des civils.⁵⁴⁹ Ce faisant, ces manifestations ont révélé leur adhésion idéologique aux objectifs terroristes plutôt qu'une préoccupation purement humanitaire envers les Palestiniens.
- **Symbolisme organisationnel** : Des drapeaux, des symboles et des slogans du Hamas étaient bien visibles lors des manifestations organisées sur le campus.⁵⁵⁰ En arborant ces symboles, de nombreuses manifestations ont révélé leur affiliation directe à une organisation terroriste, au-delà de leur militantisme thématique.
- **Adoption d'un discours extrémiste** : Les slogans appelant explicitement à l'élimination d'Israël (« du fleuve à la mer ») constituaient des éléments récurrents des manifestations organisées dans tout le pays⁵⁵¹ et révélaient un objectif d'élimination allant au-delà de la simple critique politique.
- **Vénération des chefs terroristes** : Les dirigeants du Hamas étaient souvent présentés sous un jour favorable dans les supports de manifestation et les discours.⁵⁵²

L'importance de cet extrémisme manifeste réside dans la révélation involontaire des véritables objectifs terroristes et exterminateurs des Frères musulmans, qui avaient été stratégiquement dissimulés à des fins tactiques. Après s'être présentées pendant des décennies comme des défenseurs modérés des droits de l'homme, les organisations à l'origine de ces manifestations ont révélé une orientation extrémiste sous-jacente qu'elles avaient soigneusement dissimulée pendant la phase de développement des infrastructures. Cette révélation publique de positions idéologiques jusque-là dissimulées a mis en évidence le fossé entre le discours modéré que ces organisations s'étaient efforcées de véhiculer auprès du public et leurs véritables sympathies face à la violence terroriste.

5.3.1.3 Mobilisation de la coalition « rouge-verte »

Les manifestations sur les campus qui ont suivi le 7 octobre ont été marquées par la mobilisation d'une coalition « rouge-verte » sans précédent, regroupant des organisations proches des Frères musulmans et des groupes progressistes. La mise en place de cette coalition concrétise la directive du Mémoire selon laquelle « nous n'avons d'autre choix que l'alliance et la compréhension mutuelle entre ceux qui aspirent à notre religion et ceux qui partagent notre conviction dans le travail », ainsi que l'accent mis sur la maîtrise de « l'art des "coalitions", l'art de l'"absorption" et les

⁵⁴⁹ « Le militantisme anti-Israélien sur les campus américains, 2023-2024 », Anti-Defamation League, 16 septembre 2024, <https://www.adl.org/resources/report/anti-israel-activism-us-campuses-2023-2024>.

⁵⁵⁰ « L'antisémitisme fait son retour sur les campus, dans un contexte de campements et de manifestations à Columbia et dans d'autres universités américaines », Anti-Defamation League, 22 avril 2024, <https://www.adl.org/resources/article/campus-antisemitism-surges-amid-encampments-and-related-protests-columbia-and>.

⁵⁵¹ Bryan Pietsch, « Comment un slogan palestinien a déclenché un débat sur les campus universitaires et au-delà », *Washington Post*, 2 mai 2024, <https://www.washingtonpost.com/world/2023/11/14/river-sea-free-palestine-meaning/>; « Stop and Think : Les slogans anti-Israéliens et leur signification », Anti-Defamation League, 2 novembre 2023, <https://www.adl.org/resources/article/stop-and-think-anti-israel-chants-and-what-they-mean>.

⁵⁵² « Les sections locales de Students for Justice in Palestine célèbrent l'anniversaire du 7 octobre sur les campus américains avec des publications glorifiant le terrorisme », Combat Antisemitism Movement, 8 octobre 2024, <https://combatantisemitism.org/studies-reports/students-for-justice-in-palestine-chapters-celebrate-10-7-anniversary-on-campus-across-us-with-terror-glorifying-posts/>; « Des manifestants anti-Israéliens glorifient les groupes terroristes et la violence », Anti-Defamation League, 27 février 2024, <https://www.adl.org/resources/article/anti-israel-protesters-glorify-terror-groups-violence>.

principes de la “coopération” » afin de faire avancer la mission d’implantation grâce à des partenariats tactiques.

La mobilisation de la coalition s’est déroulée selon plusieurs mécanismes :

- **Organisation de manifestations conjointes** : Des organisations proches des Frères musulmans, telles que le SJP, ont coordonné leurs actions directement avec des groupes étudiants progressistes afin d’organiser des manifestations conjointes, menant ainsi des actions concertées plutôt que des opérations parallèles et indépendantes.⁵⁵³ En organisant des actions conjointes, les groupes proches des Frères musulmans ont semblé tirer parti de l’influence organisationnelle des mouvements progressistes.
- **Messagerie partagée** : Les organisations progressistes ont systématiquement repris les messages du mouvement des Frères musulmans concernant le conflit.⁵⁵⁴
- **Légitime défense** : Les partenaires de la coalition se sont systématiquement défendus mutuellement face aux critiques ou aux sanctions administratives.⁵⁵⁵
- **Partage des ressources** : Les partenaires de la coalition ont mis à disposition des ressources supplémentaires (par exemple, un soutien financier, des locaux de réunion, un accès aux institutions et du personnel) afin d’améliorer l’efficacité des actions de démonstration, en combinant les atouts respectifs de chaque organisation pour renforcer leur impact global.⁵⁵⁶ En mettant en place ce dispositif de partage des ressources, les groupes affiliés aux Frères musulmans ont acquis des moyens dépassant leurs capacités organisationnelles propres.

L’efficacité de cette coalition s’est manifestée par l’ampleur et l’impact institutionnel des manifestations organisées sur les campus à l’échelle nationale. En mobilisant les réseaux d’alliances progressistes développés au fil des années grâce au militantisme du BDS, les organisations proches des Frères musulmans ont acquis des capacités opérationnelles bien supérieures à leurs moyens organisationnels propres, ce qui témoigne de la mise en œuvre réussie d’une stratégie de développement de coalitions à long terme.

⁵⁵³ *L’influence du Hamas sur les campus américains : Étude sur les réseaux, les stratégies et la promotion idéologique* (Programme sur l’extrémisme de l’université George Washington, 2024), https://extremism.gwu.edu/sites/g/files/zaxdzs5746/files/2024-11/Pamphlet_compressed.pdf ; *Étudiants nationaux pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémitisme, anti-américanisme, extrémisme violent et la menace qui pèse sur les universités nord-américaines* (Institut pour l’étude de l’antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf ; « L’AMP cherche à coordonner les activités étudiantes anti-israéliennes », Anti-Defamation League, 21 décembre 2010, <https://www.adl.org/resources/news/amp-seeks-coordinate-student-anti-israel-activity> ; « L’activisme anti-israélien sur les campus américains, 2022–2023 », Ligue contre la diffamation, 12 septembre 2023, <https://www.adl.org/resources/report/anti-israel-activism-us-campuses-2022-2023>.

⁵⁵⁴ « Journaliste saoudien : Derrière les manifestations étudiantes aux États-Unis se cache les Frères musulmans, qui n’ont pas à cœur les intérêts des Palestiniens », Middle East Media Research Institute (MEMRI), 3 juin 2024, <https://www.memri.org/reports/saudi-journalist-behind-us-student-protests-stands-muslim-brotherhood-which-does-not-have>.

⁵⁵⁵ « Le FPLP condamne les pratiques répressives des administrations universitaires aux États-Unis et réaffirme son soutien à la lutte du mouvement étudiant en faveur de la Palestine », Front populaire de libération de la Palestine, Bureau central des médias, 25 avril 2024, <https://pflp.ps/post/24086/the-pflp-condemns-the-repressive-practices-of-the-administrations/> ; « Déclaration de solidarité avec les manifestations étudiantes en faveur de Gaza », MPower Change, s.d., <https://www.mpowerchange.org/gazastudentprotests> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵⁵⁶ « Students for Justice in Palestine », Anti-Defamation League, dernière mise à jour le 9 août 2024, <https://www.adl.org/resources/backgrounders/students-justice-palestine-sjp>.

5.3.1.4 Conséquences institutionnelles et mesures administratives

Les manifestations sur les campus ont eu des répercussions concrètes au niveau institutionnel, comme en témoignent les concessions accordées par les administrations et les changements de politique intervenus dans plusieurs grandes universités.

Cet impact s'est manifesté de multiples façons :

- **Mesures d'adaptation administratives** : Les administrations universitaires ont souvent fait des concessions aux manifestants malgré leur extrémisme manifeste, mettant ainsi en place une forme d'adaptation politique fondée davantage sur la volonté d'éviter les perturbations que sur un accord de fond.⁵⁵⁷ En obtenant ces concessions, les manifestations ont démontré leur capacité à exercer une pression institutionnelle, indépendamment de leur légitimité normative.⁵⁵⁸
- **Une réglementation inégale en matière de liberté d'expression** : Certaines universités appliquent des normes différentes selon qu'il s'agit d'expressions en faveur du Hamas ou d'Israël, en appliquant des règles différentes à des comportements similaires en fonction de leur contenu idéologique.⁵⁵⁹
- **Alignement des facultés** : Des centaines de membres du corps enseignant ont publié des déclarations en faveur des manifestations ou contre les mesures prises par l'université pour maintenir l'ordre.⁵⁶⁰ Par ailleurs, des groupes organisés tels que « Faculty & Staff for Justice in Palestine » (FJP) ont vu le jour afin d'institutionnaliser ce soutien, apportant ainsi un appui coordonné du corps enseignant aux campagnes menées par les étudiants.⁵⁶¹ En mobilisant ce soutien au sein du corps enseignant, les manifestations ont mis en lumière l'existence d'une infiltration institutionnelle à plusieurs niveaux qui allait bien au-delà du simple militantisme étudiant.

L'importance de cet impact institutionnel réside dans le fait que les décisions administratives ont été influencées par des pressions extérieures plutôt que par le biais des procédures habituelles de gouvernance. La capacité des manifestants à provoquer des changements politiques significatifs grâce à des tactiques perturbatrices met en évidence à quel point les institutions peuvent être influencées par une pression militante concentrée, même lorsque ces actions ne correspondent pas

⁵⁵⁷ Alex Parker, « Les étudiants manifestants exigent que les universités se désinvestissent d'Israël », *CNN Business*, 30 avril 2024, <https://www.cnn.com/2024/04/30/business/what-is-divestment-college-protests-israel>; Rachel Treisman, « Ce que nous pouvons apprendre de quatre établissements scolaires ayant conclu des accords avec les manifestants de Gaza », *NPR*, 7 mai 2024, <https://www.npr.org/2024/05/07/1249368151/gaza-college-protest-deal-brown-rutgers>.

⁵⁵⁸ Vimal Patel, « Les manifestants ont accepté de partir. Voici ce que certaines universités avaient promis en échange », *New York Times*, 17 mai 2024, <https://www.nytimes.com/2024/05/17/us/campus-protests-agreements-divestment-israel.html>.

⁵⁵⁹ Andrew Lapin, « Les universités prennent des mesures contre des enseignants pro-israéliens pour des propos "incitant à la haine" concernant la guerre entre Israël et le Hamas », *Jewish Telegraphic Agency*, 1^{er} décembre 2023, <https://www.jta.org/2023/12/01/united-states/universities-take-action-against-pro-israel-faculty-for-inflammatory-speech-about-israel-hamas-war>.

⁵⁶⁰ « Lettre des enseignants de l'UC San Diego aux étudiants du campement de solidarité avec Gaza », *UCSD Guardian*, 4 juin 2024, <https://ucsdguardian.org/2024/06/04/letter-from-uc-san-diego-faculty-to-the-students-of-the-gaza-solidarity-encampment/>; Claire Fagin, « 165 membres du corps enseignant de l'UT signent une lettre adressée à Hartzell, condamnant la réaction de l'université face à la manifestation pro-palestinienne », *Daily Texan*, 26 avril 2024, <https://thedailytexan.com/2024/04/26/165-ut-faculty-sign-letter-to-hartzell-condemn-universitys-response-to-pro-palestine-protest/>; Alexia Brown, « Des enseignants se joignent aux étudiants pour manifester en faveur du désinvestissement de la Palestine », *Prism*, 3 juin 2024, <https://prismreports.org/2024/06/03/faculty-join-students-palestine-divestment-protests/>.

⁵⁶¹ « Principes d'unité », Réseau des enseignants et du personnel pour la justice en Palestine, s.d., <https://www.fjp-network.org/about-us> (consulté le 11 novembre 2025).

nécessairement aux préférences générales de la communauté universitaire ou ne respectent pas les normes décisionnelles établies.

5.3.2 Stratégie médiatique et contrôle du discours

Au-delà du militantisme universitaire, les réseaux proches des Frères musulmans ont mis en œuvre des stratégies médiatiques et narratives sophistiquées à la suite de l'attaque du 7 octobre. Cette gestion du discours médiatique met en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations médiatiques et artistiques » globales comprenant « un quotidien », « des magazines hebdomadaires, mensuels et saisonniers », « des stations de radio », « des programmes télévisés », « des centres audiovisuels », « un bureau de production » et « un bureau de marketing et de production artistique », le tout destiné à façonner le discours public et à faire progresser les objectifs stratégiques consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et international » et à « présenter l'islam comme une alternative civilisationnelle ».

5.3.2.1 Cadrage narratif immédiat

Quelques heures seulement après l'attaque du Hamas, les organisations et les médias proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie de communication coordonnée. Ce cadrage immédiat a influencé la manière dont les événements ont été perçus avant que d'autres interprétations ne puissent s'imposer, permettant ainsi à un seul point de vue de dominer le débat public au cours des premières phases cruciales de la réponse.⁵⁶²

Ce cadre narratif s'appuyait sur plusieurs éléments clés :

- **Inversion de contexte** : Cette attaque a été présentée comme une riposte palestinienne à l'oppression israélienne plutôt que comme un acte de terrorisme non provoqué, ce qui a permis de modifier la chronologie des événements afin d'en faire porter la responsabilité à autrui.⁵⁶³ En présentant cette attaque comme une riposte plutôt que comme un élément déclencheur, le discours des Frères musulmans a transféré la responsabilité morale du Hamas à Israël, quelle que soit la chronologie réelle des événements.
- **Manipulation terminologique** : En recourant à des choix lexicaux mûrement réfléchis pour minimiser des actes moralement répréhensibles (par exemple, « résistance » plutôt que « terrorisme », « opérations » plutôt que « massacres », « colons » plutôt que « civils »),⁵⁶⁴ le discours des Frères musulmans a façonné à l'avance les perceptions morales, détournant ainsi le jugement de la gravité des événements eux-mêmes.
- **Décontextualisation historique** : Cette attaque a été présentée sans faire référence à l'objectif déclaré de longue date du Hamas, à savoir la destruction d'Israël,⁵⁶⁵ ce qui l'a ainsi

⁵⁶² Princewilliams Odera Oguejiofor, « Le rôle des réseaux sociaux dans la construction des récits et des perceptions autour du conflit israélo-gazaoui qui s'est intensifié en octobre 2023 », *International Journal of Academic Multidisciplinary Research* 8, n° 4 (avril 2024) : 74–82, https://www.researchgate.net/publication/380734520_The_Role_of_Social_Media_in_Shaping_Récits_et_perceptions_dans_le_conflit_israélo-gazaouite_qui_s'est_intensifié_en_octobre_2023.

⁵⁶³ Tom Sharon, « Le discours médiatique arabe à la suite des attentats du 7 octobre », Centre Moshe Dayan d'études sur le Moyen-Orient et l'Afrique, 16 mai 2024, <https://dayan.org/content/arab-media-discourse-following-october-7-attacks?utm>.

⁵⁶⁴ Bernard Harrison, « Comment les médias encouragent l'antisémitisme : Réalité contre récit », document de recherche de l'ISCA n° 2024-4 (Institut d'étude de l'antisémitisme contemporain, Université de l'Indiana à Bloomington, octobre 2024), p. 29, <https://isca.indiana.edu/publication-research/research-paper-series/bernard-harrison-research-paper.html>.

⁵⁶⁵ « La Charte du Mouvement de la résistance islamique [Hamas] », 18 août 1988, disponible en ligne sur le site du Projet Avalon de la faculté de droit de Yale, https://avalon.law.yale.edu/20th_century/hamas.asp.

soustraite du contexte historique et idéologique plus large nécessaire à une compréhension complète du conflit israélo-palestinien. En passant sous silence les objectifs explicitement génocidaires du Hamas, le discours des Frères musulmans a présenté cet événement comme un fait isolé plutôt que comme s'inscrivant dans une stratégie soutenue et à long terme.

L'efficacité de ce cadrage immédiat s'est manifestée par la rapidité avec laquelle les médias grand public ont repris les éléments clés de ce récit, même lorsque ceux-ci étaient inexacts sur le plan factuel. Ce résultat reflétait le succès d'un effort de longue haleine visant à mettre en place des réseaux de communication capables d'influencer la perception qu'a le public des événements, permettant ainsi à certains points de vue de s'imposer, indépendamment des faits réels.

5.3.2.2 Coordination et diffusion sur les réseaux sociaux

Les réseaux affiliés au mouvement des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie coordonnée sur les réseaux sociaux afin de promouvoir leurs discours préférés, tout en s'efforçant activement de minimiser ou de discréditer les points de vue opposés. Cette approche leur a permis de façonner l'environnement informationnel en ligne à leur avantage, en tirant parti du timing, de la répétition et de la coordination entre les différentes plateformes pour influencer la manière dont un large public percevait les événements.

Cette stratégie sur les réseaux sociaux a fait appel à plusieurs techniques :

- **Réseaux de distribution coordonnés** : Des réseaux informels de comptes de réseaux sociaux partageant les mêmes opinions ont systématiquement diffusé des contenus soutenant les discours des Frères musulmans tout en discréditant les points de vue opposés. En coordonnant les actions de nombreux profils indépendants, ces réseaux ont donné l'illusion d'un large soutien, ce qui a permis à leurs messages d'atteindre un public plus large et d'exercer une influence plus importante que ne le permettrait normalement leur taille réelle.
- **Stratégies de contenu spécifiques à chaque plateforme** : Les messages diffusés par le mouvement ont été soigneusement adaptés aux atouts de chaque plateforme de réseaux sociaux — vidéos courtes sur TikTok, infographies visuellement percutantes sur Instagram et fils de discussion sur Twitter — afin d'optimiser leur portée et l'engagement des utilisateurs. En adaptant le contenu au format et aux préférences algorithmiques de chaque plateforme, ces campagnes ont considérablement accru la visibilité et l'interaction des utilisateurs.
- **Recours aux influenceurs pour la diffusion de récits** : Des personnalités des réseaux sociaux bénéficiant d'une large audience semblaient avoir été mobilisées de manière stratégique pour diffuser des messages en phase avec les idées des Frères musulmans auprès de publics ciblés.⁵⁶⁶ En diffusant du contenu par l'intermédiaire de personnalités perçues comme authentiques ou proches du public, ces campagnes ont étendu leur influence à des segments de population qui, sans cela, auraient pu rejeter des contenus à caractère idéologique explicite. Cette méthode a renforcé la crédibilité du message et adouci la perception que le public avait de la source.

L'efficacité de cette stratégie sur les réseaux sociaux s'est manifestée par la prédominance écrasante des contenus pro-Hamas sur les principales plateformes, alors même que le soutien réel de l'opinion publique au terrorisme du Hamas reste limité. Cette disparité a mis en évidence le succès d'opérations d'influence soigneusement orchestrées, destinées à donner l'impression d'un soutien

⁵⁶⁶ Michael Barak, « La guerre contre la conscience collective : Les réseaux sociaux comme outil d'influence des partisans des Frères musulmans égyptiens », BeeHive Bulletin, Centre Moshe Dayan d'études sur le Moyen-Orient et l'Afrique, 28 mars 2022, <https://dayan.org/content/war-public-consciousness-social-media-tool-influence-supporters-egyptian-muslim-brotherhood>.

généralisé. Plutôt que de refléter l'opinion publique réelle, l'environnement en ligne a été façonné de manière à véhiculer un discours déformé, conforme à des objectifs stratégiques.

5.3.2.3 Mise en place de sources et de contenus harmonisés

Comme indiqué précédemment, les réseaux affiliés aux Frères musulmans ont stratégiquement mis en place et positionné des « experts » médiatiques afin d'orienter la couverture médiatique grand public des conflits impliquant des acteurs islamistes. En déterminant qui est considéré comme un commentateur légitime, ces chaînes ont influencé la manière dont les événements sont interprétés et les discours qui gagnent en crédibilité dans le débat public.

Cette stratégie s'est mise en œuvre à travers plusieurs mécanismes :

- **Mettre en avant les chercheurs qui apportent leur soutien** : Des universitaires dont l'alignement idéologique sur les positions des Frères musulmans était connu ont été largement mis en avant en tant qu'experts dans les médias grand public. En mettant ces universitaires en avant, ces chaînes ont influencé la perception qu'avait le public d'événements géopolitiques complexes et ont présenté les discours islamistes comme faisant autorité, reléguant souvent au second plan les interprétations scientifiques alternatives.
- **Intégration des porte-parole des Frères musulmans** : Des représentants d'organisations de défense des droits liées aux Frères musulmans ont été présentés à plusieurs reprises comme les porte-parole de l'ensemble de la communauté musulmane. Cela a donné l'impression que leurs opinions reflétaient la position consensuelle des musulmans américains ou du monde entier, malgré une grande diversité d'opinions au sein de ces populations.
- **Tirer parti de la crédibilité fondée sur l'identité** : Les médias mettaient souvent en avant des personnalités dont l'identité conférait un poids moral supplémentaire à leurs messages, comme des antisionistes juifs ou d'anciens soldats israéliens critiques à l'égard d'Israël. Ces chiffres ont servi à étayer des discours allant dans le sens des positions des Frères musulmans, leur conférant ainsi une crédibilité apparente et une légitimité auprès des différentes communautés.
- **Mise à disposition de contenus multimédias alternatifs** : Les plateformes proches du mouvement des Frères musulmans ont produit des contenus soigneusement élaborés, tels que des interviews, des tribunes libres et des reportages, que les médias grand public ont repris lorsqu'ils cherchaient à présenter des « points de vue alternatifs ». En fournissant des contenus prêts à l'emploi, ces réseaux ont indirectement influencé les discours médiatiques généraux sans avoir besoin d'exercer un contrôle éditorial direct.

L'efficacité de cette stratégie de diffusion s'est traduite par une couverture médiatique homogène dans divers médias, dont beaucoup ont repris les interprétations proches des Frères musulmans malgré la complexité des faits et l'existence de multiples points de vue légitimes. Cette cohérence narrative a mis en évidence l'impact des investissements à long terme dans la formation d'experts crédibles et dans un engagement stratégique auprès des médias.

5.3.2.4 Évolution et adaptation narratives

Au fur et à mesure que le conflit évoluait, les réseaux proches des Frères musulmans ont fait preuve d'une grande souplesse dans leur discours, adaptant leur message aux nouveaux développements tout en conservant leurs objectifs idéologiques fondamentaux. Cette capacité à s'adapter en temps

réel a permis aux chaînes de télévision de préserver leur cohérence stratégique, même lorsque la situation sur le terrain évoluait ou remettait en cause leur angle d'approche.

Cette stratégie adaptative a fait appel à plusieurs techniques :

- **Négation et minimisation des atrocités** : Les rapports et les preuves visuelles des atrocités commises par le Hamas étaient systématiquement niés, minimisés ou présentés comme des réactions naturelles à une oppression de longue date. Plutôt que d'aborder le fond des éléments de preuve, ces réponses visaient à discréditer les sources, à leur prêter un parti pris ou à invoquer une équivalence morale. Cette tactique a retardé ou entravé la prise de conscience morale du public quant aux actions du Hamas, quelle que soit la force ou la crédibilité des éléments probants.
- **Manipulation des chiffres relatifs aux victimes** : Les chiffres relatifs aux victimes palestiniennes étaient souvent présentés sans être soumis à un examen critique, tandis que le rôle du Hamas dans la mise en danger des civils, par le biais de tactiques telles que l'utilisation de boucliers humains ou le lancement d'attaques à partir de zones densément peuplées, était minimisé, voire totalement passé sous silence.⁵⁶⁷ Le message qui en a résulté a suscité une indignation émotionnelle à l'égard d'Israël tout en occultant les causes opérationnelles des pertes humaines, favorisant ainsi un récit moral déformé, déconnecté des réalités du champ de bataille.
- **Diffusion d'allégations non vérifiées** : Des allégations fausses ou hautement contestables — telles que des attaques israéliennes intentionnelles contre des hôpitaux ou le ciblage délibéré de civils — ont été largement diffusées, souvent avant même qu'une vérification n'ait eu lieu.⁵⁶⁸ Ces allégations ont persisté même après avoir été contredites par des enquêtes ou des éléments de preuve indépendants. En relayant sans cesse ces discours, les messages émanant des milieux proches des Frères musulmans ont créé un espace d'information parallèle qui résistait à toute correction ou révision factuelle.
- **La construction d'une victimisation exclusive** : Ce discours présentait systématiquement les Palestiniens comme les seules victimes légitimes du conflit, en ignorant ou en excusant le fait que le Hamas prenne délibérément pour cible des civils israéliens.⁵⁶⁹ Cette application sélective du souci moral a présenté un groupe comme intrinsèquement innocent, éliminant ainsi toute possibilité d'analyse éthique équilibrée. Les souffrances des civils du côté israélien étaient rarement reconnues ou étaient présentées comme une conséquence malheureuse mais compréhensible de la résistance.

L'efficacité de cette stratégie de communication adaptative s'est manifestée par son adoption généralisée dans le débat public, malgré l'existence de preuves crédibles allant dans le sens contraire. La persistance de ces discours a démontré le succès d'une campagne d'influence à long terme, capable de maintenir son emprise émotionnelle et idéologique malgré l'évolution des faits ou les défis objectifs.

⁵⁶⁷ Andrew Fox, *Un décompte contestable : Analyse du bilan des victimes communiqué par le ministère de la Santé de Gaza, dirigé par le Hamas* (Henry Jackson Society, décembre 2024), <https://henryjacksonsociety.org/wp-content/uploads/2024/12/HJS-Questionable-Counting-%E2%80%93-Hamas-Report-web.pdf>.

⁵⁶⁸ David Gilbert, « Qui est responsable de l'explosion à l'hôpital de Gaza ? Voici pourquoi il est difficile de savoir ce qui est réel », *Wired*, 18 octobre 2023, <https://www.wired.com/story/al-ahli-baptist-hospital-explosion-disinformation-osint/>.

⁵⁶⁹ Merissa Khurma, « Un an de guerre depuis le 7 octobre : Sur le récit et la déshumanisation dans les sociétés arabes et israéliennes », Centre international Woodrow Wilson pour les chercheurs, 8 octobre 2024, <https://www.wilsoncenter.org/article/year-war-october-7-narrative-and-dehumanization-arab-and-israeli-societies>.

5.3.3 Influence politique et influence sur les politiques publiques

Au-delà de leur influence sur les médias, les réseaux proches des Frères musulmans ont exercé une influence considérable sur la politique et les politiques publiques à la suite de l'attentat du 7 octobre. Cette influence sur les politiques publiques met en œuvre la directive du Mémorandum visant à obtenir « les clés et les outils » nécessaires à l'accomplissement de la « grande mission qui constitue une responsabilité de djihad civilisationnel », ainsi que son appel à la création d'« organisations politiques » globales comprenant « un parti politique central », des « bureaux politiques locaux », des « symboles politiques », des « relations et alliances », ainsi que « l'Organisation américaine pour l'action politique islamique », le tout visant à faire progresser l'objectif stratégique consistant à « défendre les causes des musulmans au niveau national et mondial ».

5.3.3.1 Influencer la réaction de l'administration américaine

Des organisations proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie coordonnée visant à influencer la réaction de l'administration Biden face au conflit entre Israël et le Hamas. Plutôt que de s'appuyer sur une autorité officielle, cette campagne d'influence a eu recours à des pressions stratégiques, à la formation de coalitions et à la relaying médiatique pour orienter les décisions politiques et les messages destinés au public.

Cette stratégie a été mise en œuvre sur plusieurs canaux :

- **Collaboration directe avec les décideurs politiques** : Des organisations islamistes ont obtenu des entretiens avec des responsables du gouvernement, ce qui leur a permis de disposer de tribunes pour défendre des points de vue s'inscrivant dans la ligne des discours des Frères musulmans. Ces consultations leur ont donné un accès exceptionnel aux cercles décisionnaires et leur ont permis de présenter directement des recommandations politiques, indépendamment de leur statut officiel de représentation au sein de la communauté musulmane américaine dans son ensemble.⁵⁷⁰
- **Pression électorale dans les États indécis** : Ces mêmes organisations et leurs alliés ont publiquement mis en garde contre les conséquences électorales potentielles si le gouvernement ne revenait pas sur sa position concernant Gaza. Dans certains États clés où la population musulmane est importante, comme le Michigan, les responsables communautaires ont menacé de retirer leur soutien politique lors des prochaines élections. Cette tactique a immédiatement créé des incitations politiques en faveur d'ajustements des politiques, indépendamment des résultats des sondages nationaux plus généraux ou des impératifs stratégiques.⁵⁷¹
- **Campagnes de pression médiatiques** : Les médias proches des Frères musulmans et certains influenceurs des réseaux sociaux ont lancé des campagnes ciblées mettant en avant les mesures prises par le gouvernement qui allaient à l'encontre de leurs positions. Ces initiatives ont concentré les critiques de l'opinion publique sur certaines décisions, ce qui a alourdi le coût politique d'un soutien continu à Israël et a incité les États-Unis à revoir leur discours et leurs engagements en matière d'aide.⁵⁷²

⁵⁷⁰ Peter Nicholas, « Sans fanfare ni mention officielle, Biden organise une réunion à la Maison Blanche avec des dirigeants musulmans », *NBC News*, 27 octobre 2023, <https://www.nbcnews.com/politics/white-house/biden-hosts-meeting-muslim-leaders-rcna122433>.

⁵⁷¹ Par Alex Seitz-Wald, Shaquille Brewster et Kailani Koenig, « “Je ne voterai jamais pour Biden” : Certains Américains musulmans d'un État clé se sentent trahis par le président », *NBC News*, 21 octobre 2023, <https://www.nbcnews.com/politics/2024-election/muslim-arab-americans-rage-biden-michigan-israel-gaza-rcna121513>.

⁵⁷² Avishai Karo, « Preuves documentaires des relations et de la coopération entre le Hamas et Al-Jazeera », Centre d'information sur le renseignement et le terrorisme Meir Amit, 19 octobre 2025, <https://www.terrorism-info.org.il/en/documentary-evidence-of-hamas-al-jazeera-relations-and-cooperation/>.

- **Mobilisation des coalitions progressistes** : En collaborant avec des alliés politiques progressistes et des réseaux militants, les groupes proches des Frères musulmans ont renforcé leur influence grâce à des déclarations publiques conjointes, à des pressions exercées sur le Congrès et à des interventions médiatiques coordonnées. Cette double approche — consistant à mobiliser à la fois les réseaux confessionnels et idéologiques — a permis de faire en sorte que les revendications adressées au gouvernement proviennent de multiples sources, apparemment distinctes.⁵⁷³

L'impact de cette stratégie à plusieurs niveaux s'est manifesté par un changement progressif de ton et de politique de la part du gouvernement. Parmi ces changements figuraient une attention accrue portée aux préoccupations humanitaires, des retards dans les livraisons d'armes et des déclarations publiques appelant Israël à faire preuve de retenue. Ces événements montrent comment une pression organisée exercée par un groupe relativement restreint mais stratégiquement coordonné peut influencer les décisions politiques au plus haut niveau, même en l'absence d'un soutien majoritaire de la population.

5.3.3.2 Leviers juridiques et réglementaires

Les organisations juridiques proches des Frères musulmans ont mis en œuvre une stratégie globale visant à tirer parti des systèmes juridiques et réglementaires à la suite de l'attaque du 7 octobre. Cette approche juridique met en œuvre la directive du Mémoire visant à créer des « organisations juridiques » globales comprenant un « Conseil central de jurisprudence », un « tribunal islamique central », une « association d'avocats musulmans » et la « Fondation islamique pour la défense des droits des musulmans », ainsi que son appel à adopter « une “jurisprudence” écrite comprenant les fondements juridiques et idéologiques, les principes, les politiques et les interprétations adaptés aux besoins et aux défis du processus d'implantation ».

Cet effet de levier s'est exercé par le biais de multiples canaux :

- **Utilisation stratégique des plaintes pour discrimination** : Des organisations ont déposé de nombreuses plaintes pour discrimination anti-musulmane, souvent à la suite d'incidents survenus sur les campus ou sur le lieu de travail. Dans le même temps, bon nombre de ces mêmes groupes se sont activement opposés au renforcement des mesures de protection en faveur des étudiants juifs, notamment en ce qui concerne l'antisémitisme lié au militantisme antisioniste. Cette double approche leur a permis de se présenter comme des défenseurs des droits civiques tout en sapant les protections similaires accordées à d'autres groupes, ce qui a entraîné une application inégale des principes de lutte contre la discrimination.
- **Défense sélective de la liberté d'expression** : La liberté d'expression a été invoquée pour défendre des propos extrémistes ou pro-Hamas, même dans des affaires impliquant des appels à la violence ou des propos antisémites. Cependant, lorsque des intervenants ou des événements pro-Israéliens faisaient l'objet de perturbations ou de censure, ces organisations restaient souvent silencieuses ou, dans certains cas, justifiaient cette mise au silence. Cette défense sélective de la liberté d'expression a révélé une approche des principes du Premier amendement motivée par des considérations idéologiques plutôt qu'un engagement constant en faveur de la neutralité vis-à-vis des opinions.
- **Manipulation des mécanismes de réclamation administrative** : Les procédures administratives existantes — notamment celles relatives à l'éducation et à la défense des

⁵⁷³ « Des responsables interconfessionnels se joignent à l'appel à un cessez-le-feu en Israël et dans les territoires palestiniens occupés », Friends Committee on National Legislation, 11 décembre 2023, <https://www.fcnl.org/updates/2023-10/interfaith-leaders-join-call-ceasefire-israel-and-occupied-palestinian-territory>.

droits civils — ont été systématiquement utilisées pour déposer des plaintes et ouvrir des enquêtes, qu'il y ait ou non des éléments factuels solides à l'appui. Le volume considérable des plaintes d'ordre procédural imposait souvent une charge importante aux institutions, les poussant à conclure des accords à l'amiable, à revoir leurs politiques ou à faire des concessions afin d'éviter tout risque pour leur réputation ou tout risque juridique. Cette stratégie a, en effet, transformé les processus réglementaires en instruments d'influence idéologique.

- **Une mise en œuvre inégale de l'aide juridique** : Alors que les manifestants pro-Hamas bénéficiaient d'une assistance juridique importante de la part d'organisations affiliées, les victimes de harcèlement ou d'intimidation de la part de ces mêmes manifestants — en particulier les étudiants juifs ou israéliens — se retrouvaient souvent privées d'un soutien institutionnel similaire. Cette répartition inégale des ressources juridiques a influencé la mise en œuvre concrète des droits, entraînant des disparités en matière de protection qui ne reposaient pas sur des principes juridiques, mais sur des orientations idéologiques.

L'efficacité de cette stratégie juridique s'est manifestée dans la manière dont les institutions ont réagi différemment à des incidents comparables liés à la liberté d'expression ou à des manifestations, selon le point de vue en cause. Ces disparités reflètent une volonté délibérée de manipuler les cadres juridiques et procéduraux de manière à faire avancer un programme idéologique spécifique, non pas par le biais d'une réforme juridique formelle, mais par une pression constante et une application sélective des droits.

5.3.4 Résultats stratégiques à long terme

La mobilisation qui a suivi le 7 octobre ne doit pas être considérée comme une réaction politique isolée aux événements survenus au Moyen-Orient. Cela a marqué une étape importante dans la consolidation stratégique des réseaux liés aux Frères musulmans opérant dans les pays occidentaux. Au-delà de son influence sur les débats politiques immédiats, cette mobilisation a constitué un exercice que l'on pourrait qualifier de « test des outils disponibles et vérification des limites ». Grâce à des campagnes coordonnées menées dans les sphères politique, de la société civile et des médias, les acteurs proches des Frères musulmans ont mis à l'épreuve, avec succès, leur capacité à faire évoluer le discours, à mobiliser des électeurs favorables à leur cause et à exercer une pression sur les décideurs sans s'exposer à des réactions négatives trop virulentes.

Cette dynamique a offert une occasion rare d'évaluer les progrès réalisés dans le cadre du projet à long terme du mouvement des Frères musulmans. Comme l'indique le « Mémoire explicatif », la vision du mouvement concernant le « djihad civilisationnel » ne s'inscrit pas dans le cadre d'un événement ponctuel, mais dans celui d'un processus s'étendant sur un siècle visant à ancrer l'influence islamiste dans les sociétés occidentales. Le mouvement militant qui a suivi le 7 octobre peut donc être considéré comme un test stratégique. Cela a permis de tester dans quelle mesure les infrastructures existantes en matière de défense des intérêts, de lobbying et de mobilisation du public pouvaient être mises à contribution en temps réel lors d'une période de crise géopolitique aiguë.

Cette mobilisation a permis de mettre en lumière plusieurs éléments importants. Tout d'abord, cela a mis en évidence à quel point les systèmes politiques occidentaux, notamment aux États-Unis et dans certaines régions d'Europe, sont vulnérables aux campagnes de pression organisées et motivées par des considérations idéologiques, qui se présentent sous le couvert des droits civiques, de l'humanitarisme ou de la solidarité anticolonialiste. D'une part, cela a mis en évidence les ancrages institutionnels déjà acquis par les organisations proches des Frères musulmans, qu'il s'agisse de leurs relations avec les groupes parlementaires au Congrès ou de leurs partenariats avec des organisations non gouvernementales traditionnelles, ce qui leur permet d'influencer les débats

au-delà de leur base démographique réelle. Troisièmement, cette mobilisation a mis en évidence les vulnérabilités de la société, les universités, les conseils municipaux et les plateformes culturelles étant devenus des lieux où les discours anti-israéliens pouvaient se généraliser sans rencontrer beaucoup de résistance.

En ce sens, le 7 octobre a constitué un point de référence inattendu mais inestimable pour les stratégies islamistes. Cela a permis d'évaluer dans quelle mesure leurs réseaux avaient infiltré les institutions occidentales, dans quelle mesure leurs discours s'étaient avérés efficaces pour faire évoluer l'opinion publique, et où se situaient les limites de la tolérance de l'État et de la société. Vu sous cet angle, cette mobilisation ne visait pas seulement à défendre le Hamas ou à condamner Israël ; il s'agissait également d'une étape délibérée s'inscrivant dans une trajectoire à plus long terme. Cela a marqué une transition qui a permis d'évaluer dans quelle mesure la société occidentale était prête à se rapprocher de l'état final envisagé par les Frères musulmans.

Ces événements montrent comment les Frères musulmans s'adaptent aux moments de crise afin d'accélérer la réalisation de leurs objectifs à long terme. En intégrant son projet idéologique au cœur des infrastructures de la démocratie, de la société civile et du plaidoyer, les Frères musulmans transforment les moments de conflit géopolitique aigu en laboratoires permettant de faire avancer leur mission centenaire. La mobilisation qui a suivi le 7 octobre doit donc être considérée non seulement comme un élan de protestation orchestré, mais aussi comme un galop d'essai systématique. Elle a été conçue pour tester les capacités, mettre en évidence les faiblesses et préparer le terrain pour la prochaine étape de son continuum stratégique.

5.3.4.1 Normalisation des positions extrémistes

La période qui a suivi les attentats du 7 octobre a vu la généralisation d'un discours et de positions qui, auparavant, étaient cantonnés aux franges de la scène politique. Ce qui était autrefois considéré comme radical ou inacceptable dans le discours occidental a acquis une légitimité publique et une tolérance institutionnelle grâce à une mobilisation soutenue et à des campagnes de communication coordonnées. Ce changement a marqué une redéfinition profonde des limites de la liberté d'expression et de l'évaluation morale.

Cette normalisation a été favorisée par plusieurs mécanismes qui se renforcent mutuellement :

- **Généralisation des slogans prônant l'élimination** : Des expressions telles que « du fleuve à la mer », depuis longtemps interprétées comme des appels à l'éradication du seul État juif au monde, ont commencé à occuper une place prépondérante dans les manifestations, la couverture médiatique et même les déclarations officielles. Malgré leurs connotations éliminatoires, ces slogans étaient de plus en plus tolérés, voire défendus, au nom de la liberté d'expression ou de la résistance anticoloniale. En conséquence, la rhétorique autrefois associée à l'activisme extrémiste s'est intégrée au discours public et institutionnel quotidien.
- **Justification de la violence à l'encontre des civils** : Les actes terroristes visant des civils israéliens ont été présentés par de nombreux milieux comme une « résistance » légitime, le sens moral de ce terme passant ainsi de la condamnation à la justification. Ce recadrage a transformé la violence aveugle en un phénomène qu'il fallait expliquer, voire louer, modifiant ainsi en profondeur la manière dont le public occidental percevait des actes auparavant qualifiés de terrorisme.
- **Adoption de positions extrémistes par les établissements universitaires** : À la suite de ces attentats, de nombreux départements universitaires et associations de professeurs ont publié des communiqués qui reprenaient les arguments radicaux ou minimisaient le rôle des auteurs des attentats. Ce soutien institutionnel a conféré une autorité scientifique à des

discours qui étaient auparavant considérés comme hors du champ du débat académique légitime, bien qu'ils ne reposent sur aucun fondement empirique ni ne fassent preuve de rigueur méthodologique.

- **Évolution de la représentation médiatique :** Les plateformes médiatiques, qui considéraient auparavant les discours pro-terroristes comme des positions marginales, ont commencé à présenter ces points de vue comme faisant partie d'un éventail légitime d'opinions. Les porte-parole et les commentateurs qui ont exprimé leur sympathie pour la violence ou cherché à la justifier ont bénéficié d'un temps d'antenne au même titre que les analystes traditionnels, créant ainsi un faux sentiment d'équivalence morale entre la défense du terrorisme et sa condamnation.

L'impact à long terme de ces évolutions réside dans la restructuration de l'environnement vocal lui-même. Des positions qui se situaient autrefois clairement en dehors du discours acceptable s'inscrivent désormais dans les limites de la légitimité institutionnelle, façonnant ainsi les futurs débats non seulement sur le Moyen-Orient, mais aussi sur les normes mêmes du raisonnement moral et politique au sein des sociétés démocratiques.

5.3.4.2 Mécanismes institutionnels de contrôle du respect des limites

Au lendemain du 7 octobre, la mobilisation des réseaux proches des Frères musulmans a contribué non seulement à façonner le discours, mais aussi à ancrer des mécanismes de contrôle au sein des milieux universitaires et institutionnels. Ces mécanismes ont permis de réprimer la dissidence, de récompenser la conformité idéologique et de mettre en place des cadres durables dont la portée dépasse largement la crise immédiate.

Cette consolidation a été influencée par plusieurs facteurs clés :

- **Conséquences professionnelles pour les enseignants-chercheurs dissidents :** Les enseignants universitaires qui ont exprimé leur opposition aux discours alignés sur ceux des Frères musulmans ou qui ont remis en cause le discours dominant sur le campus concernant le conflit ont subi des répercussions professionnelles concrètes. Il s'agissait notamment de dénonciations publiques, d'ostracisme social, d'enquêtes ou d'exclusion des instances universitaires et des comités internes. De telles conséquences ont fortement découragé les divergences d'opinion intellectuelles ouvertes et ont incité les enseignants à s'autocensurer ou à se conformer aux attentes idéologiques dominantes, au mépris des preuves scientifiques ou de la rigueur académique.
- **Délégitimation par le biais d'accusations fondées sur l'identité :** Les critiques à l'encontre des messages favorables au Hamas ou proches des Frères musulmans étaient souvent écartées ou condamnées sous prétexte d'islamophobie, de racisme ou de manque de sensibilité culturelle. Cette approche a transformé les positions idéologiques en catégories protégées par l'identité, les mettant ainsi à l'abri de toute critique de fond. En conséquence, les personnes qui cherchaient à mener une réflexion critique sur ces idées se voyaient souvent accusées de partialité, au lieu d'être confrontées à une remise en question du bien-fondé de leur argumentation.
- **Création de précédents administratifs :** En réponse aux manifestations, aux plaintes et à la pression publique, les administrations universitaires ont adopté toute une série de politiques et de procédures qui font désormais figure de précédents. Il s'agissait notamment de modifications apportées aux procédures d'autorisation des événements, aux directives relatives aux discours et aux protocoles de gestion des cas de discrimination. Bien qu'initialement adoptées de manière réactive, ces mesures administratives ont façonné les

décisions futures en matière de gouvernance, enfermant les établissements dans des schémas de réaction qui influenceront la politique du campus même en cas de changement de direction.

- **Des risques de réputation inégaux liés à la régulation des contenus :** Les institutions qui restreignaient ou condamnaient les prises de position pro-israéliennes ne suscitaient généralement que peu de réactions de la part des médias ou des milieux militants, tandis que celles qui étaient perçues comme réprimant les messages pro-palestiniens ou pro-Hamas faisaient rapidement l’objet d’attaques visant à nuire à leur réputation. Cette asymétrie a fortement incité les responsables à tolérer ou à excuser une forme d’expression tout en sanctionnant l’autre, non pas en se fondant sur la neutralité du contenu, mais sur la réaction anticipée du public.

Pris dans leur ensemble, ces mécanismes formels et informels de mise en œuvre ont jeté les bases de changements à long terme dans la manière dont les institutions influentes, en particulier dans l’enseignement supérieur, réagissent aux conflits idéologiques. Les mécanismes et les incitations mis en place après le 7 octobre devraient perdurer, façonnant ainsi les frontières intellectuelles et politiques bien au-delà du conflit actuel.

5.3.4.3 Développement des infrastructures de la coalition

La mobilisation qui a suivi les attentats du 7 octobre a considérablement renforcé le réseau de coopération reliant les organisations proches des Frères musulmans aux mouvements progressistes aux États-Unis. Ce qui, dans de nombreux cas, n’était qu’une collaboration informelle ou axée sur des thèmes spécifiques s’est transformé en alliances plus structurées et durables. Cette évolution reflète les objectifs stratégiques de longue date énoncés dans les documents de planification des Frères musulmans, qui mettent l’accent sur la formation de coalitions — même temporaires — en tant qu’instrument clé pour faire avancer des objectifs idéologiques plus larges.

Le développement de cette infrastructure d’alliance s’est manifesté dans plusieurs domaines clés :

- **Formalisations des partenariats organisationnels :** La coordination ponctuelle entre les organisations proches des islamistes et celles de tendance progressiste a évolué vers des relations de travail régulières. On peut citer à titre d’exemple une déclaration commune du CAIR, de Jewish Voice for Peace (JVP) et de Students for Justice in Palestine (SJP) condamnant les attaques contre les « défenseurs des droits de l’homme » palestiniens. Cette collaboration témoigne d’une convergence institutionnelle qui va au-delà d’une simple manifestation ou d’un moment ponctuel.⁵⁷⁴ Dans un autre cas, la section de Los Angeles du CAIR s’est associée au MPAC, à JVP Action et à d’autres organisations pour organiser une conférence de presse exigeant que l’UCLA rende des comptes au sujet d’agressions présumées contre des manifestants pro-palestiniens.⁵⁷⁵ Sur de nombreux campus, les sections locales du SJP organisent régulièrement des actions en collaboration avec IfNotNow, les Socialistes démocrates d’Amérique et d’autres mouvements étudiants

⁵⁷⁴ CAIR – Région de la baie de San Francisco, « Le CAIR, le JVP et le National SJP publient une déclaration commune en réponse à l’attaque de l’ADL contre les groupes soutenant les droits humains des Palestiniens », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques – Californie, 25 mai 2022, <https://ca.cair.com/press-release/cair-jvp-and-national-sjp-issue-joint-statement-responding-to-adls-attack-on-groups-supporting-palestinian-human-rights/>.

⁵⁷⁵ CAIR–Los Angeles, « CAIR–LA et ses partenaires exigent que les responsables de l’agression contre des manifestants pro-palestiniens à l’UCLA rendent des comptes », communiqué de presse, Council on American-Islamic Relations–Californie, 25 avril 2025, <https://ca.cair.com/press-release/cair-la-partners-demand-accountability-for-assault-on-ucla-pro-palestinian-protesters-and-end-to-crackdown-on-student-speech/>.

progressistes, ce qui témoigne d'une évolution : on passe désormais d'alliances ponctuelles à une collaboration régulière.

- **Ressources opérationnelles partagées :** À mesure que ces partenariats se renforçaient, les membres de la coalition ont commencé à mettre en commun leurs ressources matérielles, logistiques et juridiques. Dans le cadre des campements organisés sur les campus, comme celui de solidarité avec la Palestine à l'UCLA, l'infrastructure nécessaire aux manifestations — tentes, matériel de sonorisation, coordination médiatique et équipes de défense juridique — a été mise à disposition conjointement par des acteurs progressistes et d'autres proches des Frères musulmans, dont les actions se recoupaient.⁵⁷⁶ Les exemples de coordination juridique sont particulièrement révélateurs. Palestine Legal et le CAIR ont mené conjointement des actions en justice pour défendre les sections locales du SJP contre les sanctions et la censure universitaires.⁵⁷⁷ Par exemple, en 2025, Palestine Legal et le CAIR ont obtenu un accord à l'amiable de 100.000 dollars de la part de l'université du Maryland pour avoir illégalement restreint la liberté d'expression d'étudiants lors d'une veillée de solidarité avec Gaza organisée conjointement par le SJP et le JVP.⁵⁷⁸ De même, les sections régionales du National Lawyers Guild ont parfois collaboré avec le CAIR ou des associations juridiques progressistes pour défendre des étudiants menacés de sanctions disciplinaires ou de poursuites judiciaires.⁵⁷⁹
- **Coordination des communications, de la diffusion des messages et de la protection mutuelle :** L'infrastructure de l'alliance a également permis la mise en place de stratégies narratives synchronisées. Des slogans de manifestation et des appels à l'action tels que « Cessez-le-feu maintenant » ou « Libérez la Palestine » apparaissaient souvent simultanément lors de manifestations organisées par différents groupes, ce qui laisse supposer l'existence de cadres de communication communs. La « Marche sur Washington pour Gaza » de 2024, co-organisée par l'American Muslim Task Force for Palestine et le CAIR, a marqué la convergence entre les actions de plaidoyer et des coalitions militantes plus larges.⁵⁸⁰ Lorsque les autorités du campus ou les administrations universitaires menaçaient de prendre des mesures disciplinaires à l'encontre de groupes d'étudiants pro-palestiniens, le CAIR, le JVP et les organisations alliées publiaient parfois des communiqués conjoints pour défendre ces étudiants et présenter la controverse comme une atteinte à la liberté d'expression ou un acte d'islamophobie.⁵⁸¹ Ces prises de position publiques offrent aux acteurs de la société civile une protection supplémentaire sur le plan de la réputation et sur le plan politique.

L'importance à long terme de ces évolutions réside dans la mise en place de systèmes durables qui perdureront au-delà du conflit actuel. L'infrastructure opérationnelle mise en place lors de la mobilisation qui a suivi le 7 octobre constitue désormais une plateforme toute prête pour les

⁵⁷⁶ « Manifestations sur le campus de l'UCLA », Association des anciens élèves de l'UCLA, s.d., <https://alumni.ucla.edu/campus-protests/> (consulté le 11 novembre 2025).

⁵⁷⁷ *Association nationale des étudiants pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémitisme, anti-américanisme, extrémisme violent et menace pesant sur les universités nord-américaines* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

⁵⁷⁸ « Palestine Legal et le CAIR annoncent un accord historique de 100.000 dollars conclu avec l'université du Maryland pour avoir illégalement réprimé le discours d'un étudiant pro-palestinien », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques, 6 août 2025, https://www.cair.com/press_releases/palestine-legal-cair-announce-historic-100k-settlement-from-u-of-maryland-for-unlawfully-suppressing-pro-palestinian-student-speech/.

⁵⁷⁹ *Association nationale des étudiants pour la justice en Palestine (NSJP) : Antisémitisme, anti-américanisme, extrémisme violent et menace pesant sur les universités nord-américaines* (Institut pour l'étude de l'antisémitisme mondial et de la politique, 2024), https://isgap.org/wp-content/uploads/2024/06/SJP_Report.pdf.

⁵⁸⁰ Marche sur Washington pour Gaza, <https://march4gaza.org/>.

⁵⁸¹ « Le CAIR se joint à 500 organisations pour condamner la violence politique et s'opposer aux menaces pesant sur la liberté d'expression et les organisations à but non lucratif », communiqué de presse, Conseil des relations américano-islamiques (CAIR), 23 septembre 2025, https://www.cair.com/press_releases/cair-joins-500-groups-in-condemning-political-violence-opposing-threats-to-free-speech-and-non-profit-organizations/.

futures campagnes politiques et les interventions en cas de crise. Ces alliances et ces systèmes ne dépendent plus d'un événement unique. Ils font désormais partie d'une architecture de mouvement durable et intégrée, susceptible d'être mise en œuvre selon les besoins dans de futurs contextes politiques, universitaires ou médiatiques.

5.3.4.4 Neutralisation des mécanismes de défense institutionnels

La mobilisation qui a suivi les attentats du 7 octobre a eu pour effet de démanteler plusieurs mesures de protection essentielles au sein des institutions occidentales, initialement mises en place pour limiter la propagation des idéologies extrémistes. Grâce à une pression coordonnée, à une réinterprétation stratégique des principes et à l'exploitation des cadres juridiques, cette campagne a affaibli la capacité des institutions — en particulier dans le milieu universitaire — à résister à l'infiltration idéologique.

Cette défaillance des mécanismes de protection institutionnels s'est produite par plusieurs voies :

- **Redéfinir la liberté académique** : Les garanties traditionnelles de la liberté académique ont été réinterprétées afin de protéger la rhétorique extrémiste tout en limitant la possibilité de la critiquer. En réalité, des principes censés favoriser un débat ouvert ont été utilisés de manière sélective pour faire taire les voix dissidentes et protéger les discours radicaux. Cette évolution a compromis la capacité des institutions à garantir la diversité des points de vue tout en imposant des limites raisonnables aux discours extrémistes.
- **Utilisation abusive des politiques de lutte contre la discrimination** : Les cadres juridiques et procéduraux initialement mis en place pour protéger les groupes marginalisés ont été utilisés pour soustraire les idées extrémistes à tout examen critique. En présentant la critique idéologique comme une forme de discrimination, les militants ont réussi à étouffer l'opposition et à réprimer toute réflexion critique. Les institutions se sont retrouvées à recourir à leurs propres procédures en matière de droits civils pour protéger les discours préjudiciables et leurs auteurs contre toute obligation légitime de rendre des comptes.
- **Intimidation administrative à l'encontre des dirigeants** : Les responsables universitaires qui ont cherché à préserver l'intégrité de leur établissement et à résister aux pressions extrémistes ont été victimes d'intimidations persistantes, tant de la part du public qu'en interne. Les administrateurs faisaient souvent l'objet de campagnes visant à les discréditer, à les isoler ou à les contraindre à démissionner, ce qui limitait leur capacité à exercer leur leadership et à faire respecter les normes. Il en a résulté un effet dissuasif qui a affaibli la gouvernance et favorisé l'émergence de revendications plus radicales.
- **Atteinte aux fonctions de sécurité du campus** : Les mesures visant à limiter la capacité des services de sécurité du campus et des forces de l'ordre à gérer les perturbations liées aux manifestations extrémistes ont encore affaibli la résilience de l'établissement. Le personnel de sécurité a fait l'objet de critiques, de restrictions ou s'est vu retirer ses autorisations, même lorsqu'il était confronté à des comportements constituant une menace évidente pour la sécurité ou l'ordre public. Ces événements ont rendu les campus plus vulnérables à de futurs troubles et moins bien armés pour y faire face efficacement.

Ces évolutions ont pour conséquence, à long terme, l'apparition de faiblesses institutionnelles durables. Même une fois que la vague immédiate de mobilisation se sera calmée, les dégâts sur les plans procédural, administratif et culturel persisteront. Sans réforme structurelle, ces vulnérabilités persisteront, exposant ainsi les institutions à des pressions idéologiques constantes et limitant leur capacité à faire respecter des normes neutres en matière de conduite, d'enseignement et de sécurité.

5.3.5 Étude de cas : Le campement de l'université Columbia

Le campement installé à l'université Columbia après le 7 octobre illustre particulièrement bien la mise en œuvre de la stratégie des Frères musulmans dans plusieurs domaines opérationnels. L'étude de cas suivante met en lumière la manière dont des décennies d'infiltration systématique ont permis une mainmise effective sur les institutions à des moments critiques.⁵⁸²

5.3.5.1 Préparation et mise en œuvre au niveau organisationnel

Le campement de Columbia a fait preuve d'une organisation sophistiquée, témoignant d'une préparation de longue haleine plutôt que d'une manifestation spontanée. Il s'agit là d'un exemple de ce que les théoriciens de l'opérationnel appellent « l'activation de plans d'urgence préparés » : la pratique consistant à mettre en œuvre des opérations planifiées à l'avance en réponse à des événements déclencheurs.

Cette préparation s'est manifestée dans plusieurs domaines :

- **Capacité de déploiement rapide** : Quelques jours après l'attaque du 7 octobre, les organisateurs ont mis en place un campement de grande envergure doté d'une logistique sophistiquée, mettant ainsi en œuvre ce que les théoriciens de la mobilisation appellent « l'activation de la réserve opérationnelle » — c'est-à-dire le déploiement immédiat de ressources opérationnelles préétablies. En mettant en place ce dispositif, les organisateurs ont fait preuve d'une préparation minutieuse plutôt que d'une réaction spontanée.
- **Sophistication tactique** : Ce campement a fait preuve d'une compréhension tactique avancée en matière de positionnement, de gestion des ressources et d'opérations de sécurité, mettant en œuvre ce que les théoriciens de l'opérationnel appellent une « exécution de niveau professionnel » — c'est-à-dire le recours à des méthodologies qui dépassent les capacités des manifestations étudiantes classiques. En faisant preuve d'une telle sophistication, les organisateurs ont montré que leur formation et leur préparation allaient bien au-delà de ce que l'on observe habituellement dans le militantisme étudiant.
- **Persistance opérationnelle** : Malgré une pression administrative considérable, le campement a continué à fonctionner sans interruption pendant une longue période, mettant ainsi en œuvre ce que les théoriciens de l'opérationnel appellent la « capacité opérationnelle soutenue », c'est-à-dire la capacité à maintenir son fonctionnement malgré les pressions extérieures. En faisant preuve d'une telle persévérance, les organisateurs ont démontré une maîtrise logistique et une résilience organisationnelle qui allaient bien au-delà de simples manifestations ponctuelles.
- **Adaptation stratégique** : Les responsables du campement ont fait preuve d'une grande souplesse face à l'évolution de la situation, en mettant en œuvre ce que les théoriciens de la tactique appellent un « ajustement opérationnel dynamique » — c'est-à-dire la pratique consistant à adapter ses approches en fonction des changements de l'environnement tout en conservant ses objectifs stratégiques. En faisant preuve d'une telle capacité d'adaptation, les organisateurs ont démontré qu'ils disposaient d'une structure de commandement et d'une maîtrise de la situation allant bien au-delà d'un simple activisme spontané.

⁵⁸² Lara-Nour Walton, « Au cœur du campement de solidarité avec Gaza à l'université de Columbia », *The Nation*, 19 avril 2024, <https://www.thenation.com/article/activism/columbia-university-gaza-solidarity-encampment-cuad-palestine-protest/>.

L'efficacité de cette capacité organisationnelle s'est traduite par la capacité du campement à poursuivre ses activités malgré l'opposition des autorités administratives et, finalement, à obtenir des concessions importantes. Cette efficacité reflétait la mise en œuvre réussie d'un développement organisationnel à long terme qui a permis de créer des capacités opérationnelles sophistiquées pouvant être mobilisées dans les moments critiques.

5.3.5.2 Contrôle du discours

Le campement de Columbia a eu recours à des stratégies sophistiquées de gestion du discours qui ont façonné la perception qu'avait le public de la manifestation, malgré une réalité contradictoire. Ce dispositif de contrôle du discours met en œuvre la directive du Projet concernant « une politique médiatique qui nous permettra de communiquer avec l'opinion publique et de contribuer à la faire évoluer ».

Cette mise en œuvre s'est appuyée sur plusieurs techniques :

Centralisation du discours sur la condition de victime : Bien qu'il ait occupé physiquement les bâtiments du campus et perturbé le fonctionnement de l'université, le mouvement de campement s'est présenté comme une victime vulnérable de l'oppression, mettant en œuvre ce que les théoriciens du récit appellent le « cadre d'inversion du pouvoir » — c'est-à-dire le fait de présenter ceux qui détiennent le pouvoir comme des victimes, indépendamment des dynamiques de pouvoir réelles. En instaurant ce cadre de référence, le campement a déplacé le centre de l'évaluation morale du comportement objectif vers le récit subjectif, indépendamment des circonstances factuelles.

Gestion terminologique : Encampment recourt systématiquement à des choix linguistiques stratégiques (« apartheid » plutôt que « conflit », « résistance » plutôt que « terrorisme », « décolonisation » plutôt que « revendication politique »), mettant ainsi en œuvre ce que les théoriciens de la linguistique appellent un « préréglage conceptuel » : l'établissement d'une terminologie qui prédétermine la compréhension conceptuelle. En contrôlant le langage, le camp a façonné la manière dont les événements étaient perçus, indépendamment de la réalité objective.

Dissimulation de l'extrémisme : Les dirigeants du campement ont soigneusement géré la visibilité publique des éléments explicitement extrémistes, en mettant en œuvre ce que les théoriciens de la stratégie appellent la « gestion des flancs radicaux », c'est-à-dire le contrôle des composantes idéologiques exposées au regard du public. En gérant cette visibilité, le campement présentait une image modérée au grand public tout en conservant un noyau opérationnel extrémiste, quelle que soit sa composition réelle.

Sélectivité dans l'engagement médiatique : Le campement contrôlait systématiquement quels journalistes avaient accès au site et aux informations, mettant ainsi en œuvre ce que les théoriciens des médias appellent la « sélection des partenaires narratifs » : il ne collaborait qu'avec les médias susceptibles de présenter une couverture favorable. En gérant cet accès, le campement a façonné la représentation publique, malgré une réalité opérationnelle qui aurait pu donner lieu à une couverture médiatique différente si elle avait fait l'objet d'une observation neutre.

L'efficacité de ce contrôle du discours a été mise en évidence par un écart remarquable entre l'image publique du campement et la réalité opérationnelle telle qu'elle a été documentée. Malgré des preuves manifestes d'antisémitisme, d'idéologie extrémiste et de comportements perturbateurs, le campement a continué à se présenter au public comme une manifestation pacifique en faveur de la justice sociale. Cette réussite en matière de représentation reflétait la mise en œuvre réussie d'une stratégie sophistiquée de gestion du récit, élaborée au fil d'années d'activisme sur le campus.

5.3.5.3 Exploitation des vulnérabilités institutionnelles

Le campement de Columbia a fait preuve d'une capacité remarquable à identifier et à exploiter certaines faiblesses institutionnelles. Cette exploitation met en œuvre ce que les théoriciens de la stratégie appellent le « ciblage des faiblesses systémiques », qui consiste à concentrer la pression opérationnelle sur des vulnérabilités organisationnelles spécifiques afin d'obtenir un impact disproportionné.

L'exploitation de ces failles s'est faite par le biais de plusieurs canaux :

- **Exploitation des divisions administratives** : Le mouvement d'occupation a systématiquement exploité les désaccords entre les différentes composantes de l'administration universitaire, mettant en œuvre ce que les théoriciens de l'organisation appellent « l'exploitation des fractures de gouvernance » — c'est-à-dire la pratique consistant à tirer parti des divisions institutionnelles internes pour empêcher une réponse unifiée. En attisant ces divisions, le campement a empêché l'administration universitaire d'adopter une réponse coordonnée, malgré son autorité institutionnelle officielle.
- **Mobiliser le soutien du corps enseignant** : Le campement a obtenu le soutien de groupes clés du corps enseignant et de membres prêts à défier l'autorité administrative, mettant ainsi en œuvre ce que les théoriciens institutionnels appellent la « perturbation de l'autorité verticale » — la pratique consistant à utiliser des éléments situés à des niveaux hiérarchiques inférieurs pour contester l'autorité à des niveaux supérieurs. En mobilisant le soutien du corps enseignant, le campement a provoqué une crise institutionnelle à plusieurs niveaux qui a dépassé le cadre du conflit entre les étudiants et l'administration.
- **Exploiter les failles en matière de réputation** : Le mouvement a systématiquement exploité les préoccupations de l'université concernant l'image publique et les relations avec les donateurs, en mettant en œuvre ce que les théoriciens de l'influence appellent « l'exploitation de la vulnérabilité de l'image » — c'est-à-dire la pratique consistant à tirer parti de la sensibilité d'une organisation face à une atteinte à sa réputation. En mettant en avant ces préoccupations, le campement a imposé des contraintes au processus décisionnel qui allaient au-delà de la simple pression opérationnelle.
- **Gestion des risques juridiques** : Le campement a donné lieu à des situations complexes en matière de responsabilité juridique pour les mesures que l'université aurait pu prendre, mettant en œuvre ce que les théoriciens du droit appellent la « création d'une asymétrie des risques », ce qui a entraîné des profils de responsabilité différents selon les diverses options d'intervention envisagées par l'administration. En créant une telle complexité, le campement a limité les options dont disposait l'administration, quelles que soient ses compétences officielles.

L'efficacité de cette exploitation des failles a été démontrée par l'incapacité de l'université à mettre en œuvre des solutions simples, malgré des violations manifestes des règles. Cette paralysie institutionnelle résultait d'une analyse institutionnelle approfondie, qui avait mis en évidence des vulnérabilités cachées et des points de tension au sein des structures organisationnelles.

5.3.5.4 Influence sur les politiques publiques

Bien qu'il ne s'agisse que d'un mouvement minoritaire au sein du campus, le campement de l'université de Columbia a exercé une influence significative sur les politiques publiques grâce à des tactiques de pression sophistiquées. Cet effet concrétise ce que les politologues appellent

« l'imposition de préférences », c'est-à-dire la pratique consistant à influencer les actions des institutions par le biais de pressions organisées plutôt que par le biais de processus représentatifs.

L'influence sur les politiques publiques s'est manifestée à travers plusieurs mécanismes :

- **Extraction des engagements de désinvestissement** : L'université a finalement accepté de rendre publics et de réexaminer ses investissements ayant un lien avec Israël, donnant ainsi suite à des revendications spécifiques du mouvement, indépendamment des préférences de la communauté dans son ensemble. En obtenant cet engagement, le campement a démontré sa capacité à influencer la politique institutionnelle par des moyens de pression plutôt que par une gouvernance représentative.
- **Procédure de démission des dirigeants** : Le président de l'université a fini par démissionner sous la pression des campements, ce qui a démontré qu'il était possible de renverser les dirigeants d'une institution par des actions de perturbation plutôt que par les processus de gouvernance habituels. En obtenant cette démission, le campement a créé un précédent en matière de responsabilité des dirigeants vis-à-vis des groupes de pression plutôt que des instances de gouvernance institutionnelles.
- **Redéfinition des limites de la liberté académique** : Ce mouvement de protestation a définitivement modifié les limites concrètes de ce qui est considéré comme acceptable en matière d'expression dans le milieu éducatif, instaurant ainsi des normes asymétriques fondées sur le contenu idéologique plutôt que sur des principes neutres. En fixant ces limites, le campement a imposé des contraintes durables à la liberté d'expression, au-delà du contexte immédiat de la manifestation.
- **Retour à la normale après la perturbation de l'enseignement** : Ce campement a créé un précédent en considérant la perturbation importante du fonctionnement des établissements scolaires comme une tactique de protestation légitime, quel que soit son impact sur les élèves non impliqués. En banalisant cette perturbation, le campement a servi de modèle à de futures mesures coercitives de la part des institutions, au mépris de leur mission éducative.

L'importance à long terme de cette influence sur les politiques publiques réside dans ce que les théoriciens de la gouvernance appellent la « création de précédents » : la mise en place de schémas décisionnels qui façonnent les réponses institutionnelles futures, quels que soient les dirigeants en place. En obtenant ces résultats, le campement de Columbia a établi un modèle de prise de contrôle institutionnelle par l'action directe qui influencera la gouvernance universitaire à l'échelle nationale, au-delà du contexte immédiat.

5.4 Conclusion : La progression constante de la stratégie des Frères musulmans

Les trois phases décrites dans ce chapitre révèlent une stratégie cohérente et progressive d'ancrage institutionnel, plutôt qu'une série de réactions isolées à des événements extérieurs. Chaque phase s'est systématiquement appuyée sur la précédente : la gestion de crise après le 11 septembre a permis d'établir une légitimité fondamentale et des discours protecteurs ; l'ère du BDS a permis de développer une infrastructure permanente sur les campus et des réseaux de coalition « rouges-verts » ; et la mobilisation post-7 octobre a démontré la capacité opérationnelle acquise grâce à des décennies de préparation systématique.

La période qui a suivi le 11 septembre a permis de transformer une crise en opportunité stratégique. Les organisations proches des Frères musulmans ont réussi à se repositionner en tant que représentants faisant autorité au sein des communautés musulmanes américaines, se sont assurées

un accès sans précédent aux instances gouvernementales grâce à des fonctions consultatives et à des relations de concertation, et ont imposé le concept d'islamophobie comme un mécanisme de contrôle visant à restreindre le débat public pendant des décennies. Cette phase a permis d'asseoir la légitimité, l'accès aux institutions et les discours protecteurs indispensables aux opérations ultérieures.

L'ère BDS a élargi ce cadre en mettant en place une infrastructure universitaire sophistiquée qui va bien au-delà des organisations étudiantes musulmanes. Par l'intermédiaire d'organisations telles que « Students for Justice in Palestine » et « American Muslims for Palestine », les réseaux proches des Frères musulmans ont établi une présence organisationnelle permanente sur des centaines de campus, mis en place des programmes de formation systématiques et des filières de formation au leadership, et réussi à intégrer les objectifs islamistes dans des cadres progressistes grâce à la formation de coalitions. Cette phase a transformé les campus, qui n'étaient auparavant que des lieux d'activisme ponctuel, en théâtres d'opérations permanents dotés d'une capacité de radicalisation autonome.

La mobilisation qui a suivi le 7 octobre a constitué l'aboutissement et le test de résistance de ce développement des infrastructures. Quelques heures seulement après l'attaque du Hamas, les réseaux proches des Frères musulmans ont activé des structures préexistantes, diffusé des supports de communication de qualité professionnelle, coordonné leurs messages au sein de centaines d'institutions et mobilisé des partenaires de coalition avec lesquels ils avaient tissé des liens au fil d'années de travail de terrain systématique. La normalisation rapide des positions ouvertement favorables au Hamas et la paralysie institutionnelle des administrations universitaires ont mis en évidence à la fois l'ampleur de la transformation idéologique accomplie et l'efficacité des mécanismes de contrôle des limites mis en place lors des phases précédentes.

Ce qui caractérise cette évolution, c'est son caractère systématique et cumulatif, ainsi que la compréhension approfondie qu'a le mouvement des Frères musulmans des faiblesses institutionnelles occidentales. Ce mouvement a fait preuve d'une grande souplesse tactique dans différents contextes opérationnels : intervention d'urgence après le 11 septembre, développement progressif des infrastructures pendant la période du BDS, et mobilisation rapide après le 7 octobre, tout en poursuivant sans relâche les objectifs stratégiques fondamentaux énoncés dans des documents fondateurs tels que le « Mémoire explicatif ». La capacité à présenter des positions idéologiques identiques en recourant à différents cadres rhétoriques adaptés à chaque contexte témoigne d'une sophistication stratégique que les institutions occidentales se sont révélées largement incapables de reconnaître ou de contrer.

La période qui a suivi le 7 octobre ne doit donc pas être considérée comme une flambée inhabituelle d'extrémisme sur les campus, mais comme le résultat prévisible d'une préparation systématique. Les infrastructures ont été construites de manière délibérée, les coalitions ont été forgées méthodiquement et les cadres narratifs ont été élaborés progressivement. Lorsque les attentats du 7 octobre ont servi de déclencheur, les réseaux proches des Frères musulmans étaient bien placés pour tirer parti d'une occasion qu'ils s'étaient préparés à saisir depuis des décennies. Cette mobilisation doit être considérée comme une étape importante plutôt que comme une fin en soi ; elle montre à quel point les Frères musulmans ont progressé dans l'ancrage de leur influence au sein des institutions occidentales et constitue un test de résistance de leurs capacités opérationnelles qui servira de base à leur stratégie future.

Le schéma observé au cours de ces trois phases — exploitation de la crise, consolidation des infrastructures et démonstration des capacités — constitue un modèle reproductible pouvant être appliqué à de futurs événements déclencheurs. À chaque itération, les réseaux affiliés au mouvement des Frères musulmans se sont ancrés plus profondément, ont gagné en sophistication opérationnelle et se sont mieux positionnés pour poursuivre leur expansion. La question qui se pose

aux institutions occidentales n'est donc pas de savoir si l'influence des Frères musulmans a atteint des niveaux préoccupants, mais si les mécanismes de défense institutionnels peuvent être remis en place avant que la prochaine étape de cette évolution ne réduise encore davantage la marge de manœuvre disponible pour apporter des réponses efficaces.

6. Évaluation stratégique, conclusions et recommandations politiques

6.1 Évaluation stratégique approfondie

L'analyse systématique menée dans cette étude sur la stratégie d'infiltration occidentale des Frères musulmans met en lumière une campagne sophistiquée, s'étendant sur plusieurs générations, visant à transformer la société occidentale de l'intérieur, principalement par des moyens non violents. Cette étude démontre que ce qui a parfois été rejeté comme une théorie du complot ou interprété à tort comme un simple engagement religieux constitue en réalité un programme cohérent de transformation civilisationnelle, mis en œuvre de manière stratégique et agissant simultanément dans de multiples domaines.

6.1.1 Fondements doctrinaux

L'analyse de l'évolution de la doctrine du *tamkeen*, de Hassan al-Banna aux théoriciens contemporains, révèle une remarquable continuité stratégique malgré des adaptations tactiques. Le cadre théorique des Frères musulmans présente plusieurs caractéristiques essentielles qui le distinguent des mouvements politiques traditionnels.

Intégration théologique et objectifs politiques : Contrairement aux mouvements politiques laïques, la stratégie des Frères musulmans puise sa légitimité dans des sources religieuses tout en poursuivant des objectifs explicitement politiques. Ce fondement théologique constitue une puissante source de motivation pour un engagement durable à travers plusieurs générations, tout en renforçant la résistance à tout compromis sur les objectifs fondamentaux. Le concept de *tamkeen* transforme l'activisme politique en obligation religieuse, garantissant ainsi un engagement qui va au-delà de l'engagement politique classique.

Patience stratégique et engagement intergénérationnel : L'horizon temporel de 100 ans défini par le mouvement des Frères musulmans dans « Le Projet »⁵⁸³ témoigne d'une prise de conscience selon laquelle la transformation de la société nécessite un effort de longue haleine qui dépasse la durée de vie d'un individu. Cette dimension temporelle offre une flexibilité tactique tout en préservant la cohérence stratégique, ce qui permet au mouvement d'adapter ses méthodes aux circonstances du moment sans compromettre ses objectifs ultimes.

Flexibilité opérationnelle dans le respect de la cohérence idéologique : La relation complémentaire entre *tamkeen* (ancrage institutionnel) et *marhaliyyah* (adaptation par étapes) fournit une justification théologique aux compromis tactiques qui pourraient autrement sembler contraires aux principes fondamentaux. Cette sophistication doctrinale permet aux Frères musulmans d'agir efficacement au sein des systèmes démocratiques tout en restant fidèles à leur engagement en faveur de l'instauration d'un régime islamique.

6.1.2 Mise en œuvre du plan stratégique

L'analyse du « Mémoire explicatif » et du « Projet » révèle que ces documents ne constituent pas seulement des déclarations d'intention, mais aussi des plans d'action qui ont été mis en œuvre avec succès dans l'ensemble de la société occidentale. Cette étude démontre que les structures organisationnelles, les approches tactiques et les priorités stratégiques décrites dans ces documents correspondent étroitement aux activités observées du mouvement des Frères musulmans au cours des décennies suivantes.

⁵⁸³ « Le projet des Frères musulmans : Vers une stratégie mondiale pour la politique islamique (1982) », traduit par Scott Burgess (d'après le texte français publié dans Sylvain Besson, *La conquête de l'Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), p. 193-205), initialement publié en feuilleton dans *The Daily Ablution* en décembre 2005, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/687.pdf> et inclus en annexe de la présente étude [ci-après « Le Projet »].

Authenticité et importance du document : La validation de ces documents dans le cadre de procédures judiciaires fédérales et leur cohérence avec les pratiques organisationnelles qui ont suivi démontrent leur importance, qui va bien au-delà de simples propositions. La cohérence entre la stratégie documentée et sa mise en œuvre telle qu'elle a été observée suggère une exécution organisationnelle systématique plutôt qu'un alignement fortuit.

Adaptation géographique et cohérence stratégique : Si « Le Projet » fournit un cadre global et que le « Mémoire explicatif » aborde les spécificités nord-américaines, ces deux documents montrent comment les objectifs universels des Frères musulmans s'adaptent à divers contextes culturels et politiques tout en conservant une cohérence stratégique. Cette capacité d'adaptation facilite la coordination globale malgré les variations opérationnelles locales.

6.1.3 Mise en œuvre opérationnelle

L'analyse des quatre « domaines » d'influence montre que les Frères musulmans ont connu des succès plus ou moins importants selon les différents secteurs d'intervention.

Influence sur les politiques publiques : Des organisations proches des Frères musulmans ont obtenu un accès sans précédent aux agences gouvernementales, à des postes de conseil et à des fonctions de consultation politique, et ce malgré des liens avérés avec l'extrémisme, mis au jour lors de procès fédéraux. Cet accès s'est traduit par une influence mesurable sur les politiques publiques, notamment par des changements dans la terminologie utilisée dans la formation à la lutte contre le terrorisme, par un élargissement des exigences en matière d'aménagements religieux et par une réorientation des approches diplomatiques à l'égard des pays à majorité musulmane.

Manipulation du cadre juridique : Le développement de l'« islamophobie » en tant que concept stratégique et le recours systématique aux dispositifs de lutte contre la discrimination pour soustraire les activités des Frères musulmans à tout examen minutieux constituent une mise en œuvre sophistiquée d'une stratégie juridique. Des organisations juridiques proches des Frères musulmans ont réussi à élargir les exigences en matière d'aménagements religieux tout en limitant l'examen critique de l'idéologie islamiste grâce à des actions en justice stratégiques et à des pressions réglementaires.

Infiltration institutionnelle : Le mouvement des Frères musulmans a mis en place un vaste réseau institutionnel qui englobe des centres religieux, des systèmes éducatifs, des organisations de la société civile et des médias. Cet écosystème institutionnel offre une infrastructure durable pour la transmission idéologique, la mobilisation communautaire et l'influence politique, réduisant ainsi la dépendance vis-à-vis de personnalités individuelles ou de conjonctures politiques à court terme.

Contrôle du discours : Les réseaux proches des Frères musulmans ont acquis une influence considérable sur la manière dont l'islam, les communautés musulmanes et les mouvements islamistes sont abordés dans le discours dominant. Cette influence narrative s'exerce par le biais de stratégies médiatiques, de l'élaboration de contenus éducatifs et du positionnement d'experts, façonnant ainsi la perception du public au-delà du simple plaidoyer politique.

6.1.4 Moments critiques d'infiltration

L'analyse de trois moments historiques décisifs montre comment les Frères musulmans ont su tirer stratégiquement parti des circonstances pour faire avancer leurs objectifs à long terme.

Positionnement après le 11 septembre : Malgré les inquiétudes initiales en matière de sécurité qui ont suivi les attentats du 11 septembre, les organisations proches des Frères musulmans ont réussi à transformer une menace potentielle pour leur survie en une légitimité sans précédent et en de

nouvelles opportunités d'accès au pouvoir. Cette transformation témoigne d'une capacité sophistiquée à faire face aux crises, qui a permis de détourner l'attention des services de sécurité tout en établissant des relations institutionnelles qui perdurent au-delà des mandats successifs.

Mouvement BDS : La campagne « Boycott, désinvestissement et sanctions » (BDS) a constitué un moyen idéal pour mettre en œuvre la stratégie d'infiltration des campus menée par les Frères musulmans, tout en tissant des alliances avec les mouvements progressistes. Cette campagne a mis en place une infrastructure organisationnelle durable, des mécanismes de diffusion idéologique et des réseaux d'alliances qui dépassent largement le cadre d'un simple militantisme anti-israélien ou pro-palestinien.

Mobilisation après le 7 octobre : Le soutien coordonné apporté à l'attaque du Hamas contre Israël a mis en évidence l'impact cumulé de plusieurs décennies d'infiltration systématique dans les domaines politique, juridique, institutionnel et discursif. La mobilisation rapide des manifestations sur les campus, la coordination médiatique et les campagnes de pression politique ont mis en évidence l'existence de capacités opérationnelles sophistiquées, développées grâce à une mise en œuvre stratégique à long terme.

6.2 Conclusions stratégiques

Une analyse approfondie de ses fondements doctrinaux, de ses documents stratégiques et de sa mise en œuvre opérationnelle, ainsi que de plusieurs exemples historiques, permet de tirer plusieurs conclusions essentielles concernant la stratégie occidentale des Frères musulmans et ses implications pour les sociétés démocratiques.

6.2.1 La menace du mouvement des Frères musulmans

L'extrémisme non violent sophistiqué : Les Frères musulmans prônent ce que les analystes en matière de sécurité qualifient d'« extrémisme non violent » : une idéologie qui rejette la violence comme tactique principale tout en défendant des objectifs fondamentalement incompatibles avec les valeurs de la démocratie libérale. Cette approche exploite les protections juridiques et les libertés démocratiques occidentales pour servir des objectifs antidémocratiques, créant ainsi ce que les théoriciens politiques appellent le « paradoxe de la tolérance » : le défi auquel sont confrontées les démocraties libérales pour se protéger contre des mouvements qui exploitent les libertés universelles afin de saper les fondements de la démocratie.

Guerre institutionnelle asymétrique : La stratégie des Frères musulmans constitue une forme sophistiquée de guerre asymétrique qui vise les faiblesses institutionnelles plutôt que de s'opposer directement aux capacités militaires ou sécuritaires occidentales. En ciblant les institutions culturelles, éducatives, juridiques et politiques, les Frères musulmans s'attaquent aux fondements idéologiques de la civilisation occidentale tout en agissant dans le cadre légal qui limite les réponses traditionnelles en matière de sécurité.

Défi civilisationnel contre menace terroriste : Contrairement à des organisations telles qu'Al-Qaïda ou Daech, qui recourent à une violence spectaculaire pour atteindre leurs objectifs politiques, les Frères musulmans représentent un défi civilisationnel visant à transformer en profondeur la société occidentale selon les principes de la gouvernance islamique. Cette approche nécessite des cadres d'analyse et des stratégies d'intervention différents de ceux mis au point dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

6.2.2 Vulnérabilité démocratique

Capacités d'exploitation procédurale : La stratégie des Frères musulmans exploite systématiquement les aspects procéduraux de la gouvernance démocratique tout en rejetant les

fondements philosophiques des systèmes démocratiques. Cette exploitation engendre ce que les spécialistes du droit constitutionnel appellent des « vulnérabilités auto-immunes » : des situations dans lesquelles les mécanismes de protection des institutions démocratiques deviennent les vecteurs de leur propre affaiblissement.

L'utilisation des droits comme arme : Les lois anti-discrimination, les garanties en matière de liberté religieuse et les libertés civiles destinées à protéger les droits individuels ont été stratégiquement utilisées comme des armes pour protéger les mouvements idéologiques d'un examen critique légitime. Cette « militarisation » transforme les dispositifs de protection en moyens offensifs permettant de faire avancer des objectifs antidémocratiques.

La mainmise institutionnelle par la mobilisation des minorités : Le mouvement des Frères musulmans montre comment des minorités, bien que peu nombreuses sur le plan démographique mais organisées de manière stratégique, peuvent exercer une influence institutionnelle disproportionnée grâce à des tactiques de pression ciblées, à la formation de coalitions et à l'exploitation de l'aversion au risque des instances administratives. Cette capacité remet en question les idées reçues concernant la représentation démocratique et le principe de la majorité dans les sociétés pluralistes.

6.2.3 Impact stratégique à long terme

Transformer le cadre narratif : Au-delà de certaines victoires politiques concrètes, les Frères musulmans ont réussi à transformer en profondeur le cadre narratif concernant l'islam, les communautés musulmanes, le terrorisme et la politique étrangère occidentale. Ces évolutions discursives façonnent la manière dont les enjeux sont compris et débattus, exerçant ainsi une influence durable qui perdure indépendamment des changements de contexte politique ou de direction.

Établir des précédents institutionnels : Les activités des Frères musulmans ont établi des précédents institutionnels en matière d'aménagements religieux, de restrictions à la liberté d'expression, de contraintes de sécurité et de représentation des minorités, qui influenceront le comportement des organisations bien au-delà de la fin des campagnes concernées. Ces précédents créent ce que les théoriciens des institutions appellent la « dépendance vis-à-vis du chemin parcouru » : des schémas décisionnels qui limitent les options futures, indépendamment de l'évolution des préférences ou des dirigeants.

Création de coalitions et de structures : L'« alliance rouge-verte » entre les organisations islamistes et les mouvements progressistes a donné naissance à une infrastructure opérationnelle durable, capable de mener des mobilisations coordonnées dans de nombreux domaines. Cette infrastructure offre aux Frères musulmans des moyens d'étendre leur influence bien au-delà des communautés musulmanes et des questions relatives au Moyen-Orient.

6.2.4 Adéquation de la réponse occidentale

Limites conceptuelles : Les gouvernements occidentaux et les organisations de la société civile ne disposent pas de cadres conceptuels adéquats pour comprendre et lutter contre l'extrémisme non violent qui opère dans les limites de la légalité tout en rejetant les valeurs démocratiques. Les approches actuelles en matière de lutte contre le terrorisme se concentrent sur les menaces violentes, tout en négligeant les mouvements idéologiques qui pourraient revêtir une importance stratégique plus grande.

Lacunes juridiques : Les cadres juridiques actuels ne fournissent pas suffisamment d'outils pour lutter contre les mouvements idéologiques qui exploitent les libertés démocratiques afin de promouvoir des objectifs antidémocratiques. Les lois anti-discrimination, la liberté de culte et les

libertés civiles constituent des remparts que des mouvements idéologiques sophistiqués peuvent exploiter à des fins stratégiques.

Vulnérabilité institutionnelle : Malgré l'infiltration avérée des Frères musulmans dans de nombreux domaines, les institutions occidentales n'ont pas réussi à mettre en place des mécanismes de défense adéquats contre les opérations d'influence idéologique. Cette vulnérabilité institutionnelle résulte à la fois d'une évaluation insuffisante des menaces et d'un manque de volonté de mettre en œuvre les mesures de protection nécessaires.

6.3 Recommandations politiques

Sur la base de l'évaluation stratégique et des conclusions présentées ci-dessus, cette section expose une série de recommandations politiques globales couvrant plusieurs domaines, visant à relever les défis posés par la stratégie d'infiltration des Frères musulmans tout en préservant les valeurs démocratiques et les libertés civiles.

6.3.1 Priorités immédiates

Ces recommandations visent à lutter contre l'entrisme fondé sur la doctrine du *tamkeen*, pratiqué aux États-Unis par des entités proches des Frères musulmans et enregistrées sur leur territoire.

Recommandation n° 1 : Classer les Frères musulmans parmi les organisations terroristes étrangères (FTO)

Les États-Unis devraient prendre des mesures pour désigner officiellement les Frères musulmans et leur réseau comme une organisation terroriste nationale. La recrudescence des attaques violentes inspirées par l'idéologie islamiste sur le sol américain, conjuguée au fait que des partisans du Hamas résidant aux États-Unis se sont ouvertement livrés à des actes d'intimidation, de destruction de biens et d'agressions physiques dans les rues et sur les campus universitaires, rend cette désignation officielle non seulement justifiée, mais aussi urgente et nécessaire.

Les États-Unis devraient également désigner officiellement les Frères musulmans et leur réseau international comme une organisation terroriste étrangère (FTO) en vertu de la législation fédérale en vigueur. Cette mesure n'est pas symbolique, mais constitue le fondement de toutes les politiques anti-entrisme qui suivront. Comme le démontre l'analyse de l'ISGAP à l'aide de documents primaires authentifiés et d'une cartographie vérifiée de son réseau, les Frères musulmans fonctionnent comme un mouvement idéologique transnational dont l'objectif stratégique est la subversion systématique des institutions démocratiques par le biais de ce que leurs propres documents qualifient de « djihad civilisationnel ». La continuité de ses activités opérationnelles et financières avec le Hamas et d'autres entités désignées confirme qu'elle répond aux critères légaux justifiant sa désignation. Une reconnaissance officielle fournira le cadre juridique et stratégique nécessaire pour restreindre l'action des réseaux affiliés aux Frères musulmans, limiter leur accès aux instances gouvernementales et institutionnelles, et empêcher l'utilisation abusive des droits civils et des dispositifs caritatifs pour servir des objectifs antidémocratiques. Sans cette étape, toutes les autres mesures — réforme législative, renforcement de la résilience institutionnelle et soutien aux voix musulmanes véritablement pluralistes — restent partielles et réactives.

Le projet de loi visant à classer les Frères musulmans comme organisation terroriste obligerait le secrétaire d'État américain à mener une enquête et, le cas échéant, à classer cette organisation — dans son ensemble ou en partie — comme entité terroriste. L'idéologie des Frères musulmans constitue une menace directe et constante pour la sécurité nationale des États-Unis, car plusieurs groupes issus de cette organisation ou ayant des liens officiels avec elle sont directement impliqués dans des actes terroristes.

Recommandation n° 2 : Élaborer des stratégies nationales globales pour lutter contre les opérations d'influence menées par des extrémistes non violents

Les services de renseignement et de sécurité devraient élaborer des stratégies nationales globales visant à identifier et à contrer les opérations d'influence menées par des extrémistes non violents, dans le respect de la loi. Ces stratégies devraient :

- Identifier les faiblesses institutionnelles dont pourraient tirer parti les mouvements idéologiques hostiles.
- Mettre en place des mécanismes de défense qui préservent les valeurs démocratiques tout en empêchant la mainmise sur les institutions.
- Mettre en place des systèmes d'alerte précoce permettant de détecter les schémas d'influence idéologique coordonnée avant qu'ils n'atteignent une masse critique.
- Élaborer des protocoles d'intervention qui garantissent l'intégrité des institutions sans porter atteinte aux libertés civiles.

Recommandation n° 3 : Réformer les lois contre la discrimination pour prévenir l'exploitation

Les organes législatifs devraient réformer les lois contre la discrimination afin de prévenir l'exploitation tout en préservant les protections universelles. Les réformes recommandées devraient :

- Faire la distinction entre la critique des mouvements idéologiques et la discrimination à l'égard des communautés religieuses.
- Préciser que la critique idéologique ne constitue pas une discrimination religieuse lorsqu'elle porte sur des comportements organisationnels spécifiques ou des positions doctrinales.
- Créer des espaces de liberté pour permettre une analyse légitime, sur le plan académique, journalistique et politique, des mouvements extrémistes.
- Empêcher les recours stratégiques visant à réduire au silence les détracteurs plutôt qu'à lutter contre une véritable discrimination.

Recommandation n° 4 : Renforcer la résilience des institutions face aux opérations d'influence systématiques

Les institutions publiques et les organisations de la société civile doivent renforcer leur résilience institutionnelle face aux opérations d'influence systématiques. Les mesures pertinentes devraient notamment inclure :

- Exigences en matière de vérification des antécédents pour les postes sensibles liés à la sécurité nationale ou à la représentation de la collectivité.
- Renforcement des procédures de vérification pour les postes de conseil et les relations de consultation.
- Des directives claires concernant la documentation des liens avec des groupes extrémistes, qui excluent tout partenariat avec les pouvoirs publics.
- Formation régulière du personnel en matière de sécurité concernant le recrutement et les tentatives d'influence menées par des mouvements idéologiques.

Recommandation n° 5 : Rétablir les capacités d'analyse concernant les dimensions idéologiques des mouvements extrémistes

Les agences de sécurité et de renseignement devraient rétablir leurs capacités d'analyse concernant les dimensions idéologiques des mouvements extrémistes, qui avaient été restreintes à la suite des campagnes de pression menées par les Frères musulmans :

- Réintroduire des supports de formation traitant des dimensions idéologiques des mouvements extrémistes.

- Mettre en place des cellules d’analyse spécialisées chargées d’évaluer l’extrémisme non violent.
- Mettre en place des protocoles de partage d’informations permettant d’identifier des schémas récurrents au sein des différents mouvements extrémistes.
- Mettre en place des mécanismes de contrôle visant à empêcher que des pressions politiques n’entravent l’analyse légitime des renseignements.

6.3.2 Initiatives stratégiques à long terme

Recommandation n° 6 : Élaborer des stratégies à l’échelle de l’ensemble de l’administration publique

Les pouvoirs exécutifs doivent élaborer des stratégies à l’échelle de l’ensemble du gouvernement qui coordonnent les réponses entre les différentes agences, tout en établissant des définitions politiques claires de l’extrémisme qui englobent les menaces idéologiques non violentes. Ces stratégies devraient :

- Mettre en place des mécanismes de coordination interinstitutionnelle pour lutter contre l’extrémisme non violent.
- Établir des définitions et des critères d’évaluation cohérents dans l’ensemble des administrations publiques.
- Élaborer des stratégies de communication cohérentes visant à contrer les discours extrémistes tout en préservant la crédibilité.
- Mettre en place des mécanismes réguliers d’évaluation et d’adaptation afin de faire face à l’évolution des menaces.

Recommandation n° 7 : Mettre en œuvre des réformes juridiques globales

Le Congrès doit adopter des réformes juridiques globales visant à lutter contre l’utilisation des garanties démocratiques à des fins abusives. Ces réformes devraient notamment porter sur :

- Renforcement des exigences en matière de transparence pour les organisations qui invoquent leur statut religieux ou caritatif tout en menant des actions de plaidoyer politique.
- Renforcement de l’application de la loi sur l’enregistrement des agents étrangers (FARA) à l’égard des organisations défendant les intérêts de gouvernements étrangers.
- Des lignes directrices claires permettant de distinguer les pratiques religieuses légitimes des actions de militantisme politique se réclamant de la protection de la religion.
- Des réformes procédurales visant à empêcher l’utilisation abusive des procédures judiciaires à des fins de litiges stratégiques.

Recommandation n° 8 : Mettre en œuvre des initiatives éducatives visant à promouvoir des voix musulmanes modérées et authentiques

Les établissements d’enseignement et les organismes publics devraient mettre en œuvre des initiatives éducatives visant à promouvoir les discours authentiques des musulmans modérés, tout en dénonçant les extrémistes qui prétendent représenter l’ensemble des musulmans. Ces initiatives devraient :

- Mettre à disposition des plateformes et des ressources pour les réformistes musulmans qui défendent les valeurs démocratiques.
- Contester les affirmations mensongères des organisations extrémistes qui prétendent représenter la communauté.
- Soutenir les initiatives éducatives qui présentent diverses perspectives islamiques plutôt que de laisser le champ libre à l’extrémisme.
- Créer d’autres voies institutionnelles permettant à la communauté musulmane de s’impliquer, au-delà des organisations proches des Frères musulmans.

Recommandation n° 9 : Mettre en place une coopération internationale renforcée

Les gouvernements occidentaux doivent mettre en place des cadres de coopération internationale renforcés afin de faire face au caractère transnational des opérations des Frères musulmans. Cette coopération devrait porter notamment sur :

- Accords de partage de renseignements concernant les réseaux et les activités des Frères musulmans.
- Des stratégies d'intervention coordonnées entre les alliés occidentaux confrontés à des tentatives d'infiltration similaires.
- Évaluation conjointe des organisations proches des Frères musulmans actives dans plusieurs pays.
- Partage des bonnes pratiques visant à préserver la résilience démocratique face aux opérations d'influence idéologiques.

Recommandation n° 10 : Mettre en place des programmes de résilience culturelle

Les systèmes éducatifs et les organisations civiques devraient mettre en place des programmes de résilience culturelle afin de renforcer les valeurs démocratiques et la culture civique. Ces programmes devraient inclure :

- Des programmes d'éducation civique visant à mieux faire comprendre les valeurs et les institutions démocratiques.
- Des initiatives en matière d'éducation aux médias qui aident les citoyens à identifier la propagande extrémiste et à y résister.
- Des programmes de dialogue qui favorisent une véritable compréhension plutôt qu'une mainmise extrémiste.
- Des initiatives d'engagement communautaire qui renforcent la cohésion sociale et luttent contre la polarisation.

6.3.3 Mise en œuvre : Défis et éléments à prendre en compte

Contraintes constitutionnelles et juridiques

Toutes les mesures recommandées doivent s'inscrire dans des cadres constitutionnels garantissant les droits universels et la liberté de culte. La mise en œuvre nécessite de trouver un juste équilibre entre les enjeux de sécurité et les libertés individuelles. À cet égard, il est important de :

- Veiller à ce que le renforcement des contrôles porte sur le comportement organisationnel et les liens avérés plutôt que sur l'identité religieuse.
- Maintenir une distinction claire entre la pratique religieuse légitime et le militantisme politique se réclamant de la protection religieuse.
- Préserver la liberté académique et la liberté d'expression tout en empêchant la mainmise des mouvements extrémistes sur les institutions.
- Mettre en place des mécanismes de contrôle visant à prévenir tout abus de la part des autorités dotées de pouvoirs renforcés, tout en permettant une réponse efficace face à des menaces réelles.

Faisabilité politique

De nombreuses mesures recommandées se heurtent à d'importants obstacles politiques en raison des manœuvres d'influence menées par les Frères musulmans et de la polarisation politique générale. À cet égard, il est important de :

- Constituer des coalitions bipartites autour de préoccupations communes concernant l’influence étrangère et les activités extrémistes.
- Encadre les initiatives politiques sous l’angle de la protection des institutions démocratiques plutôt que de cibler des communautés religieuses spécifiques.
- Mettre l’accent sur la protection des voix musulmanes modérées plutôt que de se contenter de restreindre les organisations extrémistes.
- Mettre en place des stratégies de mise en œuvre progressive qui permettent de rallier le soutien des parties prenantes grâce à une efficacité avérée.

Ressources et capacités

La mise en œuvre d’une réponse globale face à l’infiltration des Frères musulmans nécessite des investissements importants en ressources et un renforcement des capacités. À cet égard, il est important de :

- Développer une expertise spécialisée pour analyser l’extrémisme non violent et y faire face.
- Mettre en place un financement durable pour les programmes visant à soutenir la résilience démocratique et les voix modérées authentiques.
- Renforcer les capacités institutionnelles afin de garantir l’efficacité des actions menées malgré les changements d’administration politique.
- Investir dans des initiatives éducatives et culturelles à long terme qui renforcent la résilience de la société face aux opérations d’influence idéologique.

Coordination internationale

Pour lutter efficacement contre les opérations transnationales des Frères musulmans, une coopération internationale soutenue s’impose, malgré la diversité des approches nationales. À cet égard, il est important de :

- Mettre en place des cadres de coopération souples, adaptés aux différents systèmes juridiques nationaux et aux contraintes politiques.
- Mettre en place des mécanismes de partage d’informations qui respectent la souveraineté nationale tout en permettant une réponse coordonnée.
- Mettre en place des processus de consultation réguliers entre les alliés confrontés à des tentatives similaires d’infiltration de la part des Frères musulmans.
- Mettre en place des capacités d’évaluation communes permettant de mieux comprendre les opérations des Frères musulmans au-delà des frontières nationales.

6.4 Conclusion : La nécessité d’une réponse stratégique

La stratégie des Frères musulmans aux États-Unis constitue l’un des défis les plus complexes auxquels est confrontée la gouvernance démocratique à l’époque contemporaine. Contrairement aux menaces traditionnelles qui agissent en marge de la légalité, les Frères musulmans exploitent les libertés et les institutions démocratiques pour faire avancer des objectifs fondamentalement incompatibles avec les valeurs démocratiques. Cette approche stratégique nécessite des réponses tout aussi sophistiquées, qui respectent les principes démocratiques tout en préservant les institutions démocratiques.

Les éléments présentés dans cette étude démontrent que les opérations menées par les Frères musulmans en Occident ne sont ni spontanées ni défensives, mais constituent au contraire la concrétisation d’objectifs stratégiques à long terme définis dans des documents de planification authentifiés. Le fait que ce mouvement ait réussi à exercer une influence politique, à obtenir une protection juridique, à s’implanter au sein des institutions et à contrôler le discours, malgré des liens

avérés avec l'extrémisme, met en évidence l'existence de failles importantes dans la manière dont les sociétés démocratiques appréhendent les opérations d'influence idéologique et y répondent.

Les mesures politiques recommandées reconnaissent que pour relever le défi posé par les Frères musulmans, il est nécessaire d'adopter une approche globale couvrant plusieurs domaines, plutôt que de se limiter exclusivement à des mesures sécuritaires ou juridiques. Pour être efficaces, les réponses doivent associer un renforcement des capacités d'analyse, des réformes juridiques, des initiatives éducatives, la coopération internationale et l'engagement de la société civile, tout en préservant les valeurs démocratiques et les libertés civiles qui distinguent les sociétés libres de leurs homologues autoritaires.

Cependant, ce défi représente également une opportunité. En développant une compréhension approfondie de l'extrémisme non violent et en renforçant la résilience institutionnelle face aux opérations d'influence idéologique, les sociétés démocratiques peuvent consolider leurs institutions fondamentales tout en préservant les libertés qui font de la gouvernance démocratique un système supérieur à ses alternatives autoritaires. La stratégie des Frères musulmans repose en fin de compte sur l'exploitation des faiblesses de la démocratie ; éliminer ces faiblesses renforce la démocratie sans compromettre son caractère démocratique.

Annexes : Le « Mémoire explicatif » et « Le Projet »

« Mémoire explicatif concernant l'objectif stratégique général du groupe en Amérique du Nord » (1991), figurant dans la pièce à conviction GX003-0085 du gouvernement, affaire États-Unis c. Holy Land Foundation for Relief and Development et al., 3:04-CR-240-G (N.D. Tex. 2008), disponible en ligne à l'adresse : <https://www.investigativeproject.org/documents/20/an-explanatory-memorandum-on-the-general.pdf>.

« Le projet des Frères musulmans : Vers une stratégie mondiale pour la politique islamique » (1982), traduit par Scott Burgess (d'après le texte français publié dans Sylvain Besson, *La conquête de l'Occident : Le projet secret des islamistes* (Éditions du Seuil, 2005), p. 193-205), initialement publié en feuilleton dans le *Daily Ablution* en décembre 2005, disponible en ligne à l'adresse suivante : <https://www.investigativeproject.org/documents/misc/687.pdf>.

بسم الله الرحمن الرحيم
الحمد لله رب العالمين و الصلاة و السلام على سيد المرسلين

مذكرة تفسيرية

للهدف الإستراتيجي العام للجماعة في أمريكا الشمالية

١٩٩١/٥/٢٢

المحتويات :

- ١- مقدمة في التفسير .
- ٢- مفهوم التوطين .
- ٢- عملية التوطين .
- ٤- مؤسسات التوطين الشاملة .

GOVERNMENT

EXHIBIT

003-0085

3:04-CR-240-G

U.S. v. HLF, et al.

ISE-SW 1B10/ 0000413

بسم الله الرحمن الرحيم
الحمد لله رب العالمين و العاقبة للمتقين

التاريخ : ٢٢ / ٥ / ١٩٩١

الأخ الحبيب / فضيلة المسؤول العام حفظه الله .

الأخ الحبيب / أمين مجلس الشورى حفظه الله .

الأخوة الاحبة / أعضاء مجلس الشورى حفظهم الله .

السلام عليكم و رحمة الله و بركاته ... و بعد

أتمنى على الله تعالى أن تكونوا و أهليكم و من تحبون ممن حولكم على أحسن حال ترضيه عز و جل .
أتوجه اليكم بخطابي هذا راجيا أن يحظى اهتمامكم و ينال حسن رعايتكم فأنتم أهل المسؤولية و أصحاب
الأمانة . بين أيديكم « مذكرة تفسيرية » اجتهدت في تدوينها حتى لا تبقى حبيسة الصدر و العقل . و لكي
أشارككم جزءاً من المسؤولية الملقاة على عواتقنا في قيادة الجماعة في هذه البلاد .
و لعلّ الذي شجعني على أن أقدم بالمذكرة في هذا الوقت بالذات هو احساسي « ببارقة أمل » و اشرافة خير
تبشر بأننا بدأنا ندخل مرحلة جديدة من مراحل العمل الاسلامي في هذه القارة .
و الأوراق التي بين أيديكم ليست ترفاً زائداً أو خيالات و هواجس مرّت في مخيلة أحد إخوانكم . و إنما هي
آمال و طموحات و تحديات أرجو أن تشاركونني فيها أو معظمها . و لا أدعي لها العصمة و الصواب المطلق .
و إنما هي اجتهاد يحتاج منكم الى دراسة و نظر و تفصيل و تأصيل .
و طلبي من إخواني... أن يقرأوا المذكرة و يكتبوا ما شاءوا من تعليقات و تصويبات . مع العلم أن الذي بين
أيديكم ليس غريباً أو طرْحاً جديداً منبثقاً لا أصل له . و إنما هو محاولة لتفسير و شرح بعض ما جاء في
الخطبة بعيدة المدى . و التي اعتمدناها و أقررناها في مجلسنا و مؤتمرنّا عام (١٩٨٧) .
فلا تعجل أخي الكريم بإلقاء هذه الأوراق بعيداً لكثرة انشغالك و همومك .. كل الذي أطلبه منك أن تقرأها و
تعلق عليها . علّنا نستكمل مع بعضنا مشروع خطتنا و عملنا الاسلامي في هذه البقعة من العالم . و لئن
فعلت لأكوننّ لك من الشاكرين الممتنين .
كما و أرجو من أخي الكريم أمين المجلس حفظه الله أن يدرج موضوع المذكرة على جدول أعمال المجلس في
اجتماعه القادم .

و جزاكم الله خيراً و حفظكم ذخراً لدعوته

أخوكم / محمد أكرم

(١)

بسم الله الرحمن الرحيم
الحمد لله رب العالمين و العاقبة للمتقين

الموضوع : مشروع لمذكرة تفسيرية للهدف الاستراتيجي العام للجماعة في أمريكا الشمالية
الوارد في الخطة بعيدة المدى .

أولاً : تستند هذه المذكرة الى :

- ١- الهدف الاستراتيجي العام للجماعة في أمريكا و المعتمد من قبل مجلس الشورى و المؤتمر التنظيمي لعام [١٩٨٧] و هو « تمكين الاسلام في أمريكا الشمالية أي : ايجاد حركة اسلامية فعالة و مستقرة بقيادة الاخوان المسلمين . تتبنى قضايا المسلمين محلياً و عالمياً . و تعمل على توسيع القاعدة الاسلامية الملتزمة . و تهدف الى توحيد و توجيه جهود المسلمين . و تطرح الاسلام كبديل حضاري . و تدعم دولة الاسلام العالمية أينما كانت » .
- ٢- الاولوية المعتمدة من قبل مجلس الشورى لعمل الجماعة في دورته الحالية و السابقة و هي : « التوطين » .
- ٣- تطور العلاقة ايجابياً مع الاخوة في الحلقة الاسلامية في محاولة الوصول الى الوحدة الاندماجية .
- ٤- الحاجة الدائمة للتفكير و التخطيط المستقبلي و محاولة استشرافه و العمل على « تطويع » الحاضر ليستجيب و يتلائم مع احتياجات و تحديات المستقبل .
- ٥- ورقة الاخ فضيلة المسؤول العام حفظه الله التي أرسلها مؤخراً الى أعضاء المجلس .

ثانياً : مقدمة في مذكرة التفسير :

- لكي نبدأ بالتفسير لابد من « استحضار » السؤال الاتي و - وضعه نصب أعيننا لأن علاقته مهمة و لازمة بالهدف الاستراتيجي و بمشروع التفسير الذي نحن بصدده- . و السؤال هو : « كيف تحب أن ترى حركة الاسلام في أمريكا الشمالية بعد عشرة أعوام ؟ » أو « استصحاب » الجملة التالية -عند التخطيط و العمل- و هي : « العمل الاسلامي في أمريكا الشمالية عام (٢٠٠٠) : رؤية استراتيجية » .
- و لابد -أيضاً- من إستحضار و إستصحاب « عناصر » الهدف الاستراتيجي العام للجماعة في أمريكا الشمالية و سأكررها « مرقمة » متعمداً و هي :
- [١- ايجاد حركة اسلامية فعالة و مستقرة بقيادة الاخوان المسلمين .
- ٢- تبني قضايا المسلمين محلياً و عالمياً .
- ٣- توسيع القاعدة الاسلامية الملتزمة .
- ٤- توحيد و توجيه جهود المسلمين .

٥- طرح الاسلام كبديل حضاري .

٦- دعم إقامة دولة الاسلام العالمية أينما كانت .

- و لابد من التأكيد على أنه أصبح من الواضح و من « المعلوم من الواقع بالضرورة » أنّ الجميع متفقون على أننا نريد أن « نوطن » أو « نمكّن » الاسلام و حركته في هذه البقعة من الارض .
- فلا بد - إذن - من تبني فهماً مشتركاً لمدلول التوطين أو التمكين . نفّس في سياقه و على أساسه الهدف الاستراتيجي العام - بمناصره الستة - للجماعة في أمريكا الشمالية .

ثالثاً : مفهوم التوطين :

وردت هذه الكلمة في « معجم » و ثائق الجماعة بمصطلحات متعددة . بالرغم من أن الجميع قصد بها أمراً واحداً . و نعتقد أن الفهم في المضمون مشترك . و سنحاول هنا تفسير الكلمة و « مرادفاتها » تفسيراً عملياً ذو دلالة حركية واقعية و ليس تفسيراً لغوياً فلسفياً . مع التأكيد أن تفسيرنا لا يكتمل الا بعد استيعاب تفسيرنا « لعملية » التوطين ذاتها و التي ترد في الفقرة اللاحقة . فنقول باختصار ما يلي :

- التوطين - « أن يكون الاسلام و حركته جزءاً من الوطن الذي يحيا فيه » .
- التأسيس - « أن يتحول الاسلام الى مؤسسات ثابتة الاركان تقوم عليها قواعد الحضارة و البناء و الشهود » .
- الاستقرار - « أن يكون الاسلام مستقراً في الارض التي يتحرك عليها اهل » .
- التمكين - « أن يكون الاسلام متمكناً من نفوس و عقول و حياة اهل البلد الذي يتحرك فيه » .
- التأصيل - « أن يكون الاسلام أصيلاً و ليس طارناً أي متأصلاً «متجذراً» في تربة البقعة التي يتحرك عليها و ليس نبثاً غريباً عنها » .

رابعاً : عملية التوطين :

- و لكي يكون الاسلام و حركته « جزءاً من الوطن » الذي يحيا فيه و « مستقراً » في ارضه و « متأصلاً » في نفوس و عقول اهل و « متمكناً » من حياة مجتمعه و له « مؤسسات » ثابتة الأركان يقوم عليها البناء الاسلامي و يتحقق بها الشهود الحضاري . فلا بد أن تخطط الحركة و تجاهد من أجل استلاك « مفاتيح » و أدوات هذه العملية لإنجاز المهمة العظيمة كمسؤولية « جهادية حضارية » تقع على عاتق المسلمين و على رأسهم الاخوان المسلمين في هذه البلاد . و من هذه المفاتيح و الأدوات ما يلي :

١- تبني مفهوم التوطين و ادراك دلالاته العملية :

ركّزت المذكرة التفسيرية على البعد الحركي و الواقعي لمفهوم عملية التوطين و على دلالاتها العملية دون الالتفات الى الاختلاف في الفهم بين من هو المقيم و غير المقيم ؟ أو من هو المستوطن أو غير المستوطن؟

و نعتقد أن الذي جاء في الخطة بعيدة المدى بهذا الصدد فيه الكفاية .

٢- إحداث نقلة نوعية في منهجية تفكيرنا و عقليتنا لتتناسب مع تحديات مهمة التوطين :
المتصور بأحداث النقلة - و هو تعبير ايجابي - هو الاستجابة للتحديات الكبيرة لمهمة التوطين ، و نعتقد أن أية استجابة تغييرية تبدأ بمنهج التفكير و مركزه العقل أولاً . و لكي يتضح ما نقصد بالنقلة التي ننادي بها كمفتاح يؤهلنا لخوض ميدان التوطين ، نقول باختصار شديد ...أن يتحقق :

- الانتقال من عقلية التفكير الجزئي الى عقلية التفكير الشمولي ،
- الانتقال من عقلية التخطيط الجزئي «المبتور» الى عقلية التخطيط الشمولي «المتواصل» ،
- الانتقال من عقلية الحذر و التحفظ الى عقلية المجازفة و التحرر المنضبط ،
- الانتقال من عقلية تنظيم النخبة الى عقلية التنظيم الشعبي ،
- الانتقال من عقلية الوعظ و الارشاد الى عقلية البناء و الإشهاد ،
- الانتقال من عقلية احادية الرأي الى عقلية تعددية الرأي ،
- الانتقال من عقلية التصادم الى عقلية الاستيعاب ،
- الانتقال من عقلية الفرد الى عقلية الفريق ،
- الانتقال من عقلية الترقب الى عقلية المبادرة ،
- الانتقال من عقلية التردد الى عقلية الحسم ،
- الانتقال من عقلية المبادئ الى عقلية البرامج ،
- الانتقال من عقلية الافكار المجردة الى عقلية المؤسسات الحقيقية [و هنا بيت القصيد و لب المذكرة] .

٢- فهم المراحل التاريخية التي مرّ بها العمل الاسلامي الاخواني في هذه البلاد :
يعتقد كاتب المذكرة أن فهم و استيعاب المراحل التاريخية للعمل الاسلامي الذي قاده و يقوده الاخوان المسلمين في هذه القارة مفتاح مهم جداً في العمل من أجل التوطين ، تلحظ من خلاله الجماعة سيرها و اتجاه حركتها و منحنيات و منعطفات دربها . و سنكتفي هنا بذكر عنوان [العنوان هنا يعبر عن السمة الغالبة للمرحلة] كل مرحلة من هذه المراحل [و لعل التفصيل يكون في دراسة مستقبلية أخرى] ، و أغلب الظن أن المراحل هي :

- أ- مرحلة البحث عن الذات و تحديد الهوية ،
- ب- مرحلة البناء الداخلي و إحكام التنظيم ،
- ج- مرحلة المساجد و المراكز الاسلامية ،
- د- مرحلة انشاء المؤسسات الاسلامية -الطور الاول - ،
- هـ- مرحلة انشاء المدارس الاسلامية -الطور الاول- ،

(٤)

و- مرحلة التفكير في الحركة الاسلامية العلنية -الطور الاول- .
ز- مرحلة الانفتاح على الحركات الاسلامية الاخرى و محاولة الوصول الى صيغة للتعامل معها -الطور الاول-
ح- مرحلة احياء و استكمال انشاء المؤسسات الاسلامية -الطور الثاني- :
نعتقد أن الجماعة على أبواب هذه المرحلة في طورها الثاني فعليها أن تدلف الباب و تدخله كما دخلته أول مرة .

٤- فهم طبيعة دور الاخ المسلم في أمريكا الشمالية :
إنّ عملية التوطين « عملية جهادية حضارية » بما تحمل الكلمة ، و لابد أن يستوعب الاخوان أن عملهم في أمريكا هو نوع من أنواع الجهاد العظيم في إزالة و هدم المدنية او الحضارة الغربية من داخلها و «تخريب» بيوتها الشقيّة بأيديهم و أيدي المؤمنين لكي يتم جلاؤهم و يظهر دين الله على الدين كله . و دون هذا المستوى من الاستيعاب ، فاننا دون التحدي و لنا نعدّ أنفسنا للجهاد بعد . ففقد المسلم ان يجاهد و يعمل حيثما كان و حيثما حلّ حتى قيام الساعة و لا مفرّ من هذا القدر الا لمن اختار القعود .. و لكن هل يستوي القاعدون و المجاهدون .

٥- ادراك أننا لا نستطيع أن نقوم بمهمة التوطين بمفردنا أو بمعزل عن الناس :
إنّ مهمة بهذه الجسامة و الضخامة كمهمة التوطين ، تحتاج الى جهود عظيمة و مضنية ، و لن يستطيع الاخوان - بامكاناتهم و مواردهم البشرية و المالية و العملية - أن يقوموا بهذه المهمة بمفردهم أو بمعزل عن الناس ، و الذي يعتقد هذا فهو مخطئ و الله أعلم . أما دور الاخوان فهو المبادرة و الريادة و القيادة و رفع الراية و دفع الناس بهذا الاتجاه . ثم يعملون على توظيف و توجيه و توحيد جهود و قوى المسلمين لهذه العملية . و من أجل ذلك لابد أن يتعمق عندنا فقه « التحالفات » و فن « الاستيعاب » و أدب « التعاون » .

٦- ضرورة تحقيق المزاوجة و الاندماجية المتوازنة بين العمل الخاص و العمل العام :

نظن أن ما كُتب حول هذا الموضوع كثير و فيه الكفاية و لكن يحتاج منا الى تأطير زمني و عملي بحيث يتحقق المطلوب بشكل متدرج و متوازن و متواكب مع متطلبات عملية التوطين .

٧- القناعة بأن نجاح توطين الاسلام و حركته في هذه البلاد هو نجاح للحركة الاسلامية العالمية و اسناد حقيقي للدولة المنشودة بإذن الله تعالى :

هناك فهم - تخالفه هذه المذكرة - و هو أن تركيز عملنا في محاولة توطين الاسلام في هذه البلاد سيؤدي الى تقصيرنا و إخلالنا بدورنا في أداء واجبنا تجاه الحركة الاسلامية العالمية في دعم مشروعها في قيام الدولة . نعتقد أن الاجابة من شقين : الاول - ان نجاح الحركة في أمريكا باقامة قاعدة اسلامية ملتزمة ذات قوة و فعالية و تأثير سيكون خير عون و دعم و اسناد لمشروع الحركة العالمية .

و الثاني - هو أن الحركة العالمية لم تنجح بعد في « توزيع الأدوار » على فروعها فتحدد لهم المطلوب منهم كأحد المشاركين أو المساهمين في مشروع قيام الدولة الإسلامية العالمية . و يوم أن يتم هذا فسيكون لابناء الفرع الاخواني الأمريكي أيا و مواقف بيضاء يفخر بها الآباء .

٨- استيعاب المسلمين و كسبهم بكل فئاتهم و ألوانهم في أمريكا و كندا لصالح مشروع التوطين و جعله قضيتهم و مستقبلهم و أساس حياتهم الإسلامية في هذه البقعة من العالم :

هذه المسألة تحتاج منا الى « فقه للتعامل مع الآخرين » . فالتعامل مع الناس كالبل مائة . نحن نحتاج الى اعتماد المبدأ الذي يقول « خذ من كل الناس ..أفضل ما عندهم » ، أفضل ما عندهم من تخصصات و خبرات و فنون و طاقات و كفاءات ، و المقصود بالناس هنا من داخل الصف أو خارجه من الافراد و المؤسسات . و سياسة « الأخذ » تكون بما يحقق خدمة الهدف الاستراتيجي و عملية التوطين . و لكن التحدي الكبير الذي أمامنا هو : كيف نربطهم جميعا في « فلك » خطتنا و « دائرة » حركتنا لتحقيق « مناط » مصلحتنا ؟ و ليس لنا خيار - في ظني - الا التحالف و التفاهم مع من يرغب في ملتنا . و يرضى بمذهبنا في العمل . و الساحة الإسلامية الأمريكية مليئة بهؤلاء ينتظرونالرواد .

المهم أن نوصل الناس الى مستوى ادراك التحدي الذي أمامنا كمسلمين في هذا البلد و الاقتناع بمشروعنا في التوطين . و ادراك مصلحة اللقاء و التعاون و التحالف . حينها لو طلبنا المال سيأتي طائلاً ، و لو طلبنا الرجال لجاءوا صفوا . المهم أن تكون خطتنا هي « المعيار و الميزان » في علاقاتنا مع الآخرين . و هنا ينبغي تسهيل نقطتين . الاولى : نحن بحاجة الى ادراك و فهم موازين القوى الإسلامية على الساحة الأمريكية [و لعل هذا يكون مشروع دراسة مستقبلية] ، و النقطة الثانية : ان الذي توصلنا اليه مع الاخوة في « اكنا » يعتبر خطوة في الاتجاه الصحيح و بداية الخير و أول الفيت ، يحتاج منا إناء و ترشيداً .

٩- اعادة النظر في هياكلنا التنظيمية و الادارية و نوعية القيادات و أساليب اختيارها بما يتلائم مع تحديات مهمة التوطين :

ستمسكت المذكرة عن التفصيل في هذا البند لحين آخر مع انه أمر بدهي و فيه قول كثير .

١٠- تنمية و تطوير مصادرها و مواردنا و امكانياتنا المالية و البشرية بما يتناسب مع ضخامة المهمة الكبيرة :

لو استعرضنا الموارد البشرية و المالية التي يملكها الاخوان لوحدهم في هذا البلد لشعرنا و شعر غيرنا بالفخر و الاعتزاز . و لو ضمنا اليها موارد أصدقائنا و حلفائنا و من هم في فلكنا يسبحون و لرايتنا ينتظرون . لأدركنا اننا يمكن أن نخوض بحر التوطين و نستمرضه لإعلاء كلمة الله سبحانه .

١١- اعتماد المنهج العلمي في التخطيط و التفكير و اعداد الدراسات التي تحتاجها عملية التوطين :

نعم نحتاج الى هذا المنهج ، و نحتاج الى العديد من الدراسات التي تعين في هذه العملية الجهادية الحضارية . و لعله نكتفي هنا بذكر بعضها بإيجاز :

- تاريخ الوجود الاسلامي في أمريكا .
- تاريخ العمل الاسلامي الاخواني في أمريكا .
- الحركات و المنظمات و المؤسسات الاسلامية : تحليل و نقد
- ظاهرة المراكز و المدارس الاسلامية : تحديات و احتياجات و احصاءات .
- الاقليات الاسلامية .
- الجاليات الاسلامية و العربية .
- المجتمع الامريكي ، تركيبة و سياسة .
- نظرة المجتمع الامريكي الى الاسلام و المسلمين ... و غيرها كثير من الدراسات التي يمكن ان نوجه اليها اخواننا و حلفائنا لاعدادها اما من خلال دراستهم الاكاديمية أو من خلال مراكزهم العلمية أو من خلال تكليفاتهم الحركية . المهم أن نبدأ .

١٢- الاتفاق على « آلية » مرنة و متوازنة و واضحة لتنفيذ عملية التوطين ضمن « اطار زمني » محدد و متدرج و متوازن و متواكب مع متطلبات و تحديات عملية التوطين .

١٣- فهم المجتمع الامريكي من جوانبه المختلفة فهماً « يؤهلنا » من القيام بمهمة توطين دعوتنا في وطنه و و « إستراتيجياتها » على أرضه .

١٤- تبني « فقه » مدوّن يتضمن قواعد و مبادئ و سياسات و تفسيرات شرعية و حركية تتلائم مع حاجات و تحديات عملية التوطين .

١٥- الاتفاق على « معايير » و موازين تكون بمثابة « حاسة الاستشعار » أو « برج المراقبة » للتأكد من أن أولوياتنا و خططنا و برامجنا و هياكلنا و قياداتنا و اموالنا و مناشطنا كلها تسير باتجاه عملية التوطين.

١٦- تبني صيغة عملية مرنة يتكامل فيها عملنا المركزي مع عملنا المحلي .
[البنود من ١٢ الى ١٦ سيرد فيها التفصيل لاحقاً] .

١٧- ادراك دور و طبيعة عمل « المركز الاسلامي » في كل مدينة بما يحقق عملية التوطين :

إن المركز الذي نسمي له هو الذي : يُمثّل « محور » حركتنا و « محيط » دائرة عملنا و « نقطة » ارتكازنا و « قاعدة » انطلاقنا و « دار أرقمنا » لتربيتنا و اعدادنا و إنفاذ سرايانا بالاضافة الى انه « محراب » عبادتنا .

حتى يتحول المركز الاسلامي -بالفعل- لا بالقول الى نواة « لمجتمع اسلامي » صغير يكون انعكاساً و مرآة لمؤسساتنا المركزية . ينبغي أن يتحول المركز الى « خلية نمل » يُخرج شهداً حلو المذاق . فيتحول بذلك المركز الاسلامي الى مكان الدرس و الاسرة و المكتبة و الدورة و الندوة و الزيارة و الرياضة و المدرسة و النادي الاجتماعي و ملتقى المرأة و محضن الناشئة و الناشئات و مكتب صنع القرار السياسي المحلي و مركز توزيع صحفنا و مجلاتنا و كتبنا و أشرطةنا السمعية و المرئية .

باختصار نقول : أننا نريد أن يصبح المركز الاسلامي « دار الدعوة » و « المركز العام » بالمضمون أولاً قبل الاسم . و على قدر امتلاكنا و توجيهنا لهذه المراكز على مستوى القارة .. على قدر ما يمكننا القول أننا نسير بنجاح نحو توطين الدعوة في هذه البلاد .

أي أن يكون دور « المركز » كدور « المسجد » على عهد رسول الله صلى الله عليه و سلم عندما انطلق يباشر « توطين » الدعوة في عهدا الاول في المدينة المنورة، و من المسجد إستأنف الحياة الاسلامية و قدم للعالم أروع و أبهى حضارة عرفتها الإنسانية .

و هذا يحتم أن تتحول -بعد حين- المنطقة و الشعبة و الأسرة الى « غرف عمليات » للتخطيط و التوجيه و المراقبة و القيادة للمركز الاسلامي ليكون مثلاً و نموذجاً يُحتذى .

١٨- اعتماد نظام يؤكد على ان « فرز » العاملين و « توزيع الادوار و « تقليد » المناصب و المسؤوليات يكون على أساس التخصص و الرغبة و الحاجة و بما يحقق عملية التوطين و يسهم في إنجاحها .

١٩- تحويل مبدأ التفرغ لمسئولي المواقع الرئيسية في الجماعة الى قاعدة و أساس و سياسة في العمل ، و بدونها قد تتعطل عملية التوطين [و الكلام حول هذا الموضوع يحتاج الى تفصيل و تأصيل] .

٢٠- ادراك أهمية النقلة « المؤسساتية » في عملنا الحركي . و الجهاد من أجل تحقيقها على أرض الواقع بما يخدم عملية التوطين و يعجل نتائجه بأذن الله عزّ و جلّ :

إنّ سبب تأخير هذا البند على أهميته القصوى هو لأنه يمثل سر و لب هذه المذكرة . و يمثل أيضاً المظهر العملي و المعيار الحقيقي لنجاحنا أو إخفاقنا في سيرنا نحو هدف التوطين . و الحديث عن المؤسسات و العقلية أو الظاهرة « المؤسساتية » لا يحتاج منا الى تفصيل كثير . و يكفي أن نقول أن أول رائد لهذه الظاهرة كان نبينا محمد صلى الله عليه و سلم إذ انه وضع الأساس لأول مؤسسة حضارية و هي المسجد فكانت بحق « المؤسسة الشاملة » . ثم هكذا كان فعل رائد الدعوة الاسلامية المعاصرة الامام الشهيد حسن البنا رحمه الله عندما أحسنّ هو و إخوانه بضرورة اعادة « تأسيس » الاسلام و حركته من جديد ، فأقام المؤسسات بكل أنواعها : الاقتصادية و الاجتماعية و الاعلامية و الكشفية و المهنية و حتى العسكرية . و يجدر القول أننا في بلد لا يفهم الالة المؤسسات و لا يحترم و يحسب وزناً لأي مجموعة بدون مؤسسات فاعلة و مؤثرة و قوية .

(A)

و من حسن الطالع أن بيننا من إخواننا من سبقونا بالقول و العمل من عنده هذه «النزعة» أو العقلية أو الميل لإنشاء المؤسسات . مما يدفعنا الى القول بشجاعة و مصراحة - كما قالها ذات مرة السادات في مصر «نحن نريد أن نقيم دولة المؤسسات» - كلمة حق أراد بها الباطل . و أنا أقول لآخواني دعونا نرفع شعار الحق لإقامة الحق « نحن نريد أن نقيم جماعة المؤسسات » . إذ ان بدونها لن نضع أقدامنا على الطريق الصحيح .

- و من أجل أن تتم عملية التوطين لابد أن نخطط و نعمل من الآن على تهيئة و اعداد أنفسنا و إخواننا و أجهزتنا و أقسامنا و لجاننا لكي تتحول الى مؤسسات شاملة بشكل متدرج و متوازن و متواكب مع الحاجة و الواقع . و الذي يشجعنا على ذلك - بالإضافة الى الذي ذكر سابقاً - هو أننا نملك « أنوية » لكل مؤسسة من المؤسسات التي ننادي بوجودها . [انظر الى الملحق رقم (١)] .

- كل الذي نحتاجه هو أن نُحْكِمَ ربطهم و نُنسّق عملهم و نجتمع عناصرهم و نوحد جهودهم مع غيرهم ثم نصلهم بالخطة الشاملة التي نسمى لها .

فعلى سبيل المثال :

عندنا نواة لمؤسسة « اعلامية و فنية شاملة » : نملك مطبعة + جهاز صف حروف متطور + مركز سمعيات و بصريات + مكتب اخراج فني + مجلات و صحف بالعربية و الانكليزية [الافاق و الامل و السياسي و الى فلسطين و المقتطفات الصحفية و الزيتونة و الراصد الفلسطيني و مجلة العلوم الاجتماعية ...] + فرقة فنية + مصورين + مخرجين + مقدمي برامج + محررين + بالإضافة الى خبرات اعلامية و فنية اخرى .

مثال آخر :

عندنا نواة لمؤسسة « دعوية تربوية شاملة » : عندنا قسم الدعوة الاسلامية في الاسنا + مؤسسة الدكتور جمال بدوي + المركز الذي يديره الاخ حامد الغزالي + مركز الدعوة الذي تسمى له لجنة الدعوة الآن و الاخ شاكِر السيد + بالإضافة الى جهود دعوية هنا و هناك ... » .

و هكذا يمكن أن نقيس على جميع المؤسسات التي ننادي بإيجادها .

-التحدي الكبير الذي أمامنا هو أننا كيف نجعل من هذه الأنوية أو العناصر « المبعثرة » مؤسسات شاملة مستقرة « متوطنة » مرتبطة بحركتنا و تدور في فلك خطتنا و تأتمر بتوجيهنا . و لا يمنع - بل ينبغي - أن يكون لكل مؤسسة مركزية فروعها المحلية و لكن ارتباطها بالمركز الاسلامي في المدينة شرط .

-المطلوب : أن نسمى لتهيئة الأجواء و السبل لتحقيق « الاندماج » بحيث تكون الاقسام و اللجان و المناطق و الشعب و الاسر هي لب و جوهر المؤسسات - بعد حين - .

أي أن تحصل النقلة و التحول كما يلي :

(٩)

- ١- قسم التنظيم + قسم الامانة
- ٢- قسم التربية + لجنة الدعوة
- ٣- قسم الاخوات
- ٤- قسم المال + لجنة الاستثمار + الوقف
- ٥- قسم الناشئة + قسم المنظمات الشبابية
- ٦- اللجنة الاجتماعية + لجنة الزواج + م. الرحمة = المؤسسة الاجتماعية
- ٧- اللجنة الامنية
- ٨- القسم السياسي + لجنة فلسطين
- ٩- محكمة الجماعة + اللجنة القانونية
- ١٠- قسم العمل المحلي
- ١١- مجلاتنا + المطبعة + فرقنا الفنية
- ١٢- مؤسسة الدراسات + دار النشر + دار الكتاب = المؤسسة الفكرية و الثقافية
- ١٣- الجمعيات العلمية و الطبية
- ١٤- المؤتمر التنظيمي
- ١٥- مجلس الشورى + لجنة التخطيط
- ١٦- المكتب التنفيذي
- ١٧- المسئول العام
- ١٨- المناطق + الشعب + الاسر
- = المؤسسة التنظيمية و الادارية = المركز العام
- = المؤسسة الدعوية و التربوية
- = المؤسسة النسوية
- = المؤسسة الاقتصادية
- = المؤسسة الشبابية
- = المؤسسة الامنية
- = المؤسسة السياسية
- = المؤسسة القضائية
- = تنوزع أعماله على بقية المؤسسات
- = المؤسسة الاعلامية و الفنية
- = المؤسسة العلمية و التعليمية و المهنية
- = المؤتمر التأسيسي الاسلامي الامريكي
- = مجلس شورى الحركة الاسلامية الامريكية .
- = المكتب التنفيذي للحركة الاسلامية الامريكية
- = رئيس الحركة الاسلامية و الناطق الرسمي لها .
- = القيادات الميدانية للمؤسسات و المراكز الاسلامية.

خامساً : مؤسسات التوطين الشاملة :

- ثم نسعى و نجاهد من أجل أن تصبح كل مؤسسة من هذه المؤسسات المذكورة أعلاه « مؤسسة شاملة » على مدى الايام و السنين و ما نؤدر لنا أن نكون في هذه الديار ..المهم يكفيننا اعتزازاً أننا وضعنا اللبانات و يأتي من بعدنا أقوام و أجيال تكمل المسيرة و الطريق و لكن بهدي سابق واضح المعالم .
و لكي يتضح القول بمقصدنا من المؤسسة الشاملة المتخصصة . نذكر هنا ملامح و مظاهر كل مؤسسة من المؤسسات « الواعدة » :

١- دعوية و تربوية [المؤسسة الدعوية و التربوية] : بحيث تشمل على :

- مؤسسة نشر الدعوة (مركزية و فروع محلية) .
- معهد لتخريج الدعاة و المربين .
- علماء و دعاة و مربين و مبشرين و مقدمي برامج .
- فنون و تقنية الاتصال و التبليغ و الدعوة .

- محطة تلفزيونية .
- مجلة دعوية متخصصة .
- محطة اذاعية .
- المجلس الاسلامي الاعلى للدعاة و المربين .
- المجلس الاعلى للمساجد و المراكز الاسلامية .
- جمعيات الصداقة مع الاديان الاخرى ... و ماشابه ذلك .

٢- سياسيا [المؤسسة السياسية] : بحيث تشمل على :

- حزب سياسي مركزي .
- مكاتب سياسية محلية .
- رموز سياسية .
- علاقات و تحالفات .
- المنظمة الامريكية للعمل السياسي الاسلامي .
- مراكز معلومات متطورة ... و ماشابه ذلك .

٢- اعلاميا [المؤسسة الاعلامية و الفنية] : بحيث تشمل على :

- جريدة يومية .
- مجلات اسبوعية شهرية و فصلية .
- اذاعات .
- برامج تلفزيونية .
- مركز سمعيات و بصريات .
- مجلة للطفل المسلم
- مجلة للمرأة المسلمة
- مطبعة و أجهزة صف حروف .
- مكتب اخراج .
- استديو تصوير و تسجيل .
- فرق فنية للتمثيل و الانشاد و المسرح .
- مكتب تسويق و انتاج فني ... و ماشابه ذلك .

٤- اقتصاديا [المؤسسة الاقتصادية] : بحيث تشمل على :

- بنك اسلامي مركزي .
- اوقاف اسلامية .
- مشاريع استثمارية .
- مؤسسة للقروض الحسنة ... و ماشابه ذلك .

٥- علميا و مهنيا [المؤسسة العلمية و التعليمية و المهنية] : بحيث تشمل على :

- مراكز بحث علمي .
- معاهد تقنية و تدريب مهني .
- جامعة اسلامية .
- مدارس اسلامية .
- مجلس للتعليم و البحث العلمي .
- مراكز لتدريب المعلمين .
- جمعيات علمية في المدارس .
- مكتب للتوجيه الاكاديمي .
- جهاز للتأليف و المناهج الاسلامية ... و ماشابه ذلك .

٦- ثقافيا و فكريا [المؤسسة الثقافية و الفكرية] : بحيث تشمل على :

- مراكز للدراسات و البحوث .
- منظمات ثقافية و فكرية مثال : [جمعية العلماء الاجتماعيين - جمعية العلماء و المهندسين ...] .
- معهد للفكر و الثقافة الاسلامية .
- دار نشر و ترجمة و توزيع للكتاب الاسلامي .
- مكتب للتدوين و التأريخ و التوثيق .
- مشروع ترجمة القرآن الكريم و الحديث الشريف ... و ماشابه ذلك .

٧- اجتماعيا [المؤسسة الاجتماعية الخيرية] : بحيث تشمل على :

- نوادي اجتماعية للشباب و ابناء و بنات الجاليات .
- جمعيات محلية للرعاية الاجتماعية و الخدمات مرتبطة بالمراكز الاسلامية .
- المنظمة الاسلامية لمكافحة الامراض الاجتماعية للمجتمع الامريكي .
- مشاريع المساكن الاسلامية .
- مكاتب الزواج و القضايا العائلية ... و ما شابه ذلك .

(١٢)

٨- شبابيا [المؤسسة الشبابية] : بحيث تشمل على :

- منظمات شبابية مركزية و محلية .
- فرق و نوادي رياضية .
- فرق كشفية ... و ماشابه ذلك .

٩- نسويا [المؤسسة النسوية] : بحيث تشمل على :

- جمعيات نسوية مركزية و محلية .
- معاهد التدريب و التشغيل الفني و التدبير المنزلي .
- معهد لتدريب الداعيات .
- دور الحضانة الاسلامية ... و ماشابه ذلك .

١٠- تنظيميا و اداريا [المؤسسة الادارية و التنظيمية] : بحيث تشمل على :

- معهد للتدريب و التنمية و التطوير و التخطيط .
- خبراء بارزين في هذا المجال .
- أنظمة عمل و لوائح و دساتير تصلح لادارة اجهزة و المؤسسات .
- مجلة دورية في التنمية و الادارة الاسلامية .
- امتلاك مخيمات و قاعات للانشطة المختلفة .
- بنك للمعلومات و الحصر و الاحصاء البشري .
- شبكة اتصالات متطورة .
- آرشفيف متطور لتراثنا و انتاجنا ... و ما شابه ذلك .

١١- أمنيا : [المؤسسة الامنية] : بحيث تشمل على :

- نوادي للتدريب و تعلم وسائل الدفاع عن النفس .
- مركز يعنى بالشؤون الامنية [فنيا و فكريا و تقنيا و بشريا] ... و ماشابه ذلك .

١٢- قانونيا : [المؤسسة القانونية] : بحيث تشمل على :

- مجلس فقهي مركزي .
- محكمة اسلامية مركزية .
- جمعية المحامين المسلمين .
- المنظمة الاسلامية للدفاع عن حقوق المسلمين ... و ما شابه ذلك .

و الله ولي التوفيق

الملحق رقم (١) :

**قائمة بمؤسساتنا و مؤسسات أصدقائنا
[تخيل لو أنها كلها تسير وفق خطة واحدة !!!]**

- 1- ISNA = ISLAMIC SOCIETY OF NORTH AMERICA
- 2- MSA = MUSLIM STUDENTS' ASSOCIATION
- 3- MCA = THE MUSLIM COMMUNITIES ASSOCIATION
- 4- AMSS = THE ASSOCIATION OF MUSLIM SOCIAL SCIENTISTS
- 5- AMSE = THE ASSOCIATION OF MUSLIM SCIENTISTS AND ENGINEERS
- 6- IMA = ISLAMIC MEDICAL ASSOCIATION

- 7- ITC = ISLAMIC TEACHING CENTER
- 8- NAIT = NORTH AMERICAN ISLAMIC TRUST
- 9- FID = FOUNDATION FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT
- 10-IHC = ISLAMIC HOUSING COOPERATIVE
- 11-ICD = ISLAMIC CENTERS DIVISION
- 12-ATP = AMERICAN TRUST PUBLICATIONS
- 13-AVC = AUDIO-VISUAL CENTER
- 14-IBS = ISLAMIC BOOK SERVICE
- 15-MBA = MUSLIM BUSINESSMEN ASSOCIATION
- 16-MYNA = MUSLIM YOUTH OF NORTH AMERICA
- 17-IFC = ISNA FIQH COMMITTEE
- 18-IPAC = ISNA POLITICAL AWARENESS COMMITTEE
- 19-IED = ISLAMIC EDUCATION DEPARTMENT

- 20-MAYA = MUSLIM ARAB YOUTH ASSOCIATION
- 21-MISC = MALASIAN ISLAMIC STUDY GROUP
- 22-IAP = ISLAMIC ASSOCIATION FOR PALESTINE
- 23-UASR = UNITED ASSOCIATION FOR STUDIES AND RESEARCH
- 24-OLF = OCCUPIED LAND FUND
- 25-MIA = MERCEY INTERNATIONAL ASSOCIATION

- 26-ICNA = ISLAMIC CIRCLE OF NORTH AMERICA
- 27-BMI = BAITUL MAL INC
- 28-IIIT = INTERNATIONAL INSTITUTE FOR ISLAMIC THOUGHT
- 29-IIC = ISLAMIC INFORMATION CENTER

Bate #ISE-SW/ 1B10/ 0000413

In the name of God, the Beneficent, the Merciful
Thanks be to God, Lord of the Two Worlds,
Prayers and peace be upon the master of the Messengers

An Explanatory Memorandum
On the General Strategic Goal for the Group
In North America
5/22/1991

Contents:

- 1- An introduction in explanation
- 2- The Concept of Settlement
- 3- The Process of Settlement
- 4- Comprehensive Settlement Organizations

Bate #ISE-SW/ 1B10/ 0000414

In the name of God, the Beneficent, the Merciful
Thanks be to God, Lord of the Two Worlds
And Blessed are the Pious

5/22/1991

The beloved brother/The General Masul, may God keep him
The beloved brother/Secretary of the Shura Council, may God keep him
The beloved brothers/Members of the Shura Council, may God keep them
God's peace, mercy and blessings be upon you.... To proceed,

I ask Almighty God that you, your families and those whom you love around you are in the best of conditions, pleasing to God, glorified His name be.

I send this letter of mine to you hoping that it would seize your attention and receive your good care as you are the people of responsibility and those to whom trust is given. Between your hands is an "Explanatory Memorandum" which I put effort in writing down so that it is not locked in the chest and the mind, and so that I can share with you a portion of the responsibility in leading the Group in this country.

What might have encouraged me to submit the memorandum in this time in particular is my feeling of a "glimpse of hope" and the beginning of good tidings which bring the good news that we have embarked on a new stage of Islamic activism stages in this continent.

The papers which are between your hands are not abundant extravagance, imaginations or hallucinations which passed in the mind of one of your brothers, but they are rather hopes, ambitions and challenges that I hope that you share some or most of which with me. I do not claim their infallibility or absolute correctness, but they are an attempt which requires study, outlook, detailing and rooting from you.

My request to my brothers is to read the memorandum and to write what they wanted of comments and corrections, keeping in mind that what is between your hands is not strange or a new submission without a root, but rather an attempt to interpret and explain some of what came in the long-term plan which we approved and adopted in our council and our conference in the year (1987).

So, my honorable brother, do not rush to throw these papers away due to your many occupations and worries. All what I'm asking of you is to read them and to comment on them hoping that we might continue together the project of our plan and our Islamic work in this part of the world. Should you do that, I would be thankful and grateful to you.

I also ask my honorable brother, the Secretary of the Council, to add the subject of the memorandum on the Council agenda in its coming meeting.

May God reward you good and keep you for His Daw'a

Your brother/Mohamed Akram

(1)

In the name of God, the Beneficent, the Merciful
Thanks be to God, Lord of the Two Worlds
And Blessed are the Pious

Subject: A project for an explanatory memorandum for the General Strategic goal
for the Group in North America mentioned in the long-term plan

One: The Memorandum is derived from:

- 1- The general strategic goal of the Group in America which was approved by the Shura Council and the Organizational Conference for the year [1987] is "Enablement of Islam in North America, meaning: establishing an effective and a stable Islamic Movement led by the Muslim Brotherhood which adopts Muslims' causes domestically and globally, and which works to expand the observant Muslim base, aims at unifying and directing Muslims' efforts, presents Islam as a civilization alternative, and supports the global Islamic State wherever it is".
- 2- The priority that is approved by the Shura Council for the work of the Group in its current and former session which is "Settlement".
- 3- The positive development with the brothers in the Islamic Circle in an attempt to reach a unity of merger.
- 4- The constant need for thinking and future planning, an attempt to read it and working to "shape" the present to comply and suit the needs and challenges of the future.
- 5- The paper of his eminence, the General Masul, may God keep him, which he recently sent to the members of the Council.

Two: An Introduction to the Explanatory Memorandum:

- In order to begin with the explanation, we must "summon" the following question and place it in front of our eyes as its relationship is important and necessary with the strategic goal and the explanation project we are embarking on. The question we are facing is: "How do you like to see the Islam Movement in North America in ten years?", or "taking along" the following sentence when planning and working, "Islamic Work in North America in the year (2000): A Strategic Vision".

Also, we must summon and take along "elements" of the general strategic goal of the Group in North America and I will intentionally repeat them in numbers. They are:

- [1- Establishing an effective and stable Islamic Movement led by the Muslim Brotherhood.
- 2- Adopting Muslims' causes domestically and globally.
- 3- Expanding the observant Muslim base.
- 4- Unifying and directing Muslims' efforts.

5- Presenting Islam as a civilization alternative

6- Supporting the establishment of the global Islamic State wherever it is].

- It must be stressed that it has become clear and emphatically known that all is in agreement that we must "settle" or "enable" Islam and its Movement in this part of the world.

- Therefore, a joint understanding of the meaning of settlement or enablement must be adopted, through which and on whose basis we explain the general strategic goal with its six elements for the Group in North America.

Three: The Concept of Settlement:

This term was mentioned in the Group's "dictionary" and documents with various meanings in spite of the fact that everyone meant one thing with it. We believe that the understanding of the essence is the same and we will attempt here to give the word and its "meanings" a practical explanation with a practical Movement tone, and not a philosophical linguistic explanation, while stressing that this explanation of ours is not complete until our explanation of "the process" of settlement itself is understood which is mentioned in the following paragraph. We briefly say the following:

Settlement: "That Islam and its Movement become a part of the homeland it lives in".

Establishment: "That Islam turns into firmly-rooted organizations on whose bases civilization, structure and testimony are built".

Stability: "That Islam is stable in the land on which its people move".

Enablement: "That Islam is enabled within the souls, minds and the lives of the people of the country in which it moves".

Rooting: "That Islam is resident and not a passing thing, or rooted "entrenched" in the soil of the spot where it moves and not a strange plant to it".

Four: The Process of Settlement:

- In order for Islam and its Movement to become "a part of the homeland" in which it lives, "stable" in its land, "rooted" in the spirits and minds of its people, "enabled" in the live of its society and has firmly-established "organizations" on which the Islamic structure is built and with which the testimony of civilization is achieved, the Movement must plan and struggle to obtain "the keys" and the tools of this process in carry out this grand mission as a "Civilization Jihadist" responsibility which lies on the shoulders of Muslims and - on top of them - the Muslim Brotherhood in this country. Among these keys and tools are the following:

1- Adopting the concept of settlement and understanding its practical meanings:

The Explanatory Memorandum focused on the Movement and the realistic dimension of the process of settlement and its practical meanings without paying attention to the difference in understanding between the resident and the non-resident, or who is the settled and the non-settled

and we believe that what was mentioned in the long-term plan in that regards suffices.

2- Making a fundamental shift in our thinking and mentality in order to suit the challenges of the settlement mission.

What is meant with the shift - which is a positive expression - is responding to the grand challenges of the settlement issues. We believe that any transforming response begins with the method of thinking and its center, the brain, first. In order to clarify what is meant with the shift as a key to qualify us to enter the field of settlement, we say very briefly that the following must be accomplished:

- A shift from the partial thinking mentality to the comprehensive thinking mentality.
- A shift from the "amputated" partial thinking mentality to the "continuous" comprehensive mentality.
- A shift from the mentality of caution and reservation to the mentality of risk and controlled liberation.
- A shift from the mentality of the elite Movement to the mentality of the popular Movement.
- A shift from the mentality of preaching and guidance to the mentality of building and testimony
- A shift from the single opinion mentality to the multiple opinion mentality.
- A shift from the collision mentality to the absorption mentality.
- A shift from the individual mentality to the team mentality.
- A shift from the anticipation mentality to the initiative mentality.
- A shift from the hesitation mentality to the decisiveness mentality.
- A shift from the principles mentality to the programs mentality.
- A shift from the abstract ideas mentality the true organizations mentality [This is the core point and the essence of the memorandum].

3- Understanding the historical stages in which the Islamic Ikhwani activism went through in this country:

The writer of the memorandum believes that understanding and comprehending the historical stages of the Islamic activism which was led and being led by the Muslim Brotherhood in this continent is a very important key in working towards settlement, through which the Group observes its march, the direction of its movement and the curves and turns of its road. We will suffice here with mentioning the title for each of these stages [The title expresses the prevalent characteristic of the stage] [Details maybe mentioned in another future study]. Most likely, the stages are:

- A- The stage of searching for self and determining the identity.
- B- The stage of inner build-up and tightening the organization.
- C- The stage of mosques and the Islamic centers.
- D- The stage of building the Islamic organizations - the first phase.
- E- The stage of building the Islamic schools - the first phase.

(4)

F- The stage of thinking about the overt Islamic Movement - the first phase.

G- The stage of openness to the other Islamic movements and attempting to reach a formula for dealing with them - the first phase.

H- The stage of reviving and establishing the Islamic organizations - the second phase.

We believe that the Group is embarking on this stage in its second phase as it has to open the door and enter as it did the first time.

4- Understanding the role of the Muslim Brother in North America:

The process of settlement is a "Civilization-Jihadist Process" with all the word means. The Ikhwan must understand that their work in America is a kind of grand Jihad in eliminating and destroying the Western civilization from within and "sabotaging" its miserable house by their hands and the hands of the believers so that it is eliminated and God's religion is made victorious over all other religions. Without this level of understanding, we are not up to this challenge and have not prepared ourselves for Jihad yet. It is a Muslim's destiny to perform Jihad and work wherever he is and wherever he lands until the final hour comes, and there is no escape from that destiny except for those who chose to slack. But, would the slackers and the Mujahedeen be equal.

5- Understanding that we cannot perform the settlement mission by ourselves or away from people:

A mission as significant and as huge as the settlement mission needs magnificent and exhausting efforts. With their capabilities, human, financial and scientific resources, the Ikhwan will not be able to carry out this mission alone or away from people and he who believes that is wrong, and God knows best. As for the role of the Ikhwan, it is the initiative, pioneering, leadership, raising the banner and pushing people in that direction. They are then to work to employ, direct and unify Muslims' efforts and powers for this process. In order to do that, we must possess a mastery of the art of "coalitions", the art of "absorption" and the principles of "cooperation".

6- The necessity of achieving a union and balanced gradual merger between private work and public work:

We believe that what was written about this subject is many and is enough. But, it needs a time and a practical frame so that what is needed is achieved in a gradual and a balanced way that is compatible with the process of settlement.

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000418 (Cont'd)

7- The conviction that the success of the settlement of Islam and its Movement in this country is a success to the global Islamic Movement and a true support for the sought-after state, God willing:

There is a conviction - with which this memorandum disagrees - that our focus in attempting to settle Islam in this country will lead to negligence in our duty towards the global Islamic Movement in supporting its project to establish the state. We believe that the reply is in two segments: One - The success of the Movement in America in establishing an observant Islamic base with power and effectiveness will be the best support and aid to the global Movement project.

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000419

(5)

And the second - is the global Movement has not succeeded yet in "distributing roles" to its branches, stating what is needed from them as one of the participants or contributors to the project to establish the global Islamic state. The day this happens, the children of the American Ikhwani branch will have far-reaching impact and positions that make the ancestors proud.

8- Absorbing Muslims and winning them with all of their factions and colors in America and Canada for the settlement project, and making it their cause, future and the basis of their Islamic life in this part of the world:

This issue requires from us to learn "the art of dealing with the others", as people are different and people in many colors. We need to adopt the principle which says, "Take from people... the best they have", their best specializations, experiences, arts, energies and abilities. By people here we mean those within or without the ranks of individuals and organizations. The policy of "taking" should be with what achieves the strategic goal and the settlement process. But the big challenge in front of us is: how to connect them all in "the orbit" of our plan and "the circle" of our Movement in order to achieve "the core" of our interest. To me, there is no choice for us other than alliance and mutual understanding of those who desire from our religion and those who agree from our belief in work. And the U.S. Islamic arena is full of those waiting...., the pioneers.

What matters is bringing people to the level of comprehension of the challenge that is facing us as Muslims in this country, conviction of our settlement project, and understanding the benefit of agreement, cooperation and alliance. At that time, if we ask for money, a lot of it would come, and if we ask for men, they would come in lines. What matters is that our plan is "the criterion and the balance" in our relationship with others.

Here, two points must be noted; the first one: we need to comprehend and understand the balance of the Islamic powers in the U.S. arena [and this might be the subject of a future study]. The second point: what we reached with the brothers in "ICNA" is considered a step in the right direction, the beginning of good and the first drop that requires growing and guidance.

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000419 (Cont'd)

9- Re-examining our organizational and administrative bodies, the type of leadership and the method of selecting it with what suits the challenges of the settlement mission:

The memorandum will be silent about details regarding this item even though it is logical and there is a lot to be said about it.

10- Growing and developing our resources and capabilities, our financial and human resources with what suits the magnitude of the grand mission:

If we examined the human and the financial resources the Ikhwan alone own in this country, we and others would feel proud and glorious. And if we add to them the resources of our friends and allies, those who circle in our orbit and those waiting on our banner, we would realize that we are able to open the door to settlement and walk through it seeking to make Almighty God's word the highest.

(6)

11- Utilizing the scientific method in planning, thinking and preparation of studies needed for the process of settlement:

Yes, we need this method, and we need many studies which aid in this civilization Jihadist operation. We will mention some of them briefly:

- The history of the Islamic presence in America.
- The history of the Islamic Ikhwani presence in America.
- Islamic movements, organizations and organizations: analysis and criticism.
- The phenomenon of the Islamic centers and schools: challenges, needs and statistics.
- Islamic minorities.
- Muslim and Arab communities.
- The U.S. society: make-up and politics.
- The U.S. society's view of Islam and Muslims... And many other studies which we can direct our brothers and allies to prepare, either through their academic studies or through their educational centers or organizational tasking. What is important is that we start.

12- Agreeing on a flexible, balanced and a clear "mechanism" to implement the process of settlement within a specific, gradual and balanced "time frame" that is in-line with the demands and challenges of the process of settlement.

13- Understanding the U.S. society from its different aspects an understanding that "qualifies" us to perform the mission of settling our Dawa' in its country "and growing it" on its land.

14- Adopting a written "jurisprudence" that includes legal and movement bases, principles, policies and interpretations which are suitable for the needs and challenges of the process of settlement.

15- Agreeing on "criteria" and balances to be a sort of "antennas" or "the watch tower" in order to make sure that all of our priorities, plans, programs, bodies, leadership, monies and activities march towards the process of the settlement.

16- Adopting a practical, flexible formula through which our central work complements our domestic work.

[Items 12 through 16 will be detailed later].

17- Understanding the role and the nature of work of "The Islamic Center" in every city with what achieves the goal of the process of settlement:

The center we seek is the one which constitutes the "axis" of our Movement, the "perimeter" of the circle of our work, our "balance center", the "base" for our rise and our "Dar al-Arqam" to educate us, prepare us and supply our battalions in addition to being the "niche" of our prayers.

This is in order for the Islamic center to turn - in action not in words - into a seed "for a small Islamic society" which is a reflection and a mirror to our central organizations. The center ought to turn into a "beehive" which produces sweet honey. Thus, the Islamic center would turn into a place for study, family, battalion, course, seminar, visit, sport, school, social club, women gathering, kindergarten for male and female youngsters, the office of the domestic political resolution, and the center for distributing our newspapers, magazines, books and our audio and visual tapes.

In brief we say: we would like for the Islamic center to become "The House of Dawa'" and "the general center" in deeds first before name. As much as we own and direct these centers at the continent level, we can say we are marching successfully towards the settlement of Dawa' in this country.

Meaning that the "center's" role should be the same as the "mosque's" role during the time of God's prophet, God's prayers and peace be upon him, when he marched to "settle" the Dawa' in its first generation in Madina. from the mosque, he drew the Islamic life and provided to the world the most magnificent and fabulous civilization humanity knew.

This mandates that, eventually, the region, the branch and the Usra turn into "operations rooms" for planning, direction, monitoring and leadership for the Islamic center in order to be a role model to be followed.

18- Adopting a system that is based on "selecting" workers, "role distribution" and "assigning" positions and responsibilities is based on specialization, desire and need with what achieves the process of settlement and contributes to its success.

19- Turning the principle of dedication for the Masuls of main positions within the Group into a rule, a basis and a policy in work. Without it, the process of settlement might be stalled [Talking about this point requires more details and discussion].

20- Understanding the importance of the "Organizational" shift in our Movement work, and doing Jihad in order to achieve it in the real world with what serves the process of settlement and expedites its results, God Almighty's willing:

The reason this paragraph was delayed is to stress its utmost importance as it constitutes the heart and the core of this memorandum. It also constitutes the practical aspect and the true measure of our success or failure in our march towards settlement. The talk about the organizations and the "organizational" mentality or phenomenon does not require much details. It suffices to say that the first pioneer of this phenomenon was our prophet Mohamed, God's peace, mercy and blessings be upon him, as he placed the foundation for the first civilized organization which is the mosque, which truly became "the comprehensive organization". And this was done by the pioneer of the contemporary Islamic Dawa', Imam martyr Hasan al-Banna, may God have mercy on him, when he and his brothers felt the need to "re-establish" Islam and its movement anew, leading him to establish organizations with all their kinds: economic, social, media, scouting,

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000421 (Cont'd)

professional and even the military ones. We must say that we are in a country which understands no language other than the language of the organizations, and one which does not respect or give weight to any group without effective, functional and strong organizations.

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000422

(8)

It is good fortune that there are brothers among us who have this "trend", mentality or inclination to build the organizations who have beat us by action and words which leads us to dare say honestly what Sadat in Egypt once said, "We want to build a country of organizations" - a word of right he meant wrong with. I say to my brothers, let us raise the banner of truth to establish right "We want to establish the Group of organizations", as without it we will not be able to put our feet on the true path.

- And in order for the process of settlement to be completed, we must plan and work from now to equip and prepare ourselves, our brothers, our apparatuses, our sections and our committees in order to turn into comprehensive organizations in a gradual and balanced way that is suitable with the need and the reality. What encourages us to do that - in addition to the aforementioned - is that we possess "seeds" for each organization from the organization we call for [See attachment number (1)].

- All we need is to tweak them, coordinate their work, collect their elements and merge their efforts with others and then connect them with the comprehensive plan we seek.

For instance,

We have a seed for a "comprehensive media and art" organization: we own a print + advanced typesetting machine + audio and visual center + art production office + magazines in Arabic and English [The Horizons, The Hope, The Politicians, Ila Falastine, Press Clips, al-Zaytouna, Palestine Monitor, Social Sciences Magazines...] + art band + photographers + producers + programs anchors + journalists + in addition to other media and art experiences".

Another example:

We have a seed for a "comprehensive Dawa' educational" organization: We have the Daw'a section in ISNA + Dr. Jamal Badawi Foundation + the center run by brother Hamed al-Ghazali + the Dawa' center the Dawa' Committee and brother Shaker al-Sayyed are seeking to establish now + in addition to other Daw'a efforts here and there...".

And this applies to all the organizations we call on establishing.

- The big challenge that is ahead of us is how to turn these seeds or "scattered" elements into comprehensive, stable, "settled" organizations that are connected with our Movement and which fly in our orbit and take orders from our guidance. This does not prevent - but calls for - each central organization to have its local branches but its connection with the Islamic center in the city is a must.

Bate #**ISE-SW 1B10/ 0000422** (Cont'd)

- What is needed is to seek to prepare the atmosphere and the means to achieve "the merger" so that the sections, the committees, the regions, the branches and the Usras are eventually the heart and the core of these organizations.

Or, for the shift and the change to occur as follows:

(9)

- | | |
|--|---|
| 1- The Movement Department + The Secretariat Department | - The Organizational & Administrative Organization - The General Center |
| 2- Education Department + Dawa'a Com. | - Dawa' and Educational Organization |
| 3- Sisters Department | - The Women's Organization |
| 4- The Financial Department + Investment Committee + The Endowment | - The Economic Organization |
| 5- Youth Department + Youths Organizations Department | - Youth Organizations |
| 6- The Social Committee + Matrimony Committee + Mercy Foundation | - The Social Organization |
| 7- The Security Committee | - The Security Organization |
| 8- The Political Depart. + Palestine Com. | - The Political Organization |
| 9- The Group's Court + The Legal Com. | - The Judicial Organization |
| 10- Domestic Work Department | - Its work is to be distributed to the rest of the organizations |
| | - The Media and Art Organization |
| 11- Our magazines + the print + our art band | |
| 12- The Studies Association + The Publication House + Dar al-Kitab | - The Intellectual & Cultural Organization |
| 13- Scientific and Medial societies | - Scientific, Educational & Professional Organization |
| 14- The Organizational Conference | - The Islamic-American Founding Conference |
| 15- The Shura Council + Planning Com. | - The Shura Council for the Islamic-American Movement |
| 16- The Executive Office | - The Executive Office of the Islamic-American Movement |
| 17- The General Masul | - Chairman of the Islamic Movement and its official Spokesman |
| 18- The regions, branches & Usras | - Field leaders of organizations & Islamic centers |

Five: Comprehensive Settlement Organization:

- We would then seek and struggle in order to make each one of these above-mentioned organizations a "comprehensive organization" throughout the days and the years, and as long as we are destined to be in this country. What is important is that we put the foundation and we will be followed by peoples and generations that would finish the march and the road but with a clearly-defined guidance.

Bate #**ISE-SW 1B10/ 0000423** (Cont'd)

And, in order for us to clarify what we mean with the comprehensive, specialized organization, we mention here the characteristics and traits of each organization of the "promising" organizations.

1- From the Dawa' and educational aspect [The Dawa' and Educational Organization]: to include:

- The Organization to spread the Dawa' (Central and local branches).
- An institute to graduate Callers and Educators.
- Scholars, Callers, Educators, Preachers and Program Anchors.
- Art and communication technology, Conveyance and Dawa'.

Bate #**ISE-SW 1B10/ 0000424**

(10)

- A television station.
- A specialized Dawa' magazine.
- A radio station.
- The Higher Islamic Council for Callers and Educators.
- The Higher Council for Mosques and Islamic Centers.
- Friendship Societies with the other religions... and things like that.

2- Politically [The Political Organization]: to include:

- A central political party.
- Local political offices.
- Political symbols.
- Relationships and alliances.
- The American Organization for Islamic Political Action
- Advanced Information Centers....and things like that.

3- Media [The Media and Art Organization]: to include:

- A daily newspaper.
- Weekly, monthly and seasonal magazines.
- Radio stations.
- Television programs.
- Audio and visual centers.
- A magazine for the Muslim child.
- A magazine for the Muslim woman.
- A print and typesetting machines.
- A production office.
- A photography and recording studio
- Art bands for acting, chanting and theater.
- A marketing and art production office... and things like that.

(11)

4- Economically [The Economic Organization]: to include:

- An Islamic Central bank.
- Islamic endowments.
- Investment projects.
- An organization for interest-free loans.... and things like that.

5- Scientifically and Professionally [The Scientific, Educational and Professional Organization]: to include:

- Scientific research centers.
- Technical organizations and vocational training.
- An Islamic university.
- Islamic schools.
- A council for education and scientific research.
- Centers to train teachers.
- Scientific societies in schools.
- An office for academic guidance.
- A body for authorship and Islamic curricula.... and things like that.

6- Culturally and Intellectually [The Cultural and Intellectual Organization]: to include:

- A center for studies and research.
- Cultural and intellectual foundations such as [The Social Scientists Society - Scientists and Engineers Society....].
- An organization for Islamic thought and culture.
- A publication, translation and distribution house for Islamic books.
- An office for archiving, history and authentication
- The project to translate the Noble Quran, the Noble Sayings....and things like that.

7- Socially [The Social-Charitable Organization]: to include:

- Social clubs for the youths and the community's sons and daughters
- Local societies for social welfare and the services are tied to the Islamic centers
- The Islamic Organization to Combat the Social Ills of the U.S. Society
- Islamic houses project
- Matrimony and family cases office....and things like that.

(12)

8- Youths [The Youth Organization]: to include:

- Central and local youths foundations.
- Sports teams and clubs
- Scouting teams....and things like that.

9- Women [The Women Organization]: to include:

- Central and local women societies.
- Organizations of training, vocational and housekeeping.
- An organization to train female preachers.
- Islamic kindergartens...and things like that.

10- Organizationally and Administratively [The Administrative and Organizational Organization]: to include:

- An institute for training, growth, development and planning
- Prominent experts in this field
- Work systems, bylaws and charters fit for running the most complicated bodies and organizations
- A periodic magazine in Islamic development and administration.
- Owning camps and halls for the various activities.
- A data, polling and census bank.
- An advanced communication network.
- An advanced archive for our heritage and production....and things like that.

11- Security [The Security Organization]: to include:

- Clubs for training and learning self-defense techniques.
- A center which is concerned with the security issues [Technical, intellectual, technological and human]....and things like that.

12- Legally [The Legal Organization]: to include:

- A Central Jurisprudence Council.
- A Central Islamic Court.
- Muslim Attorneys Society.
- The Islamic Foundation for Defense of Muslims' Rights...and things like that.

And success is by God.

Bate #ISE-SW 1B10/ 0000427

Attachment number (1)

A list of our organizations and the organizations of our friends
[Imagine if t they all march according to one plan!!!]

- 1- ISNA = ISLAMIC SOCIETY OF NORTH AMERICA
- 2- MSA = MUSLIM STUDENTS' ASSOCIATION
- 3- MCA = THE MUSLIM COMMUNITIES ASSOCIATION
- 4- AMSS = THE ASSOCIATION OF MUSLIM SOCIAL SCIENTISTS
- 5- AMSE = THE ASSOCIATION OF MUSLIM SCIENTISTS AND ENGINEERS
- 6- IMA = ISLAMIC MEDICAL ASSOCIATION

- 7- ITC = ISLAMIC TEACHING CENTER
- 8- NAIT = NORTH AMERICAN ISLAMIC TRUST
- 9- FID = FOUNDATION FOR INTERNATIONAL DEVELOPMENT
- 10- IHC = ISLAMIC HOUSING COOPERATIVE
- 11- ICD = ISLAMIC CENTERS DIVISION
- 12- ATP = AMERICAN TRUST PUBLICATIONS
- 13- AVC = AUDIO-VISUAL CENTER
- 14- IBS = ISLAMIC BOOK SERVICE
- 15- MBA = MUSLIM BUSINESSMEN ASSOCIATION
- 16- MYNA = MUSLIM YOUTH OF NORTH AMERICA
- 17- IFC = ISNA FIQH COMMITTEE
- 18- IPAC = ISNA POLITICAL AWARENESS COMMITTEE
- 19- IED = ISLAMIC EDUCATION DEPARTMENT

- 20- MAYA = MUSLIM ARAB YOUTH ASSOCIATION
- 21- MISG = MALASIAN [sic] ISLAMIC STUDY GROUP
- 22- IAP = ISLAMIC ASSOCIATION FOR PALESTINE
- 23- UASR = UNITED ASSOCIATION FOR STUDIES AND RESEARCH
- 24- OLF = OCCUPIED LAND FUND
- 25- MIA = MERCY INTERNATIONAL ASSOCIATION

- 26- ISNA = ISLAMIC CIRCLE OF NORTH AMERICA
- 27- BMI = BAITUL MAL INC
- 28- IIIT = INTERNATIONAL INSTITUTE FOR ISLAMIC THOUGHT
- 29- IIC = ISLAMIC INFORMATION CENTER

تقریر س / ۵ / ۱۰۰

Р1985 / 15 / 1

يقدم هذا التقرير تصورا شاملا لاستراتيجية عالمية للسياسة الاسلامية ويتم في ضوئها وينسجم معها رسم السياسات الاسلامية المحلية في الاقطار المختلفة ،وقد روعي ان تثبت منطلقات هذه السياسة ،ثم تذكر اهم عناصر كل منطلق ،واهم المستلزمات الاجرائية لكل منطلق ،وبعض المهتمات المقترحة على سبيل المثال وليس الحصر ،والله ولي التوفيق .

وفي ما يلي اهم منطلقات هذه السياسة :

وفي ما يلي أهم مبادئ هذه السياسة :

المنطلق الاول : معرفة ارض الواقع واعتماد

المنطلق الثاني : الجدية في العمل .

• التخطيط العلمي للمنطقة المحلية .

المنطلق الثاني : الجديدة في العمل .
 المنطلق الثالث : الجمع بين الالتزام العالمي والمرونة المحلية .
 المنطلق الرابع : الجمع بين الاشتغال بالياسة وعدم الانعزال من جهة
 والتربية المستمرة للأجيال والعمل المؤسسي من جهة أخرى .
 المنطلق الخامس : السعي لإقامة الدولة الإسلامية والعمل الموازي التدريجي في
 السيطرة على مراكز القوى المحلية من جهة أخرى واستخدام
 العمل المؤسسي وسيلة لذلك .

المنطلق السادس : العمل باخلاص مع الجماعات والهيئات الاسلامية في محاور مختلفة وبالاتفاق على قدر مشترك من النقاط " نتعاون فيما اتفقنا عليه ويعذر بعضنا بعضا فيما اختلفنا فيه " .

المطلق السابع : قبول فكرة نوع من التعاون المرحلي بين الحركات الاسلامية وغيرها من الحركات الوطنية وفي قضايا عامة وفي بعض النقاط غير الخلافية كمحاربة الاستعمار والتبشير والدولة لليهودية بصورة لا ترقى الى مستوى التحالفات بل تتم على مستويات عناصر محدودة في القيادة او الاتصال ويبقى في نطاق دراسة كل حالة على حده والى المدى الذي يوافق الشرع دون موالاتهم او الاطمئنان اليهم مع ملاحظة ان تكون الحركة الاسلامية صاحبة المبادرة والتوجه

اليهم مع ملاحظة ان تكون الحركة ايجابية
اثقان- فن- التمكن من الناحية المرحلية دون التفريط بالمبادئ
المنطلق الثامن : العلم ان احكام الله جميعا ممكنة التطبيق والدعوة الى
الاساسية مع العلم ان احكام الله جميعا ممكنة التطبيق والدعوة الى
ممارسة الامر بالمعروف والنهي عن المنكر مع ابداء الرأي
الموثق بالبيانات والكتب دون اضطراب الدعوة الى المجابهة
غير المتكافئة مع خصومها المحليين او اعدائها العالميين

التي قد تقود الى ضربات قاصمة للدعوة والدعاة .
المنطلق التاسع : البناء المستمر للقوة اللازمة للدعوة الاسلامية ودعم الحركات
الجهادية في العالم الاسلامي بنسب متفاوتة قدر المستطاع .

المنطلق العاشر : الاعتماد على اجهزة رصد متنوعة وفي امكنة مختلفة للتغذية
بالمعلومات واعتماد سياسة اعلامية واعية وفعالة لخدمة السياسة

الاسلامية العالمية ، فالرصد وعمل القرارات السياسية ، والاعلام
الفعال عمل متكامل الاجزاء من حيث التكوين والاداء .

المنطلق الحادي عشر : تبني القضية الفلسطينية ، على المستوى الاسلامي العالمي
على الصعيدين السياسي والجهادي لانها مفتاح نهضة العالم الاسلامي
من جديد في العصر الحاضر .

المنطلق الثاني عشر : النقد الذاتي والتقييم المستمر للسياسة الاسلامية العالمية
من حيث الاهداف والمضمون والاجراءات بقصد التطوير والتحسين واجب
اسلامي وامر ضروري وهذا مما توجه احكام الشريعة الاسلامية - الغراء .

+++++

المنطلق الاول :

- * معرفة ارض الواقع واعتماد المنهجية العلمية في التخطيط والتنفيذ .
أ- العناصر

- ١ - معرفة العوامل المؤثرة الفاعلة في العالم من حيث القوى الاسلامية
القوى المعادية ، القوى المحايدة .
٢ - استخدام الاساليب العلمية والتكنولوجية في التخطيط والتنظيم والتنفيذ
ومواكبتها .
ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - انشاء مراكز رفد للمعلومات وتجميعها وتخزينها والاستفادة منها حين
الحاجة مستعينين بالوسائل التكنولوجية الحديثة .
٢ - انشاء مراكز للدراسات والبحوث وانتاج بحوث علمية في القضايا السياسية
في اطار اسلامي .
ج - مهمات مقترحة :

- ١ - عمل خريطة عقائدية زمنية للعالم ، بقصد اعطاء نظرة كلية شاملة : تشمل
العالم منذ مائة عام الى اليوم ، وتحليل الوضع الحالي في ضوء ذلك مع التفسير
الذي حدث والتوقعات المرتقبة .
٢ - عمل خريطة مذهبية للعالم الاسلامي .
٣ - عمل خريطة للحركات الاسلامية في العالم الاسلامي .
٤ - القيام بدراسات سياسية متتالية باسلوب علمي للقضايا المختلفة في اطار
اسلامي وبخاصة الاحداث الجارية .
٥ - دراسة علمية تقييمية لتاريخ الحركات الاسلامية المعاصرة والاستفادة منها .

المنطلق الثاني :

الجدية في العمل

أ- العناصر :

- ١ - وضح اهداف الدعوة الرشيعة للجميع واهداف مرحلية تستثمر الطاقات وتنظمها وتساعد على تجميعها وتوجيهها وترتيبها .
- ٢ - بذل الجهد الكافي للعاملين وتجميع هذه الجهود في طريق واحد .
- ٣ - بذل الوقت الكافي .
- ٤ - بذل العمال المعكن .
- ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - تشغيل جميع طاقات العاملين لخدمة الدعوة كل حسب امكاناته (مقياس الفعالية ان يشتغل الجميع كل في مكانه) .
- ٢ - تفريغ العدد الكافي من الدعاة والقياديين .
- ٣ - فعالية جمع العمال ، وضبط صرفه واستثماره للمصالح العام .
- ج - مهمات مقترحة :

- ١ - عمل مسح بشري متخصص للعاملين (الرجل المناسب في المكان المناسب)
- ٢ - عمل جداول زمنية باوقات العاملين والمتخصصين وحين استخدام هذه الجهود في الاوقات المناسبة (الجهد المناسب في الوقت المناسب) .
- ٣ - عمل المؤسسات الاقتصادية اللازمة لدعم الدعوة ماليا .

4100400030

المنطلق الثالث:

الجمع بين الالتزام العالمي والمرونة المحلية .

أ- العناصر :

- ١ - تحديد الأمور العامة التي ينبغي على الجميع الالتزام بها .
- ٢ - ترك المجال للحرية والمرونة الكافية في القضايا المحلية التي لا تتعارض مع الخطوط العامة للسياسة الإسلامية العالمية .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - يقوم التنظيم العالمي بتحديد المجالات والقضايا الإسلامية العامة التي تتطلب التزام الجميع بها وفق نظام أولويات مدروس .
- ٢ - يقوم التنظيم المحلي بتحديد القضايا المحلية التي يتركها للحرية والمرونة في التصرف بها وفق نظام أولويات مدروس .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - الالتزام الإسلامي العالمي تجاه تحرير فلسطين كاملة وإقامة الدولة الإسلامية فيها ، ويقوم التنظيم العالمي بهذا التحديد .
- ٢ - المحاورة المحلية مع العاملين للقضية ضمن الخط السياسي العام للدعوة ، ويقوم التنظيم المحلي برسم خطوط هذا الحوار .

المنطلق الرابع:

الجمع بين الاشتغال بالسياسة وعدم الانعزال من جهة والتربية المستمرة للأجيال والعمل المؤسسي من جهة أخرى .

أ- العناصر

إيمانية

- ١ - حرية العمل السياسي ~~داخل كل قطر~~ داخل كل قطر حسب الظروف المحلية ، مع ملاحظة عدم الاشتراك في مسؤولية اتخاذ قرارات مصيرية تخالف نصوص الشريعة الإسلامية .
 - ٢ - ندب الجميع للاشتراك في المجالس النيابية والبلدية والنقابية وغيرها من المؤسسات التي يختار مجالسها الشعب بما يحقق مصلحة الاسلام والمسلمين .
 - ٣ - الاستمرار في تربية الافراد والاجيال بما في ذلك اعداد الاختصاصيين في المجالات المختلفة وفق مخطط مدروس .
 - ٤ - بناء المؤسسات الاجتماعية والاقتصادية والصحية والعلمية والدخول في ميادين الخدمة الاجتماعية للاتصال بالشعب وخدمته عن طريق المؤسسات الاسلامية .
- ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - دراسة البيئات السياسية المختلفة ومدى امكانية النجاح في كل قطر .
 - ٢ - عمل مخطط ارسال بعثات للدراسات المتخصصة في الحقول النادرة والمفيدة كالاعلام والتاريخ الاسلامي الخ
 - ٣ - عمل دراسات جدوى لمؤسسات متنوعة وانشاؤها وفق اولويات محددة في كل قطر .
- ج - مهمات مقترحة :

- ١ - دراسة التجارب السياسية للحركات الاسلامية واخذ العبر منها .
- ٢ - ابداء الرأي السياسي الاسلامي في سائر القضايا الملحة .
- ٣ - تبني القضايا المحلية الهامة في اطار اسلامي ، كقضايا العمال ، والنقابات الخ
- ٤ - انشاء عدد من المؤسسات الاقتصادية والاجتماعية والصحية والتربوية وفق الامكانيات الممكنة وذلك لخدمة الشعب في اطار اسلامي .

المنطلق الخامس :

السعي لقيام الدولة الإسلامية والعمل الموازي التدريجي في السيطرة على مراكز القوى المحلية من جهة أخرى واستخدام العمل المؤسسي وسيلة لذلك .

أ- العناصر :

- ١ - تركيز الفكر والتربية والعمل لاقامة حكم اسلامي في الارض .
- ٢ - التأثير على مراكز القوى المحلية والعالمية لصالح الاسلام .

ب- مستلزمات اجرائية :

- ١ - عمل دراسة علمية لامكانيات قيام حكم الله في اية بقعة في الارض وفق اولويات مدروسة .
- ٢ - دراسة علمية لمراكز القوى العالمية والمحلية وامكانية التأثير فيها .
- ٣ - عمل دراسة عصرية لمفهوم " النصر " للدعوة الاسلامية والحكم الاسلامي من حيث الرجال المؤثرون في الدولة والبلد .

ج- مهمات مقترحة

- ١ - العمل على تدوين دستور اسلامي في ضوء دراسة المجهودات التي بذلت لحد الآن .
- ٢ - العمل على تدوين قوانين اسلامية ، مدنية وغير ذلك الخ
- ٣ - اختيار بقعة واعطاؤها الاولوية لاقامة حكم اسلامي فيها وتركيز الجهد فيها .
- ٤ - العمل في المؤسسات المختلفة ذات مراكز القوى واستخدامها لصالح الاسلام ..
- ٥ - عمل مؤسسات اسلامية خاصة اقتصادية واجتماعية الخ

4100400033

المنطلق السادس :

العمل باخلاص مع الجماعات والهيئات الاسلامية في مجاور مختلفة وبالاتفاق
على قدر مشترك من النقاط " نتعاون فيما اتفقنا عليه ويعذر بعضنا بعضا
فيما اختلفنا فيه "

أ- العناصر:

- ١ - تنسيق العمل الاسلامي في اتجاه واحد ليتكامل وينمو في طريق اقامة
المجتمع الاسلامي وحكم الله في الارض .
كل في المجال الذي يرغبه او يتقنه وحسب ما يعطى من جهد ، والعبرة
بالاخلاص وتنسيق الجهود .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - دراسة واقع الحركات الاسلامية وتقييم تجاربها ورسم الخطط للتعاون فيما
بينها .
- ٢ - عدم اقامة مزيد من الحركات الاسلامية في بلاد فيها حركات اسلامية شاملة
واعية واحدة على الاقل .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - التنسيق بين العاملين للاسلام في كل بلد واقامة الصلة الحسنة مع العاملين
للاسلام افرادا وجماعات .
- ٢ - تضييق نطاق الخلافات بين العاملين للاسلام ، والسعي لحل نزاعاتهم وقضاياهم
وفق الشريعة الاسلامية .

المنطلق السابق

قبول فكرة نوع من التعاون المرحلي بين الحركات الاسلامية وغيرها من الحركات الوطنية في قضايا عامة وفي بعض النقاط غير الخلافية كـ ^{المبرية أو لاسر بيجية} إجبارية الإستعمار والتبشير والدولة اليهودية بصورة لا ترقى الى مستوى التحالفات بل تتم على مستويات عناصر محدودة في القيادة او الاتصال وتبقى في نطاق دراسة كل حالة على حده والى المدى الذى يوافق الشرع دون موالاتهم او الاطمئنان اليهم مع ملاحظة أن تكون الحركة الاسلامية صاحبة المبادرة والتوجيه .

أ- العناصر :

- ١ - توحيد الجهود ضد قوى الشر الكبرى استنادا الى القاعدة الشرعية " يدفع الضرر الاشد بالضرر الأخف " .
- ٢ - قصر التعاون على عناصر قيادية او عناصر محدودة للاتصال ، تزيد من الفائدة الممكنة وتنقص من الضرر المحتمل .
- ٣ - ان يكون العمل في اطار هذا المنطلق لتحقيق الاهداف التي رسمتها الدعوة مسبقا .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - دراسة تقييمية شاملة للمجالات التي تمت في السابق بين الحركات الاسلامية وغيرها من الحركات واستخلاص الدروس والعبر منها .
- ٢ - دراسة المجالات التي يمكن التنسيق فيها مع الآخرين وتحديد مدى ذلك التنسيق وصوره .
- ٣ - دراسة فكر وخطط الحركات الأخرى .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - يقوم كل قطر بدراسة امكانيات التعاون في المستقبل في ذلك القطر .

المنطلق الثامن :

اتقان فن العمكن من الناحية المرحلية دون التفريط بالمبادئ الأساسية مع العلم أن احكام الله جميعا ممكنة التطبيق والدعوة الى ممارسة الامر بالمعروف والنهي عن المنكر مع ابداء الرأى الموثق بالبيانات والكتب دون اضطراب الدعوة الى المجابهة غير المتكافئة مع خصومها المحليين او اعدائها العالميين التي قد تقود الى ضربات قاصمة للدعوة والدعاة .

أ- العناصر :

- ١ - تقييم تربية الافراد وعدم المغالاة والتطرف في التربية المشالية الكفريشة التي لا تستند الى الواقع ولا تؤمن بالمرونة والتدرج ، لما يترتب على ذلك من اخطار قد تؤدى الى تصادم الافراد انفسهم لمجرد ملاحظة أى تقصير .
- ٢ - ابداء الرأى الموثق بالخطبة والبيان والكتاب في الاحداث الكبرى التي تمر بآمتنا باللوب علمي .
- ٣ - تجنب الدعوة العجائبات الحادة التي تؤدى الى ضرب الدعوة جذريا من قبل اعدائها .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - دراسة تقييمية لتجارب الحركات الاسلامية بقصد تجنب الاخطاء البقاتلة .
- ٢ - تطوير مناهج التربية للافراد بحيث تجمع بين المشالية والواقعية ، بين التمسك بالمبادئ واليمرونية في مواجهة المواقف .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - تطوير برامج اعداد الدعاة وتوعيتهم بالتجارب العاضية .
- ٢ - المباشرة في اعداد الافراد وفق مناهج تربوية مطورة .

المنطلق التاسع :

البناء المستمر للقوة اللازمة للدعوة الإسلامية ودعم الحركات الجهادية في العالم الإسلامي بنسب متفاوتة قدر المستطاع .

أ- العناصر :

- ١ - حماية الدعوة الى الله بالقوة اللازمة لأمنها محليا وعالميا .
- ٢ - الاتصال بأية حركة جهادية تنشأ في أي قطر من العالم الإسلامي والأقليات الإسلامية وبناء الجسور معها بنسب متفاوتة من أجل دعمها والتعاون المشترك .
- ٣ - إبقاء فريضة الجهادية في الأمة الإسلامية .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - بناء قوة أمن ذاتية لحماية الدعوة والدعاة محليا وعالميا .
- ٢ - دراسة الحركات الجهادية في العالم الإسلامي والأقليات الإسلامية بقصد معرفة أوضاعها بدقة .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - عمل جسور اتصالات مع الحركات الجهادية في العالم الإسلامي والأقليات الإسلامية ودعمها في الحدود وبالصورة الممكنة والتعاون المشترك معها .

المنطلق العاشر :

الاعتماد على اجهزة رصد متنوعة وفي امكنة مختلفة للتغذية بالمعلومات واعتماد سياسة اعلامية واعية وفعالة لخدمة السياسة الاسلامية العالمية ، فالرصد وعمل القرارات السياسية ، والاعلام الفعال على متكامل الاجزاء من حيث التكوين والاداء .

ف- العناصر :

- ١ - اعتماد القرار السياسي على رصد المعلومات الهامة والدقيقة .
- ٢ - اعتماد نشر السياسة الاسلامية على اعلام شامل من حيث التغطية وفعال من حيث الاداء .

ب- مستلزمات اجرائية :

- ١ - انشاء جهاز رصد حديث ، مستخدمين التكنولوجيا المتطورة (وربما تكامل ذلك مع مركز المعلومات المقترح) .
- ٢ - انشاء جهاز اعلامي واع وقدير .

ج- مهمات مقترحة :

- ١ - تنبيه المسلمين على الاخطار المحدقة بهم والمؤامرات العالمية التي تحاك ضدهم .
- ٢ - ابداء الرأي الاسلامي في القضايا المعاصرة المطروحة والقضايا المستقبلية .

المنطلق الحادي عشر :

تبني القضية الفلسطينية ،على المستوى الاسلامي العالمي على الصعيدين السياسي والجهادي لأنها مفتاح نهضة العالم الاسلامي من جديد في العصر الحاضر .

أ- العناصر :

- ١ - ابداء الرأي الاسلامي في كل الامور والطول والمشكلات التي تواجه القضية الفلسطينية مع بلورة حكم الاسلام في ذلك .
- ودوام توعية المسلمين على اساسه .
- ٢ - اعداد الامة للجهاد من اجل تحرير فلسطين ،ويمكن قيادة الامة وتحقيق مآثر اهداف الحركة الاسلامية عن هذا الطريق وخصوصا اذا تحقق النصر ان شاء الله .
- ٣ - بدء نواة الجهاد في فلسطين ،مهما كان متواضعا ،وتنميته على مر الزمن لابقاء جذوة الجهاد وكطريق وحيد لتحرير فلسطين ،ولابقاء القضية الفلسطينية نفسها حية حتى يأذن الله بالتحرير .

ب - مستلزمات اجرائية :

- ١ - ضمان جمع المال اللازم للجهاد باستمرار .
- ٢ - عمل مسح بشري للاوضاع الاسلامية واوضاع العدو في فلسطين المحتلة .

ج - مهمات مقترحة :

- ١ - عمل دراسات عن اليهود اعداء المسلمين وما يقوم به الاعداء اليهود من اذى واضهاد لاخواننا في فلسطين المحتلة بالاضافة الى الخطب والنشرات .
- ٢ - محاربة روح الاستسلام في الامة ورفض الطول الاستسلامية وبيان ان الطلح مع اليهود يعني التفريط بقضيتنا الام وتراثها .
- ٣ - عمل دراسات مقارنة بين الحروب المليبية واسرائيل وان النصر للاسلام .
- ٤ - بناء خلايا جهادية في فلسطين وتنميتها لتتبع وتشمل فلسطين المحتلة بكاملها .
- ٥ - عقد الصلة بين المجاهدين في فلسطين والمجاهدين في كل ارض اسلامية .
- ٦ - اذكاء روح الحق على اليهود وعدم التعايش معهم .

المبطلق الثاني عشر :

النقد الذاتي والتقييم المستمر للسياسة الإسلامية العالمية من حيث الأهداف والمضمون والإجراءات بقصد التطوير والتحسين واجب إسلامي وأمر ضروري وهذا مما توجبه أحكام الشريعة الإسلامية الغراء .

أ- العناصر :

- ١ - النقد الذاتي: الشيء الفعال يؤدي إلى تجنب الأخطاء .
- ٢ - التقييم المستمر يجب أن يبنى على أسس علمية ، ويؤدي إلى تطوير السياسات .
- ٣ - تحسين السياسات الإسلامية بالاستفادة من تجارب الماضي يجب أن يكون هدفا أساسيا واضحا .

ب - مستلزمات إجرائية :

- ١ - تقييم الممارسات الحالية والاستفادة من تجارب الماضي .
- ٢ - الطلب من القيادات في الأقطار المختلفة وكذلك الأفراد في كل قطر من أن يبدوا آراءهم وأفكارهم في مسيرة الدعوة قيادية ومنهجية وخطية ونشائج بصورة مستمرة .

ج - مبهات مقترحة :

- ١ - إقرار وثيقة للسياسة الإسلامية العالمية بصورة رسمية .
- ٢ - توعية الأقطار والمسؤولين وفق هذه السياسة ، وتوعية الأفراد في ضوء ذلك .
- ٣ - البدء بتطبيق هذه السياسة ، وتقومها سنويا ، وتطويرها وفقا لذلك .

The Muslim Brotherhood "Project"

The following English translation of *The Project* has been prepared by Scott Burgess and was first published in serial form by The Daily Ablution in December 2005 (Parts I, II, III, IV, V, Conclusion). It is based on the French text of *The Project* published in Sylvain Besson, *La conquête de l'Occident: Le projet secret des Islamistes* (Paris: Le Seuil, 2005), pp. 193-205.]

In the name of Allah, the Beneficent and Merciful

S/5/100 report

1/12/1982 [December 1, 1982]

*Towards a worldwide strategy for Islamic policy
(Points of Departure, Elements, Procedures and Missions)*

This report presents a global vision of a worldwide strategy for Islamic policy [or "political Islam"]. Local Islamic policies will be drawn up in the different regions in accordance with its guidelines. It acts, first of all, to define the points of departure of that policy, then to set up the components and the most important procedures linked to each point of departure; finally we suggest several missions, by way of example only, may Allah protect us.

The following are the principal points of departure of this policy:

Point of Departure 1: To know the terrain and adopt a scientific methodology for its planning and execution.

Point of Departure 2: To demonstrate proof of the serious nature of the work.

Point of Departure 3: To reconcile international engagement with flexibility at a local level.

Point of Departure 4: To reconcile political engagement and the necessity of avoiding isolation on one hand, with permanent education and institutional action on the other.

Point of Departure 5: To be used to establish an Islamic State; parallel, progressive efforts targeted at controlling the local centers of power through institutional action.

Point of Departure 6: To work with loyalty alongside Islamic groups and institutions in multiple areas to agree on common ground, in order to "cooperate on the points of agreement and set aside the points of disagreement".

Point of Departure 7: To accept the principle of temporary cooperation between Islamic movements and nationalist movements in the broad sphere and on common ground such as the struggle against colonialism, preaching and the Jewish

state, without however having to form alliances. This will require, on the other hand, limited contacts between certain leaders, on a case by case basis, as long as these contacts do not violate the [*shari'a*] law. Nevertheless, one must not give them allegiance or take them into confidence, bearing in mind that the Islamic movement must be the origin of the initiatives and orientations taken.

Point of Departure 8: To master the art of the possible on a temporary basis without abusing the basic principles, bearing in mind that Allah's teachings always apply. One must order the suitable and forbid that which is not, always providing a documented opinion. But we should not look for confrontation with our adversaries, at the local or the global scale, which would be disproportionate and could lead to attacks against the *dawa* or its disciples.

Point of Departure 9: To construct a permanent force of the Islamic *dawa* and support movements engaged in jihad across the Muslim world, to varying degrees and insofar as possible.

Point of Departure 10: To use diverse and varied surveillance systems, in several places, to gather information and adopt a single effective warning system serving the worldwide Islamic movement. In fact, surveillance, policy decisions and effective communications complement each other.

Point of Departure 11: To adopt the Palestinian cause as part of a worldwide Islamic plan, with the policy plan and by means of *jihad*, since it acts as the keystone of the renaissance of the Arab world today.

Point of Departure 12: To know how to turn to self-criticism and permanent evaluation of worldwide Islamic policy and its objectives, of its content and its procedures, in order to improve it. This is a duty and a necessity according to the precepts of *shari'a*.

THE FIRST POINT OF DEPARTURE:

Know the terrain and adopt a scientific methodology for [The Project's] planning and execution.

a- Elements:

Know the influential factors in the world, whether they act as Islamic forces, adverse forces, or neutral forces.

Use the necessary scientific and technical means for planning, organization, execution and follow-up.

b- Procedures:

Create observation centers in order to gather and store information for all useful purposes, if need be relying on modern technological methods.

Create centers of study and research and produce studies on the political dimension of the Islamic movement.

c- Suggested missions:

Draw up a map of [religious and ideological] doctrines in the world to have a global vision from 100 years ago to our era, and analyze the current situation in light of that configuration, taking account of changes both happening and predicted.

Draw up a map of doctrines of the Muslim world.

Draw up a map of Islamic movements in the Muslim world.

Carry out successive political and scientific studies in varying Islamic areas, those which apply more particularly to current events.

Carry out a scientific study which addresses the history of contemporary Islamic movements, and use it.

THE SECOND POINT OF DEPARTURE

To demonstrate proof of the serious nature of the work.

a- Elements:

Clarity of the principal objectives of the *dawa* in the eyes of all, as well as clarity of the temporary objectives, necessitates exploitation, channeling and orientation of the energies.

Devote sufficient effort to the service of the workers [for Allah] and coordinate their efforts to the sole and same objective.

Devote sufficient time.

Spend money to the extent possible.

b-Procedures:

Exploit all the energies of the workers to the service of the *dawa*, each at his level (the criterion of efficiency, given that each must be devoted to the task to which he's assigned).

Mobilize the greatest possible number of supporters and officials.

Collect money efficiently, control expenses and invest in the general interest.

c- Suggested missions:

Carry out a survey of workers (appropriate men and appropriate location)

Establish schedules with the hours of workers and specialists and use their efforts with good judgment and on time (appropriate effort at the right time).

An engagement with economic institutions adequate to support the cause financially.

THE THIRD POINT OF DEPARTURE

Reconcile international engagement with flexibility at the local level.

a- Elements:

To define the guidelines that everyone [worldwide] must follow.

To leave a margin that provides sufficient flexibility at the local level for the issues that do not conflict with the general lines of the global Islamic policy.

b- Procedures:

The Movement, at a global level, will define the Islamic domain and issues in a general way which will require the engagement of all according to previously defined priorities.

The local leadership will define local issues that come within their prerogative, according to the principle of flexibility and according to previously defined priorities.

c- Suggested Missions

Worldwide Islamic engagement for a total liberation of Palestine and the creation of an Islamic state is the mission which falls to the global leadership.

To establish a dialogue at a local level with those who work for the cause according to the global political lines of the Movement. It is up to the local leadership to define the shape of that dialogue.

THE FOURTH POINT OF DEPARTURE

To reconcile political engagement with the necessity of avoiding isolation, on the one hand, with permanent education and institutional work on the other.

a- Elements

Liberty to function politically in each country according to local circumstances, without however participating in a process which makes a decision which would be contrary to the texts of *Shari'a*.

To invite everyone to take part in parliament, municipal councils, labor unions and other institutions of which the membership is chosen by the people in the interest of Islam and of Muslims.

To continue to educate individuals and generations and to guarantee the training of specialists in various areas according to a previously designed plan.

To construct social, economic, scientific and health institutions and penetrate the domain of the social services, in order to be in contact with the people and to serve them by means of Islamic institutions.

b- Procedures

To study the varied political environments and the probabilities of success in each country.

To plan specialized study missions which will concentrate on useful areas such as communications, the history of Islam, etc.

To conduct feasibility studies concerning various institutions and create them according to priorities established in each country.

c-Suggested Missions

To conduct studies relating to the experiences of political Islam and to draw lessons from them.

To give an Islamic policy perspective on the pressing questions of the day.

To keep questions of local importance such as issues concerning workers, unions, etc. within an Islamic framework.

To create a certain number of economic, social, health care and educational institutions, using available means, to serve the people within an Islamic framework.

THE FIFTH POINT OF DEPARTURE

To dedicate ourselves to the establishment of an Islamic state, in parallel with gradual efforts aimed at gaining control of local power centers through institutional action.

a- Elements

To channel thought, education and action in order to establish an Islamic power [government] on the earth.

To influence centers of power both local and worldwide to the service of Islam.

b- Procedures

To prepare a scientific study on the possibility of establishing the reign of God throughout the world according to established priorities.

To study the centers of power, both local and worldwide, and the possibilities of placing them under influence.

To conduct a modern study on the concept of support for the *dawa* and Islamic law, and more particularly on the men of influence in the State and the country.

c- Suggested Mission

To draw up an Islamic Constitution in light of efforts deployed up to now.

To draw up Islamic laws, civil laws, etc.

To work within various influential institutions and use them in the service of Islam.

To use the work of economic, social, and other specialized Islamic institutions.

THE SIXTH POINT OF DEPARTURE

To loyally work alongside Islamic groups and institutions in various areas and in agreement on a common ground in order to "cooperate on points of agreement and put aside points of disagreement".

a- Elements

To coordinate the Islamic work in a single direction as will permit the laying of the foundations of the growth of Muslim society and dedication to the power of God on Earth.

For each to work according to his capacities in his chosen field and to master it, with loyalty and coordination of effort.

b- Procedures

To study the true nature of Islamic movements, to evaluate their experiences and draw up plans to initiate collaboration among them.

To avoid creating new Islamic movements in a country which already has one; there will be but one movement, serious and complete.

c- Suggested missions

To coordinate the efforts of all those working for Islam, in each country, and to establish good contact with them, whether they work in individuals or in groups.

To reduce the differences that exists between workers for Islam and to resolve their conflicts according to *shari'a*.

THE SEVENTH POINT OF DEPARTURE

To accept the principle of temporary cooperation between Islamic movements and nationalist movements in the broad sphere and on common ground such as the struggle against colonialism, preaching and the Jewish state, without however having to form alliances. This will require, on the other hand, limited contacts between certain leaders, on a case by case basis, as long as these contacts do not violate the [*shari'a*] law. Nevertheless, one must not give them allegiance or take them into confidence, bearing in mind that the Islamic movement must be the origin of the initiatives and orientations taken.

a-Elements:

To combine all efforts against the supreme forces of evil in accordance with the principle that one must "battle one evil with a lesser evil".

To limit the collaboration to the leadership or to a limited number of individuals in order to maximize the benefit and minimize the possible drawbacks.

To work from perspective of the objectives previously defined for the *dawa*.

b-Procedures:

To make a study to evaluate the areas with the object of mutual assistance between Islamic and other movements and draw lessons from it.

To study the areas which allow cooperation, and define the boundaries.

To study the philosophy and plans of other movements.

c- Suggested Missions:

Each country should study the possibility, in the future, of strengthening internal collaboration.

THE EIGHTH POINT OF DEPARTURE

To master the art of the possible on a temporary basis without abusing the basic principles, bearing in mind that Allah's teachings always apply. One must order the suitable and forbid that which is not, always giving a documented opinion [according to *shari'a*]. But we should not look for confrontation with our adversaries, at the local or the global scale, which would be disproportionate and could lead to attacks against the *dawa* or its disciples.

a- Elements:

To evaluate the education of individuals and not to excessively use typical modern education that does not correspond to reality, which is devoid of flexibility and could have grave consequences such as the conflict between individuals for a simple comment or a simple failure.

To give a documented and scientific view, in the form of speeches, communiqués and books, that bears on events important to the *Ummah*.

To avoid the Movement hurting itself with major confrontations, which could encourage its adversaries to give it a fatal blow.

b-Procedures:

To carry out a study to evaluate the experiences of Islamist movements in order to avoid their fatal errors.

To develop educational methods that are at the same time exemplary, realistic and true to our principles, in order to bestow a flexibility sufficient to permit the facing of reality.

c-Suggested Missions:

To develop initiation programs for the faithful and proceed with sensitivity to the foundation of past experience.

To prepare individuals according to modern educational methods.

THE NINTH POINT OF DEPARTURE

To construct a permanent force of the Islamic *dawa* and support movements engaged in jihad across the Muslim world, to varying degrees and insofar as possible.

a-Elements:

To protect the *dawa* with the force necessary to guarantee its security at the local and international levels.

To make contact with all new movements engaged in *jihad*, everywhere on the planet, and with Muslim minorities, and to create links as needed to establish and support collaboration.

To maintain jihad and awakening throughout the *Ummah*.

b-Procedures:

To form an autonomous security force to protect the *dawa* and its disciples locally and worldwide.

To study movements engaged in *jihad* in the Muslim world, as well as among Muslim minorities, to better understand them.

c-Suggested Missions:

To build bridges between movements engaged in *jihad* in the Muslim world, and between Muslim minorities, and to support them insofar as possible within a framework of collaboration.

THE TENTH POINT OF DEPARTURE

To use diverse and varied surveillance systems, in several places, to gather information and adopt a single effective warning system serving the worldwide Islamic movement. In fact, surveillance, policy decisions and effective communications complement each other.

a-Elements:

To make the policy decisions to collect important and precise information.

To diffuse Islamic policy so that it is largely and efficiently covered by the media.

b-Procedures:

To create a modern surveillance system by means of advanced technology (possibly created at the research centers mentioned earlier).

To create an effective and serious media centre.

c- Suggested Missions:

To warn Muslims of the dangers that threaten them and the international conspiracies directed at them.

To give our views on current events and future issues.

THE ELEVENTH POINT OF DEPARTURE

To adopt the Palestinian cause as part of a worldwide Islamic plan, with the policy plan and by means of *jihad*, since it acts as the keystone of the renaissance of the Arab world today.

a-Elements:

To provide an Islamic view on all areas, problems and solutions relative to the Palestinian question, based on the precepts of Islam.

To prepare the community of believers for jihad for the liberation of Palestine. [One can lead the *Ummah* to realize the plans of the Islamic movement above all if victory is ours], if God wills it.

To create a modest nucleus of *jihad* in Palestine, and to nourish it in order to maintain the flame that will light the road toward the liberation of Palestine, and in order that the Palestinian cause will endure until the moment of liberation.

b-Procedures:

To collect sufficient funds for the perpetuation of *jihad*.

To conduct a study of the situation of Muslims and the enemy in occupied Palestine.

c-Suggested Missions:

To conduct studies on the Jews, enemies of Muslims, and on the oppression inflicted by these enemies on our brothers in occupied Palestine, in addition to preaching and publications.

To fight against the sentiment of capitulation among the *Ummah*, to refuse defeatist solutions, and to show that conciliation with the Jews will undermine our Movement and its history.

To conduct comparative studies on the Crusades and Israel, and [the victory that will be that of Islam].

To create jihadi cells in Palestine, and support them in order that they cover all of occupied Palestine.

To create a link between the moujahadin in Palestine and those throughout the Islamic world.

To nourish a sentiment of rancor with respect to the Jews and refuse all coexistence.

THE TWELFTH POINT OF DEPARTURE

To know how to turn to self-criticism and permanent evaluation of worldwide Islamic policy and its objectives, of its content and its procedures in order to improve it. This is a duty and a necessity according to the precepts of shari'a.

a-Elements:

To conduct constructive self-criticism, in order to avoid pitfalls.

To proceed with constant evaluation, on a scientific basis, to permit the further construction of policies.

To improve Islamic policies and to take profit from past experiences must be a clear and essential objective.

b-Procedures:

To evaluate current practices and profit from past experience.

To ask officials in the various countries to give their views on direction, methods and results.

c-Suggested Missions:

To produce an official document on global Islamic policy.

To make the countries, the officials and the people aware of that policy.

To begin to apply the policy, to evaluate it annually and to improve it if need be.

